

gemeente

HORST
A/D
MAAS

**“Basisschool
Tienray - Swolgen”
Ontwerp bestemmingsplan**

NL.IMRO.1507.SGBASISSCHOOLTRSG-BP01



Bestemmingsplan 'Basisschool Tienray – Swolgen'

Gemeente Horst aan de Maas

Ontwerp

Rapportnummer:	211x09585_1
Datum:	11 oktober 2018
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevr. J. van Melick
Projectteam BRO:	Dhr. drs. F. Janssen en mevr. S. Driessen, MSc.
Trefwoorden:	Basisschool Swolgen, gemeente Horst aan de Maas
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 2
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de bouw van een basisschool aan de Molenstraat in Swolgen.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E info@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	4
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	7
1.4 Leeswijzer	9
 2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	 10
2.1 Algemeen	10
2.2 Ruimtelijke structuur	10
2.3 Functionele structuur	12
2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	13
2.4.1 Historische ontwikkeling	13
2.4.2 Cultuurhistorie	13
 3. BELEID	 14
3.1 Inleiding	14
3.2 (Europees) en Rijksbeleid	14
3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	14
3.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	14
3.2.3 AMvB Ruimte	16
3.3 Provinciaal beleid	16
3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014	16
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	17
3.3.3 Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM)	18
3.3.4 Provinciaal waterplan 2016-2021	18
3.4 Regionaal beleid	19
3.4.1 Waterbeleid	19
3.5 Gemeentelijk beleid	19
3.5.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas	19
3.5.2 Welstandsnota	20
3.5.3 Beleidskader Herijking Integraal Accommodatiebeleid Horst aan de Maas 2017	21
3.5.4 Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2016	21
3.6 Conclusie	21

4. PLANBESCHRIJVING	22
4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	22
4.2 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten	23
4.3 Landschappelijke inpassing	23
5. SECTORALE ASPECTEN	24
5.1 Inleiding	24
5.2 Milieuaspecten	24
5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit	24
5.2.2 Geluid	25
5.2.3 Luchtkwaliteit	26
5.2.4 Geur	27
5.2.5 Bedrijven en milieuzonering	28
5.2.6 Externe veiligheid	30
5.2.7 Milieueffectrapportage	31
5.3 Waterparagraaf	36
5.3.1 Ligging plangebied in relatie tot waterbelangen	36
5.3.2 Waterhuishoudkundige situatie	36
5.3.3 Planvoornemen in relatie tot waterhuishoudkundige aspecten	36
5.3.4 Wateradvies	36
5.4 Kabels en leidingen	37
5.5 Wet natuurbescherming	37
5.6 Archeologie en cultuurhistorie	39
5.7 Verkeer en parkeren	40
6. UITVOERBAARHEID	42
6.1 Economische uitvoerbaarheid	42
6.2 Handhaving	42
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	43
6.3.1 Wettelijk vooroverleg	43
6.3.2 Zienswijzenprocedure	43
6.3.3 Procedure bestemmingsplan	43
7. JURIDISCHE TOELICHTING	45
7.1 Planstukken	45
7.2 Toelichting op de verbeelding	45
7.3 Toelichting op de regels	45

ONDERZOEKSRAPPORTEN

- Provincie Limburg en Gemeente Horst aan de Maas, *Aanpassing Mitigatie en compensatie-overeenkomst 'Herontwikkeling en uitbreiding Sportpark Zuid Swolgen'*, 8 oktober 2018
- Aeres Milieu, *Actualiserend Vooronderzoek Molenstraat (ong.)*, Swolgen, projectnummer AM17488, 5 december 2017
- M-tech Nederland B.V., Akoestisch onderzoek ten behoeve van de realisatie van een basisschool aan de Molenstraat te Swolgen / Tienray, rapportnummer Bas.Swo.17.AO BP-02, 15 januari 2018
- BRO, *Quickscan flora en fauna 'Bestemmingsplan basisschool Molenstraat' te Swolgen*, projectnummer 211x09585, 7 november 2017

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

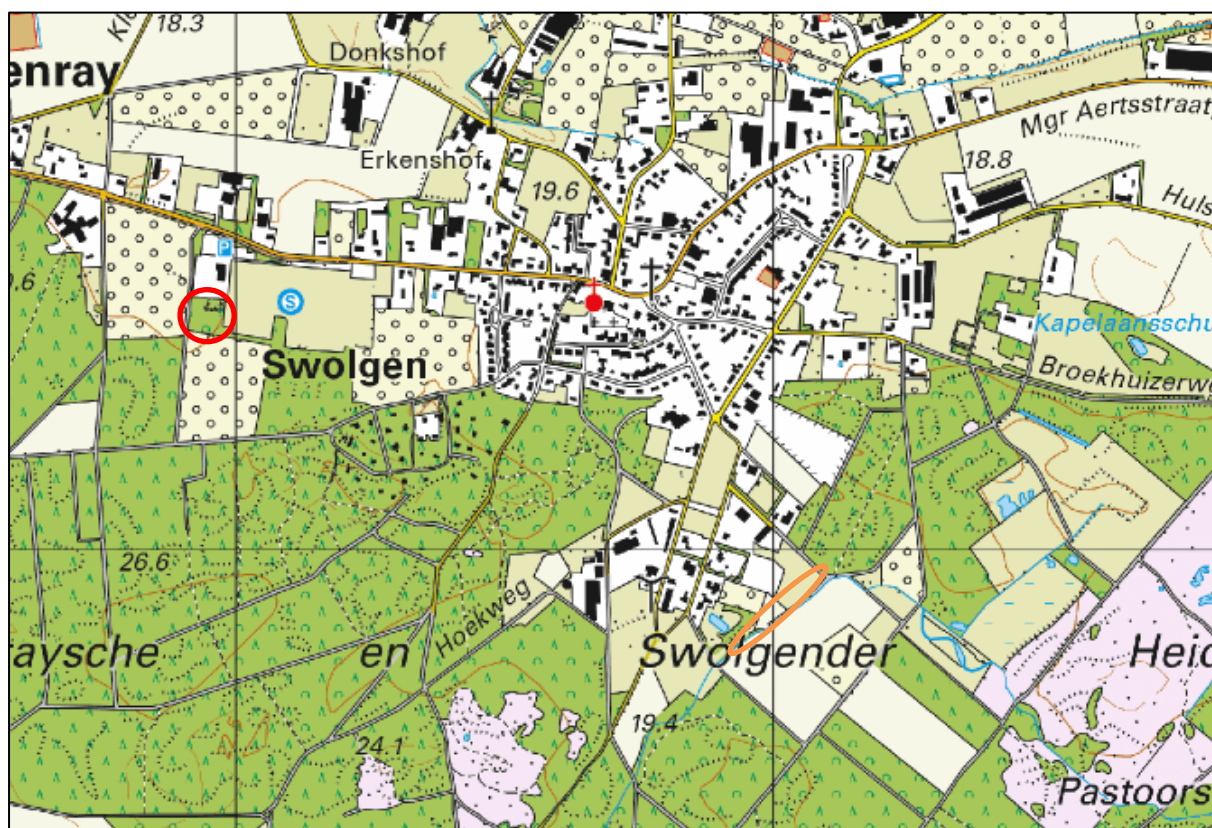
De gemeente Horst aan de Maas is voornemens om een nieuw basisschoolgebouw te realiseren voor de basisscholen van de kernen Tienray en Swolgen. Vanwege het samengaan van beide basisscholen is het gewenst om de nieuwe school in één gebouw te huisvesten. De gewenste locatie voor het nieuwe schoolgebouw ligt aan de Molenstraat in het buitengebied tussen Tienray en Swolgen, naast de bestaande gezamenlijke sportaccommodatie / multifunctionele accommodatie van de twee dorpen.

De gewenste ontwikkeling is binnen de vigerende beheersverordening 'Buitengebied Meerlo' niet mogelijk. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is daarom besloten een nieuw bestemmingsplan op te stellen.

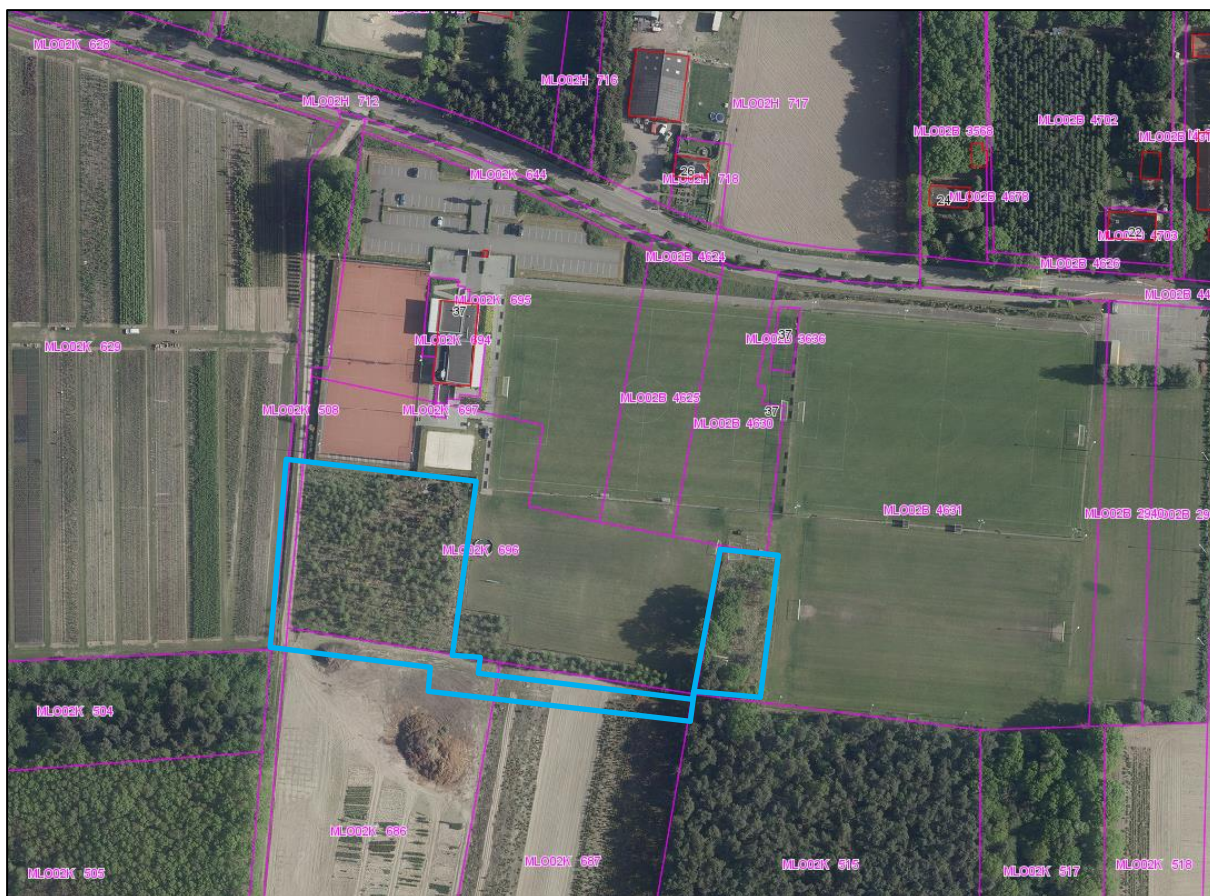
1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt ten oosten van de kern Tienray en ten westen van de kern Swolgen. De beoogde locatie is gelegen tussen deze twee kernen en grenst ten zuidwesten aan de bestaande sportvelden. Het plangebied betreft een deel van het perceel kadastraal bekend als Meerlo, sectie K, nummer 696. Dit perceel heeft een totale grootte van circa 12.260 m², waarvan circa 4.220 m² zal worden ontwikkeld ten behoeve van de schoollocatie. Daarnaast maken delen van de naastgelegen percelen Meerlo, sectie K, nummers 508, 686, 687 en Meerlo sectie B, nummer 4631 deel uit van het plangebied.

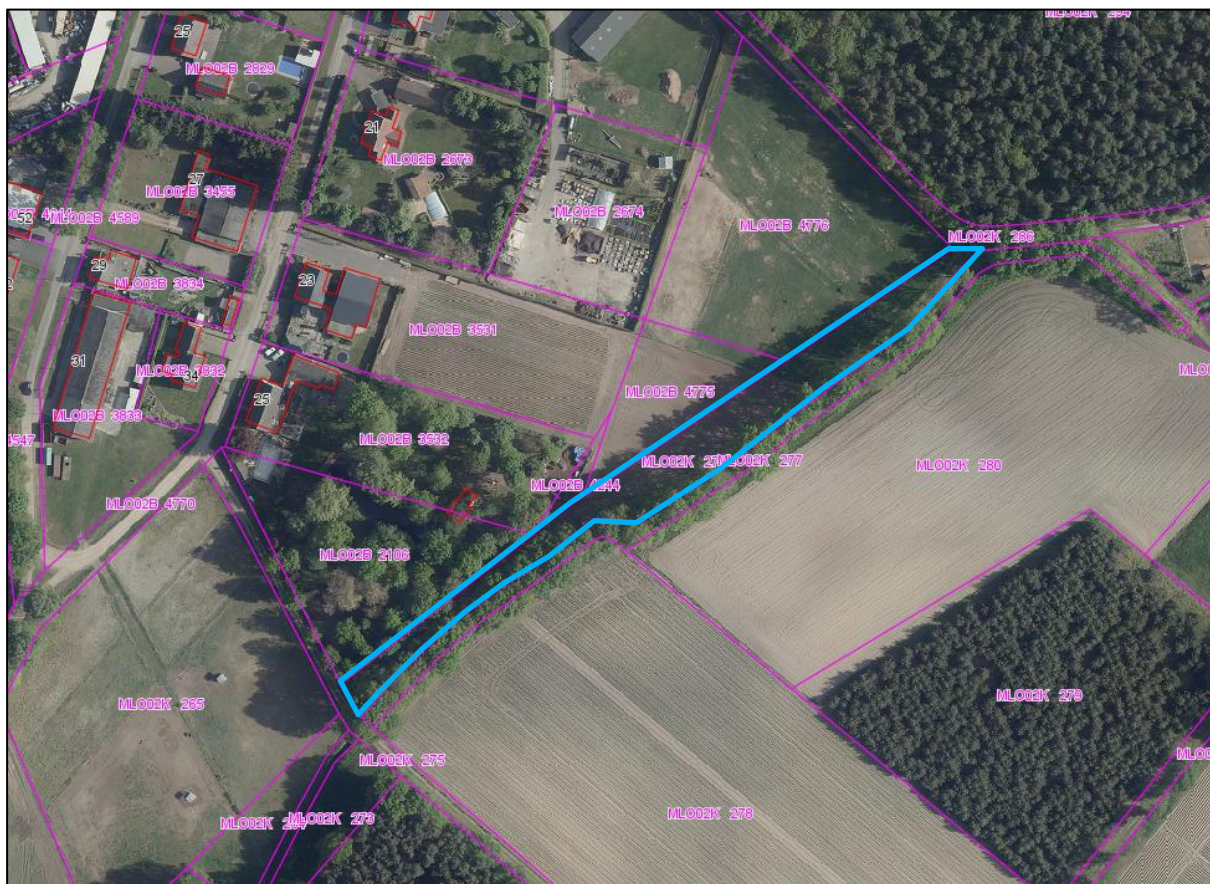
Het deel van het plangebied waarop de benodigde natuurcompensatie zal plaatsvinden ligt ten zuiden van de kern Swolgen aan de Vlasweg. Dit perceel is kadastraal bekend als Meerlo, sectie K, nummer 276 en heeft een oppervlakte van circa 3.500 m². In de navolgende afbeeldingen is de ligging van de beoogde basisschool en het natuurcompensatieperceel weergegeven.



Topografische kaart met globale ligging van het plangebied (rood omlijnd) en natuurcompensatieperceel (oranje omlijnd)



Luchtfoto met projectie kadastrale percelen en ligging plangebied (blauw omlijnd)



Luchtfoto met projectie kadastrale percelen en ligging natuurcompensatieperceel (blauw omlind)

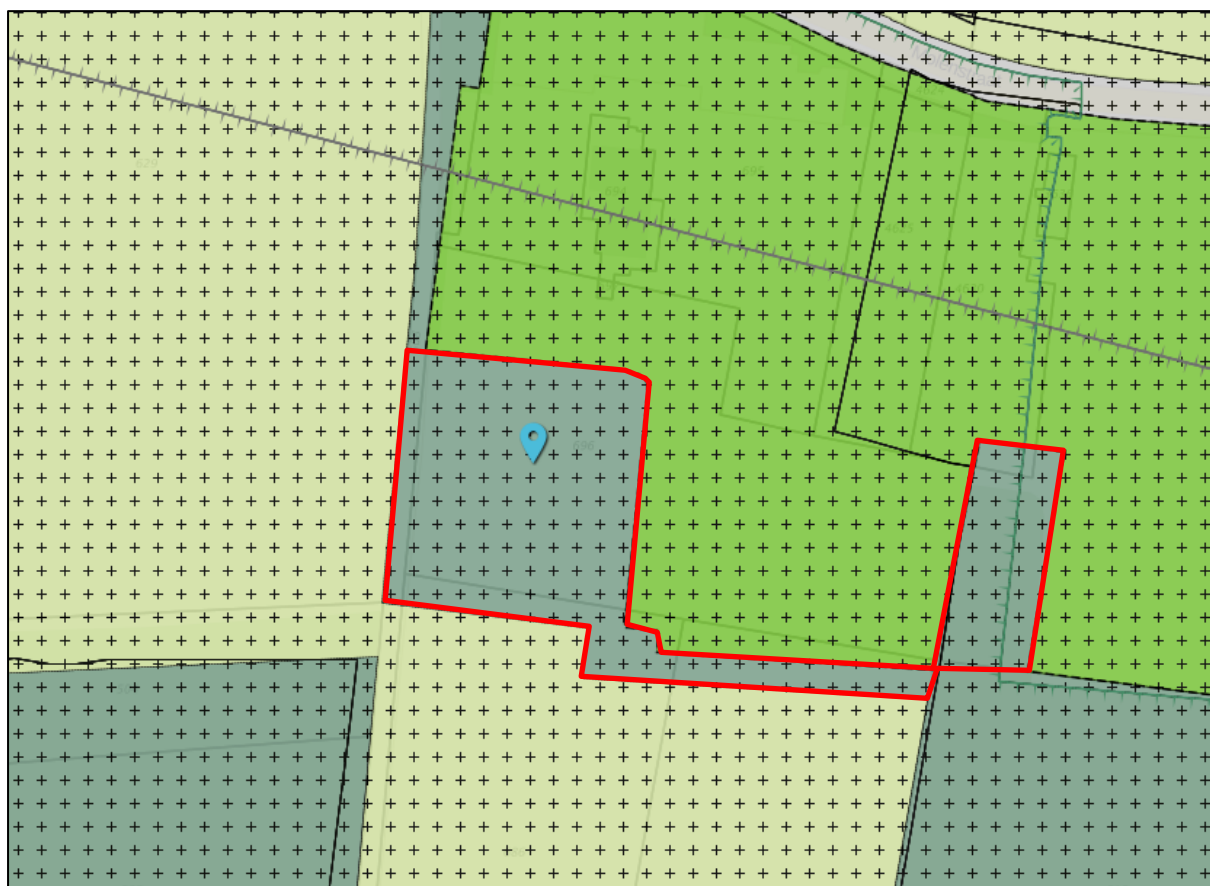
1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas', dat op 19 december 2017 is vastgesteld door de raad van de gemeente Horst aan de Maas. Het plangebied is in dit bestemmingsplan bestemd tot 'Natuur' en heeft de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Zone bronsgroene landschapszone'. Wat betreft de dubbelbestemming 'Waarde – Zone bronsgroene landschapszone' dient te worden opgemerkt dat feitelijk sprake is van een ligging binnen de goudgroene natuurzone. Daarnaast zijn de gebiedsaanduidingen 'overige zone – bos- en mozaïeklandschap' en 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' van toepassing op het gehele plangebied.

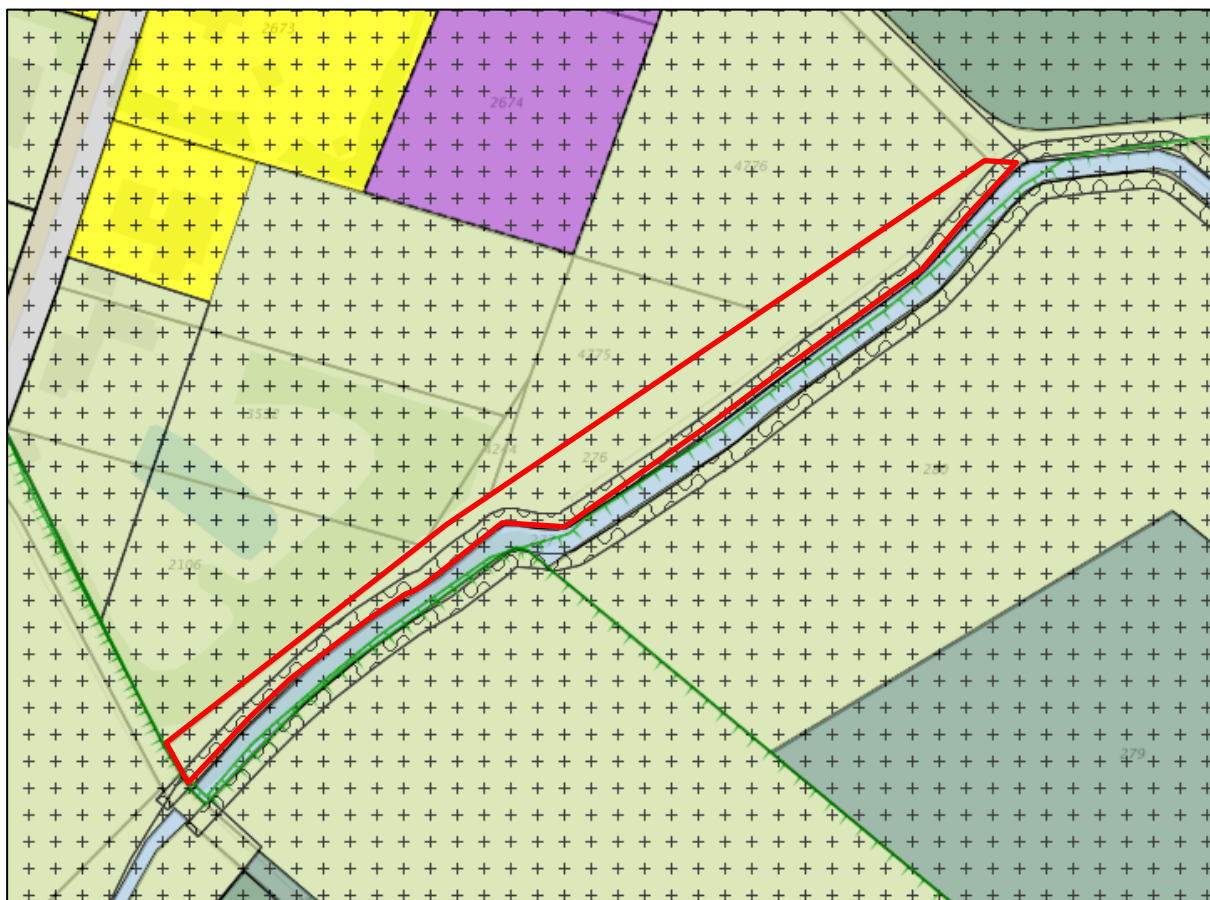
Door voorgenomen ontwikkeling van de basisschool is niet toegestaan binnen de geldende bestemming 'Natuur'.

Het natuurcompensatieperceel is bestemd tot 'Agrarisch met waarden' en heeft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. Over de meest zuidoostelijke strook van dit perceel ligt de

dubbelbestemming 'Waterstaat – Profiel van vrije ruimte'. Daarnaast zijn de gebiedsaanduidingen 'overige zone – bos- en mozaïeklandschap' en 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' van toepassing op het gehele perceel. Op de meest zuidelijke punt van het perceel zijn de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' en 'milieuzone – stiltegebied' gelegen. Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' is de realisatie van de benodigde natuurcompensatie niet rechtstreeks mogelijk. Dit perceel wordt daarom in het voorliggende bestemmingsplan bestemd tot 'Natuur'.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' met ligging plangebied (rood omlijnd)



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' met ligging natuurcompensatieperceel (rood omlijnd)

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de ontstaansgeschiedenis en de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven en in hoofdstuk 4 het plan. Hoofdstuk 5 gaat in op onderzoeksaspecten en ten slotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 respectievelijk de uitvoerbaarheid en de juridische toelichting aan de orde.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Algemeen

Het plangebied omvat een perceel direct ten zuidwesten van de bestaande sportaccommodatie van Tienray en Swolgen. Dit perceel ligt midden tussen deze twee dorpen, ten oosten van de kern Tienray en ten westen van de kern Swolgen. In de huidige situatie is het plangebied in gebruik als bosperceel c.q. compensatiegroen voor de naastgelegen sportaccommodatie.

Het natuurcompensatieperceel is gelegen ten zuiden van de kern Swolgen aan de Vlasweg. Het noordoostelijk deel van dit perceel kent een agrarisch gebruik. Het zuidwestelijk deel is begroeid met bos. Het perceel grenst aan agrarische gronden en bospercelen. Direct ten zuiden van het perceel ligt de Vlasweg en de watergang Boabel. In de verdere omgeving liggen voornamelijk bospercelen.

2.2 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is in gebruik als bosperceel en maakt deel uit van de goudgroene natuurzone, waardoor de aanwezige landschappelijke en natuurlijke waarden planologisch zijn beschermd vanuit provinciaal beleid. In paragraaf 3.3 wordt hier verder op ingegaan.



Luchtfoto plangebied en omgeving, met het plangebied rood omlijnd



Luchtfoto perceel natuurcompensatie en omgeving, met het natuurcompensatieperceel rood omlijnd

2.3 Functionele structuur

Het plangebied wordt aan de noord- en oostzijde begrensd door de gemeenschappelijke sportaccommodatie en multifunctionele accommodatie van Tienray en Swolgen. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door een agrarisch perceel en aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door de onverharde Tienraijse Bosweg. Aan de overzijde van deze weg, ligt ten westen van het plangebied een agrarisch perceel en ten zuidwesten een bosperceel.

Ten noorden van het plangebied ligt de doorgaande weg Molenstraat, die de kernen Tienray in het westen en Swolgen in het oosten verbindt. Aan de overzijde van deze weg liggen voornamelijk agrarische (bedrijfs)percelen en burgerwoningen.

2.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

2.4.1 Historische ontwikkeling

Het plangebied was tot medio 20^e eeuw begroeid met bos. De naastgelegen onverharde weg, de Tienraijse Bosweg, is omstreeks 1900 aangelegd. In de jaren '50 is het perceel in gebruik genomen als landbouwgrond en heeft tot enkele jaren geleden dit gebruik gekend. Enkele jaren geleden is op de percelen ten oosten en noordoosten van het plangebied het huidige sportveld aangelegd en in gebruik genomen. Rond deze tijd is ook het gebruik van het plangebied gewijzigd van landbouwgrond naar het huidige bosje, als compensatiegroen voor de sportaccommodatie. Hierdoor is de status van dit perceel gewijzigd van bronsgroene landschapszone naar goudgroene natuurzone.

2.4.2 Cultuurhistorie

Binnen het plangebied zijn geen monumenten of karakteristieke c.q. beeldbepalende elementen aanwezig. Ook in de directe omgeving zijn geen van dergelijke elementen aanwezig, waarop de voorziene ontwikkeling van invloed zou kunnen zijn.

3. BELEID

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante ruimtelijke beleidsaspecten voor de herontwikkeling van het plangebied.

3.2 (Europees) en Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 12 maart 2012 is de nieuwe 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)' vastgesteld. In de nieuwe 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)' staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Afweging

Er geldt op grond van de SVIR uiteraard dat voldaan dient te worden aan de voorwaarden van zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij ruimtelijke plannen. Voor wat betreft de ontwikkeling van het basisschoolgebouw in het plangebied is sprake van een lokale ontwikkeling, waarbij geen nationale belangen uit de Structuurvisie direct in het geding zijn.

3.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)' is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. Het doel is een goede ruimtelijke ordening te bereiken door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden en daarnaast ondersteunt het gemeente en provincie in de vraaggerichte

programmering van hun grondgebied. Dat betekent dat overheden nieuwe stedelijke ontwikkelingen moeten motiveren met oog voor de onderliggende vraag in de regio, de beschikbare ruimte binnen het bestaande stedelijke gebied en een multimodale ontsluiting.

Vraaggerichte programmering en realisering van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen is nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen. Om beiden te bereiken is de kaderstellende ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd.

Per 1 juli 2017 is een nieuwe versie van de ladder van kracht. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient volgens deze nieuwe versie van de ladder een beschrijving te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient een motivering te worden gegeven waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Afweging

De realisatie van een nieuw basisschoolgebouw betreft een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is daarom vereist. Hiertoe dient eerst de behoefte aangetoond te worden. Vervolgens dient onderbouwd te worden waarom niet in het bestaand stedelijk gebied in deze behoefte voorzien kan worden.

Behoefte

Tienray en Swolgen hebben enkele jaren geleden reeds een gezamenlijke sportaccommodatie en multifunctionele accommodatie opgericht op een locatie gelegen tussen de twee dorpen. De keuze voor gezamenlijke voorzieningen komt voort uit de noodzaak om de leefbaarheid in beide dorpen te borgen. Omdat het financieel en qua inwoneraantal niet haalbaar is om in elk dorp afzonderlijke voorzieningen te behouden, hebben de dorpen gekozen om een aantal voorzieningen te bundelen. Ook voor de basisscholen in de twee dorpen bestaat de wens om deze te bundelen in één school en daarmee in één gebouw.

In de huidige situatie hebben de kernen Swolgen en Tienray elk hun eigen basisschool. Beide schoolgebouwen zijn momenteel aan vervanging toe en voldoen niet aan de huidige duurzaamheidseisen. Bovendien sluiten de gebouwen niet meer aan bij het gewenste onderwijsconcept voor de 21^e eeuw. Het aanpassen van beide gebouwen is vanuit kostenoverwegingen geen optie. Ook het aanpassen en uitbreiden van één van de gebouwen om hier de gezamenlijke school te huisvesten is geen reële optie. In Tienray is geen ruimte beschikbaar bij de bestaande basisschool om deze uit te breiden en het bestaande gebouw in Swolgen biedt onvoldoende mogelijkheden om deze te kunnen aanpassen tot een geschikt gebouw. Nieuwbouw blijft hierdoor de enige reële optie.

Locatie buiten bestaand stedelijk gebied

Voor de nieuwe locatie voor de basisschool is aansluiting gezocht bij de bestaande gezamenlijke sportaccommodatie en multifunctionele accommodatie Kerkebos. Met name het multifunctionele gebruik laat zien dat de locatie tussen de twee kernen in heel goed functioneert. Daarnaast sluit deze locatie heel goed aan op het beoogde concept van de school, gericht op natuur en beleving van het buiten zijn. Hierdoor is deze locatie passend binnen de uitgangspunten van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2.3 AMvB Ruimte

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden.

In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in bestemmingsplannen. De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijkswaarseweg, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Afweging

In het voorliggende geval is sprake van de realisatie van een schoolgebouw. Hierbij zijn geen onderwerpen zoals genoemd in het Barro, in het geding.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december is het 'Provinciaal Omgevingsplan 2014 (POL2014)' vastgesteld als opvolger van het POL2006. In het POL2014 is onderscheid gemaakt in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden. Volgens de kaart 'Zonering Limburg' ligt het plangebied in de 'bronsgroene landschapszone'. Als gevolg van het gewijzigde gebruik van dit perceel van landbouwgrond naar compensatiegroen voor de sportaccommodatie, is de status van het plangebied echter gewijzigd van bronsgroene landschapszone naar goudgroene natuurzone.

De goudgroene natuurzone betreft het Limburgse deel van het nationale natuurnetwerk en omvat de belangrijkste bos- en natuurgebieden, waaronder de Natura 2000-gebieden, inclusief de reeds gerealiseerde areaaluitbreidingen natuur), én de nog te realiseren areaaluitbreidingen natuur. De buitenbegrenzing van de goudgroene natuurzone is vrij nauwkeurig begrensd, maar omvat ook op bestemmingsplanniveau ook andere functies. Het beleid is gericht op:

- Realisatie van areaaluitbreiding van natuur;
- Recreatief medegebruik;
- Terugdringen van de milieubelasting.

Wat betreft maatschappelijke voorzieningen, waaronder onderwijs, erkent de provincie dat het niet altijd mogelijk is om het voorzieningenniveau in elke wijk of dorpskern te kunnen handhaven, onder meer als gevolg van bevolkingskrimp. Opschaling van bepaalde voorzieningen, zoals sporthallen, cultuur- en onderwijsinstellingen, lijkt onontkoombaar om een verantwoorde exploitatie en kwaliteit te handhaven. Toch blijven lokale voorzieningen cruciaal voor de leefbaarheid. In iedere wijk en elk dorp zou een accommodatie moeten zijn met een ontmoetingsfunctie. De provincie benadrukt bij het opschalen van voorzieningen wel het belang van een goede bereikbaarheid.

Afweging

Het voorliggende plan draagt door middel van de realisatie van één schoolgebouw voor de kernen Tienray en Swolgen, gelegen in het midden tussen deze dorpen, bij aan het behoud van een voorziening voor basisonderwijs voor beide dorpen. Hierbij is sprake van de opschaling van de onderwijsvoorziening voor twee kernen in één gebouw. Het schoolgebouw sluit qua locatie aan bij de bestaande gezamenlijke sportaccommodatie en multifunctionele accommodatie, die direct naast de school zijn gelegen.

Voor wat betreft de ligging in de goudgroene natuurzone wordt verwezen naar paragraaf 3.3.2.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de 'Omgevingsverordening Limburg 2014' en op 30 december 2016 een geconsolideerde versie hiervan vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven. Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 blijkt dat het plangebied is gelegen binnen een extensiveringsgebied voor intensieve veehouderij. Voor het overige is het plangebied niet gelegen binnen aandachts- of beschermingsgebieden ten behoeve van natuur en landschap.

Het ruimtelijk beleid voor de goudgroene natuurzone is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden' van de goudgroene natuurzone, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de andere belangen die in het gebied aanwezig zijn. Het is niet mogelijk om zomaar inbreuk te plegen op het goudgroene natuurzone. De Omgevingsverordening Limburg 2014 geeft vier mogelijkheden waarmee een uitzondering wordt gemaakt om inbreuk te plegen op de goudgroene natuurzone (herbegrenzing), namelijk:

1. Wijziging van de begrenzing om ecologische redenen;
2. Wijziging van de begrenzing op verzoek met toepassing nee-tenzij principe;
3. Wijziging van de begrenzing met toepassing van de saldobenadering;
4. Wijziging van de begrenzing op verzoek bij kleinschalige ingrepen.

Gezien de beperkte omvang van het deel van de goudgroene natuurzone dat zal moeten wijken om de bouw van de basisschool in uitvoering te kunnen brengen is in overleg met de provincie besloten

dat de herbegrenzing in dit geval mogelijk is op basis van artikel 2.6.5 “*Wijziging van de begrenzing op verzoek bij kleinschalige ingrepen*” uit de regels van de Omgevingsverordening Limburg 2014. In de compensatieovereenkomst, dat als bijlage¹ bij deze toelichting is gevoegd, is nader toegelicht dat wordt voldaan aan de voorwaarden om deze herbegrenzing te kunnen doorvoeren. De realisatie van de benodigde natuurcompensatie op het hiervoor aangewezen perceel aan de Vlasweg wordt middels het voorliggende bestemmingsplan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

Afweging

De ligging binnen een extensiveringsgebied voor intensieve veehouderij vormt geen belemmering voor de ontwikkeling, aangezien hierbij geen intensieve veehouderij is voorzien. Wat betreft de ligging binnen de goudgroene natuurzone zijn er, nadat natuurcompensatie en herbegrenzing van de goudgroene natuurzone heeft plaatsgevonden, geen belemmeringen voor het voorliggend initiatief.

3.3.3 Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM)

Het ‘Limburgs Kwaliteitsmenu’ is gebaseerd op het idee dat bebouwings-ontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld. De verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu wordt in handen van de gemeenten gelegd.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de platelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

Afweging

In het voorliggende geval is sprake van een ontwikkeling binnen een gebied waarop het LKM van toepassing is. De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied het LKM uitgewerkt in haar structuurvisie, hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 3.5.1.

3.3.4 Provinciaal waterplan 2016-2021

Provinciale Staten van Limburg hebben op 11 december 2015 het ‘Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021’ vastgesteld. Het Provinciaal Waterplan Limburg bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die gedurende de looptijd van het plan worden uitgevoerd, op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort, mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma, de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, en de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer, mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water.

¹ Provincie Limburg en Gemeente Horst aan de Maas, *Aanpassing Mitigatie en compensatieovereenkomst ‘Herontwikkeling en uitbreiding Sportpark Zuid Swolgen’*, 8 oktober 2018

Het 'Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021' heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én is een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de Wet ruimtelijke ordening.

Afweging

Voor een uitwerking van de omgang met waterbelangen in voorliggend plan wordt verwezen naar paragraaf 5.3.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Waterbeleid

Het waterbeleid van het Waterschap Limburg is neergelegd in het 'Waterbeheerplan 2016-2021 Water in beweging', dat op 14 oktober 2015 is vastgesteld. Met dit Waterbeheerplan zet het waterschap de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg; hoe men invulling wil geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten en voldoende en schoon water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het verbeteren van de effluentkwaliteit van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Het Waterbeheerplan is gebaseerd op Europese, nationale en provinciale regelgeving, zoals de Kaderrichtlijn Water (KRW). Het Waterbeheerplan bouwt voort op de KRW-doelen die zijn opgenomen in het Provinciaal Waterplan 2016-2021 van de provincie Limburg.

Afweging

Voor het plangebied zijn geen specifieke maatregelen opgenomen in het Waterbeheerplan. Voor een uitwerking van de omgang met waterbelangen in voorliggend plan wordt verwezen naar paragraaf 5.3.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas

De op 9 april 2013 vastgestelde 'Integrale structuurvisie Horst aan de Maas' geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. Verder is de integrale structuurvisie opgesteld om maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid tot het plegen van kostenverhaal die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs KwaliteitsMenu (LKM) wordt geïmplementeerd.

Wat betreft accommodaties, waaronder basisschoolgebouwen, zet de gemeente in op flexibele en multifunctionele accommodaties die goed gespreid zijn over de gehele gemeente en goed bereikbaar

zijn. Alleen zo is het mogelijk de voorzieningen in de kleinere dorpen overeind te houden. Geïnvesteerd wordt in accommodaties die door meer en grotere groepen gebruikers gebruikt kunnen worden. Dit geldt ook voor sport- en onderwijsgebouwen. Zo wordt voor wat betreft de basisscholen nadrukkelijk gekeken naar mogelijkheden om te komen tot het realiseren van een brede schoolfunctie (school gecombineerd met functies voor 0-13 jarigen zoals peuterspeelzaal, tussenschoolse en naschoolse opvang, kinderopvang, bibliotheek, etc.). Bij toekomstige ontwikkelingen zal nadrukkelijk gekeken worden naar mogelijkheden voor clustering van activiteiten per dorp voor wat betreft de basisvoorzieningen. Ook stimuleert de gemeente particulier initiatief om het voorzieningenniveau in de dorpen op peil te houden.

Afweging

In het voorliggende geval is sprake van de nieuwbouw van één basisschool voor de dorpen Tienray en Swolgen, waardoor het basisonderwijs in deze twee kleine dorpen behouden kan blijven. Hierbij wordt aangesloten bij de reeds bestaande gezamenlijke voorzieningen in de sport- en multifunctionele accommodatie. Bovendien wordt multifunctioneel gebruik in samenhang met de multifunctionele accommodatie nagestreefd door wederzijds medegebruik van elkaars ruimten. Voorliggend plan is hiermee passend binnen de 'Integrale structuurvisie Horst aan de Maas'.

3.5.2 Welstandsnota

De gemeente Horst aan de Maas heeft op 20 november 2012 de 'Welstandsnota gemeente Horst aan de Maas' vastgesteld. Deze nota is opgesteld om een welstandstoets te kunnen uitvoeren bij aanvragen om omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. De vereenvoudigde welstandsnota bevat de basisvoorwaarden waaraan bouwaanvragen op welstandsaspecten getoetst zullen worden. De gemeente onderscheidt twee niveaus van welstand: 'normaal' en 'streng'. Volgens de welstandsnota behoort het plangebied tot het buitengebied met landschappelijke waarden. Hiervoor geldt het niveau 'normaal'. Bij het normaal niveau van welstand wordt getoetst op aspecten die te maken hebben met de situering van het bouwwerk, de hoofdvormen van het bouwwerk, de schaal en geleding van het gebouw, het materiaalgebruik en de gebruikte kleurstelling. Ook de gevelaanzichten worden beoordeeld. De toets is vooral gericht op het gebouw als geheel en het welstandstoezicht is in deze gebieden beperkt tot het handhaven van basiskwaliteiten. Specifieke welstandscriteria voor het buitengebied met landschappelijke waarden zijn:

- Situering en oriëntatie van de bebouwing ten opzichte van de karakteristieke openheid;
- Bouwmassa, in relatie tot de schaalcontrasten;
- Overwegend materiaalgebruik en kleurtoon in relatie tot de cultuurhistorische kwaliteit en de openheid van het landschap.

Afweging

Het voorliggende bestemmingsplan schept de kaders waarbinnen het bouwplan voor de basisschool nader uitgewerkt zal worden. Het exacte bouwplan is nog in ontwikkeling en zal in een later stadium getoetst worden aan de welstandseisen.

3.5.3 Beleidskader Herijking Integraal Accommodatiebeleid Horst aan de Maas 2017

De gemeente Horst aan de Maas heeft op 4 juli 2017 het 'Beleidskader Herijking Integraal Accommodatiebeleid Horst aan de Maas 2017' vastgesteld. De gemeente wil haar accommodatiebeleid laten aansluiten bij ontwikkelingen als de veranderende bevolkingssamenstelling, de veranderende rol van de overheid en de overcapaciteit in accommodaties. Dat is nodig om de toekomstige beschikbaarheid van voldoende, kwalitatief goede en betaalbare accommodaties te borgen. De gemeente stimuleert en faciliteert het gezamenlijk gebruik van accommodaties. Daarnaast streeft de gemeente naar verduurzaming van accommodaties. Het uitgangspunt hierbij is het maximaal terugdringen van het energieverbruik in combinatie met optimaal gebruiksgemak.

Afweging

De voorliggende ontwikkeling sluit aan bij het gemeentelijk accommodatiebeleid, omdat hierbij sprake is van het samengaan van twee basisscholen, waardoor één kwalitatief goede en betaalbare accommodatie voor basisonderwijs wordt gerealiseerd. Daarnaast wordt gestreefd naar multifunctioneel gebruik in samenhang met de multifunctionele accommodatie. Bovendien wordt gestreefd naar een maximaal duurzaam gebouw.

3.5.4 Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2016

In de november 2016 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2016 vastgesteld. In deze Nota zijn de nieuwste richtlijnen ten aanzien van het aantal benodigde parkeerplaatsen bij diverse typen voorzieningen opgenomen. Voor het merendeel zijn deze richtlijnen gebaseerd op landelijke kencijfers (CROW publicatie 317 Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie), maar voor met name de centrumgebieden zijn ook resultaten van een parkeeronderzoek uit 2011 leidend geweest bij het bepalen van de nieuwe richtlijnen. Basis blijft echter dat ontwikkelingen moeten voorzien in voldoende parkeerruimte op eigen terrein.

Afweging

Door middel van het voorliggende bestemmingsplan wordt de realisatie van een basisschoolgebouw mogelijk gemaakt. Hier wordt conform de Nota Parkeernormen voorzien in 0,8 parkeerplaatsen per leslokaal, waarmee voldoende parkeerplaatsen worden gerealiseerd.

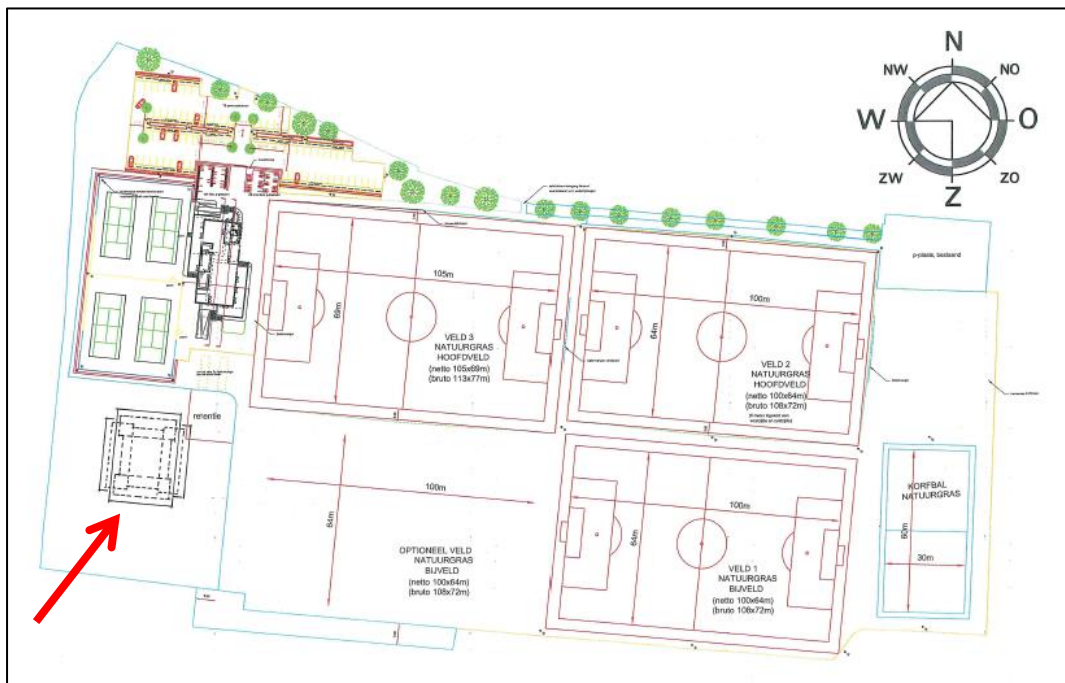
3.6 Conclusie

De ontwikkeling van de basisschool in het plangebied past, met uitzondering van de kaders van het vigerende bestemmingsplan, binnen de beleidskaders van zowel het Rijk, de provincie, de regio als de gemeente Horst aan de Maas zelf.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Het voornemen bestaat om in het plangebied een basisschool te realiseren. De beoogde ligging van het schoolgebouw is weergegeven op de onderstaande situatieschets. Voor deze locatie is gekozen vanwege de nabijheid van de naastgelegen multifunctionele accommodatie, de mogelijkheid om te ontsluiten op de Tienraijse Bosweg, de beschikbare ruimte voor speelvoorzieningen, de relatie met de natuur en het behoud van toekomstige uitbreidingsmogelijkheden van zowel de school als de sportvoorzieningen.



Situatieschets beoogde ligging schoolgebouw (rode pijl)

Het beoogde schoolgebouw is een vierkant gebouw, bestaande uit twee verdiepingen. Voor het gebouw wordt gebruik gemaakt van duurzame materialen en worden energiebesparende maatregelen nagestreefd. Rond het gebouw is ruimte voor onder andere speelvoorzieningen en een fietsenstalling.

De basisschool zal in totaal circa 214 leerlingen hebben, waarvan 103 in de onderbouw. Volgens de prognoses zal dit aantal de komende jaren toenemen tot maximaal 225 leerlingen. Het schoolgebouw biedt ruimte aan vier lokalen voor de onderbouw en vijf à zes voor de bovenbouw.

De naastgelegen percelen ten westen, zuiden en oosten van de beoogde school worden in dit bestemmingsplan meegenomen. Deze zijn in het vigerende bestemmingsplan bestemd tot 'Natuur'. In het voorliggende bestemmingsplan worden deze percelen bestemd overeenkomstig de naastgelegen bestemmingen. De perceelsdelen ten westen en zuiden van de school worden daarom bestemd tot 'Agrarisch met waarden' en het perceel ten oosten van de school, dat is gelegen op het sportterrein, wordt bestemd tot 'Sport' met de functieaanduiding 'sportveld'. Op deze manier wordt beter aangesloten bij de bestaande en toekomstige situatie.

4.2 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten

Functioneel gezien sluit de basisschool aan bij de omliggende functies van het sportcomplex en de multifunctionele accommodatie. Door deze ligging kan ook uitwisseling plaatsvinden tussen deze functies: schoolklassen kunnen gebruik maken van de sportvelden en gebruikers van de multifunctionele accommodatie kunnen gebruik maken van ruimtes in het schoolgebouw.

De vormgeving en (duurzame) materialisering van het gebouw zorgt ervoor dat het gebouw goed past in het omliggende landschap, waar naast sport ook bos en agrarische functies voorkomen. Omdat het gebouw relatief ver van de Molenstraat is gelegen, zal het straatbeeld vanaf de Molenstraat niet wijzigen.

4.3 Landschappelijke inpassing

De huidige beplanting, die ter compensatie van de vorige uitbreiding van de sportaccommodatie is aangeplant, zal zoveel mogelijk gespaard blijven. Deze is nu nog jong, maar zal in zijn definitieve vorm voor een bosrijke inpassing van het schoolgebouw zorgen.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verschillende onderzoeks- en milieuaspecten (bodem- en grondwaterkwaliteit, geluid, luchtkwaliteit, geur, bedrijven en milieuzonering, externe veiligheid, milieu-effectrapportage, waterparagraaf, kabels en leidingen, Wet natuurbescherming, archeologie en cultuurhistorie en verkeer en parkeren).

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden. Voor het plangebied is in 2009 reeds een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd in het kader van de toenmalige ontwikkeling van het sportcomplex en het MFA (Aeres Milieu, *Verkennend bodemonderzoek Molenstraat (ong.) te Swolgen*, rapportnummer AM09247, 7 september 2009). Uit dit onderzoek is geconcludeerd dat de milieuhygiënische conditie van de bodem ter plaatse geen belemmering vormde voor de ontwikkeling van het sportpark.

Aeres Milieu heeft een november/december 2017 een actualiserend vooronderzoek uitgevoerd in het plangebied. De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport².

Gebaseerd op de verzamelde gegevens uit het vooronderzoek kan het plangebied als “onverdacht” worden beschouwd. Op basis van de resultaten van het in 2009 uitgevoerde verkennend bodemonderzoek dient wel rekening gehouden te worden met verhoogde gehalten zware metalen, benzeen en xylenen in het grondwater.

De resultaten van het uitgevoerde actualiserend vooronderzoek in combinatie met de resultaten van het in 2009 uitgevoerde verkennend bodemonderzoek geven een voldoende beeld van de bodemkwaliteit van het plangebied. De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen bestemmingswijziging.

² Aeres Milieu, *Actualiserend Vooronderzoek Molenstraat (ong.)*, Swolgen, projectnummer AM17488, 5 december 2017

Conclusie

Vanuit het aspect bodem- en grondwaterkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor de voorliggende ontwikkeling.

5.2.2 Geluid

Wegverkeerslawaaï

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

De beoogde basisschool is een geluidsgevoelig object volgens de Wet geluidhinder. Het plangebied is gelegen binnen de onderzoekszone van de Molenstraat. M-tech heeft daarom een akoestisch uitgevoerd naar het verkeerslawaaï van de Molenstraat. In dit onderzoek zijn tevens de verkeersaantrekkende werking van de basisschool en de invloed van de naastgelegen tennisclub onderzocht. De resultaten van dit onderzoek voor wat betreft wegverkeerslawaaï zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport³.

De geluidbelasting vanwege het reguliere verkeer op de Molenstraat en Swolgenweg ter plaatse van de beoogde basisschool bedraagt ten hoogste 45 dB. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt hiermee ruimschoots gerespecteerd. Het aspect wegverkeerslawaaï vormt hierdoor geen belemmering voor de realisatie van de basisschool.

Voor de verkeersaantrekkende werking van de basisschool en de invloed van de tennisbanen wordt verwezen naar paragraaf 5.2.5.

Railverkeerslawaaï

In de nabijheid van het plangebied zijn geen spoorlijnen gelegen. Een onderzoek naar railverkeerslawaaï is in het kader van het nieuwe bestemmingsplan dan ook niet aan de orde.

Industrielawaaï

Het plangebied is niet gelegen binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein. Een akoestisch onderzoek in dit kader is derhalve verder niet aan de orde.

³ M-tech Nederland B.V., *Akoestisch onderzoek ten behoeve van de realisatie van een basisschool aan de Molenstraat te Swolgen / Tienray*, rapportnummer Bas.Swo.17.AO BP-02, 15 januari 2018

Conclusie

Het beoogde plan is wat betreft wegverkeerslawaaï ruimtelijk inpasbaar op deze locatie. Ook vanuit railverkeerslawaaï en industrielawaaï zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) van belang. De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof zijn in de navolgende tabel weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet en op plaatsen die niet toegankelijk zijn voor publiek en waar geen vaste bewoning is, zoals akkerland en de rijbaan en ontoegankelijke middenbermen van wegen.

Stof	Toetsing van grenswaarde
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie 40 µg/m ³
fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie 40 µg/m ³
fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie 25 µg/m ³

Besluit niet in betekenende mate (NIBM)

In het Besluit niet in betekenende mate (NIBM) is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit is bijvoorbeeld het geval indien een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³).

In paragraaf 5.7 is aangetoond dat op basis van de berekeningen volgens de CROW-publicatie 317 een toename van de verkeersgeneratie wordt verwacht van circa 304 verkeersbewegingen ten opzichte van de huidige situatie, waarvan 0% vrachtverkeer. Hier is uitgegaan van een worst-case scenario. De toename van het aantal verkeersbewegingen leidt tot een toename van de hoeveelheid stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Middels de NIBM-tool kan worden berekend of deze toename al

dan niet in betekende mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Onderstaand is deze berekening weer-gegeven.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Jaar van planrealisatie		2017
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		304
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,24
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Zoals de worst-case berekening laat zien, is de toename van het aantal verkeersbewegingen 'niet in betekende mate' van invloed op de luchtkwaliteit. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Achtergrondwaarden

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu – RIVM) was de concentratie PM_{2,5} in 2016 ter plaatse gelegen tussen de 10 en 12 µg/m³, de concentratie PM₁₀ in 2016 gelegen tussen de 18 en 20 µg/m³ en de concentratie NO₂ in 2016 ter plaatse gelegen tussen de 15 en 20 µg/m³. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse ruimschoots voldoende.

Conclusie

Gezien de bestaande concentraties is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde en wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm lid 1 onder a. Daarnaast draagt het project niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging, waarmee wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm, lid 1 onder c. Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling niet bezwaarlijk is in het kader van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

5.2.4 Geur

In de Wet geurhinder en veehouderij zijn normen opgenomen die moeten worden gehanteerd bij de verlening van een milieuvergunning aan een agrarisch bedrijf waarin vee wordt gehouden. Echter ook in de omgekeerde situatie, waarbij in de omgeving van agrarische bedrijven een nieuw geurgevoelig object wordt gesitueerd of uitgebreid, dient aan de wet te worden getoetst (de zogenoemde 'omgekeerde werking').

De beoogde basisschool betreft een geurgevoelig object. In de nabijheid van het plangebied zijn echter geen intensieve veehouderijen gelegen die een belemmering zouden kunnen vormen voor de realisatie van de basisschool. De meest dichtbij gelegen intensieve veehouderij ligt op ruim 600 meter ten zuidwesten van het plangebied en vormt gezien deze afstand geen belemmering. Vanuit de Wet geurhinder en veehouderij bestaan er kortom geen belemmeringen.

5.2.5 Bedrijven en milieuzonering

De (indicatieve) lijst 'Bedrijven en Milieuzonering 2009', uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten, geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Ze moeten daarom gemotiveerd worden toegepast. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is aan te bevelen deze afwijkingen te benoemen en te motiveren.

Een basisschool is zowel een milieubelastende als een milieugevoelige functie. Daarom dient te worden aangetoond dat sprake is van een goed leefklimaat in de school en dient te worden getoetst of de school invloed uitoefent op het woon- en leefklimaat van in de omgeving aanwezige milieugevoelige functies (i.c. woningen).

Voor een basisschool wordt een richtafstand geadviseerd van 30 meter ten opzichte van milieugevoelige functies voor het aspect geluid. Binnen deze afstand van het plangebied liggen geen milieugevoelige functies. Wel zal de realisatie van de basisschool leiden tot een toename van het wegverkeer op de Molenstraat, waardoor de geluidbelasting als gevolg van dit verkeer zal toenemen. Aan deze weg is een aantal woningen gelegen. Door middel van een akoestisch onderzoek is de toename van de geluidbelasting als gevolg van de verkeersaantrekkende werking van de basisschool onderzocht. De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport⁴.

De toename van de geluidbelasting vanwege het reguliere verkeer door de verkeersaantrekkende werking blijft beperkt tot ten hoogste 1 dB. Hiermee is aangetoond dat het verkeer van en naar de basisschool niet als akoestisch herkenbaar kan worden aangemerkt. Verkeersaantrekkende werking vormt derhalve geen belemmering voor planrealisatie.

⁴ M-tech Nederland B.V., *Akoestisch onderzoek ten behoeve van de realisatie van een basisschool aan de Molenstraat te Swolgen / Tienray*, rapportnummer Bas.Swo.17.AO BP-02, 15 januari 2018

Wat betreft de invloed van milieubelastende functies op de basisschool ligt direct ten noorden van het plangebied een tennisbaan. Hiervoor wordt een richtafstand van 50 meter geadviseerd voor het aspect geluid. Aan deze afstand wordt niet voldaan. Daarom heeft M-tech in het bovengenoemde akoestisch onderzoek tevens de geluidsimmissie van de tennisbanen ten opzichte van de school onderzocht. Dit onderzoek industrielawaai heeft tot doel om ter plaatse van de nieuwe basisschool een aanvaardbaar leefklimaat te garanderen alsmede de bestaande tennisvereniging niet in haar activiteiten te beperken.

Onderscheid is gemaakt in de representatieve bedrijfssituatie (gebruik zoals de tennisvereniging dit heeft aangegeven) en de maximale bedrijfssituatie (maximaal gebruik: 8 uur op 4 banen). In de representatieve bedrijfssituatie blijkt dat de geluidbelasting (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)) ten hoogste 42 dB(A) bedraagt. De standardeisen uit het Activiteitenbesluit aangaande invallende geluidniveaus worden hiermee gerespecteerd. De geluidbelasting in de maximale situatie bedraagt ten hoogste 48 dB(A), waarmee ook aan de eisen uit het Activiteitenbesluit wordt voldaan. Ook de maximale geluidniveaus ($L_{A,max}$) voldoen in alle situaties aan de geluidnormen.

Direct ten noordoosten en oosten, grenzend aan het plangebied, zijn sportvelden gelegen. Voor een veldsportcomplex (met verlichting) wordt een richtafstand van 50 meter geadviseerd voor het aspect geluid. De sportvelden zijn echter niet in gebruik zijn ten tijde van de schooltijden, waardoor dan ook geen geluidhinder optreedt voor de basisschool. Aangezien de school in de avonduren gesloten zal zijn, zal ook lichthinder van de sportvelden en de tennisvelden geen belemmering vormen. De ligging ten opzichte van de sportvelden vormt hierdoor geen belemmering.

Ten noorden van het plangebied liggen een paardenhouderij en een boomkwekerij, beiden op circa 130 meter afstand. Voor de paardenhouderij wordt een richtafstand van 50 meter geadviseerd en voor de boomkwekerij een afstand van 30 meter. Aan beide afstanden wordt ruimschoots voldaan.

Op circa 150 meter ten westen van het plangebied ligt een centrum voor jeugdropvang. Deze functie is qua milieubelasting vergelijkbaar met kinderopvang, waarvoor een richtafstand van 30 meter wordt geadviseerd voor het aspect geluid. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan.

Tot slot ligt op een afstand van circa 250 meter ten zuidoosten een terrein met vakantiehuisjes. Deze functie is qua milieubelasting vergelijkbaar met een kampeerterrein of vakantiecentrum, waarvoor een richtafstand van 50 meter wordt geadviseerd. Ook aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan.

Conclusie

Gezien het bovenstaande is sprake van een goed leefklimaat in de school en belemmert de school geen omliggende bedrijven in hun functioneren. De basisschool heeft daarnaast geen negatieve invloed op het woon- en leefklimaat in omliggende woningen.

5.2.6 Externe veiligheid

Beleid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het besluitgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is. Het PR kan op de kaart van een gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Via het PR wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Bij het GR wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich redelijkerwijs in de omgeving kunnen bevinden. Voor het GR geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico.

Toetsing

Risicovolle inrichtingen

Op basis van de risicokaart zijn binnen het plangebied en de directe omgeving geen risicovolle inrichtingen gelegen. Ook ligt het plangebied niet binnen het invloedsgebied van (verder weg gelegen) bedrijven die onder de werkingssfeer van het Bevi vallen. De meest dichtbij gelegen risicovolle inrichting betreft een groothandel in bestrijdingsmiddelen en kunstmeststoffen, waar opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Dit bedrijf is gelegen op ruim 900 meter ten noordoosten van het plangebied. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van de opslagplaatsen bedraagt 0 meter. Gezien de afstand tot het plangebied vormt deze inrichting geen belemmering voor de ontwikkeling van de basisschool.



Uitsnede risicokaart met aanduiding ligging plangebied (rode pijl)

Buisleidingen

In de directe nabijheid van het plan zijn geen buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen gelegen. Het plan ligt niet binnen het invloedsgebied van een buisleiding.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Het plangebied ligt niet in de nabijheid van transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Op ruim 1 kilometer ten zuidwesten van het plangebied loopt de spoorlijn Venlo – Nijmegen. Over deze spoorlijn vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Conclusie

In het bestemmingsplan hoeven geen beschermende regelingen met betrekking tot externe veiligheid te worden opgenomen. Omgekeerd worden in het bestemmingsplan ook geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een toename van het risiconiveau tot gevolg hebben. De vaststelling van dit bestemmingsplan wordt dan ook niet belemmerd door externe veiligheidsaspecten.

5.2.7 Milieueffectrapportage

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Die geldt nu voor iedere activiteit die is opgenomen op de D-lijst, ongeacht of de activiteit onder of boven de drempelwaarde van de D-lijst valt. De realisatie van een basisschool zou onder onderdeel D (11.2) kunnen vallen: “de aanleg,

wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.”

Het voorliggende initiatief betreft de uitsluitend de realisatie van een basisschoolgebouw ter vervanging van de bestaande twee basisscholen in Tienray en Swolgen. Gezien de kleinschaligheid van het project en het feit dat geen sprake is van significante milieueffecten als gevolg van de ontwikkeling, kan worden beargumenteerd dat geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Volledigheidshalve wordt hieronder wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling doorlopen.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In deze paragraaf wordt getoetst of op basis van de criteria die genoemd zijn in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Het gaat hierbij om de volgende criteria (zie ook onderstaande tabel):

1. De kenmerken van het project;
2. De plaats van het project;
3. De kenmerken van het potentiële effect.

Tabel : Criteria bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling

Kenmerken van het project

- Omvang van het project
- Cumulatie met andere projecten
- Gebruik van natuurlijke grondstoffen
- Productie van afvalstoffen
- Verontreiniging en hinder
- Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën

Plaats van het project

- Bestaand grond gebruik
- Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
- Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Kenmerken van het potentiële effect

- Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
- Grensoverschrijdende karakter van het effect
- Waarschijnlijkheid van het effect
- Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Omdat het plan wel voorziet in de realisatie van een basisschool, maar ruimschoots onder de drempelwaarde voor een stedelijk ontwikkelingsproject wordt gebleven zoals aangegeven in categorie D11.2 van het Besluit m.e.r., volgt hierna een toets of op basis van de hiervoor genoemde criteria een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Deze paragraaf is opgesteld op basis van de onderzoeken die uitgevoerd zijn in het kader van het bestemmingsplan.

Kenmerken van het project

Criteria	Toets
Omvang van het project	De ontwikkeling heeft betrekking op een basisschoolgebouw met 10 klaslokalen.
Cumulatie met andere projecten	Nee. Het betreft uitsluitend de realisatie van de basisschool.
Gebruik van natuurlijke grondstoffen	N.v.t.
Productie van afvalstoffen	Naast het reguliere afval van de toekomstige bebouwing en functie zal geen sprake zijn van de productie van andere afvalstoffen.
Verontreiniging en hinder	Luchtkwaliteit: zowel met als zonder ontwikkeling wordt aan alle grenswaarden voldaan. Geluid: de basisschool is akoestisch inpasbaar op deze locatie. De school ondervindt geen geluidhinder van omliggende functies en de verkeersaantrekkende werking van de school leidt niet tot geluidhinder voor omliggende gevoelige functies. Geur: de school is geen geurbron en ondervindt geen geurhinder van intensieve veehouderijen.
Risico van ongevallen	N.v.t.

Conclusie

Vanuit de kenmerken van het project zijn er geen negatieve effecten op het milieu te verwachten.

Plaats van het object

Criteria	Toets
Bestaand grondgebruik	Het perceel is in gebruik als bosperceel (groencompensatieperceel voor sportaccommodatie).
Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied	N.v.t.
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder dacht voor: gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden)	Het plangebied is niet gelegen in een gevoelig gebied als bedoeld in artikel 1 van de Bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Er wordt door de ontwikkeling ook geen invloed uitgeoefend op Natura 2000-gebieden in de omgeving.

gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden	Er is geen sprake van gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden.
Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid	N.v.t.
Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang	Het landschap is niet van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Conclusie

Vanuit de plaats van het project zijn er geen negatieve effecten op het milieu te verwachten.

Gevoelig gebied⁵ (conform onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r.)

Gevoelig gebied	Toets
Beschermde natuurmonument	Het plangebied is niet gelegen in of in de nabijheid van een beschermd natuurmonument.
Habitat en vogelrichtlijngebieden	Het plangebied is niet gelegen in of in de nabijheid van een Habitat en Vogelrichtlijngebied.
Watergebied van internationale betekenis	Het plangebied is niet gelegen in of in de nabijheid van een watergebied van internationale betekenis.
NNN	Het plangebied is gelegen in het NNN en maakt deel uit van de goudgroene natuurzone (zie par. 3.3.2). Ten behoeve van het initiatief vindt een herbegrenzing van de goudgroene natuurzone plaats op basis van artikel 2.6.5 van de Omgevingsverordening Limburg 2014. Hierbij vindt tevens natuurcompensatie plaats. De realisatie van deze natuur wordt middels het voorliggende bestemmingsplan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.
Landschappelijk waardevol gebied	Het plangebied is gelegen in de goudgroene natuurzone (zie par. 3.3.2). Ten behoeve van het initiatief vindt een herbegrenzing van de goudgroene natuurzone plaats op basis van artikel 2.6.5 van de Omgevingsverordening Limburg 2014. Hierbij vindt tevens natuurcompensatie plaats. De realisatie van deze natuur wordt middels het voorliggende bestemmingsplan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.
Waterwinlocaties, waterwingebieden, en grondwaterbeschermingsgebieden	Het plangebied is blijkens de Omgevingsverordening Limburg 2014 niet gelegen in een van de genoemde gebieden.
Beschermde monument	Er is geen sprake van een beschermd monument als bedoeld in de Monumentenwet.
Belvédère-gebied	Er is geen sprake van een Belvédère gebied.

⁵ In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een **gevoelig gebied**. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Conclusie

Het plangebied is niet gelegen binnen een gevoelig gebied en op een zodanige afstand van gevoelige gebieden dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn. Het plangebied is wel gelegen binnen de goudgroene natuurzone. Ten behoeve van het initiatief vindt een herbegrenzing van de goudgroene natuurzone plaats op basis van artikel 2.6.5 van de Omgevingsverordening Limburg 2014. Hierbij vindt tevens natuurcompensatie plaats. De realisatie van deze natuur wordt middels het voorliggende bestemmingsplan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

Kenmerken van het potentiële effect

Criteria	Toets
Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)	Er zijn geen effecten te verwachten die uit te drukken zijn in geografische zone en/of grootte van de getroffen bevolking.
Grensoverschrijdende karakter van het effect	Er is sprake van een kleinschalig initiatief dat geen grensoverschrijdend karakter heeft.
Waarschijnlijkheid van het effect	Geen effecten te verwachten.
Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect	Geen effecten te verwachten.

Conclusie

1. De realisatie van een basisschool komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er hoeft dus geen MER te worden opgesteld;
2. De ontwikkeling zou kunnen vallen onder categorie D11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er geldt echter geen m.e.r.-beoordelingsplicht omdat de in kolom 2 bij categorie D11 genoemde 'drempelwaarde' bij lange na niet wordt overschreden;
3. Omdat de activiteiten mogelijk vallen in een van de categorieën in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., maar de drempelwaarden niet worden overschreden, wordt voor dit plan volledigheidshalve wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd;
4. Uit de uitgevoerde vormvrije m.e.r.-beoordeling is gebleken dat de activiteiten op grond van de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu leiden en dus geen aanleiding vormen om op grond hiervan als nog een m.e.r.-beoordeling uit te voeren

Door middel van een aanmeldingsnotitie m.e.r., waarin de bovenstaande onderbouwing van de milieueffecten van het plan is opgenomen, is aan het college van burgemeester en wethouders verzocht om een besluit te nemen dat voor de verdere planvorming van het bestemmingsplan 'Basisschool Tienray – Swolgen' geen milieueffectrapportage wordt vereist.

5.3 Waterparagraaf

5.3.1 Ligging plangebied in relatie tot waterbelangen

Het plangebied ligt volgens de Omgevingsverordening Limburg 2014 niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied. In en in de omgeving van het plangebied ligt blijkens de legger van het Waterschap Limburg ook geen (primaire) oppervlaktewater.

5.3.2 Waterhuishoudkundige situatie

Grondwater

De stroming van het freatisch grondwater is volgens grondwaterkaart van Limburg (1983) in oostelijke richting en bevindt zich op een hoogte van circa 17 meter + NAP⁶. Op basis hiervan kan het grondwater op een diepte van circa 3 m-mv aangetroffen worden.

Bodemopbouw

Uit de bodemkaart van Nederland (1:50.000) blijkt dat de bodem ter plaatse van het plangebied bestaat uit duinvaaggronden (Zd21). De bodem ter plaatse bestaat uit leemarm en zwak lemig fijn zand.

5.3.3 Planvoornemen in relatie tot waterhuishoudkundige aspecten

Het plangebied betreft een bestaand bosperceel, waarop de basisschool wordt gerealiseerd. Voor het plangebied wordt gestreefd naar afkoppeling van regenwater en infiltratie op het eigen perceel. Het beleid van de gemeente is erop gericht om hemelwater afkomstig van de daken zoveel mogelijk te hergebruiken. Hemelwater afkomstig van andere oppervlakteverhardingen wordt bij voorkeur op het eigen terrein opgevangen of indien mogelijk afgevoerd op oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Uit een uitgevoerd infiltratieonderzoek uit 2009, in het kader van de toenmalige ontwikkeling van de sportaccommodatie (Aeres Milieu, *Indicatief Infiltratieonderzoek Plangebied Molenstraat nnb, Swolgen*, rapportnummer AM09247a, 31 augustus 2009) blijkt dat de bodem geschikt wordt geacht voor het infiltreren van neerslag. Op basis van de verzamelde gegevens kan voor de berekening t.b.v. een infiltratievoorziening, een verticale onverzadigde doorlatend van circa 1,0 meter per dag worden toegepast.

Op eigen terrein is voldoende ruimte om een voorziening voor berging of infiltratie van hemelwater te kunnen realiseren. Deze zal in het kader van het concrete bouwplan worden uitgewerkt.

5.3.4 Wateradvies

Omdat de hoeveelheid verhard oppervlak in het plangebied niet meer dan 2.000 m² zal bedragen en er voor het overige geen waterschapsbelangen in het geding zijn, hoeft het voorliggende bestemmingsplan niet voor een wateradvies te worden aangeboden aan het Waterschap Limburg.

⁶ Bron: Aeres Milieu, *Indicatief Infiltratieonderzoek Plangebied Molenstraat nnb, Swolgen*, rapportnummer AM09247a, 31 augustus 2009

5.4 Kabels en leidingen

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen geen leidingen of kabels met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone voor dat deze gevolgen hebben voor dit bestemmingsplan.

5.5 Wet natuurbescherming

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijkwerwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

De provinciale groenstructuur bestaande uit beschermingszones van verschillende typen (waaronder de Goudgroene en Zilvergroene natuurzones) zijn ruimtelijk vastgelegd in het POL welke is vastgesteld op 12 december 2014. De Goudgroene natuurzone vormt het netwerk aan bestaande natuurgebieden (voormalige EHS) en nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. De beheergebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de Zilvergroene natuurzone. In het Provinciaal Natuurbeheerplan zijn de na te streven doelen weergegeven op het gebied van (agrarisch) natuur- en landschapsbeheer. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

Soortenbescherming vanuit de Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlin- ders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde dierensoorten en een aantal vaat- planten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming val- len, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde 'algemene zorgplicht' (art. 1.10 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd

en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Vanuit de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt is het nodig om te toetsen of het plan in overeenstemming is met de Wet natuurbescherming. Hiertoe heeft BRO in 2017 een quickscan flora en fauna uitgevoerd in het plangebied. De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder samengevat. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport⁷.

Toetsing gebiedsbescherming

Wettelijke gebiedsbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, "Maasduinen", bevindt zich op circa 4 kilometer afstand ten oosten van het projectgebied. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect, zoals toename van geluid, licht of depositie van stikstof. Aangezien de nieuwe basisschool de huidige basisscholen vervangt, zal het aantal verkeersbewegingen gelijk blijven. Een extern effect op het Natura 2000-gebied is daarmee redelijkerwijs uitgesloten. Vervolgonderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000, wordt hierdoor niet noodzakelijk geacht.

Planologische gebiedsbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen het nationaal Natuurnetwerk (zie figuur 10). De dichtstbijzijnde goudgroene natuurzone is ongeveer 25 meter ten zuidwesten van het plangebied. Gezien de aard van de voorgenomen plannen (bouw van een basisschool) zullen de wezenlijke kenmerken en waarden van de huidige staat van de goudgroene natuurzone niet worden aangetast.

Het plangebied is wel gelegen binnen de goudgroene natuurzone, als onderdeel van een groene corridor tussen de bospercelen ten oosten en ten westen van het plangebied voor onder andere de das. Omdat het plangebied reeds als natuur is ingericht, is er door de voorgenomen plannen sprake van vernietiging van natuurwaarden en is compensatie vereist op basis van de Beleidsregel Natuurcompensatie van de provincie.

Afhankelijk van de exacte hoeveelheid benodigd oppervlak van de reeds gerealiseerde natuurwaarde binnen het plangebied, zal de omvang van de compensatieopgave worden bepaald. Aanbevolen wordt om de corridor te verplaatsen direct ten zuiden van het plangebied en het te behouden deel ten oosten van het plangebied gelijkmatig te verbreden, zodat er een robuuste beschutte corridor, eventueel met een kleine poel, voor de das blijft behouden en andere diersoorten hiervan mee kunnen profiteren. Daarnaast kan deze natuurstrook ook een educatieve functie vervullen. Hieromtrent dient wel overeenstemming te worden bereikt van de huidige grondeigenaar en/of de benodigde gronden dienen te worden aangekocht.

⁷ BRO, *Quickscan flora en fauna 'Bestemmingsplan basisschool Molenstraat' te Swolgen*, projectnummer 211x09585, 7 november 2017

Als gevolg van de ontwikkeling gaat een klein deel van de goudgroene natuurzone verloren. Gezien de beperkte omvang van dit deel van de goudgroene natuurzone is in overleg met de provincie besloten tot herbegrenzing van de goudgroene natuurzone op basis van artikel 2.6.5 “*Wijziging van de begrenzing op verzoek bij kleinschalige ingrepen*” uit de regels van de Omgevingsverordening Limburg 2014. In de compensatieovereenkomst⁸ tussen de provincie Limburg en de gemeente Horst aan de Maas, het hiervan onderdeel uitmakende compensatieplan is de herbegrenzing en de hierbij behorende natuurcompensatie nader toegelicht. De realisatie van de benodigde natuurcompensatie op het hiervoor aangewezen perceel aan de Vlasweg wordt middels het voorliggende bestemmingsplan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

De huidige beplanting op de schoollocatie, die bestaat uit jong bos (circa 50 are), zal zoveel mogelijk gespaard blijven. Aangezien ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling wel een gedeelte van dit jong bos wordt gekapt is toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform de Wet natuurbescherming aan de orde. In het kader van de herplantplicht kan mogelijk worden meegelift op de compensatie ten behoeve van de goudgroene natuurzone.

Toetsing soortenbescherming

Wat betreft soortenbescherming worden negatieve effecten op jaarrond beschermde vogelnesten, vleermuizen, reptielen, amfibieën, vissen, ongewervelde diersoorten en vaatplanten op voorhand uitgesloten. Wel gaat als gevolg van de ontwikkeling een (foerageer)corridor van de das verloren.

Voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden dient het bepaalde in de Wet natuurbescherming, onderdeel soorten, in acht te worden genomen:

- Ten aanzien van de das dient een corridor te worden behouden.
- Ten aanzien van broedvogels zonder jaarrond beschermde nesten dient, om overtreding op voorhand te voorkomen, het bouwrijp maken van het terrein buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd.
- Ten behoeve van binnen het plangebied aanwezige algemene soorten dient de zorgplicht in acht te worden genomen.

5.6 Archeologie en cultuurhistorie

In 2009 heeft Synthegra in het kader van de toenmalige ontwikkeling van de sportaccommodatie een archeologisch verkennend bureau- en booronderzoek uitgevoerd in het plangebied (Synthegra, *Bureauonderzoek en verkennend veldonderzoek d.m.v. boringen, Molenstraat te Swolgen, Gemeente Meerlo-Wanssum*, rapportnummer S090273, 21 augustus 2009). Uit dit onderzoek blijkt dat de bodem in het plangebied grotendeels is verstoord. De verwachting is dan ook dat binnen het plangebied geen archeologische resten in situ aanwezig zijn, waardoor ook geen archeologische resten worden bedreigd door de voorgenomen ontwikkeling van het gebied. Bij de vaststelling van het plan voor de

⁸ Provincie Limburg en Gemeente Horst aan de Maas, *Aanpassing Mitigatie en compensatieovereenkomst 'Herontwikkeling en uitbreiding Sportpark Zuid Swolgen'*, 8 oktober 2018

sportaccommodatie in 2009 is het plangebied vrijgegeven voor nader archeologisch onderzoek. Op grond van de resultaten van het onderzoek en de vrijgave is nader onderzoek vanuit het aspect archeologie niet noodzakelijk. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. De archeologische dubbelbestemming is voor de beoogde schoollocatie dan ook niet meer opgenomen in het voorliggende bestemmingsplan.

Wat betreft cultuurhistorie liggen er blijkens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg geen monumentale gebouwen of cultuurhistorisch waardevolle elementen in of in de nabijheid van het plangebied. Er zijn dan ook geen belemmeringen vanuit cultuurhistorie voor de realisatie van de basisschool.

5.7 Verkeer en parkeren

De voorliggende ontwikkeling betreft de realisatie van een basisschool. De verkeersgeneratie als gevolg van de ontwikkeling kan worden berekend op basis van de CROW rekentool Verkeersgeneratie en Parkeren. Als uitgangspunt hierbij is een school met tien leslokalen genomen, waarvan vier voor de onderbouw en zes voor de bovenbouw. Dit resulteert in de volgende verkeersgeneratie.

In totaal zal het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling toenemen met 304 motorvoertuigbewegingen. De Molenstraat zal deze extra verkeersbewegingen goed kunnen verwerken.

Wat betreft fietsverkeer zal de Tienraijse Bosweg worden gebruikt als toegangsroute voor de basisschool. Deze weg is gesloten voor gemotoriseerd verkeer, waardoor de schoolgaande fietsers worden gescheiden van het autoverkeer. Om deze onverharde weg geschikt te maken voor fietsverkeer, zal deze worden verhard en dient verlichting te worden aangebracht. Op eigen terrein bij de school is voldoende ruimte om een fietsenstalling te realiseren.

Resultaat - Verkeersgeneratie					
	onderbouw	bovenbouw	docenten	overig pers.	totaal
autoritten per openingsdag	180	104	16	4	304
voor begin schooldag	0	0	8	1	9
begin schooldag	53	31	0	1	85
begin middagpauze	37	21	0	0	58
eind middagpauze	37	21	0	0	58
eind schooldag	53	31	0	1	85
na eind schooldag	0	0	8	1	9

Verkeersgeneratie basisschool op basis van de rekentool Verkeersgeneratie en Parkeren

Wat betreft parkeren zijn conform de gemeentelijke Nota Parkeernormen Horst aan de Maas 2016 0,8 parkeerplaatsen per leslokaal benodigd. Uitgaande van tien leslokalen zijn daarom 8 parkeerplaatsen nodig. Volgens de CROW rekentool zijn er voor een basisschool met tien leslokalen 11 parkeerplaatsen nodig. Uitgaande van de worst-case zijn daarom 11 parkeerplaatsen nodig voor leerkrachten en overig personeel.

Daarnaast is bij basisscholen ruimte nodig voor het halen en brengen van leerlingen, zogenoemde kiss&ride. Dit betreft niet zo zeer fysieke parkeerplaatsen, maar de beschikbare ruimte om tijdelijk met een auto stil te staan/te parkeren. Op basis van de CROW rekentool zijn voor de basisschool 18 parkeerplaatsen nodig voor kiss&ride. Dit betekent dat er in totaal (11 + 18 =) 29 parkeerplaatsen benodigd zijn.

Het bestaande parkeerterrein van de multifunctionele accommodatie bevat 80 parkeerplaatsen. Dit parkeerterrein voorziet in voldoende parkeerplaatsen om in de behoefte van zowel de MFA als de basisschool te kunnen voorzien. Ten behoeve van de kiss&ride dient het parkeerterrein wel te worden aangepast, zodat het mogelijk wordt voor auto's om rond te rijden, waarbij de kinderen kunnen uitstappen en veilig naar school kunnen lopen.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van een basisschoolgebouw, ter vervanging van de bestaande basisscholen van Swolgen en Tienray, die samengaan in één school. Er is hierbij sprake van een bouwplan, zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Omdat de gronden echter in eigendom zijn van de gemeente, is er geen sprake van een verplichting tot kostenverhaal.

6.2 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld. Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota Integraal Handhavingsbeleid Horst en de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt omgegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/ zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid.
2. Preventie gaat boven repressie.
3. Draagvlak creëren.
4. Klantgericht handelen.
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten.

Er wordt daarbij van uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handavingsuitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Wettelijk vooroverleg

In het kader van het wettelijk vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is het (concept) ontwerp bestemmingsplan voorgelegd aan de daartoe in aanmerking komende instanties. Het (concept) ontwerp bestemmingsplan is voorgelegd aan de provincie Limburg. De overlegreactie is hieronder kort samengevat.

De provincie Limburg heeft enkele opmerkingen gemaakt op het (concept) ontwerp bestemmingsplan. De opmerkingen betreffen de volgende aspecten. Vóór vaststelling van het bestemmingsplan dient de natuurcompensatieovereenkomst te zijn ondertekend en als bijlage bij het bestemmingsplan te worden gevoegd. Op de verbeelding en in de regels wordt gesproken over de dubbelbestemming 'Waarde – zone bronsgroene landschapszone'. Dit dient 'Waarde – zone goudgroene natuurzone' te zijn. Indien deze opmerkingen adequaat in het plan worden verwerkt, zal er vanuit de provincie geen aanleiding zijn om in de verdere procedure van het plan een zienswijze in te dienen.

De planstukken zijn overeenkomstig deze opmerkingen aangepast.

6.3.2 Zienswijzenprocedure

Aangezien slechts sprake is van de ontwikkeling van een basisschool, wordt geen inspraak verleend, maar wordt direct een ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd. Eenieder krijgt hierbij de mogelijkheid een zienswijze op het plan in te dienen.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

6.3.3 Procedure bestemmingsplan

De wettelijke procedure voor het bestemmingsplan ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;

- Naar aanleiding van het ontwerp ter inzage legging is een beperkte ambtshalve wijziging op de verbeelding doorgevoerd. Het betreft de situering van de ontsluitingsweg;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7. JURIDISCHE TOELICHTING

7.1 Planstukken

Het voorliggende bestemmingsplan is vervat in een verbeelding, planregels en toelichting. In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Het bestemmingsplan is opgesteld conform de landelijke richtlijnen voor bestemmingsplannen (RO Standaarden 2012), alsmede de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro), Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een standaardset planregels. Inhoudelijk is daarom grotendeels aangesloten bij het ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'.

7.2 Toelichting op de verbeelding

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de planregels, alsmede de functie van visualisering van de bestemming. Op de verbeelding zijn de toegekende bestemmingen weergegeven. De beoogde basisschoollocatie is bestemd tot 'Maatschappelijk'. Binnen de bestemming 'Maatschappelijk' is de functieaanduiding 'onderwijs' opgenomen. Het natuurcompensatieperceel is bestemd tot 'Natuur'. Daarnaast is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen voor het hele perceel. De dubbelbestemming 'Waterstaat – Profiel van vrije ruimte' ligt over de meest zuidoostelijke strook van dit perceel. De dubbelbestemming 'Waarde – Zone bronsgroene landschapszone' ligt over de meest zuidelijke punt van het perceel. Daarnaast zijn de gebiedsaanduidingen 'overige zone – bos- en mozaïeklandschap' en 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' van toepassing op het gehele perceel. Op de meest zuidelijke punt van het perceel zijn de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' en 'milieuzone – stiltegebied' gelegen. Deze dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen voor het natuurcompensatieperceel zijn overgenomen conform het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'.

7.3 Toelichting op de regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken.

Hoofdstuk 1: INLEIDENDE REGELS

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 is een aantal noodzakelijke begripsbepalingen opgenomen welke worden gebruikt in de regels. In artikel 2 wordt uiteengezet op welke wijze gemeten dient te worden.

Hoofdstuk 2: BESTEMMINGSREGELS

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemmingen.

Agrarisch met waarden (artikel 3)

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig en hobbymatig grondgebruik, exensief dagrecreatief medegebruik, bescherming van aardkundige waarden en het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden. Op deze gronden mogen alleen recreatieve voorzieningen ten behoeve van exensief dagrecreatief medegebruik, erf- en terreinafscheidingen en hoogzitten worden gebouwd.

Maatschappelijk (artikel 4)

In artikel 3 is de bestemming 'Maatschappelijk' opgenomen, waarin door middel van de functieaanduiding 'onderwijs' uitsluitend de maatschappelijke functie onderwijs is toegestaan. Daarnaast is ondergeschikte detailhandel ten dienste van de bestemming toegestaan en bijbehorende tuinen, erven, terreinen, paden, wegen, ontsluitings- en parkeervoorzieningen, voorzieningen van openbaar nut, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, groenvoorzieningen, natuur en landschapselementen.

Natuur (artikel 5)

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de desbetreffende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden; bescherming van aardkundige waarden en extensief dagrecreatief medegebruik. Daarnaast zijn de daarbij behorende bestaande parkeer- en verkeersvoorzieningen, bestaande voorzieningen van openbaar nut en bestaande water en waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder bergbezinkbassins toegestaan.

Sport (artikel 6)

De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn ter plaatse van de functieaanduiding 'sportveld' bestemd voor sportvelden. Daarnaast is detailhandel en horeca als nevenactiviteit en uitsluitend ten behoeve van de betreffende functie toegestaan.

Waarde – Archeologie 4 (artikel 7)

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en bescherming van de archeologische waarden. Op grond van deze dubbelbestemming geldt een archeologische onderzoeksplicht bij het bouwen van bepaalde gebouwen of bouwwerken en het uitvoeren van bepaalde werken of werkzaamheden.

Waarde – Zone bronsgroene landschapszone (artikel 8)

De voor 'Waarde - Zone bronsgroene landschapszone' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor het behoud en bescherming van de landschappelijke waarden, waarbij de kernkwaliteiten zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf. Op grond van deze dubbelbestemming geldt een omgevingsvergunningplicht voor bepaalde werken en werkzaamheden.

Waarde – Zone goudgroene natuurzone (artikel 9)

De voor 'Waarde - Zone goudgroene natuurzone' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud en bescherming van de bestaande natuurgebieden, de actueel aanwezige natuurbeheertypen en de nagestreefde natuurdoeltypen en voor te realiseren natuurgebieden de nagestreefde natuurdoeltypen zoals vastgelegd op de beheertypenkaart en de ambitiekaart van het Provinciaal Natuurbeheerplan. Op grond van deze dubbelbestemming geldt een omgevingsvergunningplicht voor bepaalde werken en werkzaamheden.

Waterstaat – Profiel van vrije ruimte (artikel 10)

De voor 'Waterstaat - Profiel van vrije ruimte' aangewezen gronden zijn, behalve voor de aan de andere aan de grond gegeven bestemmingen, primair bestemd voor het beheer en onderhoud van de binnen het plangebied gelegen waterloop, alsmede voor de ontwikkeling en bescherming van de ecologische waarden van de waterloop. Deze dubbelbestemming is gelegen over de beschermingszone van de primaire watergang Boabel, die ten zuidoosten van het natuurcompensatieperceel is gelegen.

Hoofdstuk 3 en 4: ALGEMENE, SLOT- EN OVERGANGSREGELS

Deze hoofdstukken bevatten de bepalingen die op het hele plangebied betrekking hebben en burgemeester en wethouders c.q. het bevoegd gezag de mogelijkheid bieden flexibiliteit in het plangebied te betrachten.