

**BESLUIT van GS van Utrecht****VERZONDEN 30 NOV 2018**

DATUM	29 oktober 2018	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2018-1219	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81D88FBD	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	26 juli 2018	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen - overzicht planlocatie - mitigerende maatregelen	ONDERWERP	Ontheffing sloop en nieuwbouw Kerkdijk 148 te Westbroek

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 26 juli 2018 van Studio Oxl, namens dhr. B. Brands, om ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: wet).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de wet, het Beleidskader Wet natuurbescherming en Verordening Natuur en Landschap hebben wij besloten u voor de periode vanaf verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2020:

- Ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.1, tweede lid, van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van nesten of rustplaatsen van de huismus.
- Ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.5, eerste, tweede lid en vierde lid, van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op de kavel aan de Kerkdijk 148 in Westbroek staat een oudere bungalowwoning, die vanwege de slechte bouwkundige staat en het aanwezige asbest niet meer bewoonbaar is. De eigenaar van de kavel is voornemens de huidige bungalow te slopen en te vervangen voor een nieuw te bouwen woning met eenzelfde bouwvlak.

Er wordt ontheffing aangevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, tweede lid, voor wat betreft de huismus (*Passer domesticus*) en artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, van de wet voor wat betreft de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) voor de periode van eind oktober 2018 tot en met 31 december 2020.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Op 2 oktober 2018 en 24 oktober 2018 en 29 oktober 2018 is de aanvraag aangevuld.

IV. Toetsingskader

De huismus is beschermd ingevolge artikel 3.1 van de wet. De gewone dwergvleermuis is beschermd ingevolge artikel 3.5 van de wet.

V. Toetsing Ruimtelijke Ingreep

Motivering

Huismus

Binnen de planlocatie is veel activiteit van huismussen waargenomen. Er zijn negen nesten aangetroffen onder de dakpannen aan beide kopsen kanten en onder de onderste rij dakpannen aan de voorkant van de woning, waar huismussen via de dakgoot naar binnen gingen. Omdat mogelijk niet alle nesten zijn gevonden, is op grond van expert judgement geoordeeld dat er maximaal 11 nesten binnen de planlocatie aanwezig zijn. Door de sloopwerkzaamheden zullen de nesten verloren gaan.

Om verlies van broedsucces te voorkomen, wordt het gebouw gesloopt buiten het broedseizoen. Het tijdelijke verlies van nestlocaties is gemitigeerd door reeds op 13 juli 2018 in totaal 22 tijdelijke nestkasten aan te brengen aan de gevels van de gebouwen ten noordoosten en te noordwesten van het plangebied. De huismussen hebben daardoor voldoende tijd om deze tijdelijke nestkasten voorafgaand aan het broedseizoen van 2019 te ontdekken.

Ter compensatie van de verblijfsplaatsen die verdwijnen zullen 22 permanente alternatieve nestplaatsen gerealiseerd door het plaatsen van duurzame huismuskasten aan de gevels van de gebouwen direct ten noordoosten en noordwesten van het plangebied. Ten overvloede worden onder het dak aan de noordwestzijde van de nieuwbouw acht alternatieve permanente nestlocaties voor de huismus gerealiseerd.

Onder meer in Nederland is de huismussenpopulatie sinds het jaar 1970 afgenomen. Toen werd het aantal broedparen geschat op 1 à 2 miljoen. Tussen 1990 en 2000 is het aantal huismussen in Nederland ongeveer gehalveerd. Sinds 2000 lijkt het of het aantal broedparen van de huismus in Nederland gestabiliseerd. Na de merel is de huismus nog steeds de meest algemene broedvogel in Nederland. De landelijke staat van instandhouding van de huismus is matig ongunstig (SOVON, 2017). In de tijdelijke situatie wordt door de mitigatie en het aanpassingsvermogen van de huismus geen negatief effect verwacht. In de permanente situatie is het plangebied weer geschikt en beschikbaar voor de huismus. De lokale staat van instandhouding van de huismus zal hierdoor niet in het geding komen. Doordat er geen negatief effect ontstaat op de lokale staat van instandhouding, worden negatieve effecten van de werkzaamheden op regionale of landelijk niveau uitgesloten.

Gewone dwergvleermuis

In de oostgevel van de woning bevindt zich een zomer- en paarverblijfplaats, welke ook als winterverblijfplaats in gebruik kan zijn. Door de sloopwerkzaamheden zal het verblijf verloren gaan. Om het tijdelijke verlies van deze verblijfplaats te mitigeren, zijn reeds op 13 juli 2018 vier tijdelijke vleermuiskasten in de directe omgeving van het plangebied opgehangen.

In de nieuwbouw worden vier alternatieve permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd door bij de kopsen gevels, nabij de dakrand op vier plaatsen openingen in de buitenwanden te maken zodat de spouwruimte in de wanden beschikbaar zijn als vaste verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis.

Om doden tijdens de werkzaamheden zoveel mogelijk te voorkomen, zal voorafgaand aan de renovatie de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt worden door toepassing van zogenaamde 'exclusion flaps'. Hierbij kan verstoren van gewone dwergvleermuizen niet voorkomen worden. De verblijfplaats zal ongeschikt gemaakt worden in de minst kwetsbare periodes voor de gewone dwergvleermuis, zijnde buiten het paar- en winterseizoen. Door de zeer verborgen levenswijze van de gewone dwergvleermuis is echter nooit volledig uit te sluiten dat er nog vleermuizen aanwezig zijn tijdens de werkzaamheden waardoor er toch nog sprake kan zijn van doden.

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuissoort. Hij kan vrijwel overal in Nederland in en rond gebouwen aangetroffen worden. De aangetroffen gewone dwergvleermuizen vormen geen populatie op zichzelf, maar maken vermoedelijk deel uit van een metapopulatie in de omgeving van Westbroek¹. Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied komt de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in gevaar door het uitvoeren van de werkzaamheden.

Belang van de aanvraag

Ten aanzien van de huismus is ontheffing aangevraagd op grond van het belang volksgezondheid of openbare veiligheid. Ten aanzien van de gewone dwergvleermuis is ontheffing aangevraagd op grond van het belang

¹ In de omgeving van Westbroek is op basis van bronnen (Nationale Databank Flora en Fauna) gebleken dat gewone dwergvleermuis zowel in de grote steden (Utrecht, Amersfoort, Hilversum) als in de (lint)dorpen zoals Westbroek, Achtienhoven, Oud-Maarsseveen en Tienhoven en bij gebouwen in het buitengebied algemeen voorkomt.



van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Uit asbestonderzoek van de planlocatie is gebleken dat er in de bestaande bungalowwoning binnen de planlocatie asbest is aangetroffen. Asbest is een algemeen bekend risico voor de volksgezondheid. Behoud van de huidige bebouwing brengt risico's met zich mee. Door het in onbruik raken van delen van de bebouwing is het aannemelijk dat deze delen van de bebouwing verder in verval zullen raken waarbij eventueel asbestdeeltjes vrij kunnen komen. Een herinrichting van het plangebied waarbij de aanwezige asbest op een verantwoorde manier wordt afgevoerd, sluit deze risico's uit.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten voldoende onderbouwd is om opzettelijk doden of vangen, opzettelijk verstoren en het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de huismus en gewone dwergvleermuis te rechtvaardigen.

Alternatievenafweging

De planlocatie is locatie-specifiek. De sloop en nieuwbouw van de woning kan daarom niet op een andere locatie plaatsvinden.

Het is als alternatief niet mogelijk gebleken om de bestaande bungalow te renoveren om deze bewoonbaar te maken vanwege de slechte staat van de fundering en het aanwezige asbest. Daarnaast is de bungalow dermate verouderd dat het niet haalbaar is om deze aan te passen aan de moderne bouwkundige eisen van binnenklimaat en energiebesparing. Bovendien zouden bij de renovatie van de bungalow de verblijven ook verloren gaan.

Het is daarnaast ook niet mogelijk om naast de bestaande bungalow een nieuwe woning te bouwen omdat het bestemmingsplan slechts een woning toestaat binnen de planlocatie. Bovendien zouden indien de bungalow niet gesloopt wordt, door verval van de bungalow, de verblijven uiteindelijk ook verdwijnen. Door het treffen van permanente alternatieve verblijven in de nieuwbouw, wordt de vestiging van de aangevraagde soorten duurzaam in stand gehouden.

De sloop vindt plaats in de minst kwetsbare periode van de huismus (buiten het broedseizoen) en de gewone dwergvleermuis (in de actieve periode). Voorafgaand aan de sloop worden tijdelijke mitigerende maatregelen getroffen en in de nieuwbouw zullen permanente verblijven gerealiseerd worden zodat de planlocatie ook na de werkzaamheden weer geschikt is voor de huismus en de gewone dwergvleermuis.

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven mogelijk die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

VI. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij u ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden, deze treft u aan in de bijlage bij dit besluit.

VII. Overige opmerkingen

In de directe omgeving van het plangebied zijn twee paarverblijfplaatsen aangetroffen van de ruige dwergvleermuis en vermoedelijk gewone grootoorvleermuis in het zijgebouw op korte afstand ten noordoosten van de te slopen woning. In de omschrijving van de nieuwbouw is voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen verstoring zal plaatsvinden door lichtuitstraling omdat ter plaatse geen ramen in de muur van de woning aanwezig zijn en er geen buitenverlichting toegepast zal worden. Wij wijzen u er ten overvloede op dat als de daadwerkelijke uitvoering en gebruik van de planlocatie anders is dan omschreven in de aanvraag, het mogelijk is dat er ook een ontheffing nodig kan zijn voor verstoring van deze verblijfplaatsen.

VIII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

IX. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het moment van bekendmaking door uitreiking of verzending aan de aanvrager. Van het besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl

X. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

XI. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing. Een afschrift van deze ontheffing wordt verzonden aan de RUD Utrecht, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Leefomgeving



ONTHEFFING

Naar aanleiding van het verzoek van Studio Oxl op 26 juli 2018, namens B. Brands en de aanvulling hierop van 2 oktober 2018, 24 oktober 2018 en 29 oktober 2018, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: wet),

Verlenen Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht hierbij aan:

Naam: B. Brands

Adres: Kerkdijk 148

Postcode en woonplaats: 3615 BK Westbroek

Ontheffing 81D88FBD voor het tijdvak vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2020 van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 3.1, tweede lid, van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*) en artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft de planlocatie aan de Kerkdijk 148 te Westbroek zoals weergegeven in bijlage 2.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of via servicebureau@provincie-utrecht.nl indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient, voorafgaand aan de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen, het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig in te vullen en naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht te sturen. Bij de melding dient het werkprotocol zoals omschreven in voorschrift 14 bijgevoegd te zijn. Het formulier is te downloaden via deze [link](#), of te vinden op de website van de RUD Utrecht.
7. De ontheffinghouder dient bij afronding van de voor de huismus en gewone dwergvleermuis relevante werkzaamheden, het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen en naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht te sturen. Het formulier is te downloaden via deze [link](#), of te vinden op de website van de RUD Utrecht.

Specifieke voorschriften

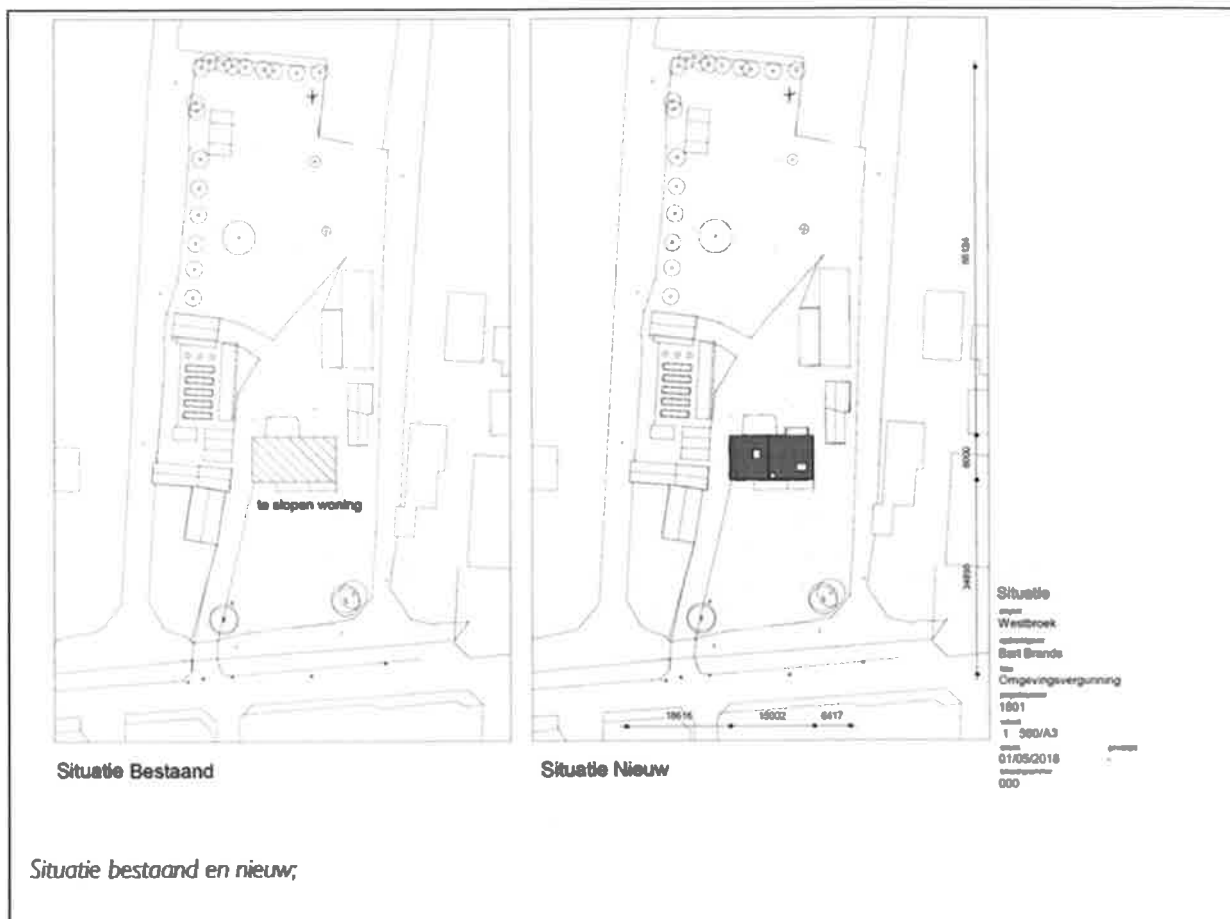
8. Tijdens de werkzaamheden dient een logboek te worden bijgehouden. In het logboek dienen gemaakte ecologische keuzes vastgelegd te worden zoals goedkeuring / vrijgeven door een ecooloog, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol en gekozen mitigerende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten van de uitgevoerde handelingen, omschreven in de voorschriften 9 en 10, geregistreerd. Het logboek dient bijgevoegd te worden bij de melding gereedkomen werkzaamheden.
9. De maatregelen, genoemd in hoofdstuk 4 alsmede bijlage 3 van het Activiteitenplan en de email van 29 oktober 2018 met betrekking tot mitigatie van de huismus, (zie bijlage 3 bij dit besluit) dienen te worden opgevolgd.
10. Werkzaamheden die verblijven van de gewone dwergvleermuis aantasten, dienen pas aan te vangen wanneer na aanbrengen van de exclusion flaps tenminste drie dagen, met voor de gewone

dwergvleermuis gunstige weersomstandigheden, verstreken zijn. De goede werking van de voorgestelde exclusion flaps dient na dit moment en tijdens invliegmomenten van de gewone dwergvleermuis (in de ochtend) gecontroleerd te worden. De gunstige dagen, de controlemomenten en bevindingen worden vastgelegd in het logboek.

11. De werkzaamheden dienen plaats te vinden buiten de kwetsbare periode van de soorten. De kwetsbare perioden en momenten zijn in beginsel*:
 - a. Gewone dwergvleermuis: paarperiode van 15 augustus tot 15 oktober en winterperiode van 1 november tot 1 april;
 - b. Huismus: broedperiode van 1 maart tot 31 augustus en bij strenge vorst (vanaf -10,0°C) of een sneeuwdek van meer dan 2 cm;*De perioden kunnen door klimatologische omstandigheden afwijken. Dit ter beoordeling van de ecologische deskundige.
12. De permanente nestkasten voor de huismus dienen vervaardigd te zijn van duurzaam materiaal.
13. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
14. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het werkprotocol dient (aanvullend) de volgende aspecten te omschrijven:
 - a. Omschrijving van het plangebied, inclusief kaart;
 - b. Activiteiten/workzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Wie is de begeleidend ecooloog (inclusief contactgegevens);
 - e. Welke activiteiten zijn/worden door de ecooloog begeleid;
 - f. Hoe er wordt/is omgegaan met onverwachte (beschermde) soorten binnen het plangebied.
15. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
16. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of via servicebureau@provincie-utrecht.nl.



Bijlage 2 situering van de planlocatie



Bijlage 3 Mitigerende maatregelen

4.2. Mitigerende maatregelen

De mitigerende maatregelen bestaan uit twee onderdelen: (1) aanbrengen vervangende voorzieningen en (2) ontoegankelijk maken bestaande verblijfplaatsen.

Vervangende tijdelijke voorzieningen

- Ruim voorafgaand aan de sloop van de woning, op 13 juli 2018, zijn in totaal 4 tijdelijke vleermuisvoorzieningen aangebracht aan de gevels van het gebouw ten noordoosten en ten noordwesten van het plangebied. De vleermuisvoorzieningen bestaan uit vleermuiskasten van het type Chambord (Vivara).



- Ruim voorafgaand aan de sloop van de woning, op 13 juli 2018, zijn in totaal 22 tijdelijke nestplaatsen voor Huismus gecreëerd door het aanbrengen van 22 nestkasten aan de gevels van het gebouw ten noordoosten en te noordwesten van het plangebied. De nestkasten zijn van het type El Paso (Vivara).

Ontoegankelijk maken bestaande verblijfplaatsen.

- Voorafgaand aan de sloop van de sloop maar nog wel in de actieve periode (globaal t/m eind oktober of vanaf begin april), worden de bestaande verblijfplaatsen ontoegankelijk gemaakt door alle potentiële in- en uitvliegopeningen af te zetten met een 'exclusion flap'. Daardoor kunnen de vleermuizen wel naar buiten, maar niet meer terug naar binnen. Tussen het aanbrengen van de 'exclusion flaps' en de sloop dient de temperatuur op minimaal 3 avonden 10°C of hoger te zijn.
- Indien met de sloopwerkzaamheden gestart wordt buiten de broedperiode van Huismus en er geen strenge vorst wordt verwacht, zijn maatregelen om de nestplaatsen ongeschikt te maken niet nodig. De Huismussen zullen door de

Vervangende permanente voorzieningen

- In de nieuwbouw worden 4 alternatieve permanente verblijfplaatsen voor Gewone dwergvleermuis gerealiseerd door bij de kopse gevels, nabij de dakrand op 4 plaatsen (minimaal 3 meter van de grond) openingen in de buitenwanden te maken zodat de 'spouwruimte' in de wanden beschikbaar zijn als vaste verblijfplaats voor Gewone dwergvleermuis. De openingen hebben een hoogte van 5 cm en een breedte van 1,5 cm.

Uit email van 29 oktober 2018 mbt compensatie voor de huismus:

Als bijlage een aangepast overzicht met betrekking tot de nestkasten voor de huismussen.

Er zullen 22 nestkasten worden geplaatst.

Daarnaast zal er geen vogelschroot geplaatst worden onder het dak opdat mussen mogelijk dit als nestplek kunnen gebruiken.

Het dak wordt uitgevoerd middels cementgebonden golfplaten en de tussenruimte is geventileerd.

Langs de dakrand is een open bakgoot waar mussen kunnen landen en vanwaaruit ze onder het dak kunnen komen.



