

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Nijhuis Bouw B.V.
De heer P. Hassink
Postbus 241
7460 AE RIJSSEN

Inlichtingen bij
Nicole Schuurmans
telefoon 038 499 84 36
N.Schuurmans@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer Hassink,

Datum
23.10.2018
Kenmerk
2018/0445511
Pagina
1
Uw brief

U heeft een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbeschermingswet – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 8 januari 2018² ontvangen. De aanvraag betreft het slopen van bestaande bebouwing ten behoeve van woningbouw aan de Perikstraat 97 in Enschede. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Uw kenmerk

Zaaknummer
4634619

Wij verlenen u een ontheffing³ voor het slopen van bestaande bebouwing ten behoeve van woningbouw aan de Perikstraat 97 in Enschede. De ontheffing betreft verbodsbepalingen van soorten van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om de nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van de gierzwaluw weg te nemen⁴.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van dit besluit:

- activiteitenplan – Ruimtelijke ingrepen Gierzwaluw Perikweg 97, d.d. 4 december 2017, projectnummer 1029, versie 1.0;
- aanvullende notitie, d.d. 20 maart 2018, uw kenmerk 18012.

Deze ontheffing is geldig vanaf de datum van verzending van deze ontheffing tot en met 1 september 2020.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 1.757,00.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid Wnb
² EDO-kenmerk 2018/0005345
³ Op basis van art. 3.3, eerste lid Wnb
⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb
⁵ Belastingverordening Overijssel

Bijlagen

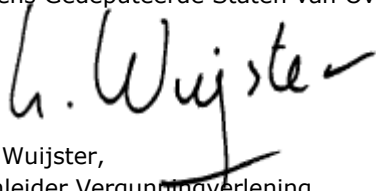
Datum verzending

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Tot slot

Heeft u nog vragen naar aanleiding van deze beslissing, dan kunt u bellen met Nicole Schuurmans op telefoonnummer 038 499 84 36.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Datum

23.10.2018

Kenmerk

2018/0445511

Pagina

2

Uw brief

Uw kenmerk

Bijlagen:

Bijlage 1

Bijlage 2

Bijlage 3

Bijlage 4

Bijlage 5

Voorschriften

Overwegingen bij het besluit

Plattegrondtekening van de projectlocatie met verblijfplaats van de gierzwaluw

Plattegrondtekening van de tijdelijke gierzwaluwkasten

Plattegrondtekening van de toekomstige situatie met permanente gierzwaluwkasten

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Enschede;
- Centrum Plattelandsontwikkeling Oost, t.a.v. de heer P. Leemreise.

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit bezwaar maken bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Hoe u dat moet doen kunt u hieronder lezen.

Hoe kunt u een bezwaar indienen?

Binnen zes weken, ingaand op de dag na de datum van verzending van dit besluit, kan een belanghebbende een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, postbus 10078, 8000 GB Zwolle (telefoon 038 499 93 15).

U kunt het bezwaarschrift ook per elektronisch formulier verzenden. Dit formulier kunt u vinden op www.Overijssel.nl/loket/bezwaar-klacht. Indienen per fax is ook mogelijk. Het faxnummer van het Team Juridische Zaken is: 038 425 48 02.

Verplichte onderdelen van een bezwaarschrift

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. machtiging als u namens een belanghebbende bezwaar indient;
- c. de dagtekening;
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- e. de gronden van het bezwaar.

Datum

23.10.2018

Kenmerk

2018/0445511

Pagina

3

Uw brief

Voor de behandeling van een bezwaarschrift bij de provincie Overijssel is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarprocedure kunt u contact opnemen met de provinciaal medewerker die bij het besluit is vermeld.

Uw kenmerk

Voorlopige voorziening vragen als snelle reactie nodig is

Indien spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht Rechtbank Overijssel (telefoon 088 361 55 55). In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een bezwaarschrift heeft ingediend.

VOORSCHRIFTEN

Bijlage 1

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2018/0445511). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. **Minimaal een week voor aanvang van de werkzaamheden** dient u de datum van de start te **melden** bij het meldpunt.
3. Indien de vergunninghouder wil of moet afwijken van de verplichtingen uit de ontheffing, dan is dit alleen mogelijk na schriftelijke toestemming van de provincie. (Afwijking kan bijvoorbeeld nodig zijn indien nieuwe beschermde soorten worden gevonden.) Van de voorgenomen afwijking worden de effecten op soorten beoordeeld. Neem hiervoor contact op met de behandelend ambtenaar.

Datum

23.10.2018

Kenmerk

2018/0445511

Pagina

4

Uw brief

Uw kenmerk

Soortspecifiek

4. Voorafgaand aan het dichtzetten van de invliegopening in het pand aan de Perikweg 97 in Enschede, maar uiterlijk eind oktober 2018 moeten vijf tijdelijke nestkasten voor de gierzwaluw (typenummer 25a van Waveka of vergelijkbaar) zijn gerealiseerd aan de woningen ten westen van de planlocatie, zoals aangegeven in bijlage 4 van dit besluit.
5. Na het broedseizoen en pas wanneer de vijf tijdelijke nestkasten voor de gierzwaluw (typenummer 17 van Waveka of vergelijkbaar) zijn gerealiseerd mag de invliegopening in het pand dichtgezet worden. Voorafgaand aan het dichtzetten dient een ecologisch deskundige op het gebied van de gierzwaluw te controleren of de nestplaats is verlaten.
6. Het dichtzetten van de invliegopening dient gedaan te worden door middel van purschuim of een prop, waarbij voorkomen wordt dat de gierzwaluwen de purschuim of prop kunnen wegpikken.
7. Sloop van het pand dient plaats te vinden in de periode dat de gierzwaluw geen gebruik maakt van zijn nestplaats. Dit is in de periode dat de gierzwaluw naar het zuiden trekt (september t/m februari). Afhankelijk van het weer kan deze periode langer dan wel korter zijn.
8. Aan de nieuwbouwwoningen dienen vijf permanente nestkasten (typenummer 17 van Waveka of vergelijkbaar) voor de gierzwaluw gerealiseerd te worden. Deze kasten dienen geplaatst te worden op de locaties zoals aangegeven in bijlage 5.

9. Tijdelijke kasten mogen enkel binnen de looptijd van deze ontheffing verwijderd worden indien deze tijdelijke kasten niet in gebruik zijn en nadat de permanente kasten zijn gerealiseerd. Indien de tijdelijke verblijfplaatsen in gebruik zijn door gierzwaluwen, mogen deze niet verwijderd worden.

Overig

10. De werkzaamheden moeten uitgevoerd worden in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en onder begeleiding van een ecologisch deskundige⁶ op het gebied van de gierzwaluw.
11. U moet tijdens de uitvoering een ecologisch logboek bijhouden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken op welke wijze de bovengenoemde voorschriften zijn uitgevoerd. In het logboek dienen minimaal de startdatum en einddatum van iedere soort werkzaamheden, de uitvoerders van de werkzaamheden, de aanwezigheid en uitvoertaken van de ecologisch deskundige, reden van vertraging van werkzaamheden en voorvallen die nadelig kunnen zijn voor beschermde soorten te worden bijgehouden. Dit logboek moet op het verzoek van de handhaver worden getoond.

Datum

23.10.2018

Kenmerk

2018/0445511

Pagina

5

Uw brief

Uw kenmerk

⁶ Onder een ecologisch deskundige verstaan we een persoon die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. Hij voldoet aan een of meer van deze punten:

- hij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- hij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- hij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming.
-

Overwegingen bij het besluit

Bijlage 2

Deze ontheffing bestaat uit het besluit, de voorschriften en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
A1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
A1.1	Omschrijving van het project	8
A1.2	Doelstelling van het project	8
A1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	8
A1.4	Periode	8
A1.5	Onderliggende documenten	8
A1.6	Aanvullende gegevens	8
A2	Bevoegdheid	8
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A3	Procedure	9
A3.1	Overeenstemming andere provincie	9
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
A3.3	Relevante overige besluiten	9
A4	Toetsingskader soorten	9
A4.1	Wettelijke regels	9
A 4.2	Provinciaal beleid	10
A4.2.1	Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	10
A4.2.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	10
A4.2.3	Jaarrond beschermde vogelnesten	10
B	TOETSING	11
B1	Inhoudelijke beoordeling	11
B1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
B1.1.1	Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat	11
B1.1.2	Beoordeling uitgevoerd onderzoek	12
B1.2	Invloed van het project op betrokken soorten	12

Datum

23.10.2018

Kenmerk

2018/0445511

Pagina

6

Uw brief

Uw kenmerk

B1.2.1	Effectbeoordeling in de aanvraag.....	12
B1.2.2	Toetsing van de effectbeoordeling.....	12
B1.3	Alternatieven voor realisatie van het project.....	13
B1.3.1	Alternatievenafweging in de aanvraag	13
B1.3.2	Toetsing van de alternatievenafweging.....	13
B1.4	Wettelijk belang van het project.....	13
B1.4.1	Motivatie wettelijk belang in de aanvraag	13
B1.4.2	Toetsing aan wettelijk belang.....	13
B1.5	Eindconclusie toetsing	14
B1.6	Zorgplicht blijft altijd gelden	14
C	Slotconclusie	14

Datum

23.10.2018

Kenmerk

2018/0445511

Pagina

7

Uw brief

Uw kenmerk

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

A1.1 Omschrijving van het project

Het project betreft de sloop van de aanwezige bebouwing van een voormalig fabrieksgebouw en kantoorpand aan de Perikweg 97 in Enschede. Tijdens de sloop wordt de aanwezige asbest gesaneerd. Na de sloop van de bebouwing wordt nieuwbouw gerealiseerd. In bijlage 3 is een overzichtsfoto van de planlocatie weergegeven.

A1.2 Doelstelling van het project

Met de sloop van de aanwezige bebouwing worden nieuwe woongelegenheden gecreëerd. Er worden eengezinswoningen gebouwd op de projectlocatie.

A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gierzwaluw (*Apes apes*) van het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen⁷.

A1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2018 tot en met 1 september 2020.

A1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- overzichtskaartje van de projectlocatie;
- memo met aanvullende informatie, d.d. 20 maart 2018, kenmerk 18012;
- rapport QuickScan natuurwaardenonderzoek, d.d. 20 april 2017, projectnummer 1089, versie 1.0;
- rapport nader soort specifiek onderzoek, d.d. 11 oktober 2017, projectnummer 1244, versie 1.0;
- activiteitenplan ruimte ingrepen, d.d. 4 december 2017, projectnummer 1029, versie 1.0;
- rapport asbestinventarisatie Type A Volledig conform SC-540 Perikweg 97 Enschede, d.d. 12 oktober 2016, projectnummer 2016-477.

A1.6 Aanvullende gegevens

Op 5 maart 2018 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 30 maart 2018 en op 13 augustus 2018 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2018/0181098 en 2018/0439517.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

⁷ Art. 3.1, tweede lid Wnb

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Enschede gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat volgens ons voor de aangevraagde activiteit ook het besluit in onderstaande tabel nodig is. Deze moet u ook regelen voordat u de activiteit kunt uitvoeren.

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Enschede contactadres: Postbus 20, 7500 AA Enschede

A4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn soms voor de toetsing relevant.

⁸ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

A 4.2 Provinciaal beleid

A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan.

Datum

23.10.2018

Kenmerk

2018/0445511

Pagina

10

Uw brief

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

Uw kenmerk

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A4.2.3 Jaarrond beschermde vogelnesten

Het beleid van het ministerie van Economische Zaken voor jaarrond beschermde nesten heeft Gedeputeerde Staten van Overijssel onverkort overgenomen.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling¹³ vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Tijdens het broedseizoen zijn de verbodsbepalingen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

¹³ Art 3.1, eerste, tweede, derde en vierde lid van de Wnb

maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Nesten van de gierzwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor de gierzwaluw geldt dat zij elk jaar op dezelfde plek (als kolonie) broeden en daarin honkvast zijn of afhankelijk zijn van bebouwing. De specifieke voorwaarden voor de nestplek zijn niet overal aanwezig. De broedplekken van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

B TOETSING

B1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument soorten¹⁴ (voorheen de soortenstandaard) van de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis en het vleermuisprotocol 2017 bij onze toetsing.

B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat

Tijdens een eerste inventariserend veldbezoek op 10 april 2017 is de projectlocatie onderzocht op mogelijke verblijf- en standplaatsen van beschermde soorten. Tijdens dit onderzoek is geconcludeerd dat de bebouwing op de projectlocatie geschikt zou kunnen zijn als vaste rust- of verblijfplaats voor de gierzwaluw en voor verschillende vleermuissoorten. Daarnaast zouden broedende vogels op de projectlocatie aanwezig kunnen zijn tijdens het broedseizoen.

Meer details over veldbezoek. Bv tabel opnemen met details van veldonderzoek (tijd, duur omstandigheden, personen etc).

Naar aanleiding van de eerste inventarisatie heeft een nader onderzoek plaatsgevonden naar de functie van de projectlocatie voor gierzwaluwen en vleermuizen. Tijdens het nader onderzoek hebben zeven bezoeken aan de projectlocatie plaatsgevonden. De bezoeken hebben gedeeltelijk gecombineerd plaatsgevonden voor de gierzwaluw en de vleermuizen. Drie bezoeken vonden plaats in het kader van nestplaatsen van de gierzwaluw en zes van deze bezoeken vonden plaats in het kader van verblijfplaatsen van vleermuizen. Bij het onderzoek naar nestplaatsen van de gierzwaluw is gebruik gemaakt van een geluidsdrager waarop de contactroep van de gierzwaluw ten gehore is gebracht om een terugroep van aanwezige exemplaren uit te lokken. Bij het onderzoek naar vleermuizen is gebruik gemaakt van een heterodyne batdetector met opname- en vertragingfunctie (Pettersen D240x).

Op de projectlocatie is een verblijfplaats van de gierzwaluw aanwezig. Tijdens het veldbezoek op 19 juni 2017 is een invliegend exemplaar waargenomen en op 24 juni 2017 is een voerbeurt van een volwassen exemplaar waargenomen. Er is binnen de projectgrenzen één nestplaats van de gierzwaluw aanwezig, in de meest westelijke punt van het pand aan de zuidelijke gevel (zie bijlage 3). Met de sloop van de gebouwen gaat de nestplaats van de gierzwaluw verloren.

¹⁴ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

Datum
23.10.2018
Kenmerk
2018/0445511
Pagina
11
Uw brief
Uw kenmerk

Uit de locatiebezoeken is gebleken dat vleermuizen geen gebruik maken van de aanwezige bebouwing op de projectlocatie als verblijfplaats. De gewone dwergvleermuis is enkel foeragerend waargenomen aan de noordelijke, oostelijke en zuidelijke erfgrenzen van de projectlocatie. Vermoedelijk ligt ten zuidoosten van de projectlocatie een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, dit is buiten de projectgrenzen.

B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek

Nader onderzoek naar vleermuizen is uitgevoerd conform het vleermuisprotocol 2017 en het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Alle functies van vleermuizen zijn voldoende onderzocht om de aanwezigheid te kunnen bepalen.

Nader onderzoek naar de nestplaats van de gierzwaluw is uitgevoerd conform het kennisdocument van de gierzwaluw. Nestlocaties van de gierzwaluw zijn voldoende onderzocht en aanwezigheid is aangetoond.

Datum

23.10.2018

Kenmerk

2018/0445511

Pagina

12

Uw brief

Uw kenmerk

B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten

B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag

Als gevolg van de sloop van de bebouwing op de projectlocatie gaat één nestplaats van de gierzwaluw verloren. Schade aan foerageergebieden is niet aan de orde, aangezien in de directe omgeving rondom de projectlocatie niet wijzigt en groenstructuren in de omgeving behouden blijven.

De aanwezige nestplaats wordt buiten het broedseizoen ontoegankelijk gemaakt voor de gierzwaluw. Dit wordt gerealiseerd door middel van het dichtzetten van de invliegopening met behulp van een prop of purschuim. Door het dichtzetten uit te voeren na het broedseizoen wordt voorkomen dat er nog gierzwaluwen aanwezig zijn in het gebouw.

Tijdens het broedseizoen, voorafgaand aan het dichtzetten van de invliegopeningen, worden vijf tijdelijke betonnen nestkasten (typenummer 25a van Waveka) geplaatst voor de gierzwaluw aan de woningen ten westen van het plangebied. Dit is op enkele tientallen meters afstand van de oorspronkelijke invliegopening.

Nadat de tijdelijke nestkasten gerealiseerd zijn en de invliegopeningen dichtgezet zijn zal het pand gesloopt worden. Vervolgens wordt er op deze locatie nieuwbouw gerealiseerd. Onder de oversteek van de nieuwbouwwoningen worden vijf betonnen nestkasten (typenummer 17 van Waveka) geplaatst. Deze nestkasten worden aan de gevel bevestigd.

Door deze werkwijze blijven gedurende de werkzaamheden geschikte verblijfplaatsen aanwezig voor de gierzwaluwen. Daarnaast vindt de sloop buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw plaats, namelijk op het moment dat de dieren niet in Nederland verblijven. In de nieuwe situatie zijn ook kasten aanwezig aan de gevel van enkele woningen in het plangebied. Door vijf verblijfplaatsen te realiseren voor één koppel gierzwaluwen die in het pand een nestplaats hebben is een overmaat aan verblijfplaatsen gecreëerd, waarmee voldoende mogelijkheden zijn.

B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling

Door de sloop van het pand aan de Perikweg 97 in Enschede gaat een nestplaats voor de gierzwaluw verloren. Voorafgaand aan de sloop dienen vóór het einde van het broedseizoen van de gierzwaluw (augustus) vijf tijdelijke nestkasten voor de gierzwaluw (typenummer 25a van Waveka) te zijn gerealiseerd aan de woningen ten westen van de planlocatie (voorschrift 6) op de plaatsen zoals aangegeven in bijlage 4. Nadat deze tijdelijke nestkasten zijn gerealiseerd en nadat het broedseizoen voor de gierzwaluw is afgelopen (augustus), mag na controle door een ecologisch deskundige de toegang tot de invliegopening van het pand dichtgezet worden.

(voorschrift 7). Dit dichtzetten gebeurt door middel van purschuim of een prop, waarbij vogels niet in de gelegenheid worden gesteld dit uit te pikken (voorschrift 8). Na het dichtzetten van de invliegopening kan gestart worden met de sloop. De sloop dient plaats te vinden in de periode dat de gierzwaluw geen gebruik maakt van zijn nestplaats (september t/m februari) (voorschrift 9). Na de sloop wordt het perceel bouwrijp gemaakt en worden nieuwbouwwoningen gerealiseerd op de planlocatie. Aan deze nieuwbouwwoningen dienen vijf permanente nestkasten voor de gierzwaluw (typenummer 17 van Waveka) te worden gerealiseerd (voorschrift 10) op de plaatsen zoals aangegeven in bijlage 5. De tijdelijke verblijfplaatsen mogen niet verwijderd worden indien deze in gebruik zijn (geweest) door gierzwaluwen (voorschrift 11).

Conclusie toetsing

Voor de gierzwaluw is een ontheffing nodig om het verbod om de nestplaats te beschadigen en te verstoren.

B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project

B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag

Het project is locatie gebonden, waardoor een andere locatie voor de sloop niet aan de orde is. Als alternatieve inrichting op de projectlocatie worden grondgebonden woningen gerealiseerd. De aanwezige bebouwing op de projectlocatie is leegstaand, waardoor de locatie gevoelig is voor vandalisme en brandstichting. Omdat er asbest in het pand aanwezig is bestaat er een verhoogd risico op asbestverontreiniging bij brandstichting. Bij brand vrijkomende asbest levert een gevaar voor de omwonenden. Renovatie van het pand is vrijwel onmogelijk, omdat de bouwstijl van de fabrieksgebouw en het kantoor niet geschikt is om hier woningen van te maken. Daarnaast zal bij het verbouwen van de aanwezige bebouwing tot woningen de energielast hoger uitkomen, waarmee de CO₂ uitstoot toeneemt.

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging

Alternatieven zijn afgewogen, het pand staat al geruime tijd leeg en is gevoelig voor vandalisme. Door de aanwezigheid van asbest en vochtproblemen is het niet rendabel om het pand te renoveren. Bij renovatie zou de energielast door het pand erg hoog zijn, wat het milieu niet ten goede komt. Bij sloop en nieuwbouw kunnen de verblijfplaatsen die verloren gaan gemitigeerd worden in de nieuwbouw.

B1.4 Wettelijk belang van het project

B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Het pand heeft vochtproblemen en in het pand zit asbest. Bij brandstichting heeft de aanwezigheid van asbest gevolgen voor de volksgezondheid. Door de leegstand van het pand is er een verhoogd risico op vandalisme.

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het pand staat al enige tijd leeg en is daardoor gevoelig voor vandalisme. Bij eventuele brandstichting komt de asbest die in het pand is aangetroffen vrij en heeft gevolgen voor de volksgezondheid. Het opruimen van asbest als gevolg van brand is veel kostbaarder dan het verwijderen van asbest uit een bestaand pand. Verder zijn er vochtproblemen in het pand, waardoor het binnenklimaat van slechte kwaliteit is omdat schimmelvorming plaatsvindt. Schimmelvorming is eveneens slecht voor de volksgezondheid.

Datum
23.10.2018
Kenmerk
2018/0445511
Pagina
13
Uw brief
Uw kenmerk

Ik mis kopje staat van instandhouding.

B1.5 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor de gierzwaluw kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing (bijlage 1). Er is tevens geen andere bevredigende oplossing voor handen. Er is een wettelijk belang aanwezig om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. Daarnaast worden ook voldoende maatregelen getroffen door voldoende alternatieve verblijfplaatsen te creëren (zowel tijdelijk als permanent) en door verblijfplaatsen voorafgaand aan de werkzaamheden toegankelijk te maken.

B1.6 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁵. De zorgplicht geldt voor alle in het wil levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

Datum

23.10.2018

Kenmerk

2018/0445511

Pagina

14

Uw brief

Uw kenmerk

C Slotconclusie

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing voor de sloop van de aanwezige bebouwing van een voormalig fabrieksgebouw en kantoorpand en het realiseren van nieuwbouw aan de Perikweg 97 in Enschede te verlenen. Aan de ontheffing zijn voorwaarden verbonden.

¹⁵ Art. 1.11, eerste en tweede lid

OVERZICHT PROJECTLOCATIE

BIJLAGE 3



De planlocatie is roodomlijnd, de verblijfplaats van de gierzwaluw is aangegeven met de gele stip.

Datum

23.10.2018

Kenmerk

2018/0445511

Pagina

15

Uw brief

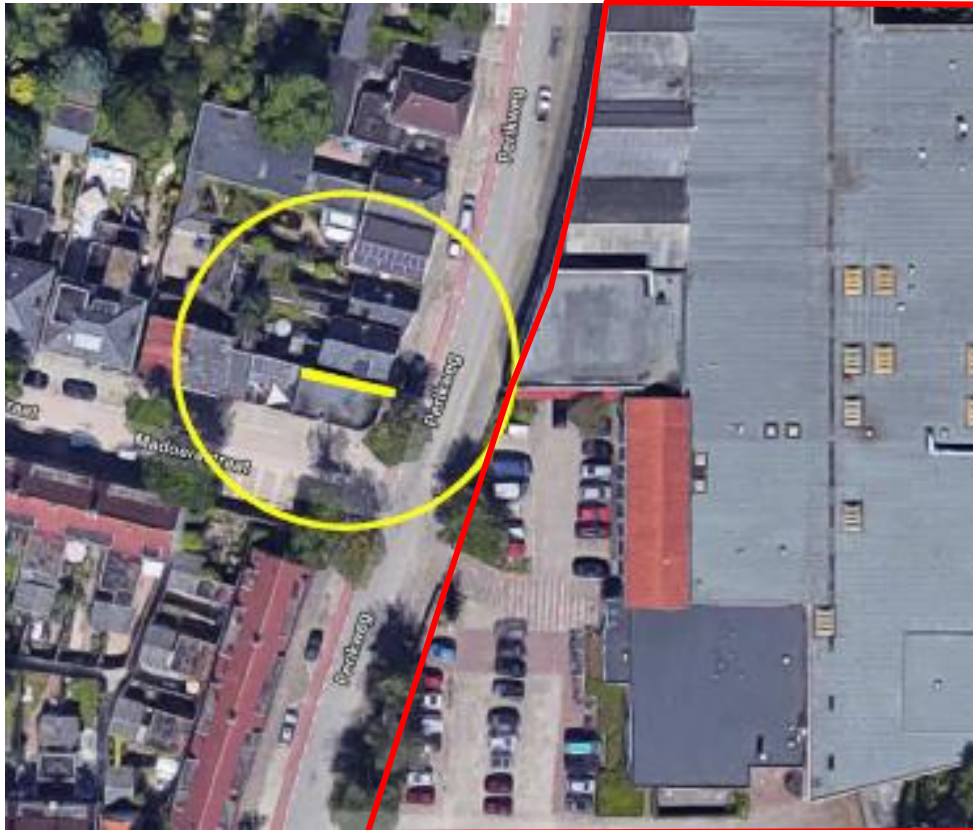
Uw kenmerk

LOCATIE TIJDELIJKE GIERZWALUWKASTEN

BIJLAGE 4

Datum
23.10.2018
Kenmerk
2018/0445511
Pagina
16
Uw brief

Uw kenmerk



De locatie van de tijdelijke gierzwaluwkasten is aangegeven met de gele lijn in de gele cirkel. Het plangebied is rood omlijnd.

LOCATIE PERMANENTE GIERZWALUWKASTEN IN HET PLANGEBIED

BIJLAGE 5



● Hangplek nestkast gierzwaluw

Datum

23.10.2018

Kenmerk

2018/0445511

Pagina

17

Uw brief

Uw kenmerk