

ONTWERP-besluit van GS van Utrecht

Datum	29 oktober 2018	Contactpersoon	Dhr. R. Abbas
Zaaknummer	Z-WABO-2018-1521	Telefoonnummer	030-7023102
Briefnummer	Z/18/631035 - 693086	E-mailadres	r.abbas@rudutrecht.nl
Uw nummer	-	Bijlage(n)	1
Onderwerp	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); (ontwerp) besluit	Pagina	1 van 10

ONTWERP-BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

Onderwerp

Op 17 oktober 2006 is aan Gebr. Beijer v.o.f., gevestigd aan de Zuidergracht 57 te Soest een omgevingsvergunning verleend voor de volgende activiteiten:

- containerverhuur en –transport alsmede inname van afvalstoffen;
- inname van afvalstoffen van particulieren en bedrijven;
- sorteren van bouw- en sloopafval en bedrijfsafval;
- op- en overslag van gesorteerd bouw- en sloopafval, bedrijfs-, kantoor-, winkel- en dienstenafval en monstroken;
- op- en overslag alsmede verkleinen van houtafval en groenafval (snoeihout);
- op- en overslag van asbesthoudende afvalstoffen in containers;
- het trommelen/ zeven van grond;
- opslag van her te gebruiken materiaal zoals hout of metalen afkomstig van sloopwerken;
- op- en overslag van zand, grind, grond en bestratingsmateriaal, zoals sierbestrating;
- opslag materiaal en materieel voor gladheidbestrijding.

Dit besluit betreft de Zuidergracht 57 te Soest. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 2006WEM004225i.

Wij zijn voornemens deze omgevingsvergunning gedeeltelijk te wijzigen. Reden voor de wijziging is het Landelijk Afvalbeheersplan 3 (LAP3), welke per 28 december 2017 in werking is getreden. In artikel 2.30 lid 2 van de Wabo en artikel 5.10 lid 2 onder a en b van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheersplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

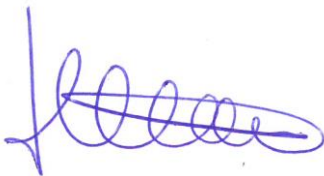
Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de voorschriften van) de omgevingsvergunning van Gebr. Beijer v.o.f. van 17 oktober 2006, kenmerk 2006WEM004225i te wijzigen. De wijziging omvat de minimumstandaard voor het verwerken van afvalstoffen. Daarnaast besluiten wij om de voorschriften van deze omgevingsvergunning als volgt te wijzigen:

- Voorschrift 1.3.4 en 1.3.5 toe te voegen;
- Voorschrift 3.2.2 in te trekken en te vervangen door voorschrift 3.2.2(nieuw);
- Voorschrift 3.2.3 in te trekken en te vervangen door voorschrift 3.2.3(nieuw);
- Voorschrift 3.2.5 t/m 3.2.13 toe te voegen;
- Voorschrift 3.6.3 toe te voegen;
- Dat aan de nieuw opgelegde voorschriften dient te worden voldaan met ingang van 1 januari 2019, voor zover in een voorschrift niet anders is bepaald. Indien de voorschriften op dat moment nog niet in werking zijn getreden, geldt het moment van in werking treden.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



mr. H. Vicino
Teamleider Vergunningverlening bedrijven
RUD Utrecht

Afschriften

Het origineel van dit besluit te zenden aan:
- Gebr. Beijer v.o.f., Zuidergracht 57, 3763 LT te Soest;

Een afschrift van dit besluit te zenden aan:
- burgemeester en wethouders van de gemeente Soest.

Rechtsbescherming: indien zienswijzen

Zienswijzen

Binnen zes weken vanaf de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage is gelegd kunnen schriftelijk gemotiveerde zienswijze(n) ingediend worden bij het college van gedeputeerde staten van Utrecht, postbus 80300, 3508 TH Utrecht of bij de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze en voor het krijgen van een toelichting moet tijdig een afspraak gemaakt worden met de heer R. Abbas. Dit kan via telefoonnummer 030-7023300. Van een mondelinge zienswijze wordt een kort verslag gemaakt.

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
Gewijzigde voorschriften	4
1 PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1 Projectbeschrijving	7
1.2 Huidige vergunnings situatie	7
1.3 Bevoegd gezag	7
1.4 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure.....	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN	8
1 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	8
1.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging.....	8
1.2 Overwegingen	8
1.3 Conclusie	10

VOORSCHRIFTEN MILIEU

GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN

1.3.4

Het A&V-beleid en de AO/IC dient met de volgende onderdelen te worden aangepast danwel aangevuld:

- Dakafval PAK-rijk en PAK-arm;
- Onverhoopt aangetroffen mengvrachten dakafval;
- Dakafval in bouw- en sloopafval dat niet te scheiden is in PAK-rijk en PAK-arm dakafval.

1.3.5

De in voorschrift **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** bedoelde wijzigingen moeten binnen een maand na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd en mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.

3.2.2(nieuw)

PAK-rijk zeefzand dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van reiniging.

3.2.3(nieuw)

Gemengd bouw- en sloopafval dient in ten minste de volgende fracties gescheiden te worden:

- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst als bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
- b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c. teerhoudend asfalt;
- d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e. niet-teerhoudend asfalt;
- f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h. dakgrind;
- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, (gescheiden in A+B hout en C-hout, inclusief verpakkingshout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand;
- p. alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in Hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

Indien niet in alle fracties zoals genoemd in dit voorschrift gesorteerd wordt dan moet vergunninghouder de restfractie afvoeren naar een bedrijf die al de nog niet verwijderde fracties alsnog uitsorteert.

3.2.5

De vergunninghouder dient PAK-rijk dakafval gescheiden op te slaan van PAK-arm dakafval.

3.2.6

PAK-rijk dakafval (teerhoudend dakaval, bitumineus dakafval en composieten welke PAK-rijk zijn) dient te worden afgevoerd naar een inrichting die deze afvalstroom kan recyclen, waarbij de energie-inhoud nuttig wordt toegepast en waarbij de aanwezige PAK voorafgaand of tijdens deze verwerking wordt vernietigd.

3.2.7

Geaccepteerd gemengd dakafval dient te worden behandeld als PAK-rijk dakafval.

3.2.8

PAK-arm dakafval dient te worden afgevoerd naar een inrichting die deze afvalstroom recycled.

3.2.9

Dakgrind wat verkleefd is met teer of bitumen dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling van het grind, waarbij aanwezige teer en/of bitumen wordt verbrand.

3.2.10

Indien de vergunninghouder composiet dakafval met meer dan 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal niet zelf verder uitsorteert dan dient deze fractie afgevoerd te worden naar een inrichting welke de verdere uitsortering uitvoert.

3.2.11

Papier en karton dient zodanig te worden opgeslagen dat dit niet nat kan worden.

3.2.12

De schone kunststoffractie dient aangeboden te worden ten behoeve van recycling.

3.2.13

De verontreinigde kunststoffractie dient aangeboden te worden ten behoeve van verbranding.

3.6.3

Autobanden die voor recycling geschikt zijn en die niet vallen onder het Besluit beheer autowrakken dienen afgevoerd te worden naar een inrichting die deze afvalstroom recycled.

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Gebr. Beijer v.o.f. heeft vergunning voor de volgende activiteiten:

- Containerverhuur en –transport alsmede inname van afvalstoffen;
- Inname van afvalstoffen van particulieren en bedrijven;
- Sorteren van bouw- en sloopafval en bedrijfsafval;
- Op- en overslag van gesorteerd bouw- en sloopafval, bedrijfs-, kantoor-, winkel- en dienstenafval en monostromen;
- Op- en overslag alsmede verkleinen van houtafval en groenafval (snoeihout);
- Op- en overslag van asbesthoudende afvalstoffen in containers;
- Het trommelen/ zeven van grond;
- Opslag van her te gebruiken materiaal zoals hout of metalen afkomstig van sloopwerken;
- Op- en overslag van zand, grind, grond en bestratingsmateriaal, zoals sierbestrating;
- Opslag materiaal en materieel voor gladheidbestrijding.

De activiteiten worden genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en wel in categorie 5.3 onder a ten 2^e en ten 3^e (De verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag door middel van fysisch-chemische behandeling en voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding).

Wij hebben de omgevingsvergunning van Gebr. Beijer v.o.f. getoetst aan het Landelijk Afvalbeheerplan 3. Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

1.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisie vergunning	17 oktober 2006	2006WEM004225i	Gehele inrichting
Veranderingsvergunning	9 augustus 2011	80948F89	Ingebruikname deel van de inrichting Zuidergracht 62
Veranderingsvergunning	9 december 2013	80F0181B	Uitbreiding overkapping en ingebruikname zoutdepot
Milieuneutrale verandering	16 november 2017	Z-WABO_2017-2559	Inpandige veranderingen

1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid onder b van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder c ten eerste van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 onder a ten 2^e en ten 3^e van de Richtlijn industriële emissies.

1.4 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure

De vigerende omgevingsvergunning met kenmerk 2006WEM004225i is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo dient de wijziging te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN

1 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b.

Artikel 2.31.a eerste lid geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31.a, tweede lid is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Reden voor de wijziging is het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) welke per 28 december 2017 in werking is getreden. In artikel 5.10 lid 2 onder a en b van het Besluit omgevingsrecht is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

1.2 Overwegingen

Het LAP3 omvat de doelstelling van het afvalbeleid in Nederland en het beleid voor afvalpreventie en afvalbeheer. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Het vaststellen van een minimumstandaard voorkomt dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Voor Gebr Beijer v.o.f. is toegevoegd voor welke afvalstromen een actualisatie noodzakelijk is aan de hand van de minimumstandaard die voor de betreffende afvalstroom is vastgesteld. Binnen het bedrijf betreft dit de volgende afvalstromen met bijbehorend sectorplan.

Papier en karton

De minimumstandaard voor papier en karton is opgenomen in sectorplan 4 en bestaat uit recycling van schoon papier en karton, en uit overige nuttige toepassing indien de afvalstroom niet geschikt is voor recycling. Bij Beijer wordt papier en karton als afvalstof opgeslagen. Afhankelijk van het gebruik van papier en karton en de wijze waarop dit vervolgens in de afvalfase komt, kan het voorkomen dat verwerken volgens de minimumstandaard niet mogelijk is.

Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij partijen die te nat zijn of te vervuild. Om te voorkomen dat recycling niet meer mogelijk is dient het ingezamelde papier en karton droog te worden opgeslagen. Hiertoe is een voorschrift (voorschrift 3.2.11) in deze vergunning opgenomen.

Kunststoffen

De minimumstandaard voor kunststof is opgenomen in sectorplan 11 en bestaat uit het sorteren of anderszins verwerken met als doel thermoplasten, thermoharders, elastomeren van elkaar te scheiden t.b.v. verdere verwerking.

Bij Beijer vindt opslag van kunststoffen plaats. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt in schone en vervuilde fracties. Wij nemen voorschrift 3.2.12 en 3.2.13 op waarin wij de opslag van kunststoffen schoon en kunststoffen verontreinigd voorschrijven binnen de inrichting. De schone fractie dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing. De verontreinigde fractie mag afgevoerd worden ten behoeve van verbranden waarbij de energie wordt teruggewonnen. Indien monostromen (te weten thermoplastische kunststoffen, thermohardende kunststoffen en elastomeren) geaccepteerd worden dan dienen deze niet gemengd te worden met elkaar en als aparte afvalstroom afgevoerd te worden ter verdere verwerking.

Bouw- en sloopafval

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is opgenomen in sectorplan 28 en bestaat uit het sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden in een AVI. De monostromen die minimaal afgescheiden moeten worden (voor zover aanwezig) zijn:

- alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- steenachtig materiaal;
- A + B-hout;
- verpakkingshout welke voldoet aan de definitie van A- en B-hout;
- C-hout;
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand;
- gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst (EURAL).

De hierboven genoemde monostromen dienen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden verwerkt te worden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard van het LAP vallen, dient de verwerking te voldoen aan de afvalhiërarchie als bedoeld in Hoofdstuk A4 van het Beleidskader. Het sorteeresidu en de niet voor verwerking geschikte fracties mogen worden verbrand in een AVI als vorm van verwijdering.

Bij Beijer wordt bouw- en sloopafval geaccepteerd en verder gesorteerd. In de vergunning van 17 oktober 2006 is in voorschrift 3.2.3 opgenomen dat de geaccepteerde afvalstromen in de volgende deelstromen wordt gescheiden:

- steenachtig materialen;
- bitumineus afval;
- glas;
- houtafval;
- papier en karton;
- kunststoffen;
- metalen.

Deze scheiding komt niet overeen met de minimumstandaard voor afvalscheiding zoals deze is opgenomen in sectorplan 28 van het LAP3. Zodoende wordt voorschrift 3.2.3 van de revisievergunning van 17 oktober 2006 ingetrokken en vervangen door een nieuw voorschrift (voorschrift 3.2.3 nieuw) waarin de scheiding in de verschillende fracties volgens de minimumstandaard wordt voorgeschreven. Indien niet in alle fracties uitgesorteerd wordt dan dient vergunninghouder de resterende fractie af te voeren naar een bedrijf welke de verdere sortering kan uitvoeren.

Dakafval

De minimumstandaard voor dakafval is beschreven in sectorplan 33. Voorheen werd gesproken over teerhoudend dakafval, bitumineus dakafval, en composieten. Daarnaast kan dakgrind vrijkomen bij het slopen van daken. Dakgrind kan verontreinigd zijn –verkleefd zijn– met teer of bitumen.

In LAP-3 wordt voor dakafval een andere terminologie gehanteerd. In sectorplan 33 wordt onderscheid gemaakt in PAK-rijk en PAK-arm dakafval. Onder PAK-rijk dakafval wordt verstaan het vroegere teerhoudend dakafval en bitumineus dakafval. Composiet dakafval kan zowel PAK-rijk als PAK-arm zijn.

- *PAK-rijk dakafval*
De minimum standaard voor PAK-rijk dakafval is verwerking gericht op recycling van de minerale fractie onder gelijktijdige nuttige toepassing van de energie-inhoud van het afval. Aanwezige PAK's moeten voorafgaand aan of tijdens de verwerking worden vernietigd. Immobilisatie van de PAK en vervolgens nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal is niet toegestaan.
- *PAK-arm dakafval*
Voor PAK-arm dakafval is de minimumstandaard recycling van ten minste de minerale fractie.
- *Composiet dakafval*
Composiet dakafval met meer dan 10% volumepercentage 'dakbedekking vreemd' materiaal dient gesorteerd te worden of anderszins verwerkt te worden met als doel een dakafval fractie af te scheiden met ten hoogste 10% v/v 'dakbedekking vreemd' materiaal waarbij vervolgens de fractie dakafval volgens hierboven beschreven werkwijze behandeld dient te worden.
- *Dakgrind*
Dakgrind verkleefd met teer of bitumen dient gereinigd en/of gescheiden te worden waarbij het grind gerecycled wordt en de teer of bitumenfractie verwijderd wordt door verbranden.

Indien de concentratie PAK's hoger is dan 75 mg/kg droge stof dan zijn uitsluitend verwerkingsvormen toegestaan waarbij de aanwezige PAK voorafgaand of tijdens de verwerking worden vernietigd.

Ook hier is immobilisatie van de PAK en vervolgens de nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal niet toegestaan. Uit het dakafval afgescheiden 'dakbedekking vreemde' stromen moeten op de volgende wijze worden verwerkt:

- Monostromen dienen volgens de daarvoor geldende minimumstandaarden uit het LAP te worden verwerkt.
- Indien een monostroom niet onder een sectorplan uit het LAP valt dan dient verwerking conform de afvalhiërarchie, als bedoeld in het beleidskader te worden verwerkt.
- Gemengde fracties dienen conform sectorplan 28 te worden verwerkt.

Bij Beijer wordt dakafval geaccepteerd met euralcodes 17.03.01* en 17.03.02. Deze afvalstroom is afkomstig van zowel bedrijven als particulieren. Bij de aanvraag voor de revisievergunning van 17 oktober 2006 is een AV beleid bijgevoegd. In dit AV beleid is aangegeven dat een visuele controle plaatsvindt van het aangeleverde afval. Niet duidelijk is op welke wijze wordt vastgesteld of sprake is van PAK rijk of PAK arm afval, op welke wijze dit gescheiden wordt gehouden, en op welke wijze het PAK rijke en PAK arme afval verder wordt verwerkt. Derhalve verbinden wij een aantal voorschriften aan de vergunning (voorschrift 3.2.5 t/m 3.2.9) waarin wordt aangegeven op welke wijze de vergunninghouder dient om te gaan met PAK-rijk en PAK-arm dakafval. Tevens is een voorschrift opgenomen om het AV en AO/IC beleid hierop aan te passen/aan te vullen.

Autobanden

De minimumstandaard voor banden, waaronder autobanden is beschreven in sectorplan 52 en bestaat uit recycling, voor zover deze banden niet onder het Besluit beheer autobanden vallen, en andere nuttige toepassing, bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof, indien ze niet geschikt zijn voor recycling doordat ze vervuild zijn of te zeer beschadigd. Bij Beijer worden autobanden ingenomen en opgeslagen binnen de inrichting. Onduidelijk is of een dergelijk onderscheid wordt gemaakt bij afvoer uit de inrichting. Wij nemen een voorschrift op (voorschrift 3.6.3) waarbij deze afvalstroom gerecycled dient te worden voor zover de conditie van de band dit toelaat, en ze niet onder het Besluit beheer autobanden vallen.

1.3 Conclusie

De op 17 oktober 2006 aan Gebr. Beijer v.o.f. verleende omgevingsvergunning (2006WEM004225i) reguleert onvoldoende de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in LAP3. Door het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning en het toevoegen van sturingsvoorschriften wordt in deze tekortkoming voorzien.