

# **Beleidsnotitie STANDPLAATSEN LANSINGERLAND 2014**

**Auteur:** Rinus Westveer

**Afdeling:** Team APV en bijzondere wetten

**Versienummer:** 1.3

**Datum:** 2 december 2013

**Corsanummer:** T13.14710

# INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b><i>Inleiding</i></b>	<b>6</b>
1.1	<b>Algemeen</b>	6
1.2	<b>Aanleiding</b>	6
1.3	<b>Doel</b>	6
1.4	<b>Overgangsbeleid</b>	6
1.5	<b>Leeswijzer</b>	6
<b>2</b>	<b><i>Soorten standplaatsen en geldigheidsduur van de vergunning</i></b>	<b>8</b>
2.1	<b>De standplaats en het innemen van een standplaats</b>	8
2.2	<b>vaste standplaatsen, seizoensgebonden standplaats en tijdelijke standplaats</b>	8
2.2.1	<i>vaste standplaats</i>	8
2.2.2	<i>seizoensgebonden standplaats</i>	8
2.2.3	<i>tijdelijke standplaats</i>	9
2.2.4	<i>vergunningen</i>	9
<b>3</b>	<b><i>Beleidskader</i></b>	<b>10</b>
3.1	<b>Weigeringsgronden APV</b>	10
3.2	<b>Criteria standplaatsen en bepalen locaties van standplaatsen</b>	10
3.2.1	<i>Openbare orde en openbare veiligheid</i>	10
3.2.2	<i>Het voorkomen of beperken van overlast</i>	11
3.2.3	<i>Bescherming van het milieu</i>	11
3.2.4	<i>Bestemmingsplan</i>	11
3.2.5	<i>Redelijke eisen van welstand</i>	11
3.2.6	<i>Markt</i>	11
3.2.7	<i>Locaties met een winkel- of commerciële inrichting</i>	12
3.2.8	<i>Bedrijventerreinen</i>	12
3.2.9	<i>Omvang van de standplaats en de wijze van meten</i>	13
3.2.10	<i>Luifels</i>	13
3.2.11	<i>Verplichting innemen standplaats</i>	13

3.2.12	<i>Voorzieningen</i>	14
<b>4</b>	<b><i>Vergunningaanvraag</i></b>	<b>14</b>
4.1	Aanvraagformulier	14
4.2	Aanvrager/vergunninghouder	15
4.3	Voorwaarden vergunning	15
4.4	Leges- en precarioverordening	15
4.5	Geen wachtlijst meer	<b>15</b>
<b>5</b>	<b><i>Wijzigen, beëindigen en intrekken van de vergunning</i></b>	<b>16</b>
5.1	Wijzigen van de vergunning	16
5.2	(voortijdig) beëindigen van de vergunning	16
5.3	Intrekken van de vergunning	16
5.4	Niet met terugwerkende kracht	16
<b>6</b>	<b><i>Standplaatslocaties</i></b>	<b>16</b>
6.1	Maximumstelsel voor vaste Standplaatsen	16
6.2	Lijst met locaties	16
6.3	Het tijdelijk of definitief geen gebruik kunnen maken van de standplaats	17
<b>7</b>	<b><i>Toezicht en handhaving</i></b>	<b>17</b>
<b>8</b>	<b><i>Schade en aansprakelijkheid</i></b>	<b>17</b>
<b>9</b>	<b><i>Overgangsregeling</i></b>	<b>17</b>
9.1	Locatie in strijd met bestemming	17
9.2	Nieuwe locaties standplaatsen	17
9.3	Overige criteria standplaatsen	18
9.4	Beëindiging van de wachtlijst	18
<b>10</b>	<b><i>Inwerkingtreding</i></b>	<b>18</b>
<b>11</b>	<b><i>Citeertitel</i></b>	<b>18</b>

**bijlagen:**

1. *de meest voorkomende publiekrechtelijke en privaatrechtelijke regelingen die op Standplaatsen van toepassing zijn,*
2. *een lijst met locaties voor zowel de vaste- als de seizoensgebonden standplaatsen,*
3. *de plattegrond van de locaties van bijlage 2. De bijlagen 2 en 3 zijn in 1 bestand samengevoegd.*

## 1. Inleiding

### 1.1 Algemeen

Het te koop aanbieden van goederen als vis, snacks, bloemen, oliebollen etc. vanaf een standplaats in de openbare ruimte, is in de meeste gemeenten in Nederland een niet meer weg te denken activiteit. Het verlevendigt de stad, voorziet in een behoefte en het verschaft werkgelegenheid.

Het gemeentebestuur stelt de voorwaarden voor deze vorm van handel en stelt, wanneer de gevraagde locatie aan alle criteria voldoet, deze -tegen vergoeding- beschikbaar. De gemeentelijke tussenkomst is noodzakelijk, want een standplaats kan overlast veroorzaken, onveilig verkeersgedrag veroorzaken of het straatbeeld ontsieren. De mogelijkheden die gemeentebesturen hebben om sturend op te treden en ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan zijn niet onbeperkt. De wettelijke bepalingen en de jurisprudentie zijn bepalend voor de wijze waarop met deze standplaatsen moet worden omgegaan. Voor het voeren van een stimulerend en/of beperkend beleid is het nodig vooraf beleidsregels vast te stellen en te publiceren.

### 1.2 Aanleiding

Op 29 november 2012 besloot de gemeenteraad om de weekmarkten van Bleiswijk en Bergschenhoek op te heffen. Deze marktlocaties zijn omgezet naar standplaatslocaties. Alle marktvergunningen op die locaties zijn ingetrokken en in de plaats hiervoor zijn tijdelijke standplaatsvergunningen verleend. Per standplaatslocatie zijn er slechts 3 standplaatsen toegestaan. Op beide locaties zijn er meer standplaatsvergunningen verleend. Via een uitsterfconstructie zal op beide locaties het aantal standplaatsen teruggebracht worden naar 3.

Verder moet de Beleidsnota standplaatsenbeleid Lansingerland 2009 worden aangepast om de volgende redenen:

1. Niet alle standplaatsen zijn nog in de bestemmingsplannen opgenomen;
2. Niet alle locaties zijn correct aangegeven;
3. Het vaststellen van de oppervlakte van de standplaats moet duidelijker;
4. De regels voor aan- en afwezigheid moeten duidelijker;
5. De regels voor opzegging moeten duidelijker;
6. De regels m.b.t. aansprakelijkheid moeten duidelijker.

### 1.3 Doel

Het doel van deze notitie is een zo volledig mogelijke beschrijving te geven van het toetsingskader voor de beoordeling van aanvragen van standplaatsvergunningen en het bepalen van standplaatslocaties binnen de gemeente Lansingerland, ter uitwerking van de APV. Bestuurlijke vaststelling van deze 'beleids'-regels en publicatie daarvan bieden rechtszekerheid en vereenvoudigen de vergunningverlening en handhaving.

### 1.4 Overgangsbeleid

De hieronder geformuleerde beleidsregels zullen van toepassing zijn op nieuwe aanvragen voor standplaatsvergunningen. Voor bestaande, reeds afgegeven standplaatsvergunningen geldt een overgangssituatie. In hoofdstuk 9 van deze beleidsnotitie wordt nader op de overgangsregeling ingegaan.

### 1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 1 staat de inleiding met daarin onder andere de aanleiding en het doel van deze nota. In hoofdstuk 2 volgt een nadere uitleg over de soorten standplaatsen. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader geschetst. In dit hoofdstuk worden ook de criteria aangegeven voor standplaatsen en het bepalen van locaties waarvoor een standplaatsvergunning kan worden verleend. In hoofdstuk 4 en 5 wordt ingegaan op de standplaatsvergunning zelf, de voorwaarden en de kosten. In hoofdstuk 6 wordt de beoordeling van de standplaatslocaties beschreven en in hoofdstuk 7 komt de

handhaving van het standplaatsenbeleid aan de orde. In hoofdstuk 8 wordt ingegaan op schade en aansprakelijkheid. De overgangsregeling is beschreven in hoofdstuk 9. Tot slot bepalen hoofdstuk 10 en 11 de inwerkingtreding en citeertitel.

## 2. Soorten standplaatsen en geldigheidsduur van de vergunning

### 2.1 De standplaats en het innemen van een standplaats

Onder het begrip standplaats wordt conform artikel 5:17 lid 1 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor Lansingerland (hierna "APV") verstaan:

"Het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel".

Lansingerland kent in de praktijk drie soorten standplaatsen:

- vaste standplaatsen;
- seizoensgebonden standplaatsen;
- tijdelijke standplaats.

Deze notitie beperkt zich tot de verlening van standplaatsvergunningen als bedoeld in artikel 5:18 van de APV. Standplaatsen op de weekmarkt of tijdens een evenement blijven buiten het bereik van deze notitie. Ook het 'venten' ofwel de uitoefening van kleinhandel, waarbij de goederen aan willekeurige voorbijgangers worden aangeboden dan wel het huis aan huis aanbieden van goederen, valt niet onder deze notitie.

Een standplaats mag worden ingenomen tussen 07.00 uur en 22.00 uur. Onder het "innemen van een standplaats" valt ook het eventuele opbouwen en afbouwen van standplaats. Een vergunninghouder mag - bijvoorbeeld - dus pas beginnen met het opbouwen en inruimen van zijn kraam na 07.00 uur. De standplaats dient uiterlijk om 22.00 uur weer volledig te zijn afgebouwd.

Een standplaats innemen bij een winkel is in principe niet toegestaan. Het plaatsen van een kraam in het kader van de regels voor uitstallingen is niet verboden. Uitstallingen worden in de 'Nadere regels uitstallingen 2012' omschreven als 'het plaatsen van rekken, manden, (planten)bakken, stellingen'. Een kraam mag dan alleen gebruikt worden als uitstalruimte en dient te voldoen aan de "Nadere regels uitstallingen 2012". Het is wel toegestaan om in het kader van 'levendigheid' een verkoopinitiatief direct bij een supermarkt te houden, ook als daar verkoop plaatsvindt vanachter een kraam. Deze incidentele kortdurende initiatieven zijn toegestaan.

### 2.2 Vaste standplaats, seizoensgebonden standplaats en tijdelijke standplaats

#### 2.2.1 Vaste standplaats

Een vaste standplaats is een standplaats op een vaste locatie die in beginsel gedurende 6 dagen per week en gedurende 52 weken per jaar wordt ingenomen. Op zondagen mag, bij hoge uitzondering daargelaten, geen standplaats worden ingenomen. Een uitzondering op zondag kan zijn tijdens een evenement waarbinnen een standplaatshouder standplaats inneemt. Alhoewel de gemeente de koopzondagen heeft vrijgegeven, wordt dat nu niet overgenomen in het standplaatsenbeleid op verzoek van de winkeliersverenigingen. Bij de volgende actualisering van dit beleid in 2016 zal dit punt nogmaals worden gewogen.

Een vaste standplaats kan door meerdere standplaatshouders worden gebruikt (bijvoorbeeld wanneer twee standplaatshouders ieder gedurende een aantal dagen per week gebruik van dezelfde standplaats maken). De locaties voor de vaste standplaatsen zijn opgenomen in bijlage 2.

#### 2.2.2 Seizoensgebonden standplaats

Een seizoensgebonden standplaats is een standplaats op een vaste locatie die 6 dagen per week (maandag t/m zaterdag) gedurende maximaal 3 maanden mag worden ingenomen.



Een seizoensgebonden standplaats mag door één standplaatshouder die seizoensgebonden producten verkoopt, worden ingenomen gedurende de vergunde periode. In de resterende periode mag de standplaats worden ingenomen door ander standplaatshouders met (andere) seizoensgebonden producten. De locaties voor de seizoensgebonden standplaatsen zijn ook opgenomen in bijlage 2. Voorbeelden van een seizoensgebonden standplaats zijn een oliebolkenkraam, een kerstbomenverkoop, of een ijscoman.

### 2.2.3 Tijdelijke standplaats

Een tijdelijke standplaats is een standplaats waarvoor geen vooraf bepaalde locatie is gereserveerd. De aanvrager doet een verzoek voor een door bepaalde locatie. De locatie wordt getoetst of deze aan de gestelde criteria voldoet. De tijdelijke standplaats mag maximaal 5 aaneengesloten dagen of maximaal 10 niet aaneengesloten dagen per jaar worden ingenomen.

### 2.2.4 Vergunningen.

Voor alle drie de soorten standplaatsen is een vergunning vereist. Iedere soort vergunning kent echter een specifieke geldigheidsduur.

- bij een vaste standplaats wordt een vergunning in principe voor onbepaalde tijd verleend. De aanvrager kan echter om een vergunning voor bepaalde tijd verzoeken.
- bij een seizoensgebonden standplaats wordt een vergunning voor bepaalde tijd verleend, van maximaal 3 maanden. Telkens moet de standplaatsvergunning worden aangevraagd voor het seizoen waarin de standplaats wordt ingenomen.
- bij een tijdelijke standplaats wordt een vergunning altijd voor bepaalde tijd verleend. Indien de data waarop de standplaats zal worden ingenomen bekend zijn, kan dit in één vergunning worden aangevraagd. Zo niet, dan zal steeds een nieuwe standplaatsvergunning moeten worden aangevraagd.

Voor alle standplaatsen geldt dat een vergunning **kan** worden geweigerd als niet wordt voldaan aan de in hoofdstuk 3 van deze notitie vermelde weigeringsgronden. Bij het behandelen van een aanvraag voor een tijdelijke standplaats zal er, vanwege de zeer tijdelijke aard van de standplaats geen welstandstoets worden uitgevoerd.

### 3. Beleidskader

#### 3.1 Weigeringsgronden APV

De standplaatsvergunning is geregeld in artikel 5:17 e.v. van de APV. Op grond van artikel 5:18 eerste lid van de APV is voor het innemen van een standplaats vergunning nodig van burgemeester en wethouders. Deze vergunningsplicht geldt ook voor standplaatsen die worden ingenomen op particulier terrein.

In hoofdstuk 1 (Algemene bepalingen), artikel 1:8 van de APV staat, dat een vergunning kan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu;
- e. strijdigheid met bestemmingsplan;

Daarnaast kan op grond van artikel 5:18 van de APV een aanvraag voor een standplaatsvergunning worden geweigerd. In dit artikel staat dat aanvraag kan worden geweigerd indien de standplaats, hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving, niet voldoet aan de redelijke eisen van welstand. Zoals gezegd, wordt bij het behandelen van een aanvraag voor een tijdelijke standplaats geen welstandstoets uitgevoerd.

#### 3.2 Criteria standplaatsen en bepalen locaties standplaatsen

De weigeringsgronden op basis van de APV hebben geleid tot criteria voor het bepalen van de locaties waarvoor een standplaatsvergunning kan worden verleend alsmede de criteria voor de standplaatsen zelf.

##### 3.2.1 Openbare orde en openbare veiligheid

- *Brandveiligheid:* de kramen moeten voldoen aan de brandveiligheidseisen die zijn opgenomen in de vergunning.
- *Verkeersveiligheid:* standplaatsen kunnen een verkeersaantrekkende werking hebben met als gevolg een toename van de parkeerdruk en ongewenste oversteekbewegingen van voetgangers.  
Standplaatsen dienen derhalve zoveel mogelijk te worden gesitueerd op plekken waar al voldoende parkeerruimte aanwezig is.
- Daarnaast kunnen standplaatsen de vrije doorgang belemmeren. Hierdoor zijn standplaatsen alleen toegestaan indien een vrije en onbelemmerende doorgang van ten minste 3,5 meter (bij éénrichtingsverkeer) resp. 4,5 meter (bij tweerichtingsverkeer) gewaarborgd is.  
Bij een standplaats op voetpaden/trottoirs moet een vrije doorgang van ten minste 1,5 meter vrije ruimte gewaarborgd zijn. Bovenstaande vrije doorgang geldt ook voor gebieden aangeduid als 'erf' of 'voetgangersgebied', die wel begaanbaar zijn voor verkeer (voor (hulp)diensten, laden- en lossen e.d.). Ten aanzien van de 1,5 meter vrije doorgang voor voetgangers/gehandicapten geldt evenwel een uitzondering voor gebieden die worden aangeduid als 'erf' of 'voetgangersgebied'.  
Omdat op een erf voetgangers voorrang hebben en overal mogen lopen is het niet nodig om twee extra stroken van 1,5 meter te reserveren voor voetgangers/gehandicapten zoals dat in een normale straat met trottoir nodig is.  
Tevens moet worden voorkomen dat standplaatsen het (over)zicht voor verkeersdeelnemers belemmeren. Daarom zijn standplaatslocaties op bijvoorbeeld een hoek of kruispunt in principe niet toegestaan. Of sprake is van dergelijke hinder zal per standplaatslocatie beoordeeld moeten worden.

Tot slot dienen kabels, leidingen, rioolputten e.d. bereikbaar te zijn ten behoeve van onderhoud of reparatie.

### *3.2.2 Het voorkomen of beperken van overlast*

Voor standplaatshouders die voorzieningen gebruiken als elektra en water, moeten deze op een zodanige manier beschikbaar zijn dat ze geen overlast veroorzaken.

Daarnaast worden in de standplaatsvergunning voorschriften opgenomen over het schoonhouden van de standplaats en het opruimen van afval in een straal van een aantal (minimaal 5) meter vanaf de standplaats. De standplaatshouder is zelf verantwoordelijk voor het (laten) afvoeren van bedrijfsafval. Voor het ophalen van bedrijfsmatig afval dient hij een apart contract met een afvalverwerker te sluiten.

### *3.2.3 Bescherming van het milieu*

In het kader van de Wet Milieubeheer worden ook aan standplaatsen met bak- en braadactiviteiten milieueisen gesteld. Deze eisen betreffen in hoofdzaak de gevolgen van het bakken. Vanuit de Wet milieubeheer worden er eisen gesteld aan de uitoefening van deze activiteiten, zoals de afstand tot bebouwing, het treffen van voorzieningen voor de vetafscheiding van het afvalwater en voor het voorkomen van stankoverlast. Dit wordt van geval tot geval beoordeeld afhankelijk van de situatie ter plaatse.

Op de lijst met locaties van bijlage 2 staat aangegeven of op een locatie bak- en braadactiviteiten zijn toegestaan.

### *3.2.4 Bestemmingsplan*

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een standplaats moet altijd worden gekeken naar de regels uit het bestemmingsplan dat ter plaatse van kracht is. Ingeval van strijd met de bestemming kan de standplaatsvergunning worden geweigerd.

In Lansingerland is aan de meeste bestaande standplaatslocaties in de tekst de bestemming "Verkeer" toegekend. Alle locaties zullen bij de nieuwe actualisering van de bestemmingsplannen (mede) worden bestemd voor het innemen van standplaatsen. Op de bestemmingsplankaarten moet dan aangegeven worden in welke gebieden op de bestemming "Verkeer" standplaatsen toegelaten worden. Voor standplaatsen die op dit moment überhaupt niet in het bestemmingsplan zijn benoemd moet een overgangsregeling worden vastgesteld.

### *3.2.5 Redelijke eisen van welstand*

In paragraaf 5.7 van de Welstandsnota van Lansingerland is bepaald dat standplaatsen een licht welstandsniveau krijgen, indien zij aan het eind van de dag niet geheel ontruimd worden. De standplaatsen die wel aan het eind van de dag geheel worden ontruimd, zijn welstandsvrij met excessenregeling.

### *3.2.6 Markt*

Het verlenen van standplaatsen dient niet te leiden tot verkapte weekmarkten of minimarkten. Marktvorming heeft een ander effect op de openbare orde zoals verkeersproblematiek, veiligheidsaspecten, aantasting straatbeeld en dergelijke maar ook een andere impact op de overige middenstand. Verder wordt de weekmarkt op grond van de Gemeentewet aangewezen door de raad en niet op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening. Om deze redenen worden drie vaste standplaatsen tegelijkertijd als maximaal toelaatbaar geacht, uiteraard mits de locatie dit überhaupt toelaat qua omvang, openbare orde en verkeersveiligheid.

Uitzondering hier op zijn de inmiddels voormalige weekmarktlocaties in Bleiswijk en Bergschenhoek. In navolging van het raadsbesluit hieromtrent zijn alle marktvergunningen vervangen door tijdelijke

standplaatsvergunningen. Op beide locaties zijn nu meer standplaatsen dan het gewenste maximale aantal van drie. Door het toepassen van een uitsterfconstructie wordt ook op deze locaties op termijn het aantal van drie bereikt.

Het is niet wenselijk om vaste standplaatsen in de nabijheid van de weekmarkt toe te staan op marktdagen. Door op marktdagen naast de reguliere weekmarkt ook vaste standplaatsen toe te staan, ontstaat een ongelijke situatie tussen ondernemers met een standplaats op de weekmarkt en ondernemers met een standplaats buiten de weekmarkt. Voor de weekmarkt gelden immers andere voorschriften waar standplaatshouders zich aan moeten houden en waarvoor ze marktgeld betalen. Ook zou vermenging van de beide types standplaatsen onduidelijkheid over de exacte omvang van de weekmarkt en de status van verschillende standplaatshouders veroorzaken. Voor seizoensgebonden standplaatsen als een oliebollenkraam en de verkoop van kerstbomen wordt op historische gronden een uitzondering gemaakt. Deze standplaatshouders mogen indien in de directe omgeving van de weekmarkt gesitueerd, ook tijdens de weekmarkt geopend zijn. Buiten één seizoensplaats zijn er feitelijk geen andere standplaatsen aanwezig nabij de weekmarkt. Uiteindelijk beslist het college, al dan niet in mandaat, of iemand nabij de weekmarkt standplaats mag innemen.

### *3.2.7 Locaties met een winkel- of commerciële inrichting.*

De gemeente streeft er naar om standplaatsen zo veel mogelijk te beperken tot locaties met een winkel- of commerciële inrichting en zo veel mogelijk uit woonwijken te weren. Een standplaats zal in de rustige woonomgevingen bewoners meer overlast doen ervaren dan in een winkelstraat (zoals geuroverlast, parkeerdruk verhoging). Daarnaast kan een standplaats in een woonwijk het uitzicht van bewoners belemmeren en daarmee de leefbaarheid van de woonomgeving negatief beïnvloeden. Verkeersveiligheid speelt een belangrijke rol in een woonwijk. In woonwijken waar standplaatsen worden toegestaan, worden deze enkel toegestaan in de directe nabijheid van een winkelgebied of -centrum. Dit aspect zal worden meegenomen in de afweging die in het kader van de aanpassing van de bestemmingsplannen op dit punt moet worden gemaakt.

### *3.2.8 Bedrijventerreinen*

Gelet op het uitgangspunt om locaties waar standplaatsen ingenomen kunnen worden, aan te wijzen in een omgeving met een winkel- of commerciële inrichting, is een bedrijventerrein in beginsel een geschikte locatie om standplaatsen in te nemen. In de actualisering van de bestemmingsplannen kunnen deze nieuwe locaties worden aangewezen.

Standplaatsen op bedrijfsterreinen kunnen worden verleend op bedrijfsterreinen in eigendom van de gemeente (openbare ruimte) of van derden. Voor beiden soorten van bedrijfsterreinen heeft de standplaatshouder een vergunning nodig. Indien er sprake is van een bedrijventerrein in eigendom van derden, dan heeft de standplaatshouder ook een geschreven toestemming van de eigenaar nodig voordat hij standplaats kan innemen. Bij het innemen van een standplaats op particulier terrein kan geen precario worden geheven.

Wanneer iemand verzoekt om een standplaats in te nemen op een niet aangewezen locatie op een bedrijventerrein dan overlegt de afdeling V&H eerst met de parkmanager, de omliggende bedrijven (o.a. over mogelijke overlast als geur, aanzien e.d.), met de afdelingen E&MO en Beheer en Onderhoud. Dit kan leiden tot:

- verlening van de standplaatsvergunning;
- verlening van de standplaatsvergunning, maar dan op een andere locatie dan gewent door de aanvrager;
- weigering van de standplaatsvergunning bij overwegende bezwaren

### 3.2.9 Omvang van de standplaats en de wijze van meten

Er is in Lansingerland in het verleden een maximum vloeroppervlak voor een standplaats gesteld van 20 m<sup>2</sup>. (Dit was inclusief de ruimte die door het publiek en/of die door de uitgestalde ruimte en/of die door de uitgestalde koopwaar wordt ingenomen en de frontbreedte mocht niet meer dan 8 meter bedragen). Er blijkt echter behoefte te zijn aan grotere standplaatsen want in de praktijk is gebleken dat de meeste standplaatshouders een groter oppervlak in gebruik nemen.

Per standplaatslocatie wordt de maximale oppervlakte bepaald. Hierbij worden aspecten van openbare orde en veiligheid zoals een vrije en onbelemmerde doorgang en voldoende (over)zicht voor de verkeersdeelnemers, betrokken. Ook redelijke eisen van welstand kunnen hierbij aan bod komen.

Voor de inrichting van de standplaats bestaan twee mogelijkheden; een standplaats met attributen en een standplaats zonder attributen.

Om de standplaats met attributen wordt een denkbeeldig vierkant of rechthoekig contour getrokken. Deze contour bepaalt de oppervlakte van de ingenomen standplaats. Uiteraard mag de maximale oppervlakte van de standplaats niet worden overschreden. Dat geldt voor zowel bestaande standplaatsen als voor nieuw aan te vragen standplaatsen. In bijlage 2 is per standplaats de maximale oppervlakte aangegeven wat vergund zou kunnen worden.

Tot de standplaats kunnen de volgende attributen behoren. Deze attributen vallen binnen de contour en worden dus meegenomen in de meting van de oppervlakte van de standplaats.

- een luifel;
- vlaggen;
- parasols;
- het plaatsen van (sta)tafels en stoelen binnen de contour van de standplaats;
- bak-en braadapparatuur;
- koelapparatuur;
- reclameborden;
- afvalbakken;
- aggregaat;
- ruimte voor het kopend publiek.

Voor een standplaats die geen attributen heeft, wordt de oppervlakte van de standplaats bepaald door de oppervlakte van de kraam, tafel of verkoopwagen. Deze oppervlakte wordt vermeerderd met een diepte van 1 meter over de volle breedte van de kraam of verkoopwagen als verkoopruimte voor de klanten van de standplaatshouder.

De verschuldigde precario wordt berekend aan de hand van de oppervlakte van de contour van de standplaats.

Bovenstaande wijze van meten wordt toegepast op zowel de bestaande als de nieuwe standplaatsen.

### 3.2.10 Luifels

Bij sommige standplaatsen zijn luifels aangebracht. Uit hoofde van veiligheid dient het laagste punt van de luifels een hoogte te hebben van minimaal 2,20 meter.

### 3.2.11 Verplichting innemen standplaats

De standplaats dient daadwerkelijk te worden ingenomen op de vergunde dagen en tijden. Onder andere om te voorkomen dat een vergunning alleen wordt aangevraagd om concurrentie tegen te gaan maar ook om de mogelijkheid voor een standplaats en het aanbod voor het winkelende publiek te kunnen garanderen en een eventuele beperking van openbaar parkeren te verantwoorden. Dit uiteraard

behoudens bijzondere omstandigheden (zoals ziekte, vakantie). Eventuele bijzondere omstandigheden moeten vooraf bij de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van de gemeente Lansingerland worden gemeld.

### 3.2.12 Voorzieningen

Veel standplaatshouders hebben behoefte aan een elektriciteitsvoorziening op de standplaats om hun activiteiten te kunnen uitoefenen. Binnen de gemeente Lansingerland is een aantal standplaatsen voorzien van een aansluiting op het elektriciteitsnetwerk. De desbetreffende standplaatshouder kan tegen vergoeding van de kosten gebruik maken van deze voorziening. De gemeente zal zich zo goed mogelijk inspannen om, in het geval van bijvoorbeeld werkzaamheden aan de stroomkasten en de stroomkasten daardoor niet zijn te gebruiken, vervangende stroomvoorziening te regelen. Dit is geen resultaatsverplichting.

Er worden drie soorten gebruik onderscheiden:

- a. licht gebruik (verlichting);
- b. zwaar gebruik (kasregisters, verlichting, weegapparatuur, oven, koeling);
- c. Krachtstroom;

Voor elke categorie geldt een apart tarief. De standplaatshouder is kosten voor het gebruik van elektra aan de gemeente verschuldigd. Deze kosten worden gelijktijdig met de precario geïnd. Voor de hoogte van de stroomkosten wordt aangehaakt bij de indeling naar verbruik en tarieven die op de weekmarkt worden gebruikt.

Daar waar een standplaatshouder elektra nodig heeft om zijn activiteiten te kunnen uitoefenen en geen voorziening aanwezig is, zal hij of zij zelf hiervoor zorg moeten dragen. Dit kan eenvoudig door afspraken te maken met particulieren of bedrijven in de directe nabijheid. Vanzelfsprekend dient hierbij de veiligheid te worden gewaarborgd. Zo moeten stroomkabels (vanuit een winkel of woning) over straat te worden afgedekt. Aggregaten om stroom op te wekken mogen worden gebruikt, tenzij er op de standplaats gemeentelijke energievoorzieningen voor handen zijn. De standplaatshouder is dan verplicht daar gebruik van te maken. Wanneer een aggregaat wordt gebruikt, zal vanuit de Wet milieubeheer wordt toegezien op de naleving van de geluidsvoorschriften ter voorkoming van overlast voor omwonenden.

Het is de standplaatshouder niet toegestaan om zonder toestemming van de gemeente zelf een stroomkast te plaatsen. Indien een standplaatshouder voor eigen rekening en met toestemming van de gemeente een stroomvoorziening of een andere voorziening aanlegt bij zijn standplaats, gebeurt dit altijd voor zijn eigen risico en rekening. De standplaatshouder blijft verantwoordelijk voor de door hem aangelegde voorziening. In de situatie van een, al dan niet gedwongen, verplaatsing naar een andere standplaatslocatie lijdt niet tot schadeplichtigheid van de gemeente. Niet in de vorm van verplaatsings- of vervangingskosten of restitutie van de aanlegkosten.

## 4. Vergunningaanvraag

### 4.1 Aanvraagformulier

Voor het indienen van een aanvraag dient het door het college vastgesteld formulier "Aanvraag standplaatsvergunning" te worden gebruikt. Het formulier kan worden aangevraagd bij de gemeente of worden gedownload van de website van de gemeente.

#### *4.2 Aanvrager/vergunninghouder*

De vergunning wordt zowel aan 'natuurlijke personen' als aan 'rechtspersonen' verleend. Als de aanvrager een natuurlijke persoon is (eenmanszaak/zzp-er) is hij verplicht persoonlijk gebruik te maken van de vergunning en persoonlijk op de standplaats aanwezig te zijn. Als de aanvrager een rechtspersoon is moet de standplaats in het geval van een maatschap of VOF worden ingenomen door een van de partners in de maatschap of een van de vennoten van de vof.

Als de aanvrager een NV of BV is moet de standplaats worden ingenomen door een in de aanvraag en de vergunning nader te noemen personeelslid of lid van de directie.

#### *4.3 Voorwaarden vergunning*

Aan de vergunning kunnen op de individuele situatie toegesneden voorwaarden verbonden worden. In dit verband moet gedacht worden aan de in artikel 1:8 van de APV genoemde belangen zoals openbare veiligheid en openbare orde, milieu en gezondheid.

#### *4.4 Leges- en precarioverordening*

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een standplaatsvergunning zijn leges verschuldigd. De leges worden jaarlijks geïndexeerd en vastgesteld in de tarieventabel behorend bij de legesverordening. Voor het gebruik van openbare grond voor een standplaats moet precariobelasting betaald worden. De tarieven hiervoor zijn in de precarioverordening te vinden.

Bij opzegging van de standplaats vindt geen restitutie plaats van precariobelasting of verschuldigde leges.

#### *4.5 Geen wachtlijst meer*

Met inwerkingtreding van dit geactualiseerde beleid is de wachtlijst voor standplaatsvergunningen afgeschaft. De wachtlijst wordt met ingang van 1 januari 2014 beëindigd. Vanaf die datum kunnen potentiële standplaathouders zich niet meer inschrijven op de wachtlijst.

Geïnteresseerden in een standplaats kunnen zich voortaan via de website en desbetreffende ambtenaren laten informeren of een standplaats beschikbaar is. In de standplaatsvergunning staan onder andere de locatie, de vergunde vierkante meters en de bijbehorende attributen.

In het geval er 'lege plekken' zouden ontstaan na het opheffen en leeggemaakt hebben van de wachtlijst, kunnen advertenties op de website of in het blad de Koopman uitkomst bieden. Ook het informeren van kooplieden op de weekmarkt kan helpen. Vele kooplieden kennen weer andere collega's die op zoek zijn naar een standplaats.

## 5. Wijzigen, beëindigen en intrekken van de vergunning

### 5.1 *Wijzigen van de vergunning*

Een aanvraag om wijziging van de standplaatsvergunning wordt beschouwd als een aanvraag voor een nieuwe vergunning. Op dezelfde manier als hiervoor omschreven (zie 4.1) kan een aanvraag ingediend worden om een vergunning te wijzigen.

### 5.2 *(Voortijdig) beëindigen van de vergunning*

Wanneer de standplaatshouder de vergunning (voortijdig) wil beëindigen dient hij dit schriftelijk te doen bij het college van burgemeester en wethouders. Wanneer een standplaatsvergunning voor bepaalde tijd eindigt en men de vergunning niet wenst te verlengen hoeft men niets te doen. De vergunning vervalt dan van rechtswege. Een standplaatsvergunning kan niet met terugwerkende kracht worden beëindigd. De gemeente zal bezien of de standplaats beschikbaar komt voor een andere gegadigde.

### 5.3 *Intrekken van de vergunning*

Een vaste standplaats dient te worden ingenomen op de vergunde dagen en tijden, in die zin dat van een kwartaal de standplaats minimaal tien weken moet worden bezet. Is dat niet het geval dan kan deze, in uiterst geval, op grond van artikel 1:6 sub d van de APV worden ingetrokken.

### 5.4 *niet met terugwerkende kracht*

Wijzigen, beëindigen en intrekken kan niet met terugwerkende kracht. Precario zal worden geheven tot en met de schriftelijke bevestiging van de wijziging, beëindiging of intrekking.

## 6. Standplaatslocaties

### 6.1 *Maximumstelsel voor vaste Standplaatsen*

Er is in de gemeente Lansingerland geen sprake van wildgroei van standplaatsen. Er is voldoende ruimte voor seizoensgebonden standplaatsen en tijdelijke standplaatsen. Daarom kan worden volstaan met het enkel voor de toekenning van vaste standplaatsvergunningen hanteren van een maximumstelsel. Een maximumstelsel houdt in dat de gemeente een vooraf bepaald maximum stelt aan het aantal standplaatsen en het aantal locaties waarvoor vergunningen worden verleend.

### 6.2 *Lijst met locaties*

De onder hoofdstuk 3 aangegeven criteria, welke gebaseerd zijn op de weigeringsgronden uit de APV zijn concreet uitgewerkt in een lijst met 'locaties' die geschikt worden geacht voor standplaatsen. Een 'standplaatslocatie' is een geografisch gebied waarbinnen standplaatsen kunnen worden gesitueerd. Toetsing heeft plaatsgevonden door deskundigen van de gemeente op het gebied van (verkeers)veiligheid en openbare orde, alsmede door deskundigen van de Brandweer.

Per standplaats is aangegeven of sprake is van een vaste standplaats of een seizoensgebonden standplaats. Tevens is per locatie aangegeven of er een bak- en braadmogelijkheid aanwezig is. Bij het bepalen van de locaties is ook gekeken naar de fysieke mogelijkheden per gebied.

De lijst met standplaatslocaties is als bijlage 2 toegevoegd. Tevens zijn in bijlage 3 de locaties op plattegronden aangegeven. De tijdelijke standplaatslocaties zijn overigens niet op de lijst aangegeven, daar deze standplaatsen niet op een vaste locatie staan. De standplaatsen op particulier terrein zijn wel aangegeven, aangezien ook voor deze locaties de bestemming kloppend moet zijn met het gebruik.



### *6.3 Het tijdelijk of definitief geen gebruik kunnen maken van de standplaats.*

Als de gemeente in verband met de uitvoering van civieltechnische werken op of nabij de standplaats over de betreffende grond moet kunnen beschikken, dient de standplaats in overleg op eerste aanzegging ontruimd te worden en te blijven, zolang nodig is in verband met de uitvoering van het werk.

De gemeente zal in overleg met de standplaatshouder bezien of er tijdelijk een andere locatie mogelijk is. Zo niet, dan vervalt de standplaats tijdelijk. Eventueel daardoor gederfde inkomsten kunnen niet als schade bij de gemeente worden geclaimd. Indien een standplaats niet ingenomen kan worden vanwege de gemeente, hoeft geen precario te worden betaald, tenzij de standplaatshouder elders in de gemeente standplaats kan innemen.

Het bovenstaande geldt eveneens als de gemeente in verband met festiviteiten/evenementen over de betreffende grond moet beschikken. Indien door herinrichting de standplaats permanent komt te vervallen, dan beziet de gemeente of er een alternatieve locatie geboden kan worden. Als dat het geval is, dan wordt dit alternatief aan de standplaatshouder aangeboden. Deze heeft dan de keus of het alternatief al dan niet wordt aanvaard. Is er geen alternatief voor handen, dan vervalt de standplaats definitief. Eventueel daardoor gederfde inkomsten kunnen ook in dit geval niet als schade bij de gemeente worden geclaimd. De standplaatshouder krijgt bij het vervallen van een standplaats een redelijke opzegtermijn, met een minimum van 1 maand.

## **7. Toezicht en handhaving**

Het bestuursrechtelijke toezicht en de handhaving worden uitgevoerd door ambtenaren van de gemeente Lansingerland. Door toezichthoudende ambtenaren wordt gecontroleerd op de naleving van de regelgeving en de vergunningvoorwaarden. Daarnaast kan ook de politie (zoals in het geval van overlastsituaties) handhavend optreden. Adequaat toezicht door gemeentelijke toezichthouders is van groot belang om illegale standplaatsen te weren, de openbare orde en veiligheid te garanderen en het doen naleven van de vergunningsvoorwaarden. In het handhavingsprogramma zal de intensiteit en frequentie van toezicht en handhaving worden opgenomen.

## **8. Schade en aansprakelijkheid**

De gemeente Lansingerland is niet aansprakelijk voor de schade of ongevallen die door of vanwege het gebruik van de vergunning van de standplaats wordt veroorzaakt. Eventuele beschadigingen aan gemeentelijke eigendommen worden spoedig door de gemeente hersteld, doch wel op kosten van de standplaatshouder. De gemeentelijke toezichthouders voeren controles uit op eventuele schade. Voorts is de gemeente niet aansprakelijk voor schade die de standplaatshouder lijdt, indien de standplaats niet of tijdelijk niet kan worden ingenomen.

## **9. Overgangsregeling**

### *9.1. Locatie in strijd met de bestemming*

Zoals reeds eerder is opgemerkt, zijn een aantal standplaatsen in strijd met het ter plaatse vigerende bestemmingsplan. Nu deze locaties verder voldoen aan de criteria genoemd onder hoofdstuk 3 (gebaseerd op de weigeringsgronden van de APV) en sommige standplaatsen reeds jaren aanwezig zijn op de betreffende locatie, zal tot het moment van aanpassing van het bestemmingsplan niet gehandhaafd worden op deze strijd met de bestemming. Dit geldt dus alleen voor de locaties opgenomen op de lijst van bijlage 2. De strijdigheid voor deze locaties zal bij de actualisering van de bestemmingsplannen worden weggenomen.

### *9.2. Nieuwe locaties standplaatsen*

Ingeval bij de actualisering van de bestemmingsplannen of een andere procedure besloten wordt het aantal locaties voor standplaatsen uit te breiden, dan dienen deze locaties te voldoen aan de criteria zoals verwoord in dit standplaatsenbeleid en opgenomen in de lijst van bijlage 2. De lijst van bijlage 2

is flexibel in die zin, dat nieuwe locaties kunnen worden toegevoegd, maar ook dat locaties kunnen worden verwijderd als daar behoefte aan is.

### 9.3. Overige criteria standplaatsen

Een aanvraag om een standplaatsvergunning (waaronder ook begrepen wijziging en verlening van een vergunning) dient te worden getoetst aan de criteria zoals genoemd in dit standplaatsenbeleid. Ten aanzien van standplaatsen (met reeds verleende standplaatsvergunningen) die niet voldoen aan de criteria uit dit standplaatsenbeleid (buiten de onder 9.1. en 9.2 genoemde uitzonderingssituaties), zal als overgangsregeling gelden dat zij binnen zes maanden na inwerkingtreding van onderhavige beleidsregel aan de criteria moeten voldoen. Het gaat hierbij dan vooral om bijvoorbeeld de hoogte van de luifel, een eventueel terras bij of voor een standplaats en dergelijke. Dit zijn wijzigingen die door standplaatshouders eenvoudig verwerkt kunnen worden.

Echter er zijn twee situaties die iets specifiek zijn, de locatie op Vlashoekplein voor de winkel “Blue Wave” en de locatie Marconistraat op het industrieterrein de Hoefslag.

In het eerste geval wordt de standplaats afmeting ingeperkt tot 12 vierkante meter (4 x 3). De huidige vergunninghouders hebben 20 m2 vergund gekregen en kunnen daarom blijven staan zoals zij vergund hebben verkregen. Echter bij een wijziging van de vergunning (zoals voor een andere dag op diezelfde locatie standplaats willen innemen), zullen zij zich moeten conformeren aan het nieuwe beleid.

In het tweede geval betreft het een recht om op zondag geopend te zijn. In het nieuwe beleid is een standplaats niet geopend op zondagen, tenzij er bijzondere redenen zijn. Als de huidige standplaatshouder met ‘oude rechten’ blijft staan kan hij op zondagen standplaats innemen. Geeft hij zijn vergunning terug, dan zal de zondagopenstelling vervallen. Een mutatie aan de vergunning betekent niet het moeten opgeven van de zondagopenstelling, tenzij het een vrijwillige en volledige verplaatsing betreft.

In bijlage 2 zijn alle nu bestaande standplaatslocaties opgenomen. De vergunninghouders die dit betreft zullen individueel worden aangeschreven, waarbij hen wordt meegedeeld welke voorzieningen zij moeten treffen.

### 9.4 Beëindiging van de wachtlijst

De wachtlijst wordt met ingang van 1 januari 2014 beëindigd. Vanaf die datum kunnen potentiële standplaatshouders zich niet meer inschrijven op de wachtlijst. De gegadigden die nu op de wachtlijst staan, dat zijn er 10 waarvan 6 reële inschrijvingen, dienen voor 1 juli 2014 uit te stromen. Dat kan door het aanvaarden van een aangeboden standplaats of indien men dat niet wil door het schrappen van de naam op de wachtlijst. Uiterlijk 1 juli 2014 dient de wachtlijst leeg te zijn.

## 10. Inwerkingtreding

Deze Beleidsnotitie Standplaatsen Lansingerland 2014 treedt in werking met ingang van 1 januari 2014. De Beleidsnota standplaatsenbeleid Lansingerland 2009, vastgesteld op 15 december 2009, wordt gelijktijdig ingetrokken.

## 11. Citeertitel

Deze beleidsnotitie standplaatsen in Lansingerland 2014, kan worden aangehaald als “Standplaatsenbeleid Lansingerland 2014”.