

## Nota integrale veiligheid

2014-2018



“Samen werken aan veiligheid en leefbaarheid”

## Voorwoord

Voor u ligt de nieuwe nota integrale veiligheid, waarin u onze ambitie en visie op veiligheidsgebied voor de komende vier jaar kunt lezen.

Lansingerland is de afgelopen jaren veiliger geworden. Samen met onze partners, zoals politie, buurttoezicht, 3B wonen, jeugd- en jongerenwerk, zijn we er in geslaagd om criminaliteit en overlast terug te dringen. We mogen wel zeggen dat deze samenwerking ten grondslag ligt aan het succes. We gaan voor hetzelfde doel, dat geeft voldoening en een positieve impuls om met elkaar verder te werken aan de veiligheid van onze gemeente.

Ten opzichte van de totstandkoming van de vorige nota is er veel veranderd. De wereld, Europa en Nederland zien er heel anders uit. Net zoals vele Nederlandse gemeenten staat ook Lansingerland voor een aantal fikse financiële uitdagingen. Deze uitdagingen nopen ons onze uitgaven, ook die voor veiligheid, goed tegen het licht te houden.

Wij zijn ons ervan bewust, dat veilig zijn en zich veilig voelen randvoorwaarden zijn voor een prettig leven. Daarom is het, mede gezien onze financiële situatie, van belang om de goede prioriteiten te stellen en ons daar gezamenlijk op te richten. Dat wil niet zeggen dat we meldingen of veiligheidsissues niet meer oppakken, maar als we bijvoorbeeld projecten opzetten, zetten we onze beperkte financiële middelen eerst in ten behoeve van de gestelde prioriteiten.

Daarnaast zijn niet alleen beroepskrachten of vrijwilligers verantwoordelijk voor het vergroten van de veiligheid. Ook de andere inwoners hebben daarbij een belangrijke taak.

In deze nota gaan we uit van de volgende uitgangspunten:

1. het voeren van regie op integraal en duurzaam partnerschap;
2. het streven naar een optimaal veiligheidsniveau en we baseren ons daarbij op realistische veiligheidsgegevens;
3. het stellen van prioriteiten;
4. het richten op preventie;
5. het stimuleren van zelfredzaamheid door actieve wederkerigheid en
6. het leveren van maatwerk.

We richten ons daarbij vooral op de thema's: jeugd, woninginbraken, verkeersveiligheid en het veiligheidsgevoel van de inwoners.

Uiteraard houden we voorturend voeling met de inwoners van Lansingerland. Hun veiligheidsgevoel vormt de basis voor ons beleid en kan er toe leiden dat we onze prioriteiten in de loop van de tijd moeten bijstellen.

Wij hebben er alle vertrouwen in dat we ook de komende vier jaar integraal en succesvol samenwerken aan een veiliger Lansingerland.

## INHOUDSOPGAVE

<b>1. Inleiding</b>	<b>Blz 4.</b>
1.1 Functie Nota integrale veiligheid	Blz 4.
1.2 Visie van gemeente Lansingerland	Blz 4.
1.3 Ambitie van gemeente Lansingerland	Blz 6.
1.4 Leeswijzer	Blz 6.
<b>2 Analyse veiligheidssituatie Lansingerland</b>	<b>Blz 7.</b>
2.1 Observatie 1 De veiligheidssituatie is objectief verbeterd.	Blz 7.
2.2 Observatie 2 De jeugd in Lansingerland doet het goed, maar speelt ook een rol bij overlast en veiligheid.	Blz 7.
2.3 Observatie 3. Betrokkenheid van burgers bij de oplossing van een probleem vergroot de veiligheid.	Blz 8.
2.4 Observatie 4. Verkeersveiligheid is op orde, maar heeft voortdurend aandacht nodig.	Blz 8.
2.5 Observatie 5. Fysieke veiligheid en evenementen zijn goed georganiseerd.	Blz 9.
2.6 Observatie 6. In Lansingerland zijn relatief weinig High Impact Crimes.	Blz 9.
2.7 Observatie 7. Integraal afstemmen en maatwerk levert resultaat tegen minimale kosten.	Blz 10.
2.8 Observatie 8. Samenwerken omdat het goed is en werkt.	Blz 10.
<b>3. Aanpak per Observatie</b>	<b>Blz 11.</b>
<b>4. Gemeentelijke borging</b>	<b>Blz 16.</b>

## 1. INLEIDING

### 1.1 Functie Nota integrale veiligheid

Deze nota geeft een aantal belangrijke observaties over de huidige veiligheidssituatie in Lansingerland. Zij geeft richting aan het veiligheidsbeleid, stelt prioriteiten en kaders voor de inzet voor de komende vier jaar. Binnen deze prioriteitenstelling werken we de komende vier jaar aan uitbreiding van de integrale samenwerking en een goed handelingskader om efficiënt en effectief te werken aan het vergroten van de veiligheid in Lansingerland. De inhoud hiervan is goed intern en extern afgestemd.

Als regiehouder van veiligheid gebruikt de gemeente deze kadernota als basis voor alle afspraken met de partners. Daarnaast levert deze input aan het regionaal beleidsplan politie eenheid Rotterdam, dat tweejaarlijks na de integrale gebiedsscan door de eenheid Rotterdam wordt vastgesteld. Hierbij merken we op dat er ondanks de kaders ruimte bestaat om prioriteiten bij te stellen en dynamisch in te spelen op actuele ontwikkelingen. Jaarlijks geeft het college met een jaaractieplan integraal veiligheidsbeleid een overzicht van de behaalde resultaten, de voortgang van de aanpak van de prioriteiten, een vooruitblik en een planning voor het daaropvolgende jaar.

### 1.2 Visie van gemeente Lansingerland

Veiligheid is een belangrijke voorwaarde om aangenaam in een omgeving te verblijven. De gemeente kan niet alleen een veilige gemeente realiseren en werkt samen met haar partners. Zij voert regie op de samenwerking met alle spelers in het veiligheidsdomein. Het veiligheidsbeleid draagt bij aan een goed veiligheidsniveau. Het beleid richt zich op het verminderen van overlast en criminaliteit en het versterken van het veiligheidsgevoel van iedereen. De gemeente hanteert daarbij een aantal uitgangspunten, die als een rode draad door de veiligheidsaanpak lopen. Met die uitgangspunten werken wij samen aan de juiste zaken om Lansingerland veiliger te maken. Deze uitgangspunten zijn:

#### **We voeren regie op integraal en duurzaam partnerschap**

De gemeente voert regie op de uitvoering van het veiligheidsbeleid. De regierol van de gemeente omvat de coaching, sturing en investering in het opbouwen en uitbreiden van netwerken op basis van duurzaam partnerschap. Daarbij zoeken we per thema passend partnerschap voor de oplossing. Dat partnerschap vindt zowel plaats in formele structuren en permanente ketens als in incidentele en situationele setting. Het uitgangspunt is dat we integraal de goede dingen doen, in de juiste volgorde en elkaar helpen en versterken om de veiligheidssituatie te verbeteren en problemen op te lossen. Dat vraagt van de gemeente een proactieve houding waarbij ze signalen oppikt, de juiste partners bij elkaar brengt, coördineert, afstemt, monitort en evalueert. De duurzaamheid van partnerschap beïnvloedt de soepelheid van de samenwerking. Commitment en de bereidheid om voor elkaar en met elkaar inspanning te leveren helpt om goed resultaat te boeken.

#### **We streven naar een optimaal veiligheidsniveau en we baseren ons daarbij op realistische veiligheidsgegevens**

Lansingerland is een veilige gemeente en dat willen we zo houden. We streven naar een optimaal veiligheidsniveau voor iedereen. Het uitsluiten van alle criminaliteit, overlast en gevaar is helaas niet realistisch. Dat betekent dat, ook al heeft de gemeente wel de ambitie om de omvang hiervan zoveel mogelijk te beperken, er altijd vormen van criminaliteit en overlast blijven bestaan. Vooral het ervaren van veiligheid is belangrijk. Het ervaren van onveiligheid is erg onprettig en beperkt mensen soms in hun handelen. Omdat cijfers over en het gevoel van veiligheid vaak uiteenlopen, baseren wij ons op een combinatie van beide. We zorgen voor een realistisch beeld door onze beleidskeuzes en inspanningen te baseren op meetgegevens van criminaliteit en ervaringsgegevens van beroepskrachten en inwoners.<sup>1</sup> Zo krijgen we het beste beeld van wat er leeft en welke maatregelen noodzakelijk zijn.

---

<sup>1</sup> De gegevens komen uit de tweejaarlijkse veiligheidsrapportage Rotterdam-Rijnmond 2012 aangevuld met de Gebiedsscan 2013 van politie wijkteam Lansingerland. Daarin geven de wijkagenten specifiek en op basis van gesprekken met inwoners en partners een reëel veiligheidsbeeld.

## **We stellen prioriteiten**

Wij maken heldere keuzes op basis van een realistisch veiligheidsbeeld. Die keuzes maken we op basis van cijfermatige politiegegevens, onderzoeksgegevens en de inbreng van inwoners en beroepskrachten. Dit betekent dat we de juiste prioriteiten stellen en daaraan voorrang geven. Dit heeft als consequentie dat aandiening van de zaken niet altijd de volgorde van behandeling is. We werken geprioriteerd de vastgestelde thema's af uit deze nota en de jaaractieplannen. Het is eenvoudig om alle veiligheidsissues en de daarbij voorgestelde oplossingsmogelijkheden te noemen, maar dat is niet reëel. De huidige tijd dwingt ons keuzes te maken over de inspanningen die we verrichten en welke volgorde we daarbij hanteren. Dat geeft ons de mogelijkheid om de zaken die we oppakken ook zo goed mogelijk te doen en alle capaciteit in te zetten daar waar dat het meest belangrijk is.

## **Om de veiligheid te vergroten richten we ons vooral op preventie.**

De gelegenheidstheorie van Cohen en Felson<sup>2</sup> beschrijft duidelijk dat de kans op een delict toeneemt als is voldaan aan drie voorwaarden:

1. Er moet iemand zijn die een delict wil plegen;
2. er moet een geschikt doelwit zijn;
3. en een er moet een kleine kans zijn om gepakt te worden.

Cohen en Felson zien in preventie de grootste kans om het aantal delicten te beperken. Die preventie moet zich richten op potentiële delinquenten en slachtoffers, op de aantrekkelijkheid van locaties en het organiseren van toezicht.

## **Zelfredzaamheid en actieve wederkerigheid**

Inwoners en ondernemers van Lansingerland zijn zelfredzaam. In de afgelopen jaren heeft de overheid teveel taken naar zich toegetrokken. Door de inwoners meer te betrekken bij veiligheid, leggen we enerzijds een deel van de verantwoordelijkheid terug bij de maatschappij en zijn we anderzijds effectiever bij de oplossing van problemen. Iedere inwoner is een ervaringsdeskundige van zijn eigen leefomgeving. Die kennis mag niet verloren gaan en moeten we betrekken bij de veiligheidsaanpak. Vrijwillige initiatieven laten zien, dat men goed in staat is om effectief en met plezier de veiligheid positief te beïnvloeden. Het buurttoezicht is daar het duidelijkste voorbeeld van. Sinds de oprichting van dat initiatief in 2008 is de overlast en criminaliteit substantieel afgenomen. Juist als inwoners zich zelfredzaam tonen en zich vrijwillig inspannen om een bijdrage te leveren aan de woonomgeving van alle inwoners van Lansingerland, toont de gemeente extra wederkerigheid. Dat betekent dat we dergelijke initiatieven ondersteunen en helpen resultaat te boeken als de capaciteit en de middelen het toelaten. Het principe is daarbij als iemand zich inspant een probleem te verhelpen, we die eerder ondersteunen dan mensen die een afwachende houding aannemen.

## **Professionals leveren maatwerk als dat kan**

Problemen zijn nooit eenduidig en oplossingen zijn meestal niet eenvoudig. Doordat we goed naar de context van de problematiek kijken, zijn we in staat om situaties positief te beïnvloeden. Dat betekent dat we maatwerk leveren en er verschil kan bestaan in aanpak en oplossing op verschillende plekken in de gemeente. Het maatwerk is noodzakelijk om effectief te zijn. Als we de context goed in kaart brengen en de omgevingsfactoren goed interpreteren, kunnen we het maatwerk altijd uitleggen en schept de aanpak geen automatisch precedent elders.

### **1.3. Ambitie gemeente Lansingerland**

Gemeente Lansingerland heeft de ambitie een prettige en aantrekkelijke gemeente te zijn om te wonen, te werken en te verblijven. Een goed veiligheidsniveau en een hoge veiligheidsbeleving zijn daarbij zeer belangrijk. Om dat goede niveau te bereiken en behouden werken we samen aan veiligheid.

---

<sup>2</sup> Social Change and Crime Rate Trends: A Routine Activity Approach, LAWRENCE E. COHEN and MARCUS FELSON American Sociological Review 1979.

*De gemeente vervult haar regierol stevig en vertrouwenwekkend. Door de in de analyse beschreven aandachtspunten slagvaardig en integraal op te pakken, werken we direct en indirect aan het vergroten van de objectieve en subjectieve veiligheid. Daarbij sturen we op samenwerking, afstemming en resultaat. Dit betekent dat we niet alle problemen met veiligheid zonder meer behandelen, maar strikter kijken naar de prioriteiten uit deze nota, de aard en de context van een probleem en het benodigde partnerschap voor een oplossing. Vooral door actief te participeren in zinvolle samenwerkingsverbanden in het veiligheidsdomein, zorgen we voor een goede match met landelijke en regionale ontwikkelingen en hebben wij optimaal profijt van deze samenwerkingsverbanden. Door de komende jaren te werken aan een uitgebreid handelingskader met effectieve maatregelen, zijn we in staat om sneller, slagvaardiger en efficiënter te werken. Dat is vertrouwenwekkend voor inwoners en partners en zorgt daarmee voor een legitiem lokaal overheidsoptreden.*

#### 1.4 Leeswijzer

De inleiding van de kadernota staat in hoofdstuk 1. Dit hoofdstuk beschrijft de functie en het doel van de kadernota, de visie en de ambitie van de gemeente Lansingerland. Hierin staat een aantal uitgangspunten, dat een basis legt voor het veiligheidsbeleid.

Hoofdstuk 2 geeft een analyse op basis van zeven observaties van de huidige veiligheidssituatie in Lansingerland. Vanuit deze analyse komt de prioriteitstelling. Voor de prioriteiten formuleren we een uitwerking van de aanpak op hoofdlijnen. Deze staat in hoofdstuk 3.

Tot slot geeft hoofdstuk 4 aan hoe we de kadernota en de voortgang van het veiligheidsbeleid borgen.



## 2 Analyse veiligheidssituatie Lansingerland

Voor de analyse van de veiligheidssituatie baseren we ons op verschillende bronnen. De veiligheidsrapportage Rotterdam-Rijnmond 2012, de gebiedsscan 2012 -2013 van politiedistrict Noord Lansingerland en gesprekken met alle partners tijdens jeugd-, veiligheids- en andere overleggen en bijeenkomsten geven een reëel beeld van de veiligheidssituatie.<sup>3</sup> Op basis hiervan maken we een aantal observaties. Deze observaties leiden tot conclusies. In het vervolg van deze nota, hoofdstuk drie en vier, beschrijven we onze ambities en een voornemen om die ambities te realiseren.

### 2.1 Observatie 1. De veiligheidssituatie is objectief verbeterd.

Sinds de fusie van Bleiswijk, Bergschenhoek en Berkel en Rodenrijs tot de gemeente Lansingerland is de veiligheid toegenomen.<sup>4</sup> De afgelopen jaren is op vrijwel alle objectieve meetpunten winst behaald.<sup>5</sup> Daarmee is Lansingerland een veilige gemeente en doen we het goed in de regio Rotterdam-Rijnmond. Het percentage inwoner(s) dat zeer tevreden is over de eigen buurt is in Lansingerland 92%. Het valt wel op dat inwoners denken dat het aantal misdrijven in percentage erg is toegenomen. Er zit dus een verschil in de objectieve en subjectieve veiligheid. Op basis van de recente gebiedsscan van de politie blijkt dat er een stijging is in het aantal woninginbraken. In het regionaal beleidsplan van de politie eenheid Rotterdam is dit punt als prioriteit van de politie bestempeld. Ook het verschil tussen feitelijke veiligheid en het gevoel van veiligheid is door ons als prioriteit benoemd.<sup>6</sup> Vooral de impact van een woninginbraak is enorm en het beïnvloedt het veiligheidsgevoel negatief.<sup>7</sup>

Conclusie: We zijn een veilige gemeente, maar de aanpak van woninginbraken en de veiligheidsbeleving moet beter.

### 2.2 Observatie 2. De jeugd in Lansingerland doet het goed, maar speelt ook een rol bij de overlast en veiligheid.

Er is een gezonde leeftijdsopbouw met veel jeugd in Lansingerland. Het overgrote deel van de jeugd doet het goed. Dat deel woont en recreëert prettig in de gemeente en zorgt niet voor frictie. Een klein deel zorgt voor overlast en soms voor kleine of zwaardere criminaliteit. Uit gesprekken met alle jeugdpartners blijkt dat we op de goede weg zijn; we overleggen frequent, integraal en afhankelijk van de plaatselijke problematiek in een wenselijke samenstelling. De afgestemde inzet richt zich op preventieve en repressieve maatregelen. Vaak zijn we succesvol in onze aanpak. Inmiddels is er geen Beke- groep meer en is het aantal terugkerende klachten gering. Om de groeiende gemeente voor zowel jeugdigen en ouderen prettig te houden moeten we onze jeugdaanpak op een aantal punten doorontwikkelen en prioriteit geven. Hieronder staat een aantal conclusies en zorgpunten beschreven.

Conclusie:

- Het gebruik van alcohol is hoog en zorgwekkend. Het gebruik van verdovende middelen heeft ook aandacht nodig<sup>8</sup>.
- Vooral groepjes jeugd zorgen voor overlast en onveiligheidsgevoelens bij andere inwoners.

---

<sup>3</sup> Inwoners kunnen zelf ook gegevens achterhalen op diverse websites zoals [www.waarstaatjegemeente.nl](http://www.waarstaatjegemeente.nl) of binnenkort ook op [www.hoeveiligismijnwijk.nl](http://www.hoeveiligismijnwijk.nl). Deze cijfers geven een redelijke terugblik maar zijn iets minder actueel.

<sup>4</sup> Dit is gebaseerd op een vergelijking van de gegevens uit de veiligheidsrapportage Rotterdam-Rijnmond 2008, 2010 en 2012.

<sup>5</sup> De gegevens komen uit de tweejaarlijkse veiligheidsrapportage Rotterdam-Rijnmond 2012 aangevuld met de Gebiedsscan Criminaliteit en overlast 2012- 2013 van politie wijkteam Lansingerland. Daarin geven de wijkagenten specifiek en op basis van gesprekken met inwoners en partners een reëel veiligheidsbeeld.

<sup>6</sup> Deze prioriteiten zijn na vaststelling in het gemeenteblad verwerkt en als bijlage bij het Regionaal Beleidsplan eenheid Rotterdam 2013 en 2014 opgenomen.

<sup>7</sup> De Community of Intelligence over Woninginbraken, Een bundeling van essays uitgave van de Politieacademie, Apeldoorn, december 2012.

<sup>8</sup> Dit is de unanieme conclusie van alle partners van het jeugdoverleg op basis van hun bevindingen in het werkveld.

- Bij deze groepen jeugd kunnen en moeten de ouders een grotere rol spelen in het stellen en handhaven van een acceptabele norm.
- De tolerantiegrens bij een groot aantal inwoners is bij aanwezigheid van jeugd vrij laag.
- We kunnen signalen over 12-minners<sup>9</sup> vanuit scholen, gemeente, politie en andere instanties beter naast elkaar leggen om later problemen met individuen te voorkomen.
- Het persoonsgerichte en groepsgerichte handelingskader<sup>10</sup> moet preventief en repressief worden doorontwikkeld.

### 2.3 Observatie 3. Betrokkenheid van burgers bij de oplossing van een probleem vergroot de veiligheid.

Burgers die een probleem signaleren en betrokken zijn bij de oplossing van dat probleem, zijn zeer waardevol. Het buurttoezicht Lansingerland (hierna BTL) is daarvan het meest duidelijke voorbeeld. Ze signaleren, geven door en zijn veelal zichtbaar preventief op straat aanwezig. Als de buurttoezichthouders op straat zijn, vinden er volgens de politie<sup>11</sup> nauwelijks strafbare feiten plaats. Daarnaast zijn buurttoezichthouders frequente melders van verbeterpunten in de openbare ruimte. De veiligheidsgevoelens onder de betrokken vrijwilligers van BTL waar gezamenlijk is opgetreden, is in deze periode toegenomen. Onder bewoners van de wijk Weidebuurt is door BTL op eigen initiatief een enquête gehouden waaruit bleek dat de bewoners zich veiliger voelen en de inzet van de vrijwilligers waarderen.<sup>12</sup> Steeds duidelijker wordt dat de betrokkenheid van en het partnerschap met inwoners een belangrijke voorwaarde is voor het vergroten van de objectieve en subjectieve veiligheid. Hoewel de exacte bijdrage en het causale verband lastig is vast te stellen, is de meerwaarde van buurttoezicht in Lansingerland maar ook daarbuiten aangetoond.<sup>13</sup> Deze inzet vraagt een goede ondersteuning. Die ondersteuning vertaalt zich naast faciliteiten ook in accuraat inspelen op gesignaleerde zaken en continuïteit bieden in de samenwerking. Vooral herkenbare inzet, terugkoppeling en een vertrouwensrelatie zijn daarvoor onmisbaar. Dit duurzame partnerschap bestaat alleen als we genoeg tijd vrijmaken om hieraan mee te werken.

Conclusie: Betrokkenheid van burgers is wenselijk en draagt bij, mits in goed verband, aan de leefbaarheid en veiligheid. De gemeente moet verder werken aan groei, zichtbaarheid en effectiviteit van initiatieven zoals buurttoezicht Lansingerland (BTL).<sup>14</sup>

### 2.4 Observatie 4. Verkeersveiligheid is op orde, maar heeft voortdurende aandacht nodig.

Behoudens een aantal incidenten en individuele gedragingen is het verkeer op de gemeentelijke wegen in Lansingerland veilig. We hebben veel gescheiden fiets- en voetpaden en de infrastructuur is modern en op orde. Dat wil niet zeggen dat het niet veiliger kan. Het is een illusie te denken dat we elke verkeersovertreding kunnen voorkomen, maar het is zaak om het risico op incidenten zoveel mogelijk te voorkomen. Vooral bij scholen en in andere kindrijke omgevingen houdt de politie toezicht en treedt ze repressief op. Vaak is het mogelijk om met kleine ingrepen verbeteringen aan te brengen. In de ogen van inwoners is het dan ook niet uit te leggen om die kans op verbetering te laten liggen. De middelen voor aanpassingen zijn beperkt, dus 'mean en lean' oplossingen zijn wenselijk.

<sup>9</sup> 12-minners zijn jeugdige delinquenten die niet onder het strafrecht of jeugdstrafrecht vallen.

<sup>10</sup> Een duidelijk overzicht van- en een werkwijze bij de toepassing van bestuurlijke maatregelen die zich richten op personen en groepen en die een toevoeging zijn op de huidige werkwijze.

<sup>11</sup> Interview met wijkteamchef van politie Lansingerland, dhr. Boot.

<sup>12</sup> Dit betreft een eigen enquête van BTL op initiatief van dhr. Neelis.

<sup>13</sup> Onderzoeks- en kennisinstituut Movisie stelt in hun rapport; schoon, heel en werkzaam? Dat de effectiviteit van veel initiatieven twijfelachtig is. De onderzoekers stellen daarentegen dat er wel sterk bewijs is dat dergelijk inzet van burgers de leefbaarheid en veiligheid positief beïnvloeden.

<sup>14</sup> Dit was ook de conclusie uit de nota burgerparticipatie en veiligheid, samen werken aan veiligheid' T12.15494



Conclusie: De verkeersveiligheid is op orde maar heeft voortdurende aandacht nodig. De gemeente is verantwoordelijk om ook met minimale middelen de verkeersveiligheid in deze situaties te vergroten.

## 2.5 Observatie 5. Fysieke veiligheid en evenementen zijn goed georganiseerd.

De afgelopen vijf jaar is flink geïnvesteerd in het op orde brengen en krijgen van de fysieke veiligheid<sup>15</sup>. In de crisisorganisatie van de gemeente zijn de medewerkers goed opgeleid en getraind om bij rampen, crisis en grote incidenten met behoorlijke impact goed op te treden en de gevolgen voor Lansingerland en haar inwoners te beperken.

De gemeente ontwikkelde een veiligheidsstandaard<sup>16</sup> die een hoog veiligheidsniveau biedt bij grote evenementen. De coördinatie van de processen, inzet en afstemming ligt bij team Veiligheid onder de verantwoording van de burgemeester.

Conclusie: De fysieke veiligheid en evenementencoördinatie zijn op orde en moeten op dit niveau blijven.

## 2.6 Observatie 6. In Lansingerland zijn relatief weinig high impact crimes.

High impact crimes krijgen veel landelijke, regionale en lokale aandacht. En dat is terecht. De impact van de delicten is zo groot dat slachtoffers daar langdurig nare gevolgen van ondervinden. Onder high impact crimes (HIC) vallen: woninginbraken, overvallen, straatroof en geweld.

Het aantal woninginbraken vraagt om extra aandacht en inspanning. Gelukkig komen overvallen, straatroven en alle vormen van geweld zeer beperkt voor in Lansingerland.

Uit de veiligheidsrapportage<sup>17</sup> blijkt dat we met geweldsdelicten<sup>18</sup>, overvallen of straatroven<sup>19</sup> procentueel ver onder het regionaal gemiddelde zitten. Juist omdat de impact zo groot is, focust de gemeente Lansingerland zich met haar partners op deze delicten.

Onder het geweld valt ook huiselijk geweld. Met de inwerkingtreding van de Wet Tijdelijk Huisverbod op 1 januari 2009 is de burgemeester beter in staat om passend aan te sluiten bij de repressieve inzet van de politie. De coördinatie van het opleggen van een huisverbod en de regie op het zorgaanbod ligt bij de gemeente. Het zorgaanbod richt zich op plegger en slachtoffer en neemt direct gevaar weg door een afkoelingsperiode te verplichten.

Sinds de inwerkingtreding van deze wet is een aantal huisverboden opgelegd en verlengd. Deze aanpak droeg eraan bij dat het recidiveniveau laag is<sup>20</sup>. Slechts in twee gevallen is opnieuw een huisverbod opgelegd.

Huisverbod 2009	Huisverbod 2010	Huisverbod 2011	Huisverbod 2012	Huisverbod 2013 <sup>21</sup>
8 x opgelegd	5 x opgelegd	4 x opgelegd	12 x opgelegd	4 x opgelegd
6 x verlengd	3 x verlengd	1 x verlengd	2 x verlengd	4 x verlengd
0 x ingetrokken	0 x ingetrokken	0 x ingetrokken	0 x ingetrokken	0 x ingetrokken

Hoewel de afgelopen jaren een beperkte daling was te zien in het aantal woninginbraken, zorgt een toename in de vorm van een inbrakenpiek voor een onacceptabele stijging.

<sup>15</sup> Bij fysieke veiligheid gaat het om het voorkomen van rampen en crisis, door risico's met gevaarlijke stoffen, weeromstandigheden, brandgevaar, milieuaantastingen, verkeer etc. zoveel mogelijk te voorkomen, te beheersen en te bestrijden.

<sup>16</sup> Bij de aanvraag van een evenement schatten we integraal de risico's in en anticiperen we naar de bevindingen. In aanvulling op het regionaal evenementenbeleid doen we dat we integraal en met de aanvrager. We zorgen daarmee een hoog veiligheidsniveau voor bezoekers.

<sup>17</sup> De gegevens komen uit de tweejaarlijkse veiligheidsrapportage Rotterdam-Rijnmond 2012

<sup>18</sup> Per 1000 inwoners 2,4 geweldszaken gemiddeld.

<sup>19</sup> Per 1000 inwoners 0,1 straatroof of overval gemiddeld.

<sup>20</sup> Dit baseren we op de geregistreerde delicten bij politie.

<sup>21</sup> Gegevens zijn tot 13 augustus 2013

De onrust die zo'n stijging met zich meebrengt, is niet alleen met repressie te bestrijden. Preventie is de beste methode om de kans op een delict aanmerkelijk te verkleinen en het aantal inbraken terug te dringen. Bewoners moeten gemotiveerd raken om zelf maatregelen te treffen.

Conclusie: High impact delicten verdienen veel aandacht. De gemeente moet vooral regie voeren om het preventieniveau in Lansingerland te verhogen.

### **2.7 Observatie 7.** Integraal afstemmen is niet alleen effectief, maar ook efficiënt.

Werken aan veiligheid doe je niet alleen. Iedere partner heeft vanuit zijn rol expertise, informatie, bevoegdheden en mogelijkheden. Door bij veiligheidsissues goed integraal af te stemmen en alle capaciteit en kwaliteit in de juiste volgorde in te zetten, bereikt de gemeente Lansingerland een optimaal resultaat. Tijdens de jeugdoverleggen, veiligheidsoverleggen en andere uitvoeringsgroepoverleggen gebeurt deze afstemming steeds beter. We krijgen als veiligheidspartners steeds vaker te maken met uitzonderlijke conflictueuze situaties, zorgmijders<sup>22</sup> en andere uitdagingen.

Regie op de afstemming richt zich daarbij op maatwerk. Deze processen en de resultaten van de oplossing kunnen nog beter.

Strikter sturen, monitoren en evalueren levert winst op. Daarbij is het wenselijk om snel op basis van optimale informatie over het probleem en haar context, maatwerk te leveren. Hierbij sluiten we volledig aan op het zorgkader via de gemeentelijke sluitende aanpak<sup>23</sup>.

Door dat in één keer goed te doen, verhelpen we efficiënt problemen en zijn we de inwoners van Lansingerland goed van dienst.

Conclusie: De integrale afstemming, inzet en evaluatie is een voortdurend aandachtspunt; vooral om slagvaardig te zijn, is systematisch werken, met voldoende ruimte voor maatwerk, noodzakelijk.

### **2.8 Observatie 8.** Samenwerken omdat het goed is voor de inwoners en resultaat oplevert.

Gemeente Lansingerland werkt in diverse samenwerkingsvormen en neemt deel aan veel regionale projecten of initiatieven. De veiligheidsalliantie, het veiligheidshuis, het RIEC en nog veel meer.

Hiermee beogen we optimaal te profiteren van de kennis, ervaring en producten van anderen.

Door actief deel te nemen aan en te werken met deze partners of partijen zijn de baten groter.

Mogelijk zijn er ook partijen waar we in het verleden voor kozen, die momenteel minder opleveren voor de inwoners van Lansingerland en waarbij we de samenwerking opnieuw op nut en noodzaak moeten beoordelen.

Conclusie: Samenwerken is goed, als het op korte termijn of langere termijn iets positiefs oplevert voor de inwoners van Lansingerland. Als de kosten en baten te ver uit elkaar lopen is het kritisch ter discussie stellen of het beëindigen van de samenwerking ook een mogelijkheid.

---

<sup>22</sup> Zorgmijders zijn mensen met een psychosociale of psychiatrische stoornis die niet of nauwelijks te motiveren zijn voor behandeling of voor de acceptatie van ondersteuning.

<sup>23</sup> De sluitende aanpak staat beschreven in 'nota sluitende aanpak kwetsbare personen' corsanummer: T12.18182

### 3. Aanpak per observatie

Om de ambitie van de gemeente waar te maken is het belangrijk om gestructureerd te werken aan de prioriteiten. De conclusies uit de observaties helpen ons om prioriteiten te stellen en aan verbetering te werken. Achtereenvolgens beschrijft dit hoofdstuk wat we op hoofdlijnen en onder gemeentelijke regie gaan doen en waar prioriteit ligt. De focus ligt hier de komende jaren op de in 2012 vastgestelde, maar nog steeds actuele en relevante prioriteiten: woninginbraken, jeugd, verbeteren veiligheidsbeleving en verkeersveiligheid bij scholen.

#### 3.1 Lansingerland is een veilige gemeente, maar de aanpak van woninginbraken en de veiligheidsbeleving moet beter.

De vaststelling dat we een veilige gemeente zijn, is absoluut geen reden om achterover te leunen en te denken dat het niet beter kan. Het gaat er niet alleen om of onze gemeente in vergelijking met andere gemeenten in cijfers veilig is, maar vooral ook of mensen zich ook veilig voelen. Aan deze beleving werken we hard. Een belangrijk deel van onveiligheidsgevoelens ontstaat door woninginbraken die worden gepleegd.

##### Woninginbraken

Een woninginbraak laat vaak diepe sporen achter bij slachtoffers en hun directe woonomgeving. Repressieve inzet is daarom zeer belangrijk en de gemeente schept dan ook de noodzakelijke voorwaarden om in het bijzonder repressieve inzet door de politie mogelijk te maken. Hierom zijn onder andere toezichthouders aangewezen en is toezicht op ongeregelde handel<sup>24</sup> mogelijk. Het houden van toezicht zorgt ervoor dat de handel in gestolen goederen moeilijker wordt en dat helers eerder door de mand vallen. Als de afzetmarkt van helers kleiner wordt, is dat van invloed op gestolen goederen. Alleen opsporingsonderzoek zorgt niet voor de gewenste daling in aantal diefstallen uit woning. Vooral preventie kan voor die gewenste daling zorgen. In 2014 zorgt de gemeente voor een plan van aanpak om deze preventie vorm te geven. Onder regie van de gemeente werken alle beroepsmatige partners met burgers samen om het aantal woninginbraken te laten dalen. Jaarlijks informeren we de raad over de status, voortgang en eventueel de aanpassingen.

Dit plan richt zich op een aantal aspecten:

1. Bewustwording burgers vergoten en eigen preventieve mogelijkheden voor woning en gedrag verkennen en inzetten.
2. Het organiseren van beroepsmatig en vrijwillig toezicht om de zichtbaarheid, opmerkzaamheid en heterdaadkracht<sup>25</sup> te vergroten.
3. Inzet op daders, door de HIC<sup>26</sup> en HIT<sup>27</sup> aanpak.

---

<sup>24</sup> Ongeregelde handel is handel in tweedehandsartikelen of in goederen zoals goud, edelstenen etc. Handelaren moeten een in- en verkoopregister bijhouden. De politie controleert daarop en de gemeente schept de juiste controlevoorwaarden.

<sup>25</sup> Door meer toezicht te hebben, is het waarschijnlijk dat men meer zaken opmerkt. Door betrokkenen goed te instrueren over waar ze welke informatie snel kunnen delen vergroten we de kans op heterdaad aanhoudingen.

<sup>26</sup> Het aanpakken van plegers van High Impact Crimes heeft nationaal, regionaal en lokaal prioriteit. Hierom zet de gemeente vooral in om gestructureerd en in samenspraak met partners te interveniëren bij deze plegers, de zogenoemde HIT-ers.

<sup>27</sup> Zie ook voetnoot 23.

### 3.2 De jeugd in Lansingerland doet het goed, maar speelt ook een rol bij de overlast en veiligheid

Met de inzet van het jeugd- en jongerenwerk<sup>28</sup>, boa's, politie en de gemeente leveren we passende oplossingen voor de gesignaleerde problematiek. Daarbij hanteren we de onderstaande uitgangspunten:

#### 1. Richten op persoon, groep, gezin en omgeving.

De problematiek met jeugd die van invloed is op de veiligheid en de leefbaarheid, is meestal niet ééndimensionaal. Vaak is er een patroon te herkennen in het gedrag van individuen en groepen jongeren. Door het patroon multidimensionaal te doorbreken en ons te richten op de persoon, de groep waarin ze zich ophouden en de omgeving (inclusief melder) werken we aan een echte oplossing. Die oplossing is het beperken van de overlast, het tegengaan van crimineel gedrag en het borgen van de nieuwe situatie. Ouders worden geïnformeerd en betrokken bij de oplossing.

#### 2. Preventief en repressief werken aan het beperken van alcoholgebruik.

Tijdens de jeugdoverleggen is vastgesteld dat veel van de door jeugd veroorzaakte overlast en kleine criminaliteit plaatsvindt als men onder invloed van alcohol of andere middelen verkeert. Preventief zet de gemeente de juiste expertise in door voorlichting en afgestemde preventieacties. Tijdens deze acties benaderen de veiligheidspartners de jongeren op straat of bij een uitgaansgelegenheid. Daar worden ze gecontroleerd en/of ontvangen ze informatie over de consequenties van overmatig alcoholgebruik. Youz<sup>29</sup> van Bouman GGZ en het jeugd- en jongerenwerk werken daarbij nauw samen met de boa's en politie. Bij overlast of crimineel gedrag richt de inzet zich ook op de ouders. Het stellen van normen begint immers al thuis bij de opvoeding. De verkooppunten van alcohol worden regelmatig gecontroleerd<sup>30</sup> en gesanctioneerd bij overtreding van de Drank- en horecawet. De politie treedt repressief op tegen verkoop van soft- en harddrugs.

#### 3. Uitgebreid handelingskader bestuurlijke maatregelen.

Uitzonderlijke situaties vragen om bijzondere oplossingen. In toenemende mate experimenteren gemeenten met mogelijkheden die de diverse wetgeving hen biedt. Hierdoor is het mogelijk om officiële waarschuwingen, gebiedsverboden, contactverboden en meldplicht toe te passen.

De gemeente maakte eerder rondom de jaarwisselingen en Koninginnedagen met succes gebruik van de mogelijkheden die er zijn.

Voor de toekomst is het wenselijk om het handelingskader met alle bestuurlijke mogelijkheden vast te stellen. Dat helpt de gemeente om sneller een passende maatregel te nemen die juridisch houdbaar en objectief te rechtvaardigen is. Voor de exacte invulling van het kader zoeken we aansluiting bij regionale ontwikkelingen, maar houden we oog voor onze specifieke lokale situatie.

#### 4. Werken aan vroegherkenning en interventies.

Meestal werken alle partners aan het oplossen van problemen die zichtbaar zijn. Tijdens de jeugdoverleggen en expertmeetings blijkt dat we vaak eerder subtiele signalen hebben ontvangen over de personen waar we nu mee te maken hebben. Als we die signalen eerder opmerken, delen<sup>31</sup> en gezamenlijk interpreteren, krijgen we eerder zicht op mogelijke problematiek.

Hiervoor moeten we deze signalen gestructureerd naast elkaar leggen en durven te onderkennen dat we hier in potentie een jongere hebben die voor overlast of crimineel gedrag kan zorgen als hij ouder wordt. Dit is dan een eerste stap om op termijn het probleem te voorkomen.

---

<sup>28</sup> Jeugd- en jongerenwerk is belangrijk voor de jeugdaanpak. In overleg met alle partners zetten we per woonkern 2 uur ambulant jongerenwerk in op de gedeelde prioriteiten.

<sup>29</sup> Youz biedt advies en behandeling aan jongeren tot 24 jaar in de omgang met alcohol- en drugsgebruik, gokken en gamen.

<sup>30</sup> Controles worden geïnitieerd en uitgevoerd door boa's. De exacte invulling kan per controle verschillen en past binnen de uitvoering van het handhavingsbeleid. (Corsanummer I13.32527)

<sup>31</sup> De informatie delen we op convenantbasis in het jeugdoverleg, zodat de privacy optimaal gewaarborgd is.

Hierbij zoeken we aansluiting op de ontwikkelingen van de decentralisering van de jeugdzorg. Per 2015 is deze zorg lokaal vormgegeven en overgenomen<sup>32</sup>. Vanuit het jeugdoverleg leveren onze bevindingen input voor de lokale jeugdzorg.

Onder regie van de gemeente werken we met scholen, verenigingen, jongerenwerk, leerplichtambtenaren, de Gosa<sup>33</sup>-regisseur, politie en andere situationele partners<sup>34</sup> samen aan een goede en effectieve methode van vroegherkenning. Voor de echte Persoonsgerichte Aanpak (PGA) en de bijbehorende informatie uitwisseling richten we een apart blok in tijdens de jeugdoverleggen. Hieraan neemt een selectere groep partners deel<sup>35</sup>.

Dit is een lastige opgave, omdat we op basis van onze expertise en ervaring de eerste stappen nemen naar een lichte vorm van bemoeizorg. Daarbij informeren en betrekken we vooral de ouders bij onze bevindingen. De ouder herkent zich niet altijd in het geschetste beeld of waardeert het niet altijd als we onze zorg delen en eventueel interventies toepassen. We richten ons ook niet alleen op de jongere, maar als het nodig is op een groter deel van de leefomgeving.

### **3.3 Betrokkenheid van burgers bij oplossing probleem vergroot de veiligheid.**

Preventie, zelfredzaamheid en actieve wederkerigheid zijn uitgangspunten voor de gemeente Lansingerland. De combinatie met de betrokkenheid van burgers bij het oplossen van problemen en de observatie vergroot de veiligheid. Daarom zet de gemeente in op professionalisering van buurttoezicht. Zoals beschreven in de nota burgerparticipatie en veiligheid<sup>36</sup> is de meerwaarde van buurttoezicht voldoende vastgesteld en zetten we in op groei, zichtbaarheid en effectiviteit.

Naast de inzet van de inwoners als additionele ogen en oren in de wijk, leveren deze betrokken inwoners ook vaak ervaringsdeskundigheid bij het oplossen van problematiek. Door de signalen en deskundigheid beter te stroomlijnen zorgen we voor een kwaliteitsimpuls. De gemeente organiseert in elk domein van het buurttoezicht schouwmogelijkheden waarbij de burgers met gemeente, politie en elke gewenste partner de wijk doorgaan.

Enerzijds levert werken met vrijwilligers resultaat. Anderzijds vraagt deze samenwerking ook veel aandacht en betrokkenheid van beroepskrachten.

Deze aandacht en betrokkenheid zijn noodzakelijk om te werken aan een duurzaam partnerschap met de deelnemers. Daarbij is vertrouwen een belangrijke voorwaarde en werken aan vertrouwen kost tijd.

### **3.4 Verkeersveiligheid is op orde, maar heeft voortdurende aandacht nodig.**

De verkeersveiligheid op de gemeentelijke wegen in Lansingerland ligt op een hoog niveau. We hebben veel nieuw aangelegde wegen met gescheiden fietspaden en afzonderlijke voetpaden. Toch heeft verkeersveiligheid altijd aandacht nodig. De maatregelen die we nemen om het niveau hoog te houden of zelfs nog te verbeteren, richten zich op een aantal aspecten.

Het beïnvloeden van gedrag van alle weggebruikers en strikt repressief optreden tegen overtreders vormen een groot deel van de aanpak. De wijkagenten zijn voortdurend in contact met scholen en kennen de verkeerssituaties goed. Op hun aanwijzen vinden er parkeercontroles, snelheidscontroles en andere noodzakelijke acties plaats. De gemeente kijkt samen met scholen en ouders hoe we kinderen en hun ouders kunnen inzetten voor veilige schoolroutes.

---

<sup>32</sup> De jeugdoverleggen leveren input en sluiten aan op deze aan dit hernieuwde jeugdinstel. Vanaf 1 januari 2015 is de jeugdzorg gedecentraliseerd. Afdeling E&M0 geeft de decentralisatie van de jeugdzorg vorm.

<sup>33</sup> Gosa staat voor Gemeentelijk Overleg Sluitende Aanpak en deze richt zich op jeugd.

<sup>34</sup> Situationele partners zijn partners die in een specifieke situatie een bijdrage leveren qua informatie, kennis, mogelijkheden of bevoegdheden.

Hierbij is bijvoorbeeld te denken aan een voorpostfunctionaris jeugdzorg, gedragswetenschapper politie etc.

<sup>35</sup> De Gosa-regisseur, veiligheidsadviseur en politie vormen deze selecte groep, zodat we alle informatie kunnen en mogen delen.

<sup>36</sup> De nota burgerparticipatie en veiligheid (corsanummer T12.15494) was bij de behandeling in de raad aanleiding voor het beschikbaar stellen van extra budget.

Door signalen uit de omgeving, verkennen we bovendien de mogelijkheden om de omgeving duurzaam veiliger te maken. Dit is een voortdurend proces. We monitoren daarbij de ontwikkelingen en gaan projectmatig te werk als daar aanleiding toe is. De nadruk ligt daarbij op langzaam verkeer. Daarvoor stellen wij een 'lokale aanpak veilig fietsen' op. Deze aanpak is conform de afspraken<sup>37</sup> die de VNG<sup>38</sup> met de rijksoverheid maakte.

### **3.5 Fysieke veiligheid en evenementen zijn goed georganiseerd.**

#### **Fysieke veiligheid**

De enorme inspanningen van de gemeente om een goed fysiek veiligheidsniveau te bieden werpt vruchten af. De crisisorganisatie van de gemeente staat stevig, is goed opgeleid en geoefend.

Door de sleutelfunctionarissen van de crisisorganisatie goed te blijven trainen en te oefenen kunnen we volstaan met het onderhouden van de bestaande gemeentelijke crisisorganisatie.

In regionaal verband werken we mee aan een herziening van het regionaal crisisplan. Op basis van landelijke ontwikkelingen en de evaluatie van incidenten zoekt men voortdurend naar aanpassing van het beleid. In het nieuwe beleid stemt de overheid haar bevolkingszorg af op de zelfredzaamheid van de bevolking. We rekenen erop dat de samenleving ook tijdens rampen en crises haar eigen verantwoordelijkheid neemt en stimuleren en faciliteren dit ook. Tijdens rampen en crises richt onze zorg en inzet zich in eerste instantie dan ook op verminderd zelfredzame burgers. Daarmee neemt de professionaliteit en de efficiëntie bij het bestrijden van rampen en crisis toe. De informatievoorziening is verbeterd met de ingebruikname van de regionale website [www.rijnmondveilig.nl](http://www.rijnmondveilig.nl).

Uit de pilot met een intergemeentelijk piket bleek dat deze wijze van samenwerking een hoog niveau officieren van dienst bevolkingszorg oplevert. Deze pilot wordt een vaste samenwerkingsvorm waarbij we op termijn een uitbreiding van deelnemers en taken nastreven. Dit is het begin van een uitbreiding van de intergemeentelijke samenwerking die ook voor de toekomst een efficiënte, degelijke crisisorganisatie waarborgt voor alle inwoners van Lansingerland.

#### **Evenementen**

Evenementen zorgen, mits er een hoog veiligheidsniveau wordt geboden, voor vertier en geven kleur aan de gemeente. Ongelukken en incidenten moeten we daarom ook zoveel mogelijk voorkomen. De veiligheid bij evenementen vraagt om specifieke expertise, een optimale afstemming en kennis van en praktijkervaring met optreden bij evenementen. De afgelopen 2 jaar is hard gewerkt aan een vaste structuur bij evenementen en het bieden van een goed veiligheidsniveau.

Dit levert nu voordeel op bij de inspanningen rond de jaarwisseling, Koningsdag, Sinterklaas en de schaatstochten. Bij ad hoc of nieuwe evenementen kost het meer tijd en inspanning om een goed veiligheidsniveau te bereiken.

### **3.6 In Lansingerland zijn relatief weinig high impact crimes.**

Hoewel in Lansingerland, behalve woninginbraken, weinig High Impact Crimes zijn, werken we uiteraard mee aan de landelijke en de regionale aanpak. Op lokaal niveau verschilt deze op detail. Dit is logisch en te rechtvaardigen, omdat bij deze aantallen onze inzet anders onevenredig hoog is.

De politie in Lansingerland bezoekt vrijwel wekelijks de HIT-ers en zo nodig gaat een veiligheidsadviseur mee. Hiermee beogen we in contact te blijven met potentiële plegers van deze delicten die een grote impact hebben op de veiligheidsbeleving.

---

<sup>37</sup> De VNG informeerde de gemeente met een brief (corsanummer: I13.41038) over de met het rijk gemaakte afspraken die tot een lokale aanpak veilig fietsen moet leiden.

<sup>38</sup> VNG staat voor de Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Het kan daarbij voorkomen dat we voor een specifieke problematische situatie een maatwerk-oplossing zoeken om te voorkomen dat iemand in herhaling van slecht gedrag valt. In zo'n situatie bespreken we deze persoon in een van de samenwerkingsoverleggen en voert de gemeente de regie op uitvoering en de oplossing.

De afstemming met politie en partners vindt structureel plaats. Dit gebeurt tijdens de wijkagentenoverleggen, overleggen van de wijkteamchef van politie en team veiligheid van de gemeente en tijdens het veiligheidsoverleg onder voorzitterschap van de burgemeester. Zodra zorg noodzakelijk is schakelen wij de zorgketen in.

Bij uitzonderlijke situaties roept de burgemeester de lokale driehoek bijeen om samen met de officier van Justitie en de chef van politie alle juridische mogelijkheden te verkennen.

### **3.7 Integraal afstemmen en maatwerk levert resultaat tegen minimale kosten.**

Veiligheid beperkt zich niet tot team veiligheid van de gemeente Lansingerland alleen. Binnen het hele veiligheidsdomein hebben veel partners diverse mogelijkheden om iets bij te dragen aan de veiligheid. Binnen de gemeente moet veiligheid dwars door alle processen en teams lopen. Pas als iedereen zich bewust is van de noodzaak van veiligheid kunnen we aan de voorkant van problemen voorkomen. Team veiligheid van de gemeente zorgt dat binnen elke afdeling en in elk proces veiligheid een onderwerp is. Bij de aanleg van nieuwe wegen, speellocaties en alle andere projecten levert het team input op het gebied van veiligheid.

Dat voorkomt dat we achteraf met ongewenste, maar te voorspellen, negatieve effecten worden geconfronteerd.

Vooraf goed afstemmen is belangrijk. Intern in de gemeente, maar ook extern en integraal.

Dat afstemmen zorgt voor een goed beeld van de situatie, een duidelijke verkenning van taken en bevoegdheden en een secuur afgestemde gezamenlijke oplossingsrichting. Onder de juiste voorwaarden en met een gedeelde focus en roltoekenning gebruiken we de mogelijkheden van iedere partner optimaal. Hierbij zet de gemeente haar regierol in om te sturen op dat goede beeld, een optimaal gebruik van alle mogelijkheden en de juiste volgorde van de afgesproken stappen. Hoewel situaties soms op elkaar lijken gaan we hierbij uit van maatwerk. Hiermee bestrijden we eventuele onderliggende problematiek.

### **3.8 Samenwerken omdat het goed is en werkt.**

In het verleden zijn we diverse samenwerkingsverbanden aangegaan. Van die samenwerkingsverbanden levert een aantal direct voordeel op. Dit voordeel bestaat dan uit kennis, hulp bij een aanpak of andere ondersteuning.

Van niet elk samenwerkingsverband is voldoende zichtbaar of het onze gemeente meer oplevert dan het kost. Voor een deel is dat arbitrair, maar wel goed om te onderzoeken.

Bij sommige samenwerkingsverbanden is de winst heel zichtbaar en lopen de baten cumulatief op als we actief een bijdrage leveren en input leveren. Dat kan door onze prioriteiten in te brengen en te verdedigen of door 'best practices' van elders te implementeren in onze lokale aanpak.

De komende vier jaar richten we ons scherp op de meerwaarde van elk initiatief waar we financieel aan bijdragen. Als de lasten hoger zijn dan de baten en er niet op korte termijn een verbetering te verwachten is, heeft zo'n samenwerkingsvorm voor ons geen duidelijke meerwaarde en stellen we die samenwerking ter discussie of stellen we zelfs de beëindiging ervan voor. We baseren dat oordeel op de eigen evaluaties van de initiatieven aangevuld met de kennis en ervaring van de ambtenaren die met hen samenwerken.

#### **4. Gemeentelijke borging**

Het lokale veiligheidsbeleid is in eerste aanleg een verantwoordelijkheid van de gemeente. De regierol van de gemeente komt goed tot uiting tijdens de prioriteitstelling en de inzet van en samenwerking met de diverse veiligheidspartners. De Nota Integrale Veiligheid geeft richting aan het veiligheidsbeleid voor de komende vier jaar en dient als veiligheidsplan zoals voorgeschreven in de gemeentewet en de herziene politiewet. Deze nota geeft de visie, de ambitie, de prioriteiten en de algemene uitgangspunten van de gemeente Lansingerland weer. Dit zegt niet dat de prioriteiten en de aanpak daarmee statisch zijn. Uiteraard houden we de mogelijkheid om dynamisch op de actualiteiten en nieuwe noodzakelijkheden in te spelen.

##### **Bestuurlijke verantwoording en borging**

De burgemeester is namens het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk voor de veiligheid in de gemeente en de gemeenteraad treedt daarbij kaderstellend en controlerend op. De burgemeester coördineert en stuurt op de uitvoering van het beleid vanuit het veiligheidsoverleg en de driehoeksoverleggen, waarbij ook het Openbaar Ministerie is vertegenwoordigd. De gemeenteraad stelt de nota vast. Met deze nota stelt de gemeente een jaaractieplan op. In dit jaarlijkse plan blikken we terug op de activiteiten en de resultaten van het afgelopen jaar. Daarnaast geven we een planning van de zaken die we het komende jaar willen realiseren.<sup>39</sup>

##### **Ambtelijke coördinatie**

Het integraal veiligheidsbeleid beperkt zich niet tot een team of een afdeling.

Veiligheid werkt door in vrijwel elk proces waar de gemeente zich mee bezig houdt. Het zicht hierop en de coördinatie voor de interne en de integrale veiligheid ligt namens de burgemeester bij team Veiligheid. Zij werken voortdurend aan een verbeterd besef van veiligheid in elk proces.

De veiligheidsgerelateerde afstemming vullen we zoveel als mogelijk per dorpskern in. Dit doet recht aan de specifieke situatie en sluit naadloos aan op de indeling van organisaties zoals politie, die met wijkagenten werken aan lokale kennis en inzet.

##### **Financiën**

De financiële aspecten van het veiligheidsbeleid blijven geïmplementeerd in de huidige financiële verantwoordingscyclus. De zaken die we doen, vallen onder het veiligheidsbudget.

Dit budget is aanmerkelijk kleiner dan de afgelopen vier jaar. Hierdoor is minder ruimte dan voorheen voor het opzetten en uitvoeren van projecten en het inzetten van mediation. Bovendien is beperkte ruimte voor ad hoc of going concern zaken. Mochten we voor een nieuwe aanpak of een project meer geld nodig hebben, dan gaat dat in eerste aanleg ten koste van eerder begrote onderdelen van het veiligheidsbudget. Nieuw beleid en nieuwe samenwerkingsvormen gaan we daarom pas aan nadat vooraf geld beschikbaar is gesteld of toegezegd.<sup>40</sup>

---

<sup>39</sup> Zie als voorbeeld van zo'n jaaractieplan integraal veiligheidsbeleid de bijlage.

<sup>40</sup> Bij acute noodzaak waarvan zoals directe crisissituaties kunnen we hiervan afwijken.



## Veiligheidscyclus

Na het vaststellen van deze kaderstellende nota ontstaat er een cyclus van relevante input en producten die jaarlijks voortkomen uit het veiligheidsbeleid.

Het onderstaande schema geeft aan welk producten in welk kwartaal te verwachten zijn.

	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Kwartaal 1</b>	Vastgesteld veiligheidsbeleid treedt in werking	Bijgesteld veiligheidsbeleid wordt uitgevoerd	Bijgesteld veiligheidsbeleid wordt uitgevoerd	Bijgesteld veiligheidsbeleid wordt uitgevoerd	Nieuw vast te stellen veiligheidsbeleid treedt in werking.
<b>Kwartaal 2</b>	Uitkomen regionale veiligheidsmonit or Rotterdam Rijnmond		Uitkomen regionale veiligheidsmonit or Rotterdam Rijnmond		Uitkomen regionale veiligheidsmonitor Rotterdam Rijnmond
<b>Kwartaal 3</b>	Integrale Gebiedsscan plus	Gebiedsscan politie	Integrale Gebiedsscan plus	Gebiedsscan politie	Integrale Gebiedsscan plus
<b>Kwartaal 4</b>	Vullen gemeentebblad bij regionaal beleidsplan politie.  Jaaractieplan integraal veiligheidsbeleid		Vullen gemeentebblad bij regionaal beleidsplan politie.  Jaaractieplan integraal veiligheidsbeleid		Vullen gemeentebblad bij regionaal beleidsplan politie.  Jaaractieplan integraal veiligheidsbeleid