

# VUURWERKBESLUIT

## Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

### Beschikking

|                           |                          |
|---------------------------|--------------------------|
| Aanvrager                 | : Dream Fireworks        |
| Aangevraagde activiteiten | : Vuurwerkevenement      |
| Locatie                   | : Gildestraat in Kampen  |
| Datum evenement           | : 15 december 2018       |
| Datum beschikking         | : 23 oktober 2018        |
| Kenmerk beschikking       | : 2018/0479335           |
| Projectnummer             | : Z-HZ_OVUUR-2018-003455 |

# Colofon

**Adresgegevens**

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

[www.overijssel.nl](http://www.overijssel.nl)

postbus@overijssel.nl

# Inhoudsopgave

|          |                                                                     |           |
|----------|---------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Besluit ontbrandingstoestemming.....</b>                         | <b>4</b>  |
| 1.1      | Aanvraag .....                                                      | 4         |
| 1.2      | Besluit .....                                                       | 4         |
| 1.3      | Ondertekening en verzending .....                                   | 4         |
| 1.4      | Niet mee eens? .....                                                | 5         |
| <br>     |                                                                     |           |
| <b>2</b> | <b>Overwegingen .....</b>                                           | <b>6</b>  |
| 2.1      | Bevoegdheid tot vergunningverlening .....                           | 6         |
| 2.2      | Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure .....         | 6         |
| 2.3      | Adviezen .....                                                      | 6         |
| 2.4      | Verklaring van geen bedenkingen (vvgb) .....                        | 7         |
| 2.5      | Locatie.....                                                        | 8         |
| 2.6      | Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid .....                       | 8         |
| 2.7      | Regeling en voorschriften .....                                     | 8         |
| 2.8      | Toetsing aanvraag .....                                             | 9         |
| 2.9      | Overige wet- en regelgeving .....                                   | 10        |
| 2.10     | Conclusie .....                                                     | 10        |
| <br>     |                                                                     |           |
| <b>3</b> | <b>Voorschriften .....</b>                                          | <b>11</b> |
| 3.1      | Definitieve schietlijst .....                                       | 11        |
| 3.2      | Gebouwen in veiligheidszone.....                                    | 11        |
| 3.3      | Obstakels binnen de veiligheidszone.....                            | 11        |
| 3.4      | Luchtbehandelingssysteem .....                                      | 11        |
| 3.5      | Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht..... | 11        |

# 1 Besluit ontbrandingstoestemming

## 1.1 Aanvraag

Op 30 augustus 2018 hebben wij van Dream Fireworks een aanvraag<sup>1</sup> voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming<sup>2</sup> voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 15 december 2018 op de locatie Gildestraat in Kampen.

Op 18 oktober 2018 hebben wij een aanvulling<sup>3</sup> op de aanvraag ontvangen. In deze aanvulling geeft de aanvrager aan dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk bij de opslag van materialen (tussen de gebouwen van Vloerloods.nl en Diertotaal.nl) een medewerker aanwezig is die de beschikking heeft over een brandblusser en een portofoon.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 12:00 uur en 23:00 uur. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 19:00 uur en 21:30 uur plaatsvindt.

## 1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag en aanvulling onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

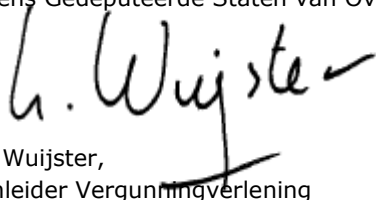
Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

## 1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Dream Fireworks;
- b. Burgemeester van Kampen;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer IJsselland;
- d. De minister van Infrastructuur en Milieu;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

---

<sup>1</sup> ons kenmerk: 2018/0440077

<sup>2</sup> toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

<sup>3</sup> ons kenmerk: 2018/0481332

## 1.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit bezwaar maken bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Hoe u dat moet doen kunt u hieronder lezen.

### **Rechtsmiddel**

Binnen zes weken, ingaand op de dag na de datum van verzending van dit besluit, kan een belanghebbende een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle (telefoon 038 499 93 05).

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

U kunt het bezwaarschrift ook per elektronisch formulier verzenden. Dit formulier kunt u vinden op <http://www.overijssel.nl/loket/bezwaar-klacht/>.

Voor de behandeling van een bezwaarschrift bij de provincie Overijssel is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarprocedure kunt u zich wenden tot de provinciaal medewerker die bij het besluit is vermeld.

Indien onverwijld spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag (telefoonnummer 070 426 42 51). In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een bezwaarschrift heeft ingediend.

## 2 Overwegingen

### 2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

### 2.2 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

### 2.3 Adviezen

Op 6 september 2018 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Milieu;
- Bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart

#### Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

#### Regionale brandweer

Op 3 oktober 2018 hebben wij het advies<sup>4</sup> van het bestuur van de Brandweer Veiligheidsregio IJsselland ontvangen. De brandweer adviseert ons om een voorschrift op te nemen waarin is aangegeven dat:

1. de vuurwerkafsteker de gebouweigenaren binnen de gevarenzone voor aanvang van het vuurwerkevenement informeert over veiligheidsaspecten van het vuurwerkevenement. Hierbij moet worden aangegeven dat personen die tijdens het afsteken van het vuurwerk in deze gebouwen aanwezig zijn, binnen moeten blijven tenzij zij zich buiten de veiligheidszone bevinden.
2. ramen en deuren van gebouwen/bedrijven binnen de veiligheidszone gesloten moeten zijn gedurende het evenement.
3. de toepasser geen vuurwerk mag afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is dat buitenlucht aanzuigt, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.
4. "Fase 2" niet als belemmering voor het vuurwerkevenement te zien.

De aangegeven punten hebben wij op de volgende manier verwerkt:

- Advies 1 en 2 betreffende het informeren van de gebouweigenaren en ramen en deuren van gebouwen/bedrijven binnen de veiligheidszone hebben wij overgenomen en verwerkt in voorschrift 3.2.
- Advies 3 betreffende luchtbehandelingssystemen binnen de veiligheidszone hebben wij overgenomen en verwerkt in voorschrift 3.3.
- Advies 4 betreffende "Fase 2" zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk

#### Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

---

<sup>4</sup> ons kenmerk: 2018/0470709

## 2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, de aanvraag op 7 september 2018 verzonden aan de burgemeester van Kampen.

Op 16 oktober 2018<sup>5</sup> heeft de burgemeester verklaard dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

### *Opmerkingen burgemeester*

In de brief van 16 oktober 2018 merkt de burgemeester de volgende punten op:

- In de directe omgeving is een nieuw bedrijfspand (Diertotaal, Ambachtstraat 1 te Kampen) aanwezig. Een winkel mag op grond van de Winkeltijdenwet tot 22:00 uur geopend zijn. Verder wijst de burgemeester ons erop dat in het winkelpand dieren aanwezig zijn. Het is daarom van belang dat er tijdig afspraken worden gemaakt met alle belanghebbenden in een straal van 100 meter rondom de ontbrandingsplek.

De opmerkingen van de burgemeester hebben wij op de volgende manier verwerkt:

- In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk is in artikel 3.6, 3e lid onder c. opgenomen dat bij het afsteken van vuurwerk binnen de veiligheidszone geen gebouwen aanwezig zijn omdat in deze gebouwen zich personen kunnen bevinden. Volgens de nota van toelichting op dit artikel kan het afsteken bijvoorbeeld wel als er sprake is van een leegstaand gebouw of wanneer er afspraken zijn gemaakt tussen de toepasser en gebouw eigenaar dat er geen personenverkeer in en uit het gebouw plaatsvindt. Hiermee wordt voorkomen dat tijdens het afsteken van het vuurwerk de veiligheidszone wordt betreden door (winkelend)publiek waardoor het afsteken van vuurwerk moet worden gestopt. In voorschrift 3.2 hebben wij opgenomen dat de toepasser de eigenaren en/of gebruikers van alle gebouwen die (gedeeltelijk) binnen de veiligheidszone vallen, schriftelijk op de hoogte moet stellen van onder andere de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement

In artikel 3.6, 1e lid, van de Regeling is opgenomen dat tijdens het afsteken binnen de veiligheidszone, vermeerderd met 50%, geen bedrijfsmatig gehouden dieren aanwezig mogen zijn. Volgens de nota van toelichting op dit artikel wordt onder 'bedrijfsmatig gehouden dieren' onder meer verstaan: melkveehouderijen, varkenshouderijen en maneges. Het betreft inrichtingen die als hoofddoel het houden van dieren hebben en volledig hierop zijn gericht. Diertotaal.nl is een dierspecialzaak en heeft niet als hoofddoel het houden van dieren. Daarom is artikel 3.6, 1e lid van de Regeling niet van toepassing.

Door het opnemen van voorschrift 3.2 worden eigenaren en/of gebruikers van de gebouwen binnen de veiligheidszone op de hoogte van het vuurwerkevenement. Daarnaast geven wij van de ontbrandingstoestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden. Wij hebben dan ook geen aanvullende voorschriften opgenomen met betrekking tot het maken van afspraken met alle belanghebbenden in een straal van 100 meter rondom de ontbrandingsplek.

**Wel adviseren wij de toepasser om in contact te treden met de eigenaren en/of gebruikers van de gebouwen zodat tijdig maatregelen kunnen worden genomen om bijvoorbeeld de hinder voor de in de gebouwen aanwezige dieren te verminderen.**

---

<sup>5</sup> ons kenmerk: 2018/0478314

## 2.5 Locatie

Op 21 september 2018 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie.

Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat:

1. binnen de veiligheidszone verschillende (delen van) gebouwen aanwezig zijn;
2. binnen de veiligheidszone tussen de panden van Diertotaal.nl en Vloerloods.nl verschillende materialen zijn opgeslagen;
3. binnen de veiligheidszone lichtmasten aanwezig zijn;
4. binnen de veiligheidszone luchtbehandelingssystemen aanwezig zijn.

### Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit de situatietekening en de actuele luchtfoto's blijkt dat binnen 90/135 meter (grootste veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%) gemeten vanaf de afsteeklocatie geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig kunnen zijn.

### Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:

X - 189112, Y - 508509

## 2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

### Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door ons op 20 april 2005, met kenmerk EMT/2005/1686.

### Certificaat

#### *Groot Vuurwerk*

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid, met uitzondering van **R.G.J.M. Peeters**; deze persoon is niet in het bezit van een geldig certificaat. Het certificaat van **M. Kiers** is ten tijde van het vuurwerkevenement verlopen. Wanneer het certificaat van deze personen niet verlengd wordt mogen zij alleen onder toezicht van een afsteeker (toepassingsvergunninghouder of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) Groot Vuurwerk tot ontbranding brengen.

#### *Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik*

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

## 2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk<sup>6</sup> zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu. Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

---

<sup>6</sup> Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

## 2.8

### Toetsing aanvraag

a. Schietlijst

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken 'de artikelnummers' van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B. 3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift 3.1 opgenomen.

b. Gebouwen binnen de veiligheidszone

Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat het gebouw van Diertotaal.nl niet op de situatietekening is aangegeven. Dit gebouw staat binnen de veiligheidszonen. Binnen de veiligheidszone zijn ook andere (delen van) gebouwen aanwezig.

In artikel 3.6, lid 3 onder c van de Regeling is opgenomen dat in de veiligheidszone gebouwen aanwezig mogen zijn, mits gewaarborgd is dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen personen in of uit de gebouwen gaan.

In aanvulling op de regeling hebben wij in voorschrift 3.2 opgenomen dat de toepasser de eigenaren en/of gebruikers van de gebouwen schriftelijk op de hoogte moet stellen van het vuurwerkevenement.

c. Opslag binnen de veiligheidszone

Tijdens het locatiebezoek is geconstateerd dat binnen de veiligheidszone, tussen de gebouwen van Diertotaal.nl en Vloerloods.nl, een opslag aanwezig waar onder andere rollen met kunstgras, diverse tuinmeubelen en een rolcontainer met milieugevaarlijke stoffen zijn opgeslagen. De aanvrager heeft in de aanvullende gegevens van 18 oktober 2018 aangegeven dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk bij de opslag een medewerker aanwezig is die de beschikking heeft over een brandblusser en een portofoon. Met deze maatregel wordt voorkomen dat smeulende vuurwerkresten die uit de lucht vallen een beginnende brand veroorzaken in de opslag.

d. Obstakels in de veiligheidszone

In de veiligheidszone zijn lichtmasten en gebouwen aanwezig. Om te voorkomen dat de baan van het vuurwerk door deze obstakels verandert hebben wij in aanvulling op de regeling voorschrift 3.3 opgenomen.

e. Luchtbehandelingssystemen

Op of aan de gebouwen gelegen in de veiligheidszone kunnen luchtbehandelingssystemen in werking zijn. Aanvullend op de regeling hebben wij in voorschrift 3.4 opgenomen dat er geen vuurwerk mag worden afgestoken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

f. Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht

Uit de aanvraag blijkt dat pyrotechnische artikelen voor theatergebruik zullen worden toegepast. Omdat deze artikelen in de buitenlucht zullen worden toegepast, hebben wij in aanvulling op de regeling voorschrift 3.5 opgenomen.

g. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit aan deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt enkel in de avonden van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

## 2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening). Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

### Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

### **Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen.**

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via telefoonnummer 038 499 76 20.

## 2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

## 3 Voorschriften

### 3.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

### 3.2 Gebouwen in veiligheidszone

Uiterlijk zeven werkdagen voor de dag van het vuurwerkevenement moet de toepasser de eigenaren en/of gebruikers van gebouwen die (gedeeltelijk) binnen de veiligheidszone liggen schriftelijk op de hoogte stellen van de datum, het tijdstip, de inhoud, de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement. Hierbij moet de toepasser aangeven dat in de veiligheidszone aanwezige ramen en deuren van deze gebouwen gesloten moeten zijn.

### 3.3 Obstakels binnen de veiligheidszone

Bij vuurwerk waarbij de mogelijkheid bestaat dat de baan van het vuurwerk schuin wordt weggeschoten, mag de baan van het vuurwerk niet gehinderd worden door obstakels zoals lichtmasten en gebouwen.

### 3.4 Luchtbehandelingssysteem

Er mag geen vuurwerk tot ontbranding worden gebracht wanneer in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

### 3.5 Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht

Bij het tot ontbranding brengen van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht zijn de artikelen 4.3 en 4.4 van de Regeling van overeenkomstige toepassing.