



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 29 oktober 2018
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2018-006920 - gemeente Brummen
Activiteit : Slopen van een gymnastiekzaal aan Lorentzstraat 1-3, 6961XK
Eerbeek
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing
Aanvrager : Gemeente Brummen
Zaaknummer : 2018-006920

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Gemeente Brummen, Engelenburgerlaan 31, 6971 BV Brummen, hierna te noemen de aanvrager, van 9 mei 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 9 mei 2018 ontvingen wij een aanvraag van de gemeente Brummen voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en 4 voor het beschadigen en vernielen van een zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van de in de wet genoemde belangen van de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project/de werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 19 september en 15 oktober 2018 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen.

Het plangebied ligt op ca 650 meter van Natura 2000-gebied Veluwe. Er heeft een toets plaatsgevonden naar de effecten van het project op het Natura 2000-gebied. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan.

Gelet op het belang van de aanvrager om op korte termijn de werkzaamheden te kunnen uitvoeren en hiertoe voorafgaande aan de winterperiode het gebouw ongeschikt dient te worden gemaakt als verblijfplaats voor vleermuizen wordt in dit geval geen gebruik gemaakt van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan gemeente Brummen, Engelenburgerlaan 31, 6971 BV te Brummen;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	A
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	

Belang:

A: Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het project zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 1 december 2023.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-006920.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-006920.

9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen.
10. De deskundige op het gebied van vleermuizen houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-006920. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

Soortspecifieke voorschriften

11. De maatregelen die zijn opgenomen in tabel 2 op pagina 5 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
12. De deskundige begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
13. Omdat in het gebouw overwinterende vleermuizen kunnen verblijven mogen de sloopwerkzaamheden niet uitgevoerd worden in de winterperiode, globaal lopend van half oktober tot half april. Indien dit niet mogelijk is dient het gebouw met de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt te worden als gedurende minimaal 3 dagen achtereenvolgende de avondtemperatuur minimaal 10 °C bedraagt.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

De gymnastiekzaal aan de Lorentzstraat zal in het najaar van 2018 worden afgebroken. Inmiddels is in 2017 op de locatie nabij de gymnastiekzaal een nieuw schoolgebouw gerealiseerd.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFP/verspreidingsatlassen). Er is op 19 september 2012 een quickscan uitgevoerd waarbij gericht gezocht is naar nestlocaties en verblijfplaatsen van beschermde soorten. Op 10 en 31 oktober 2016, 6 april en 1 mei 2017 en 13 juni 2018 heeft een soortgericht onderzoek naar vleermuizen plaatsgevonden op basis van het Vleermuisprotocol 2013/2017.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

- 1 zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis.

Niet aangetroffen zijn:

- Reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden en jaarrond beschermde nestplaatsen van vogels.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de sloopwerkzaamheden gaat 1 zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

De sloop van de gymnastiekzaal heeft voor andere soorten dan de gewone dwergvleermuis geen negatieve effecten. Preventieve maatregelen zijn dan ook niet aan de orde.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te voorkomen worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn opgenomen in de volgende tabel.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	Sloop of renovatie uitvoeren buiten de winterperiode of ongeschikt maken in paarperiode. Werken buiten de kraamperiode.	In de vervangende nieuwbouw zijn in 2017 reeds permanente mitigerende maatregelen getroffen.	Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt door tocht te creëren in de spouwmuur. Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vleermuizen echt vertrokken zijn. Dit is met een vleermuisonderzoek in de avond.	Aanbrengen van 4 invliegopeningen op minimaal 2,5 m. hoogte in de spouw van de zuidoost en zuidwest georiënteerde muren van het nieuwe schoolgebouw op de projectlocatie. Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroute zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Door de sloop van de gymnastiekzaal gaat een zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Doordat in de in 2017 gerealiseerde nieuwe bebouwing reeds is voorzien in permanente verblijfplaatsen in de spouw blijft de functionaliteit van deze verblijfplaats tijdens en na de werkzaamheden behouden.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort(en) en verbod(en) wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort(en) en verbod(en).

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

In de aanvraag is beoordeeld of de gymnastiekzaal behouden zou kunnen blijven.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

De bebouwing verkeert in een dusdanige staat dat onderhoud niet meer rendabel is. Daarbij voldoet de gymzaal niet meer aan de huidige eisen die aan een dergelijke voorziening gesteld worden. Om ervoor te zorgen dat de huidige bebouwing wel voldoet aan de eisen van deze tijd, is minimaal een grondige renovatie noodzakelijk en dit zal waarschijnlijk leiden tot dezelfde effecten op aangetroffen beschermde soorten.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald welk wettelijk belang op het project van toepassing is.

De gemeente Brummen heeft de verplichting om op het gebied van scholing en lichaamsbeweging goede voorzieningen te leveren en te onderhouden. Gezien de leeftijd van de oude gymzaal is renovatie niet meer aan de orde. Het vervangen van de gymzaal is noodzakelijk. Aangezien het een primaire voorziening voor de kern Eerbeek is, is het openbaar belang in grote mate gediend met een goede huisvesting van zowel het onderwijs als de lichamelijke opvoeding. Daarnaast levert het scholencluster door het samenvoegen van de verschillende functies sociaal-maatschappelijk een grote meerwaarde voor de wijk, omdat ook buiten schooltijd het gebouw een centrale functie op het gebied van sport vervult maar ook als ontmoetingsplek voor andere doelgroepen kan functioneren.

De bestaande gymzaal heeft zijn economische levensduur ruimschoots overschreden. De sloop van de gymzaal is noodzakelijk, omdat renovatie van de bestaande gymzaal onevenredig hoge kosten met zich mee brengt om te kunnen voldoen aan de huidige eisen die aan een gymzaal gesteld zijn.

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

De gewone dwergvleermuis is de meest zichtbare en meest algemeen voorkomende vleermuissoort, die vrijwel overal in Nederland kan worden aangetroffen (RVO, 2014; BIJ12, 2017; www.vleermuis.net, 2017). De gewone dwergvleermuis is daarnaast ook nog eens de minst kritische in Nederland voorkomende vleermuissoort qua verblijfplaatsen.

De aantasting van één zomer- en paarverblijfplaats van deze soort is van marginale invloed op de vrij forse populatie. Bovendien is er binnen het plangebied reeds een deel nieuwbouw gerealiseerd, waarin alternatieve verblijfplaatsen zijn aangebracht in de vorm van open stootvoegen. Hierdoor kan de soort aanwezig blijven op deze locatie en komt het duurzaam voortbestaan van de lokale en landelijke populatie niet in gevaar.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten
Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

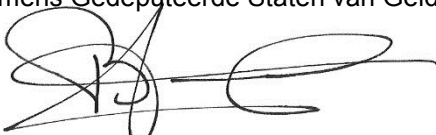
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam

Bezwaar Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

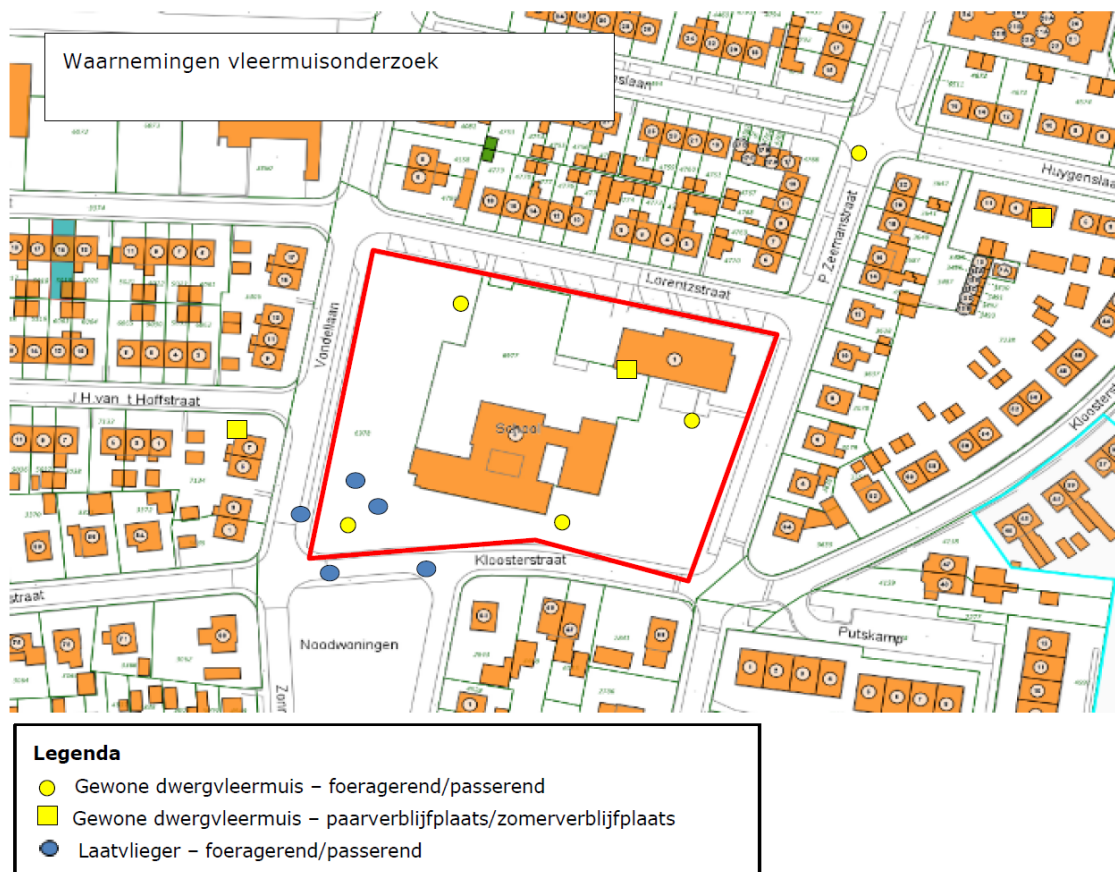
Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: Kaart van de locaties van de permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis

BIJLAGE 1

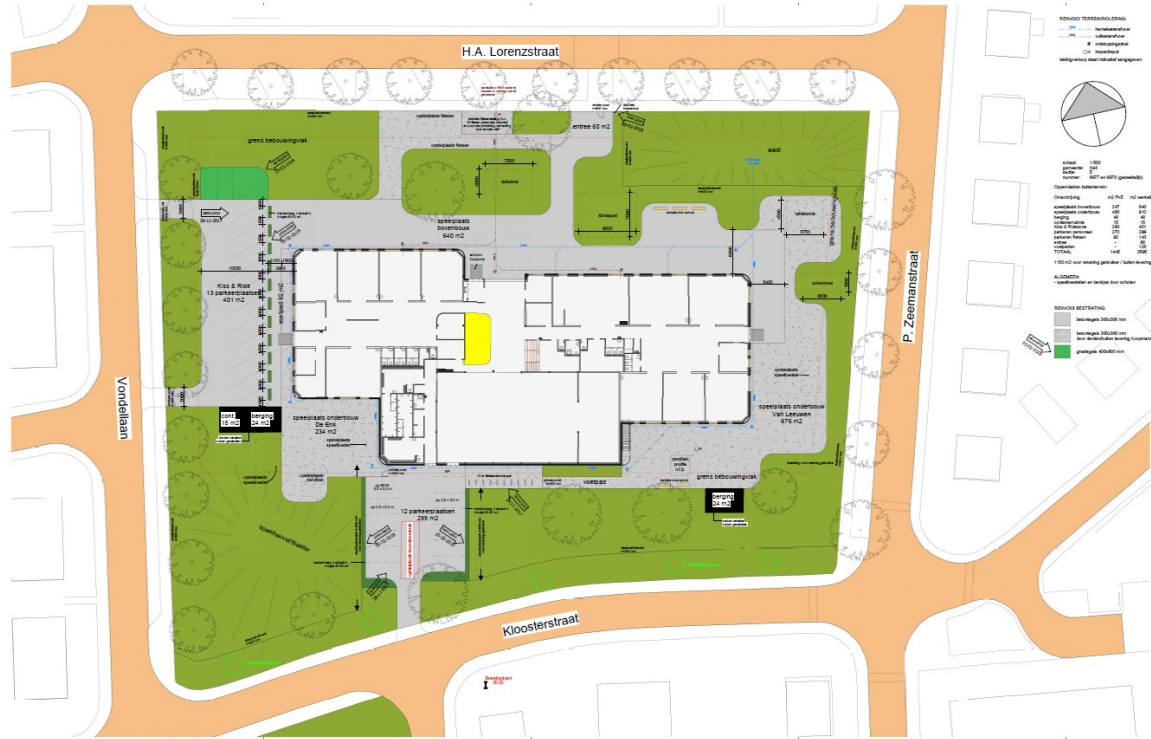
Kaart projectlocatie



Figuur 1: Begrenzing plangebied (het te slopen gebouw ligt in de noordoosthoek van het plangebied).

Bijlage 2

Kaart van de locaties van de permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis



Figuur 2: Locatie nieuw schoolgebouw met nieuwe verblijfplaatsen in de zuidoost en zuidwest georiënteerde muren.