

# INZAMELING VAN GELD EN GOEDEREN IN DE GEMEENTE LANSINGERLAND

**Auteur:** Jacqueline van de Langenberg

**Afdeling:** Team APV

**Versienummer:** 1.0

**Datum:** 25 september 2013

**Corsanummer:** T13.13222

**Inhoudsopgave**

1	Inleiding.....	3
2	Wettelijk kader .....	3
3	Centraal Bureau Fondsenwerving (CBF).....	4
4	Soorten inzamelingen .....	4
4.1	Kledinginzamelende instellingen .....	4
4.2	Collecterende instellingen volgens het collecterooster .....	5
4.3	Collecterende instellingen die zijn aangewezen op de vrije perioden op het collecterooster .....	5
4.4	Het inzamelen van geld via de Direct Dialogue methode .....	6
4.5	Het inzamelen van geld via de verkoop van steun-/ansichtkaarten .....	6
4.6	Het inzameling van geld via een collectebus .....	6
4.7	Het inzamelen van geld via garageverkopen/aanbieden van diensten .....	7
4.8	Het inzamelen van geld in besloten kring (zonder vergunning) .....	7
5	Vergunningenstelsel en collecterooster .....	7
6	Procedure bij vergunningaanvragen .....	7
6.1	Vergunningaanvraag voor een kledinginzameling .....	7
6.2	Vergunningaanvraag voor een huis-aan-huis collectevergunning .....	8
6.3	Vergunningaanvragen voor collecteren binnen vrije periode .....	8
6.4	Vergunningaanvragen voor één bepaalde dag of locatie, gelijkvallend met een vergunde periode op het collecterooster van het CBF .....	8
6.5	Collecteren in besloten kring (zonder vergunning) .....	9
7	Toetsingskader .....	9

## 1 Inleiding

Een uniform beleid bij de aanwijzing tot inzameling van geld en/of goederen is belangrijk. Een beleidsnota kan hierbij een bijdrage leveren door dit te gebruiken als toetsingskader bij het verlenen van vergunningen voor collectes (het inzamelen van geld) en kledinginzamelingen (het inzamelen van goederen).

Naast de landelijke collectes die gehouden worden volgens het collecterooster van het Centraal Bureau Fondsenwerving (hierna: CBF) worden er ook met regelmaat vergunningen aangevraagd door plaatselijke instellingen voor het collecteren in de zgn. ‘vrije perioden’ van het collecterooster maar ook voor een collecte die plaats vindt op één dag en op een vaste locatie (bijvoorbeeld tijdens een braderie/ jaarmarkt of ander evenement. Tijdens een evenement bereikt men immers veel gevers.

Zo'n eendaagse collecte valt echter veelal binnen een periode die aan een landelijke instelling is toegewezen. In het oude beleid was niet voorzien in het toestaan van twee inzamelingen per periode. Het gemeentebestuur heeft in een eerder stadium aangegeven de plaatselijke instellingen te willen steunen in hun initiatieven door deze vorm van collecteren naast de landelijke collectes toe te staan. Deze beleidsnotitie voorziet hier in. Dit onderdeel is nader uitgewerkt in hoofdstuk 6.4 van deze notitie.

Door de verschillende vormen van inzamelingen vast te leggen in een uniform beleid wordt het toetsen van vergunningaanvragen eenduidiger en transparanter.

Er zijn meerdere vormen van inzameling te onderscheiden:

- het inzamelen van goederen, zoals kleding, huishoudtextiel, schoenen etc. door charitatieve instellingen;
- het inzamelen van geld via huis-aan-huiscollectes en het collecterooster van het CBF; het inzamelen via de Direct Dialogue methode waarbij intekenlijsten/donatielijsten op straat of aan de deur worden aangeboden.
- het houden van een steun-/ansichtkaartenactie waarbij de indruk wordt gewekt dat de opbrengst geheel of gedeeltelijk bestemd is voor het goede doel.
- het verkopen van goederen of verlenen van diensten, waarbij de opbrengst bestemd is voor het goede doel, bijv. garageverkoop/ auto's wassen.

## 2 Wettelijk kader

### *Afvalstoffen*

Op grond van artikel 10.23 Wet milieubeheer (Wm) stelt iedere gemeente een afvalstoffenverordening vast. Bij raadsbesluit van 2 januari 2007 is de “Afvalstoffenverordening Lansingerland 2007” vastgesteld. De Afvalstoffenverordening van de gemeente Lansingerland regelt de aanwijzing van afvalinzamelaars. Artikel 7 lid 2 van de Afvalstoffenverordening bepaalt dat het college “andere inzamelaars” kan aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen, zoals bijvoorbeeld het aan huis of wijkgericht inzamelen van kleding en huishoudtextiel.

### *Huis-aan-huis inzamelen*

Vergunningen voor het huis-aan-huis inzamelen van goederen, met name kleding, worden verleend op grond van artikel 5:13 van de Algemene Plaatselijke Verordening Lansingerland april 2013 en op basis van het thans nog geldende “Beleid Kledinginzamelingen Lansingerland”, gecombineerd met de advisering en beoordeling door het Centraal Bureau Fondsenwerving.

### *Inzamelen geld*

Het inzamelen van geld geschiedt, zoals voormeld, op grond van artikel 5:13 van de APV met daarnaast gebruikmaking van een (onbeschreven) collectebeleid alsmede aan de hand van het collecterooster van het CBF. Op dit rooster staan alle landelijke instellingen vermeld en ingedeeld. De landelijke instellingen op dit rooster beschikken over het CBF Keur, het CBF certificaat voor kleine goede doelen of een Verklaring van geen bezwaar (van toepassingen bij instellingen die nog geen 3 jaar bestaan).

### 3 *Centraal Bureau Fondsenwerving (CBF)*

Het Centraal Bureau Fondsenwerving (hierna: CBF) is een onafhankelijke stichting die al sinds 1925 toezicht houdt op de inzameling van geld voor goede doelen. Een van de belangrijkste taken van het CBF is het beoordelen van fondsenwervende instellingen en het uitbrengen van adviezen aan ministerie, provincies en gemeenten.

De bekendste beoordelingsvorm is het CBF-Keur en het CBF-Certificaat voor kleine goede doelen. Aan collecterende instellingen die positief beoordeeld zijn wordt dit Keur of Certificaat uitgereikt. Voor organisaties die nog geen drie jaar bestaan kan een verklaring van geen bezwaar worden afgegeven. Goede doeleninstellingen met het CBF-Keurmerk of CBF-Certificaat genieten het vertrouwen van de donateurs en het “geefpubliek”.

Het CBF-Keur of CBF-Certificaat voor kleine goede doelen werd voorheen uitsluitend uitgereikt aan collecterende instellingen die voorkomen op het landelijk collecterooster. Charitatieve instellingen die goederen (zoals kleding en overig huishoudtextiel) inzamelen vielen hier tot op heden niet onder. Deze instellingen werden specifiek beoordeeld op de inzameling van kleding aan de hand van het aantal ingezamelde kilo's en de netto opbrengst per kilo. Bij deze “goederen inzamelende instellingen” was het niet gebruikelijk om een CBF Keur of CBF certificaat voor kleine goede doelen af te geven.

De charitatieve instellingen worden sinds 1 juli 2012 niet langer specifiek op het punt van kledinginzamelingen beoordeelt. Het CBF beschouwt zowel de kledinginzamelingen als de collectes thans als één van de vormen van fondsenwerving en al deze instellingen vallen thans onder het stelsel van het CBF Keur of CBF Certificaat voor kleine goede doelen.

In verband met het vorenstaande heeft het CBF alle gemeenten geadviseerd om met ingang van 2013 uitsluitend vergunningen te verlenen aan instellingen met het CBF-Keur of het CBF-Certificaat voor kleine goede doelen.

## 4 *Soorten inzamelingen*

### 4.1 *Kledinginzamelende instellingen*

Slechts charitatieve instellingen die voldoen aan de beoordelingscriteria van het CBF worden aangewezen als kledinginzamelaar. Deze instellingen dienen te beschikken over het CBF keur of CBF certificaat voor kleine goede doelen. Bij de verkrijging van het keurmerk wordt gekeken naar het bestuur, het beleid, fondsenwerving, voorlichting en communicatie, besteding van de middelen en verslaglegging.

Het CBF adviseert ten aanzien van kledinginzamelingen ongewijzigd terughoudend te zijn met het verlenen van vergunningen en vast te houden aan het tot op heden gevoerde beleid, zijnde het maximaal 4 keer per jaar toestaan van een inzameling (1 per kwartaal). Meer vergunningen afgeven zal kunnen leiden tot irritatie bij de burgers terwijl het beperken van het aantal inzamelingen juist een rendabele inzameling bevordert en voorkomt dat de burgers overvoerd worden door inzamelacties.

De vier instellingen die jaarlijks aangewezen worden, worden gekozen op grond van de beoordeling opgemaakt door het CBF. Zijn er meer aanvragen van instellingen die voldoen aan de criteria van het CBF, dan wordt een roulatiesysteem toegepast. Dat wordt ook door het CBF geadviseerd. Op deze manier komen alle positief beoordeelde instellingen eens per twee à drie jaar aan de beurt.

Tussen twee kledinginzamelingsacties moet bij voorkeur een periode van tenminste twee vrije maanden liggen. Tijdens de vergunde periode mag de aangewezen inzamelaar éénmaal (één dag) inzamelen.

## 4.2 Collecterende instellingen volgens het collecterooster

Hoewel het door het CBF opgestelde landelijk collecterooster geenszins bindend is, maar slechts de betekenis heeft van een advies, dient het gemeentebestuur zich blijkens de jurisprudentie zoveel mogelijk aan dit rooster te houden. Slechts indien hiervoor gewichtige redenen aanwezig zijn, kan het college hiervan afwijken.

Daar er zelden tot geen gewichtige redenen zijn om af te wijken van het door het CBF opgestelde landelijk collecterooster verlopen de collectes over het algemeen volgens het collecterooster. Bijkomend voordeel van het volgen van het collecterooster is dat de inzamelingen georganiseerd worden door bonafide te achten instellingen.

De vergunningprocedure voor de landelijke instellingen is ieder jaar een terugkerend ritueel, hetgeen arbeidsintensief en kostbaar is. Om dit te voorkomen wordt aan de instellingen die voorkomen op het landelijk collecterooster al of niet op verzoek een doorlopende vergunning verleend. Hiermee zijn de landelijke instellingen gerechtigd om van jaar tot jaar te collecteren gedurende de week dat zij op het collecterooster voorkomen. Als een instelling, om één of andere reden, in de toekomst niet meer in het collecterooster wordt opgenomen, kan de doorlopende vergunning worden ingetrokken op grond van artikel 1:6 lid b van de APV.

## 4.3 Collecterende instellingen die zijn aangewezen op de vrije perioden op het collecterooster

Landelijke instellingen die niet beschikken over een CBF Keur of Certificaat voor kleine goede doelen en plaatselijke instellingen zijn niet opgenomen op het collecterooster. Deze instellingen zijn aangewezen op de in het collecterooster gereserveerde vrije perioden.

Om tegen te gaan dat 'het collecteren' overlast bij de burger veroorzaakt of leidt tot oververzadiging van de markt is het wenselijk om criteria op te stellen voor collecteverzoeken in vrije perioden. Op het collecterooster zijn een zevental vrije periode ingevoerd.

Gezien het plaatselijke karakter van bepaalde inzamelingen, te denken valt aan de collectes die gehouden worden door de St. Nationale Feestdagen Bergschenhoek die uitsluitend in Bergschenhoek plaats vinden en de St. Jeugdspeelweken uit Berkel en Rodenrijs, waarvoor uitsluitend in Berkel en Rodenrijs wordt gecollecteerd is het wenselijk om per kern de genoemde vrije perioden in te kunnen vullen. Identiek aan het collecterooster is dat de geldigheidsduur van de vergunning in de vrije periode maximaal één week (per kern) is en niet gelijktijdig met een andere collecte.

Plaatselijke instellingen uit Lansingerland zijn uitgezonderd van de plicht om te beschikken over een CBF-Keur of CBF-Certificaat voor kleine goede doelen. Het gaat hierbij om plaatselijke instellingen (uitsluitend stichtingen of verenigingen) die zich de uitoefening van activiteiten van maatschappelijke, sociale, liefdadige, godsdienstige, sportieve en culturele aard ter bevordering van het algemeen belang ten doel stellen. De activiteiten van deze stichtingen/verenigingen worden in hoofdzaak verricht door vrijwilligers en - voor zover er sprake is van een (geldelijke) opbrengst tenminste 80 % van de opbrengst bestemd is voor een "goed doel".

Bij tijd en wijle wordt er door een (nog onbekende) landelijk opererende instelling een collectevergunning aangevraagd voor het collecteren in één van de vrije periodes. Het gaat hierbij dan veelal om een stichting/vereniging die niet beschikt over een CBF Keur of Certificaat voor kleine goede doelen en op geen enkele wijze bekend is bij het CBF. Bij navraag bij het CBF blijkt dan veelal dat er (nog) geen aanvraag voor een beoordeling bij het CBF is ingediend. In die gevallen hebben wij noch het CBF geen inzicht in de betrouwbaarheid van de betreffende stichting/vereniging. In die gevallen is het aan de gemeente om een oordeel te vellen over de betrouwbaarheid en steunwaardigheid van de aanvrager.

Is een vereniging/stichting niet bekend en bevat de vergunningaanvraag te weinig informatie om een correcte beoordeling te maken dan wordt de aanvrager, mede op advies van het CBF, verzocht om aanvullende informatie te verstrekken. De aanvullende informatie bestaat uit het verplicht overleggen van een kopie van de statuten van de vereniging/stichting alsmede een kopie van een recent jaarverslag of jaarrekening. Aan de hand van deze gegevens/stukken kunnen wij een indruk krijgen van de activiteiten van de vereniging/stichting en de besteding van gelden. Indien deze stukken niet kunnen worden overlegd wordt de aanvraag vanwege onvolledigheid buiten behandeling gesteld.

#### **4.4 Het inzamelen van geld via de Direct Dialogue methode**

Bij Direct Dialogue worden op straat, tijdens evenementen, in winkelcentra of huis-aan-huis mensen aangesproken met het verzoek om donateur of lid van een instelling voor een goed doel te worden. Hiervoor worden ook wel intekenlijsten aangeboden.

Deze vorm van collecteren wordt niet overal geaccepteerd daar men van mening is dat met behulp van intekenlijsten dan wel het aanbieden van donatiemachtigingen burgers min of meer tegen hun wil kunnen worden gedwongen meer te geven dan zij eigenlijk van plan waren. Ook is niet altijd voldoende duidelijk dat het hier om een vorm van een collecte gaat. Veelal wordt gedacht dat men voor deze vorm van donateur-/ledenwerving en huis-aan-huis bezoeken geen vergunning nodig heeft. Om helderheid in deze onduidelijke situatie te krijgen is deze vorm van collecteren nu, op advies van het CBF, benoemd in de definitie van wat mede wordt verstaan onder het inzamelen van geld of goederen (art. 5:13 lid 2b. APV).

Deze vorm van inzameling valt hierdoor zonder twijfel onder de vergunningplicht.

#### **4.5 Het inzamelen van geld via de verkoop van steun-/ansichtkaarten**

Verkoop van steun-/ansichtkaarten waarbij te kennen wordt gegeven of de indruk wordt gewekt dat (een deel van) de opbrengst bestemd is voor een liefdadig of ideëel doel, valt onder collecteren. Omdat in de meeste gevallen voor de kaartverkoop geen vergunning wordt aangevraagd bij de gemeenten, is de verkoop veelal illegaal.

Volgens kaartverkopende organisaties hoeft er geen vergunning te worden aangevraagd. Men denkt hierbij zich te kunnen beroep op artikel 7 van de Grondwet (vrijheid van meningsuiting) en daarmee de gemeentelijke regelgeving opzij te kunnen zetten. Deze stelling kan echter geen stand houden.

Diverse Nederlandse gemeenten waarschuwen hun burgers inmiddels voor de kaartverkoopactiviteiten van niet bonafide organisatie. Ook het CBF plaatst regelmatig waarschuwingen op hun website. Om de onduidelijkheid en illegaliteit op deze vorm van inzamelingen op te heffen is de (ansicht)-kaartverkoop eveneens opgenomen in de definitie van wat mede wordt verstaan onder het inzamelen van geld of goederen (art. 5:13 lid 2c. APV).

Een vergunning is hierdoor zonder twijfel verplicht gesteld.

#### **4.6 Het inzameling van geld via een collectebus**

Het merendeel van de huis-aan-huiscollectes geschiedt door vrijwilligers namens de instellingen /stichtingen op het collecterooster. Bij het inzamelen wordt gebruik gemaakt van verzegelde collectebussen. De financiële verantwoording van alle collectes vindt plaats door het invullen in insturen van een collectestaat. De instellingen op het collecterooster dienen de gegevens rechtstreeks in bij het CBF en de gemeente. Het CBF publiceert deze gegevens op hun website. De plaatselijke instellingen leveren de collectestaat bij de gemeente in. De gemeenten kunnen inloggen op de website van het CBF en verwerken deze gegevens rechtstreeks.

#### **4.7 Het inzamelen van geld via garageverkopen/aanbieden van diensten**

Bij deze vorm van inzamelingen worden geen collectebussen gebruikt. Men rekent af met de verkoper of dienstverlener. Bij het verstrekken van de collectevergunning wordt een collectestaat gevoegd. De vergunninghouder dient deze collectestaat ingevuld te retourneren na afloop van de activiteit. Of deze collectestaat correct en eerlijk wordt ingevuld is niet te controleren en blijft een zaak van vertrouwen.

#### **4.8 Het inzamelen van geld in besloten kring (zonder vergunning)**

Het inzamelen van geld in besloten kring mag zonder vergunning.

Het hangt van de activiteit op zich af of het om een besloten inzameling gaat of niet. Wordt er een inzameling gehouden tijdens een evenement dat voor iedereen toegankelijk is, dan is het een openbare inzameling. Moeten er kaartjes worden gekocht en kan zonder een toegangskaartje het evenemententerrein niet worden betreden, dan geldt dit als een besloten evenement en dus een besloten inzameling.

In feite geldt hetzelfde voor scholen: wordt er tijdens een ouderavond of een leerlingenactiviteit gecollecteerd, dan geldt dit als een besloten activiteit. Een willekeurige voorbijganger zal uit de school worden geweerd. De collecte vindt dan ook in besloten kring plaats.

Organiseert de school een braderie en wordt die in het plaatselijk huis-aan-huisblad aangekondigd, dan is het dus de bedoeling dat er zo veel mogelijk mensen komen, juist ook van buitenaf, en is het een openbare bijeenkomst met een openbare inzameling. Ook als leerlingen er op uitgestuurd worden om bij zo veel mogelijk mensen (dus ook de burens) geld in te zamelen, is het een openbare aangelegenheid en moet er een collectevergunning worden aangevraagd.

Dit geldt eveneens bij initiatieven van burgers, bijvoorbeeld ingeval van garageverkopen en bij het aanbieden van diensten zoals het wassen van auto's waarbij te kennen wordt gegeven dat de opbrengst geheel of gedeeltelijk ten goede komt aan het goede doel.

## **5 Vergunningenstelsel en collecterooster**

Het hanteren van zowel een vergunningenstelsel als het landelijke collecterooster zorgt ervoor dat op gereguleerde wijze bij de inwoners van onze gemeente wordt aangebeld namens een landelijk fondsenwervende organisatie.

Na afloop van de inzameling moeten de inzamelende organisaties financiële verantwoording afleggen door indiening van een collectestaat, zowel bij de gemeente als bij het CBF. De opbrengsten worden naar de burgers gecommuniceerd via de website van het CBF.

Dankzij de regulerende kracht van het vergunningenstelsel in combinatie met het collecterooster en de wijze van financiële verantwoording kan gesteld worden dat er in de gemeente betrouwbare fondsenwerving plaats vindt.

## **6 Procedure bij vergunningaanvragen**

### **6.1 Vergunningaanvraag voor een kledinginzameling**

Ter voorkoming van een overbelasting van de inzamelingsmarkt dient bij de vergunningaanvragen ten behoeve van kledinginzameling een selectie te worden gemaakt. Rekening houdend met het milieuaspect worden per jaar maximaal vier vergunningen verleend voor het inzamelen van kleding. Op zondag mag geen kledinginzamelingsactie worden gehouden. Een verleende vergunning geldt voor de gehele gemeente.

De aanvraag voor een inzamelingsvergunning moet uiterlijk voor 1 november van het voorgaande kalenderjaar ingediend zijn. Alle instellingen die lopende het jaar een vergunningaanvraag voor het daaropvolgende jaar indienen worden, mits zij beschikken over het CBF Keur of CBF certificaat voor

kleine goede doelen, ingeschreven op de rouleerlijst. Uiteraard dienen deze instellingen over het CBF keur te blijven beschikken om jaarlijks te worden aangewezen

Aan de betreffende instelling wordt vervolgens een ontvangstbevestiging gestuurd waarin wordt medegedeeld dat de instelling op de rouleerlijst is geplaatst, dat het nemen van een besluit op de aanvraag conform het advies van het CBF wordt aangehouden tot 1 november van het lopende jaar en dat uiterlijk 31 december van dat jaar een besluit genomen wordt op de vergunningaanvraag.

Maximaal vier instellingen per jaar worden voor het houden van een kledinginzameling aangewezen. De aangewezen instellingen worden vermeld in een regionaal huis-aan-huisblad (de Heraut). De overige aanvragers worden voor dat jaar afgewezen maar blijven op de rouleerlijst staan. Deze instellingen schuiven naar vier plaatsen naar voren.

Op het aanvraagformulier voor de inzamelingsvergunning dient te worden vermeld:

- Namens welke vereniging / stichting / groepering de vergunning wordt aangevraagd;
- Voor welk ideëel / liefdadig doel er wordt ingezameld;
- Voor welke datum/periode men in aanmerking wenst te komen;
- Waar en wanneer de inzameling plaatsvindt;
- Op welke wijze de inzameling plaats vindt; of men beschikt over een CBF Keur / CBF Certificaat voor kleine goede doelen of een Verklaring van geen bezwaar;
- Of men al eerder in Lansingerland heeft gecollecteerd/ingezameld.

## **6.2 Vergunningaanvraag voor een huis-aan-huis collectevergunning**

Bij het verlenen van collectevergunningen wordt het collecterooster van het Centraal Bureau Fondsenwerving gevolgd. Blijkens de jurisprudentie zijn de gemeentebesturen in beginsel gebonden aan dit rooster. Aan instellingen die al jaren achtereen collecteren kan, voor de periode die aan hen volgens het rooster is toegewezen, een doorlopende vergunning worden verleend. Plaatselijke instellingen mogen alleen in de vrije perioden collecteren.

Een collecte mag geschieden op:

- maandag tot en met vrijdag van 09.00 tot 22.00 uur, en
- zaterdag van 09.00 tot 17.00 uur.

Op zondag mag niet worden gecollecteerd.

## **6.3 Vergunningaanvragen voor collecteren binnen vrije periode**

Voor inzamelingen door (landelijke) instellingen die niet op het collecterooster van het CBF voorkomen geldt in principe dat een vergunning alleen wordt verleend voor een vrije periode. Een verleende vergunning kan voor de gehele gemeente gelden, maar ook per kern.

## **6.4 Vergunningaanvragen voor één bepaalde dag of locatie, gelijkvallend met een vergunde periode op het collecterooster van het CBF**

Herhaaldelijk worden er vergunningaanvragen ingediend door plaatselijke instellingen die willen collecteren tijdens een eendaags evenement (zoals braderie) op een vaste plaats.

Op het landelijk rooster van het CBF staat deze datum meestal niet vermeld als zijnde een datum gelegen binnen een "vrije periode". Ondanks dat de inzameling gehouden wordt binnen een collecteperiode die toegewezen is aan een landelijke instelling met CBF Keur kan besloten worden om de vergunning voor één dag te verlenen, omdat de collecte op een vaste locatie plaats vindt en het geen huis-aan-huis collecte betreft. Het college kan in deze gevallen besluiten om af te wijken van de procedure die gehanteerd wordt bij het toewijzen van huis-aan-huis collectevergunningen.



De te verlenen vergunning geldt dan echter uitsluitend voor het collecteren op de betreffende locatie en alleen gedurende de duur van het evenement.

## 6.5 Collecteren in besloten kring (zonder vergunning)

Collecteren in besloten kring kan zonder vergunning. Zoals eerder gezegd onder punt 4.5 zal per geval moeten worden beoordeeld of er al dan niet sprake is van een collecte in besloten kring .

Op het aanvraagformulier voor de aanvraag van een collectevergunning (alle categorieën) dient te worden vermeld:

- Namens welke vereniging /stichting / groepering de vergunning wordt aangevraagd;
- Voor welk ideëel /liefdadig doel er wordt ingezameld;
- Voor welke datum/periode men in aanmerking wenst te komen;
- Waar en wanneer de inzameling plaatsvindt;
- Op welke wijze de inzameling plaats vindt;of men beschikt over een CBF Keur / CBF Certificaat voor kleine goede doelen of een Verklaring van geen bezwaar;
- Of men al eerder in Lansingerland heeft gecollecteerd.

## 7 Toetsingskader

Een aanvrager zal om in aanmerking te kunnen komen voor verlening van een inzamelingsvergunning dienen te voldoen aan de volgende criteria:

- *CBF-keur/Certificaat*: een landelijke instelling dient in het bezit te zijn van het CBF-keur, het CBF Certificaat voor kleine goede doelen of een Verklaring van geen bezwaar;
- *Bonafide en steunwaardig*: een landelijke instelling die niet is ingedeeld op het collecterooster en die niet beschikt over het CBF Keur, CBF Certificaat of de Verklaring van geen bezwaar moet naar het oordeel van het college als bonafide en steunwaardig zijn aan te merken. Over de betrouwbaarheid van een landelijke instelling kan advies ingewonnen worden bij het CBF. Het kan echter voorkomen dat de betreffende instelling (nog) niet bekend is bij het CBF. In dergelijke gevallen is het aan het college om te beoordelen of het een bonafide en steunwaardige instelling betreft. Op advies van het CBF dient de betreffende instelling in dergelijke gevallen bij de vergunningaanvraag een kopie van de statuten van de vereniging/stichting te overleggen alsmede een recent jaarverslag of jaarrekening. Kunnen deze gegevens niet worden overlegd dan wordt de vergunningaanvraag vanwege onvolledigheid buiten behandeling gesteld;
- *Hardheidsclausule*: In bijzondere gevallen, ter beoordeling van het college, kan van de verplichting tot het overleggen van de in te dienen stukken, worden afgeweken. -
- *Geen duplicering*: de voorgenomen actie mag geen duplicering zijn van andere reeds “gevestigde” inzamelingen ten bate van een identiek doel, en
- *Plaatselijke instellingen (verenigingen/stichtingen)*: zijn uitgezonderd van de plicht om te beschikken over een CBF Keur, CBF certificaat voor kleine goede doelen of Verklaring van geen bezwaar.  
De grote landelijke goede doelen instellingen die op het collecterooster staan vermeld beschikken allen over een CBF Keur. Een CBF-certificaat voor kleine goede doelen wordt toegekend aan fondsenwervende instellingen waarvan de som der baten niet groter is dan 500.000 euro per jaar. Deze fondsenwervende instellingen moeten minimaal drie jaar als zodanig actief zijn in Nederland. Voor toekenning van de Verklaring van geen bezwaar komen in aanmerking fondsenwervende instellingen die korter dan drie jaar actief zijn.  
De plaatselijke instellingen in Lansingerland beschikken niet over een CBF Keur of CBF certificaat voor kleine goede doelen. Ook beschikken zij niet over een Verklaring van geen bezwaar. De kosten voor het aanvragen en 1 x per 18 maanden herbeoordelen van de Verklaring van geen bezwaar zijn hoog voor een kleine plaatselijke instelling (tarief 2013: € 885, resp. € 450,-).

Veel plaatselijke instellingen, zoals bijvoorbeeld de Stichting Nationale Feestdagen, Stichting Joodspeelweken, Stichting Vrienden Hospice Lansingerland organiseren activiteiten en/of ondersteunen financieel bepaalde voorzieningen voor de inwoners van Lansingerland. Zij financieren deze activiteiten met de opbrengst van de collectes. De instellingen ontvangen geen of nauwelijks subsidies van de gemeenten of overige instanties.

Naar mening van het college kan van kleine lokale instellingen niet worden gevraagd te beschikken over CBF-Keur, CBF certificaat of Verklaring van geen bezwaar. Hiermee zou worden voorkomen dat deze instellingen een collecte kunnen houden.

Deze instellingen kunnen in aanmerking komen voor een collectevergunning mits deze naar het oordeel van burgemeester en wethouders zijn aan te merken als een bonafide instelling. De betreffende instelling dient bij de vergunningaanvraag een kopie van de statuten van de vereniging/stichting te overleggen alsmede een recent jaarverslag of jaarrekening. Kunnen deze gegevens niet worden overlegd dan wordt de vergunningaanvraag vanwege onvolledigheid buiten behandeling gesteld.

Mede in verband met het vorenstaande is in de Legesverordening opgenomen dat de leges voor het in behandeling nemen van een aanvraag collectevergunning op grond van art. 5:13 APV niet worden geheven indien de aanvraag een vergunning betreft voor een plaatselijke instelling die zich de uitoefening van activiteiten van maatschappelijke, sociale, liefdadige, godsdienstige, sportieve en culturele aard ter bevordering van het algemeen belang ten doel stelt. De activiteiten moeten in hoofdzaak verricht worden door vrijwilligers en - voor zover er sprake is van een (geldelijke) opbrengst - tenminste 80% van de opbrengst bestemd is voor een "goed doel".

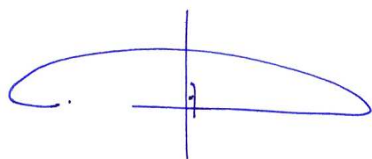
Op de vergunningaanvragen van de landelijke en niet plaatselijke instellingen zijn de tarieven, zoals vermeld in de geldende Legesverordening onverkort van toepassing.

## 8 Inwerkingtreding

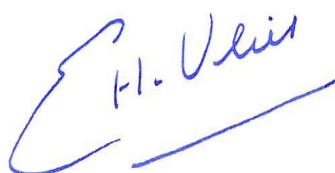
1. Deze regeling kan worden aangehaald als: 'Beleidsnota inzameling geld en goederen Lansingerland 2013';
2. Deze regeling treedt in werking op de dag volgend op die van de bekendmaking.

Aldus vastgesteld op 19 november 2013 te Bergschenhoek

College van burgemeester en wethouders



drs. Ing. Ad Eijkenaar  
Secretaris



Ewald van Vliet  
Burgemeester