



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 2 gebieden

Datum besluit : 30 oktober 2018
Onderwerp : Wet natuurbescherming - gebieden – 2015-010903 - gemeente Ede
Activiteit : het aanleggen van de Parklaan in Ede
Betreft project: : Parklaan (NSL)
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Gemeente Ede
Zaaknummer : 2015-010903

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van gemeente Ede, Bergstraat 4, 6711 DD Ede, hierna te noemen aanvrager, van 29 juli 2015 om een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

De aanvraag voorziet in een wijziging ten opzichte van het feitelijk gebruik, in de referentieperiode 1 januari 2012 tot 1 januari 2015. Vanwege de ligging van het project in de provincie Gelderland zijn wij bevoegd gezag.

Op 2 augustus 2018 hebben wij aanvullende stukken ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens was de aanvraag ontvankelijk en op deze datum is de aanvraag dan ook ingeboekt in AERIUS Register.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het soortendeel van de Wet natuurbescherming. Mogelijk is hier ook nog een ontheffing nodig van de verbodsbepalingen voor beschermde soorten uit de Wnb. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen ingekomen als reactie op de terinzagelegging van het ontwerpbesluit.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

gelet op artikelen 1.13, 2.7 en 2.8 van de Wet natuurbescherming en artikelen 2.7 en 2.8 van het Besluit natuurbescherming

HEBBEN BESLOTEN

Gemeente Ede een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** onder de volgende voorschriften:

1. Deze vergunning met de bijbehorende AERIUS Register-bijlage (bijlage 2) met kenmerk RYCFdnRiec49 dient (digitaal) op het project aanwezig te zijn.
2. De start van de werkzaamheden en de oplevering van het project moeten een week van tevoren worden gemeld bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2015-010903 en de datum van start van de werkzaamheden.
3. Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder of aantoonbaar in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.

4. Indien de vergunninghouder de vergunning in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2015-010903.
5. De nieuwe Parklaan moet worden aangelegd met geluidreducerend asfalt en geluidsafscherming zoals aangegeven in de paragraaf "aangevraagde situatie".
6. Zes weken voor aanvang van de aanleg van de verlichting dient een verlichtingsplan ter goedkeuring te worden ingediend bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2015-010903. De verlichting moet worden uitgevoerd als ledverlichting met speciale armaturen en het juiste type en kleur verlichting zodat geen extra verlichting het Natura 2000-gebied in schijnt.
7. Werkzaamheden die zorgen voor extra geluidemissie mogen slechts worden uitgevoerd tussen 7.00u en 19.00u.
8. Tijdens de werkzaamheden mag het Natura 2000-gebied Veluwe niet worden betreden buiten de normale wegen. Materiaal en materieel mogen (tijdens de werkzaamheden) niet worden opgeslagen in het Natura 2000-gebied Veluwe.

BEOORDELING

Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op verschillende effecten. In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de stikstofeffecten, daarna worden de overige effecten behandeld.

Aangevraagde situatie

De afgelopen jaren is het verkeer in Ede flink toegenomen. De komende jaren zal het verkeer verder toenemen door de ontwikkeling van ruim 3.000 woningen en een groot aantal voorzieningen op het Enka-terrein, de voormalige kazerneterreinen, het World Food Center en het stationsgebied van Ede. Met het oog op de verkeersveiligheid, leefbaarheid en de toegankelijkheid van Ede is aanleg van nieuwe verkeersinfrastructuur noodzakelijk. De Parklaan vormt een verbinding tussen de projecten Enka, kazerneterreinen, het World Food Center en het stationsgebied en biedt een oplossing voor bestaande knelpunten binnen Ede en ontsluit het oosten van Ede naar de provinciale weg N224 en de rijksweg A12. Door de aanleg van de Parklaan wordt de capaciteit van de Bennekomseweg en de Edeseweg in Ede verhoogd door het deels aanleggen van extra rijstroken. Een deel van de Parklaan is geheel nieuw. Dat stuk weg loopt tussen de afslag Ede-Wageningen (A12) en de Edeseweg bij Hoekelum én over de kazerneterreinen van de Klinkenbergerweg naar de N224. Om de geluidbelasting op de omgeving te beperken wordt de weg op de volgende wijze aangelegd:

- Geluidreducerend asfalt op het noordelijke deel van de Parklaan tussen de N224 en de aansluiting op de Klinkenbergerweg.
- Geluidsafscherming aan de westzijde van het noordelijk deel van de Parklaan tussen de Arnhemseweg en de Eikenlaan.
- Geluidsafscherming langs het noordelijk deel van de Parklaan ter hoogte van de Berkenlaan.
- Geluidreducerend asfalt op de Klinkenbergerweg/Bennekomseweg/Edeseweg tussen de aansluiting met de Parklaan Noord en de aftakking richting Bennekom, met uitzondering van de kruispunten.
- Geluidreducerend asfalt op het zuidelijk deel van de Parklaan tussen de onderdoorgang A12 en de aansluiting van de verlegde Maanderdijk op de Parklaan.
- Geluidsafscherming aan de zuidzijde van het zuidelijk deel van de Parklaan.

De beoogde situatie is weergegeven als situatie 2 in de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2).

Bepalen vergunningplicht op basis van de PAS

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie volgt dat er gebieden zijn waar de depositie boven de grenswaarde ligt. De AERIUS-verschilberekening is opgenomen in bijlage 2. Hierin staan alle gebieden vermeld met een depositie boven de 0,05 mol/ha/jaar.

Prioritaire projecten

De aanvraag staat op de prioritaire projectenlijst. Deze lijst is een bijlage bij de Regeling natuurbescherming van 16 oktober 2016.

Voor elk project op de prioritaire lijst is ontwikkelingsruimte gereserveerd. Deze ruimte is vastgelegd in segment 1 in AERIUS Register. Voor de bepaling van de benodigde hoeveelheid ontwikkelingsruimte is rekening gehouden met de specifieke projectkenmerken van een project. Het gaat daarbij in ieder geval om de precieze locatie en de omvang van de stikstofuitstoot, maar bijvoorbeeld ook om de hoogte van de schoorsteen, in het geval van een fabriek. In bijlage 2 is de AERIUS-berekening opgenomen.

Historie onder de PAS

Voor deze locatie is niet eerder een toestemmingsbesluit verleend onder de PAS.

Tevens is voor dit project niet eerder een vergunning danwel een verklaring van geen bedenkingen (hierna vvgb) op grond van de Wnb verleend.

Vaststellen van de feitelijk door de bestaande activiteit veroorzaakte stikstofdepositie

Artikel 2.4 lid 5 van de Regeling natuurbescherming vormt de grondslag voor de bepaling van de feitelijk veroorzaakte stikstofdepositie. Dit betreft de stikstofdepositie die in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt als gevolg van hetgeen daadwerkelijk plaatsvond binnen de kaders van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i van de Wet algemene bepaling omgevingswet of een vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet. Deze feitelijke situatie van het bedrijf waarop de aanvraag van toepassing is, is op de volgende wijze aangetoond. De verkeerscijfers voor de referentiesituatie (0+ situatie: situatie 2030 na ontwikkeling VP en WFC zonder Parklaan) volgen uit een modelberekening met het verkeersmodel van de gemeente Ede. Het basisjaar van dit model is 2017. Om het model te 'vullen' zijn mede de verkeerstellingen en kentekenonderzoeken gebruikt die de afgelopen jaren zijn uitgevoerd. Deze komt overeen met situatie 1 in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Vaststellen en beoordelen van de overige effecten niet zijnde stikstof-effecten

Het project bevindt zich op minder dan 500 meter afstand van het Natura 2000-gebied 'Veluwe'. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten niet uit te sluiten. Uw activiteiten zijn getoetst aan overige effecten (naast stikstofdepositie) op de Natura 2000-instandhoudingsdoelen. Bij de aanvraag is een passende beoordeling gevoegd.

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

In de aanvraag zijn de volgende natuurwaarden beschreven.

Habitattypen

In de directe omgeving van het geplande tracé liggen de habitattypen H4030 Droge heiden en H9120 Beuken-eikenbossen.

Habitatrichtlijnsoorten

Er ligt geen leefgebied van de habitatrichtlijnsoorten binnen de invloedssfeer van de Parklaan.

Broedvogels

Het aangrenzende bos is leefgebied voor Zwarte specht en Wespendif. Het open landschap (heide) is leefgebied voor Boomleeuwerik, Roodborsttapuit, Nachtzwaluw en Tapuit en potentieel leefgebied voor Draaihals, Grauwe klauwier en Duinpieper.

In de aanvraag beschreven relevante factoren

In de aanvraag zijn de volgende relevante factoren beschreven naast de factor verzuring en vermesting door stikstofdepositie:

- verstoring door geluid;
- verstoring door licht;
- verdroging.

In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, niet zijnde de effecten van stikstof

In de aanvraag zijn de volgende negatieve effecten beschreven.

Verstoring door geluid

Bij de aanleg van delen van de Parklaan wordt gebruik gemaakt van stil asfalt. Op één locatie is er een verandering in de geluidcontour te zien. Bij het noordwestelijke deel van de Sysselt is een verschuiving van de geluidscontour te zien. Hier stijgt de geluidsbelasting over een gebied van ongeveer 3 ha met maximaal 5 dB(A). Dit levert een verslechtering op van het leefgebied van de Zwarte specht en Wespendif. Bij een maximale stijging van de geluidbelasting met ongeveer 5 dB(A) is deze daling maximaal 10% (Reijnen & Foppen, 1991).

Tijdens de aanlegfase zal alleen overdag geluidsemisatie plaatsvinden, dit valt weg in de bestaande geluidsbelasting van de huidige weg, provinciale weg en snelweg.

Wespendif

In de periode 2008-2010 zijn territoria van de Wespendif vastgesteld in de Sysselt, maar konden nesten niet worden gevonden. Daarmee vormt het gebied een potentieel broedgebied voor de Wespendif. Broedende Wespendifen zijn relatief ongevoelig voor verkeersgeluid. Verstoring van eventueel broedende Wespendifen in de Sysselt door de aanwezigheid van de Parklaan is daarmee uitgesloten. Het gebied maakt daarnaast deel uit van het foerageergebied van de Wespendif. Ook foeragerend is de Wespendif weinig gevoelig voor wegen en verkeersgeluid. Een geringe toename van de geluidbelasting als gevolg van de Parklaan in een zeer beperkt deel van het leefgebied, zal daarom niet van invloed zijn op de mogelijkheden voor deze soort om te foerageren in de omgeving van de Parklaan. Er is daarom geen sprake van een significant negatief effect.

Zwarte specht

In vlakdekkende inventarisaties in de periode 1990-2007 is de Zwarte specht niet broedend aangetroffen in het westelijk deel van de Sysselt. In het onderzoek "Ede-Oost flora- en faunaonderzoek" (Natuurbalans 2006/2007) is een territorium van de Zwarte specht in de Sysselt vastgesteld, op ruime afstand van het gebied waarin de geluidbelasting toeneemt. De verwachting is dat er in het gebied geen Zwarte spechten broeden. Het beïnvloede gebied maakt daarentegen wel deel uit van het leefgebied van de Zwarte specht buiten de broedtijd. De soort komt verspreid voor in het bosgebied van de Sysselt. Er zijn echter geen waarnemingen bekend van het westelijk deel van de Sysselt, waar de geluidbelasting toeneemt als gevolg van de Parklaan, maar dit sluit de aanwezigheid van de Zwarte specht niet uit.

Autoverkeer van snelwegen heeft een negatief effect op de vestiging van de soort. Foeragerende Zwarte spechten zijn minder gevoelig voor verkeersgeluid dan broedende vogels. Een geringe toename van de geluidbelasting in een beperkt deel van het leefgebied zal daarom niet van invloed zijn op de mogelijkheden voor de Zwarte specht om het gebied te gebruiken als leefgebied. Er is daarom geen sprake van een significant negatief effect.

Verstoring door licht

Op het grootste deel van het tracé vindt ten opzichte van de bestaande situatie geen toename plaats van verlichting. Op een aantal locaties grenst de Parklaan direct aan het Natura 2000-gebied (leefgebied Zwarte specht en Wespendif) en is er instraling van licht mogelijk. Ter hoogte van de Kazernelaan aan het bosgebied van de Sysself is nu geen verlichting aanwezig, op het overige gedeelte van het tracé is in de huidige situatie verlichting aanwezig. Door gebruik van ledverlichting, speciale armaturen en het juiste type en kleur verlichting kan instraling van verstrend licht naar het Natura 2000-gebied voorkomen worden. Nadelige effecten door verlichting worden uitgesloten. Er is daarom geen sprake van een (significant) negatief effect.

Verdroging

Er worden geen tunnels of andere objecten in de bodem aangelegd waarvoor grondwater moet worden onttrokken. Effecten door verdroging zijn uitgesloten. Er is daarom geen sprake van een (significant) negatief effect.

Cumulatieve effecten

In de aanvraag zijn geen cumulatieve effecten beschreven omdat er geen sprake is van negatieve effecten zodat cumulatieve effecten niet kunnen optreden.

Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies van de ecologische beoordeling in de aanvraag.

Door de aanleg van delen van de Parklaan met stil asfalt is de toename van geluid beperkt en vindt er alleen een verslechtering van 3 ha leefgebied van Wespendif en Zwarte specht plaats. Deze randzone van de Veluwe aan de bebouwde kom van Ede is reeds in hoge mate verstoord. De zeer beperkte toename van geluid van de nieuwe Parklaan maakt daarin weinig verschil. Het reeds zeer verstoord leefgebied aan de rand van de bebouwde kom van Ede is niet van essentieel belang voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van de Wespendif en Zwarte specht. Om te borgen dat de effecten van geluid niet groter worden is het gebruik van stil asfalt vastgelegd in een voorschrift.

Door het gebruik van ledverlichting, speciale armaturen en het juiste type en kleur verlichting vindt er geen extra lichtuitstraling plaats naar het Natura 2000-gebied Veluwe. Om dit te borgen is dit vastgelegd in een voorschrift.

Effecten tijdens de uitvoering treden niet op doordat alleen overdag werkzaamheden plaatsvinden die zorgen voor geluidemissie en dit alleen buiten het Natura 2000-gebied gebeurt. Om dit te borgen is dit vastgelegd in enkele voorschriften.

Andere effecten treden niet op.

Zienswijze

Zienswijze van Stichting milieuwerkgroepen Ede te Ede, gedateerd 19 oktober 2018

In het kort is in de zienswijze aangegeven dat het niet goed te beoordelen is wat het project precies behelst.

Intrekking zienswijze van Stichting milieuwerkgroepen Ede te Ede, gedateerd 29 oktober 2018

De zienswijze is ingetrokken omdat de Stichting milieuwerkgroepen Ede een toelichting heeft ontvangen van de gemeente Ede. Uit de toelichting is gebleken dat de ontwerpvergunning is verleend voor een variant waartegen de Stichting milieuwerkgroepen Ede geen bezwaar heeft.

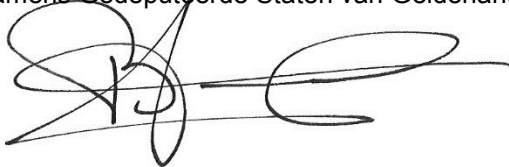
Conclusie

Uit de terugkoppeling uit AERIUS Register blijkt dat de reservering in segment 1 voldoende is om dit prioritaire project te kunnen vergunnen. Er is voor onderliggende aanvraag ontwikkelingsruimte toegekend in AERIUS Register.

Ook uit de beoordeling van de overige effecten volgt dat significant negatieve effecten zijn uitgesloten.

Op grond van het vorenstaande en de passende beoordeling hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het betrokken Natura 2000-gebied. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 1.10 lid 3 Wnb niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: AERIUS Register-bijlage (kenmerk: RYCFdnRiec49)

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



BIJLAGE 2

AERIUS Register bijlage

(Deze documenten zijn als losse bijlage bijgevoegd)