



HANDHAVINGSPLAN BEHEERPLAN NATURA 2000-GEBIED BINNENVELD





HANDHAVINGSPLAN BEHEERPLAN NATURA 2000-GEBIED BINNENVELD



PROVINCIE ■■ UTRECHT

Vastgesteld door GS Utrecht op 11 september 2018

≡ provincie
Gelderland

Vastgesteld door GS Gelderland op 2 oktober 2018



Inhoud

1	Inleiding	1
2	Programmatisch en cyclisch handhaven	2
2.1	Werkwijze	2
2.2	Scope van handhaving	3
2.3	De betrokkenen	4
3	Natura 2000 en het Binnenveld	5
3.1	Ligging en begrenzing Binnenveld	5
3.1.1	Wettelijk kader en doelen Natura 2000 en Binnenveld	6
4	Probleemanalyse	8
4.1	Gebiedsbeschrijving	8
4.2	Beheer en eigendom	9
4.3	Doelgroepen	10
4.4	Knelpunten	11
5	Prioriteiten en doelen van de handhaving	13
5.1	Inleiding	13
5.2	Methodiek	13
5.3	Risicoanalyse van de activiteiten	15
5.4	Nadere beschouwing van de handhavingsprioriteiten	18
5.4.1	Landbouwactiviteiten	18
5.4.2	Beheer en onderhoud hoogspanningsleiding en –mast	18
5.4.3	Beheer en onderhoud sloten, greppels, stuwen, dammen etc.	19
5.4.4	Maaien en afvoeren vegetaties en opslag biomassa	19
5.4.5	Grondwateronttrekkingen voor beregening en drenken van vee	19
5.4.6	Peilbeheer ten behoeve van landbouw	19
5.4.7	Handhavers geselecteerde activiteiten	19
5.5	Toelichting van de niet-gekozen handhavingsprioriteiten	20
5.6	Aanvullende handhavingsprioriteit volgend uit het beheerplanproces	21
6	Nalevingsstrategie	22
6.1	Inleiding	22
6.2	Preventief toezicht	24
6.3	Toezichtstrategie	24
6.3.1	Objectgebonden toezicht	24
6.3.2	Gebiedscontrole / Vrije Veld	24
6.4	Handhavingsstrategie	24

6.5	Gedooagstrategie	25
7	Organisatie en aanpak	27
7.1	Organisatie en capaciteit	27
7.2	Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving	29
8	Monitoring en evaluatie van het handhavingsplan	31
8.1	Inleiding	31
8.2	Monitoring	31
8.3	Evaluatie	31
8.3.1	Mutaties en dynamiek in het handhavingsbeleid	32
8.4	Nieuwe programmering regulier	32

Bijlagen

Bijlage 1 Prioritering handhaving Binnenveld

Bijlage 2 Totaaloverzicht activiteiten Binnenveld

1 Inleiding

Het gebied Binnenveld is aangewezen als Natura 2000-gebied. Natura 2000 is een netwerk van beschermde natuurgebieden in de Europese Unie, die van internationaal belang zijn voor de natuur. In deze gebieden moeten de natuurwaarden in stand worden gehouden en gelden er zogenaamde instandhoudingsdoelen. De instandhoudingsdoelen, een beschrijving van het Binnenveld en de instandhoudingsmaatregelen die in dit gebied genomen worden, staan beschreven in het Natura 2000-beheerplan Binnenveld.

In dit handavingsplan kunt u lezen hoe vanuit de naleving van wet- en regelgeving een bijdrage wordt geleverd aan de instandhoudingsdoelen. Toezicht en handhaven in het gebied is niet nieuw. De specifieke focus op het waarborgen van de instandhoudingsdoelen uit het beheerplan Binnenveld is dat wél.

Toezicht en handhaving omvatten meer dan alleen bestraffend optreden. Voorlichting en communicatie zijn belangrijke middelen om gewenst gedrag te bewerkstelligen. Het is hierbij belangrijk om aan alle doelgroepen die het gebied gebruiken duidelijk te maken waarom deze (spel-)regels gelden. We willen de doelgroepen de volgende visie meegeven:

Voorlichting over, toezicht op en zo nodig handhaving van de (spel-) regels helpen de recreanten en andere gebruikers van het gebied om de natuur in het gebied te respecteren en eventuele verstoring zoveel mogelijk te beperken. Daarnaast zorgen toezicht en handhaving van de regels ervoor dat schadelijke effecten van alle (bedrijfsmatige) activiteiten in het gebied worden voorkomen of zoveel mogelijk worden beperkt. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan het behoud van de natuur in Binnenveld.

Om dit te bereiken is voor toezicht en handhaving een doel geformuleerd:

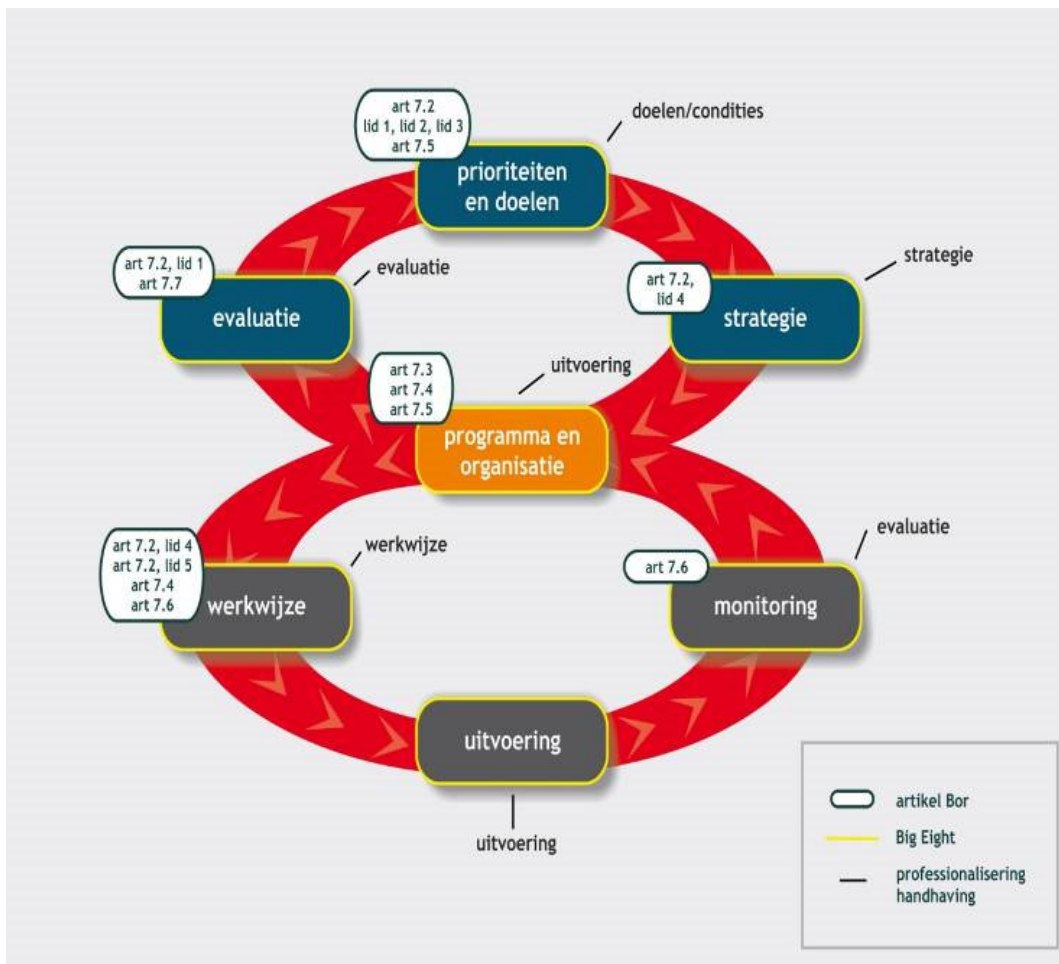
De naleving van de (spel-)regels wordt bevorderd door middel van voorlichting, toezicht en handhaving. Niet alleen door (het klassieke) toezicht en handhaving, ook door andere instrumenten te gebruiken. Immers, repressie heeft maar beperkt effect zonder voorlichting en voorlichting werkt pas goed door ook te controleren of de gemaakte afspraken worden nagekomen.

2 Programmatisch en cyclisch handhaven

Toezicht en handhaving zijn extra efficiënt en effectief als ze goed afgestemd worden op de actuele problematiek in het gebied. Om dit te ondersteunen heeft het voormalig ministerie van VROM een aantal kwaliteitscriteria ontwikkeld waaraan handhavende organisaties moeten voldoen. Deze criteria zijn vastgelegd in het Besluit Omgevingsrecht (Bor). Ook voor handhaving van de natuurwetgeving zijn deze criteria een gedegen en handzame werkwijze om doelen van handhaving te bereiken.

2.1 Werkwijze

Het opzetten van handhavingsbeleid gebeurt aan de hand van een aantal stappen. Door al deze stappen systematisch te doorlopen, bouwt de organisatie haar eigen handhavingsbeleid op en stelt dit zo nodig bij. Het doorlopen van deze stappen vormt de structuur van het op te zetten handhavingbeleidsplan. Deze structuur wordt de 'dubbele regelkring' of 'Big 8' genoemd.



Figuur 2-1 Dubbele regelkring - Big 8 met de wetsartikelen uit het Bor

Het proces werkt als volgt:

Het programma voor de uitvoering van de handhaving vormt het hart van de cyclus. Het handhavingsuitvoeringprogramma (HUP) beschrijft specifieke afspraken over de uitvoering, zoals te controleren vergunningen of projecten en de daarbij benodigde capaciteit en financiën. Het uitvoeringsprogramma komt voort uit het beleid (de probleemanalyse, prioriteiten en doelen en de daarbij

gehanteerde strategie). Wat volgt uit het uitvoeringsprogramma zijn afspraken over de specifieke werkwijze, de uitvoering van toezicht en handhaving, monitoring en de verslaglegging ervan. Het geheel wordt periodiek geëvalueerd. De verbetermaatregelen die voortkomen uit de evaluatie worden gebruikt als aanscherping en verbetering van de probleemanalyse en prioriteiten. Dit maakt de cyclus van de handhaving rond. Ook voor het handhavingsplan Binnenveld is deze werkwijze gehanteerd, resulterend in dit handhavingsplan en een jaarlijks door de individuele toezichtorganisaties op te stellen uitvoeringsprogramma. Het voorliggende handhavingsplan beschrijft het kader waarbinnen toezicht en handhaving plaatsvinden. De prioriteiten, doelen, strategie en werkwijze zijn beschreven in dit handhavingsplan. Het uitvoeringsprogramma voor toezicht en handhaving beschrijft de samenwerkingsafspraken voor dit gebied.

2.2 Scope van handhaving

Het beheerplan focust zich op de naleving van de Wet natuurbescherming. Omdat het handhavingsplan primair is opgesteld om te ondersteunen bij het bereiken van de instandhoudingsdoelen in Binnenveld, wordt er bij het stellen van prioriteiten ook rekening gehouden met activiteiten die een directe relatie hebben met de instandhoudingsdoelen. Indien andere wet- en regelgeving een directe bijdrage kan leveren aan het behalen van de instandhoudingsdoelstelling, dan kan ervoor gekozen worden om niet (alleen) op de Wet natuurbescherming te handhaven, maar (ook) op die andere wet- en regelgeving. Zo kan efficiënt de naleving in het gebied worden bevorderd.

Toezicht en handhaving zijn gericht op activiteiten die zijn onder te verdelen in vier categorieën. De aanpak van toezicht en handhaving verschilt per categorie. Er zijn twee soorten legale activiteiten: vergunningplichtige en niet-vergunningplichtige. Daarnaast bestaan ook diverse niet-vergunbare activiteiten die daarmee meldingsplichtig of illegaal zijn. Bij het vaststellen van het beheerplan wordt een deel van de vergunningplichtige activiteiten vrijgesteld van de vergunningplicht. In een aantal gevallen worden dan specifieke voorwaarden gesteld. De volgende categorieën zijn te onderscheiden:

Objectgebonden toezicht

1. in het beheerplan vrijgestelde vergunningplichtige activiteiten, waarbij de vrijstelling niet is gebonden aan specifieke voorwaarden;
2. in het beheerplan vrijgestelde vergunningplichtige activiteiten, waarbij de vrijstelling wel is gebonden aan specifieke voorwaarden;
3. vergunningplichtige activiteiten die vergund blijven, dus niet worden vrijgesteld in het beheerplan;

Vrije veld toezicht

4. niet-vergunningplichtige activiteiten die mogelijk wel, al dan niet in combinatie met andere activiteiten, kunnen leiden tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen.

Definitie handhaving

Om handhaving te laten bijdragen aan het bereiken van instandhoudingsdoelen, is het allereerst goed om stil te staan bij de vraag wat handhaving is.

Wat is handhaven?

Alle activiteiten gericht op het bereiken van beleidsdoelen door naleving van regels te bevorderen en overtredingen te beëindigen.

Daarmee richt handhaving zich uitdrukkelijk niet alleen op het opleggen van sancties tegen overtredingen; het gaat om een breder, samenhangend pakket van preventieve en repressieve instrumenten, waarbij het

opleggen van sancties een laatste middel is. De verschillende vormen van handhaving zijn uitgewerkt in hoofdstuk **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden. Fout! Verwijzingsbron niet gevonden..**

2.3 De betrokkenen

In het gebied zijn veel toezichthouders en handhavers actief. Ze zijn werkzaam bij de:

- Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA) van het Ministerie van Economische Zaken;
- de gemeente Ede;
- de gemeente Veenendaal;
- de politie Midden Nederland;
- het Waterschap Vallei en Veluwe;
- Staatsbosbeheer;
- Regionale uitvoeringsdienst Utrecht;
- Omgevingsdienst De Vallei;
- de Provincie Gelderland;
- de Provincie Utrecht.

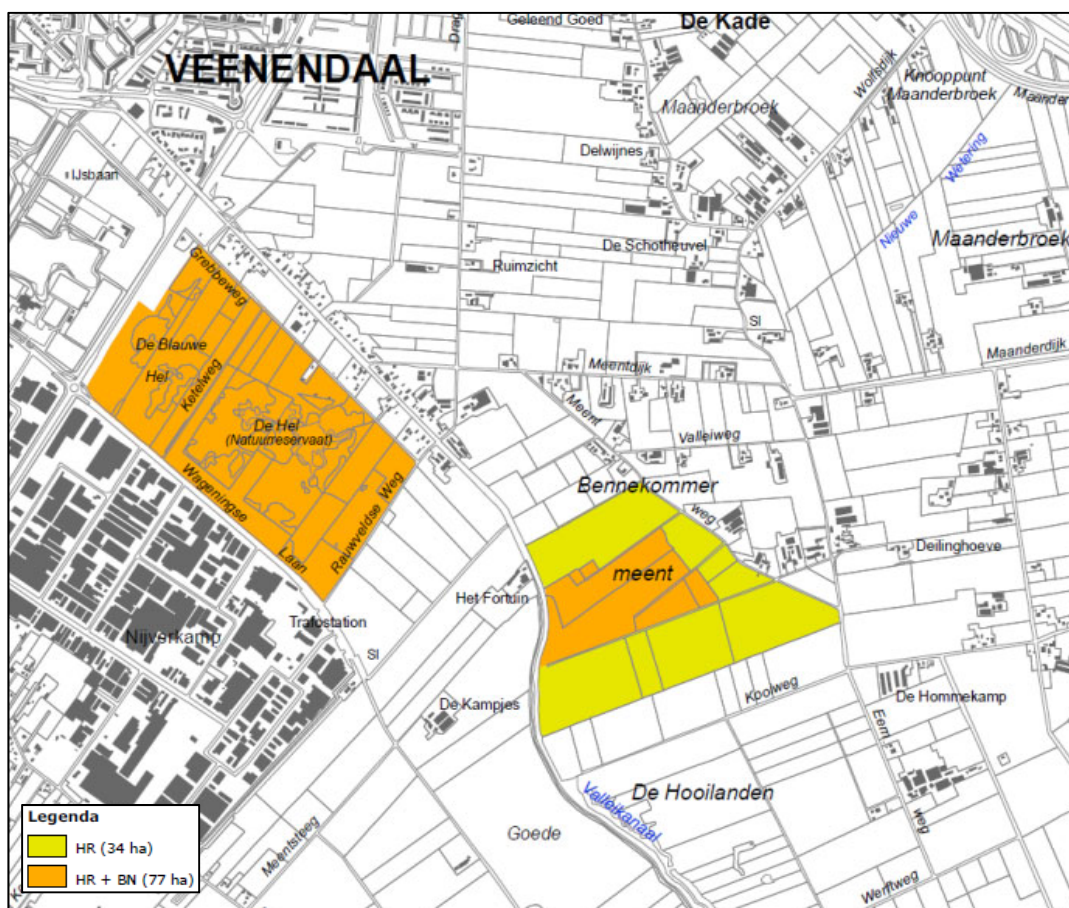
Het efficiënt en effectief uitvoeren van toezicht en handhaving vraagt om samenwerking tussen de verschillende handhavende instanties, waarbij de bevoegde gezagen een leidende rol hebben. De provincie Utrecht heeft een regisserende rol in het tot stand komen van de samenwerking zoals beschreven in dit handhavingsplan. De RUD heeft een coördinerende rol in de uitvoering van toezicht en handhaving. De afzonderlijke organisaties en verantwoordelijkheden blijven daarbij in tact. Deze vorm van samenwerken past het beste bij de situatie in het gebied, omdat het de meeste kansen biedt om de samenwerking te laten groeien en de effectiviteit van handhaving te vergroten.

3 Natura 2000 en het Binnenveld

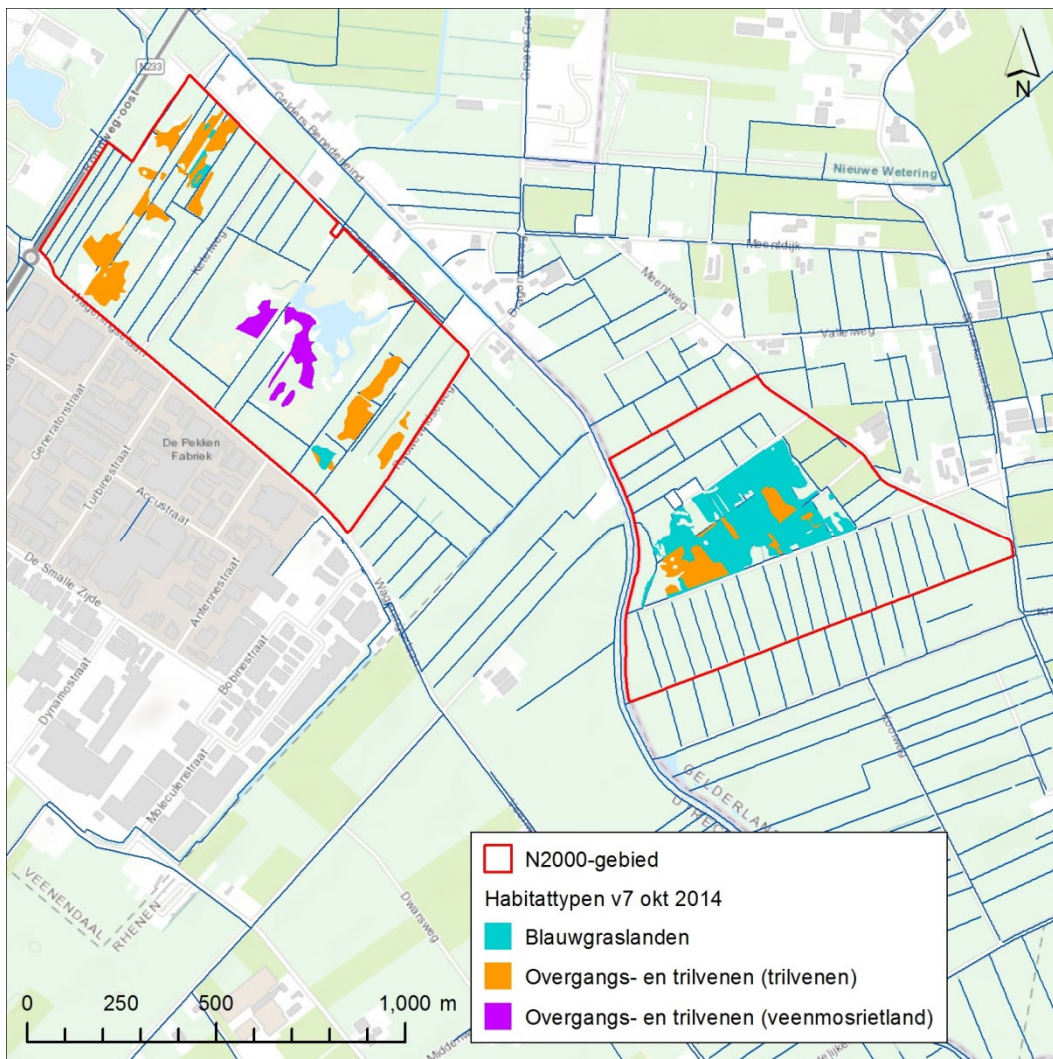
In dit hoofdstuk wordt de ligging en begrenzing, het wettelijk kader en de doelen voor het Natura 2000 gebied Binnenveld beschreven.

3.1 Ligging en begrenzing Binnenveld

Het Natura 2000-gebied Binnenveld ligt tussen Veenendaal en Wageningen en bestaat uit twee deelgebieden: De Hel/De Blauwe Hel ten westen van de Grift in de Provincie Utrecht en de Bennekomse Meent (op de kaart Bennekommer Meent) ten oosten van de Grift in de provincie Gelderland (zie figuur 3-1). Het Natura 2000-gebied is aangewezen vanwege de waarden voor de habitattypen blauwgraslanden en overgangs- en trilvenen en het geel schorpioenmos. De ligging van de habitattypen (zie figuur 3-2) en het leefgebied van het geel schorpioenmos vormt het uitgangspunt voor de begrenzing. Het begrensde gebied omvat ook terreindelen die noodzakelijk worden geacht om de habitattypen en leefgebieden van soorten in stand te houden en te herstellen. De grote modderkruiper is in 2018 als instandhoudingsdoel aan dit Natura 2000-gebied toegevoegd.



Figuur 3-1 Begrenzing Natura 2000-gebied Binnenveld (HR: Habitatrictlijngebied, HR+BN Habitatrictlijngebied + Beschermde Natuurmonument) NB: status van Beschermde Natuurmonument is vervallen per 1 januari 2017 met inwerkingtreding van de Wet Natuurbescherming, Uit: Aanwijzingsbesluit, Ministerie van EZ, 23 april 2014



Figuur 3-2 Ligging habitattypen (oktober 2014)

3.1.1 Wettelijk kader en doelen Natura 2000 en Binnenveld

De Europese regelgeving voor natuurbescherming, de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn, is in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming voor de bescherming van gebieden, en voor de bescherming van soorten. Een Natura 2000-gebied is aangewezen door het voormalige ministerie van Economische Zaken met een aanwijzingsbesluit. Een aanwijzingsbesluit beschrijft de selectie, begrenzing, huidige staat van instandhouding en natuurdoelen het Natura 2000-gebied. Het aanwijzingsbesluit Binnenveld van het Ministerie van Economische Zaken is op 23 april 2014 vastgesteld.

De Wet natuurbescherming kent voor alle Natura 2000-gebieden een vergunningenstelsel en vereist dat voor ieder Natura 2000-gebied een beheerplan wordt opgesteld (artikel 2.3 Wet natuurbescherming).

Voor alle Natura 2000-gebieden zijn op landelijk en op gebiedsniveau kernopgaven geformuleerd. De kernopgaven zijn benoemd per landschapstype, en Binnenveld behoort tot het Natura 2000-landschap "beekdalen". De kernopgaven hebben in het bijzonder betrekking op habitattypen en soorten die sterk onder druk staan en/of waarvoor Nederland van groot of zeer groot belang is. Het voldoen aan de kernopgaven is de belangrijkste randvoorwaarde voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen op het niveau van habitattypen en soorten. In tabel 3-1 zijn de kernopgaven voor het Binnenveld weergegeven en in tabel 3-2 de instandhoudingsdoelen.

Tabel 3-1 Kernopgaven (bron: Natura 2000 doelendocument, 2006).

Kernopgave (en code)	Beschrijving kernopgave	Waarom	Sense of urgency	Wateropgave
Kalkmoeras- sen en trilvenen (5.03)	Herstel kwaliteit en uitbreiding areaal overgangs- en trilvenen (<i>trilvenen</i>) H7140_A, in mozaïek met schraalgraslanden.	Internationaal belang voor overgangs- en trilvenen (<i>trilvenen</i>) in de Atlantische regio, vanwege centrale ligging en relatief groot oppervlak. Op nationaal niveau van belang voor veel bijzondere soorten en in potentie voor geel schorpioenmos. Huidig oppervlak van beide habitattypen is klein.	Ja m.b.t. water- condities	Ja
Schraalgras- landen (5.05)	Herstel kwaliteit en uitbreiding areaal Blauwgraslanden H6410.	Internationaal belang voor blauwgrasland binnen Atlantische regio, vanwege centrale ligging én groot aandeel. Van nationaal belang voor bedreigde flora en fauna.	Ja m.b.t. water- condities	Ja

De instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd in termen van behoud of uitbreiding van het areaal en/of kwaliteit van habitattypen de soorten. Ze dienen de bijdrage die Binnenveld levert aan het op landelijk en Europees niveau realiseren van een gunstige staat van instandhouding van habitattypen en soorten te borgen. Een overzicht van de instandhoudingsdoelen staan in **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.2**.

Tabel 3-2 Instandhoudingsdoelen conform aanwijsbesluit

	Oppervlakte	Kwaliteit
<i>Habitatype</i>		
H6410 Blauwgraslanden	>	=
H71410 A Trilvenen	>	>
H7140 B Veenmosrietlanden	=	=
<i>Habitatrichtlijnsoort</i>		
H1393 Geel schorpioenmos	=	=
H1145 Grote modderkruiper	=	=

> het oppervlakte of de kwaliteit van het habitatype moet uitbreiden
(binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied)

= in orde, behoud is voldoende maar de soort en/of het oppervlak
habitatype mag niet achteruit gaan

De aanwezigheid en kwaliteit van de aangewezen habitattypen in het Natura 2000-gebied Binnenveld hangen samen met een relatief klein aantal ecologische processen en daaruit volgende sleutelfactoren. Voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen moeten de sleutelprocessen zo veel mogelijk worden geoptimaliseerd. In ieder geval moeten de abiotische omstandigheden binnen de ecologische randvoorwaarden van de habitattypen (blijven) liggen.

De aangewezen habitattypen in het Natura 2000-gebied Binnenveld zijn bovenal afhankelijk van voedselarme en basenrijke omstandigheden. De ecologische processen in het Binnenveld zijn dan ook:

- De ruime aanvoer van voedselarm sulfaatarm basenrijk kwelwater tot in het maaiveld van het veen, over een lange periode voor de blauwgraslanden en gedurende het hele jaar voor de trilvenen.
- Beperking van het aanbod van nutriënten door externe bronnen, als inundatie met Griftwater en stikstofdepositie.
- Zorgvuldig afgestemd natuurbeheer (in ieder geval zolang de andere processen nog niet geoptimaliseerd zijn).

4 Probleemanalyse

Dit hoofdstuk beschrijft een analyse van de problemen in Binnenveld; de habitattypen en soorten die bedreigd worden en factoren die daarmee verband houden. Op basis hiervan kan toezicht en handhaving gericht worden ingezet. Het doel van de probleemanalyse is om sturing te geven aan de inspanning van het toezicht en de handhaving. De probleemanalyse is daarmee de basis voor het stellen van prioriteiten, het formuleren van doelstellingen en het uiteindelijk vaststellen van een uitvoeringsprogramma.

In het volgende hoofdstuk staat een overzicht van alle in het gebied voorkomende activiteiten die een mogelijk negatief effect hebben op de instandhoudingdoelstellingen waarbij toezicht en handhaving een taak heeft: de (handhaving) activiteitenlijst.

4.1 Gebiedsbeschrijving

Het Natura 2000-gebied Binnenveld ligt in het laagste deel van de Gelderse Vallei. Het gebied wordt gevoed door basenrijk kwelwater afkomstig van de Veluwe en in mindere mate van de Utrechtse Heuvelrug, dat ervoor zorgt dat er gebufferde, schrale bodems aanwezig zijn. Beide onderdelen van het gebied zijn restanten van een voorheen uitgestrekt blauwgraslandgebied in de Gelderse Vallei, dat in het verleden als gemeenschappelijk bezit van de bevolking van Bennekom en Wageningen als hooiland werd gebruikt. De gebieden liggen langs het riviertje de Griff, dat incidenteel bij hoge waterstanden buiten zijn oevers treedt. De Bennekomse Meent is een blauwgrasland dat geaccidenteerd is door het voorkomen van ondiepe greppels, veenputjes, verveningresten, zandopduikingen en inklinkingsverschillen in het veen. Verder zijn sloten, wilgenstruweel en bosjes aanwezig en aan de randen liggen vochtige ruigten en zeggenvegetaties. De Hel en De Blauwe Hel vormen een moerasgebied met een laagveen karakter. Oorspronkelijk was het hoogveengebied dat door ontginning en veenwinning veranderd is in een gevarieerd laagveengebied met broekbossen, struweel, rietlanden, trilvenen en natte schraallanden. Centraal in het gebied liggen plassen die restanten zijn van het verveningsproces.

Blauwgraslanden

Het Natura 2000-gebied Binnenveld betreft één van de gebieden in Nederland met een relatief groot oppervlakte van het sterk bedreigde habitatype Blauwgraslanden. In deelgebied de Bennekomse Meent ligt zelfs het grootste oppervlak blauwgrasland van Nederland. Het gebied leent zich goed voor uitbreiding van dit habitatype, dat landelijk in een zeer ongunstige staat van instandhouding verkeert. Het gebied levert een grote bijdrage aan het landelijk doel en op termijn kan het gebied een zeer grote bijdrage gaan leveren. Het Natura 2000-gebied Binnenveld wordt genoemd als in principe het meest geschikt voor uitbreiding van blauwgrasland in Nederland [Ministerie van LNV, 2006].

Het areaal blauwgrasland in het Natura 2000-gebied Binnenveld komt verspreid voor over een oppervlakte van 8,2 ha en bedraagt netto 5,8 ha goed ontwikkeld blauwgrasland met soorten als spaanse ruit, blauwe zegge, pijpenstrootje, biezenknoppen, blauwe knoop, klokjesgentiaan en tormentil. Kenmerkend zijn ook de zeldzame blonde zegge, vlozegge, bevertjes en vleeskleurige orchis. Zeer lokaal komt geelhartje en het melkvioltje voor (zie **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**2). De vlakken op de habitattypenkaart betreffen de bruto oppervlakken. Het netto oppervlak betreft het deel waarbinnen blauwgrasland werkelijk voorkomt.

Trilvenen

Trilvenen verkeren landelijk in een zeer ongunstige staat van instandhouding. In het gebied komt het habitatype deels in goed ontwikkelde vorm voor (o.a. in De Hel). Verbetering van matige vormen en uitbreiding van oppervlakte is goed mogelijk. De Hel/Blauwe Hel is één van de weinige gebieden in Nederland met trilveen in het beekdal.

Het areaal trilveen in het Natura 2000-gebied Binnenveld komt verspreid voor over een oppervlakte van 6,9 ha en bedraagt netto 4,7 ha (zie **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**2). Binnen de arealen die op de habitattypenkaart zijn aangegeven komt trilveen soms fragmentarisch voor, en soms in combinatie met fragmenten blauwgrasland. De vlakken op de habitattypenkaart betreffen de bruto oppervlakken. Het netto oppervlak betreft het deel waarbinnen trilvenen werkelijk voorkomen.

Veenmosrietland

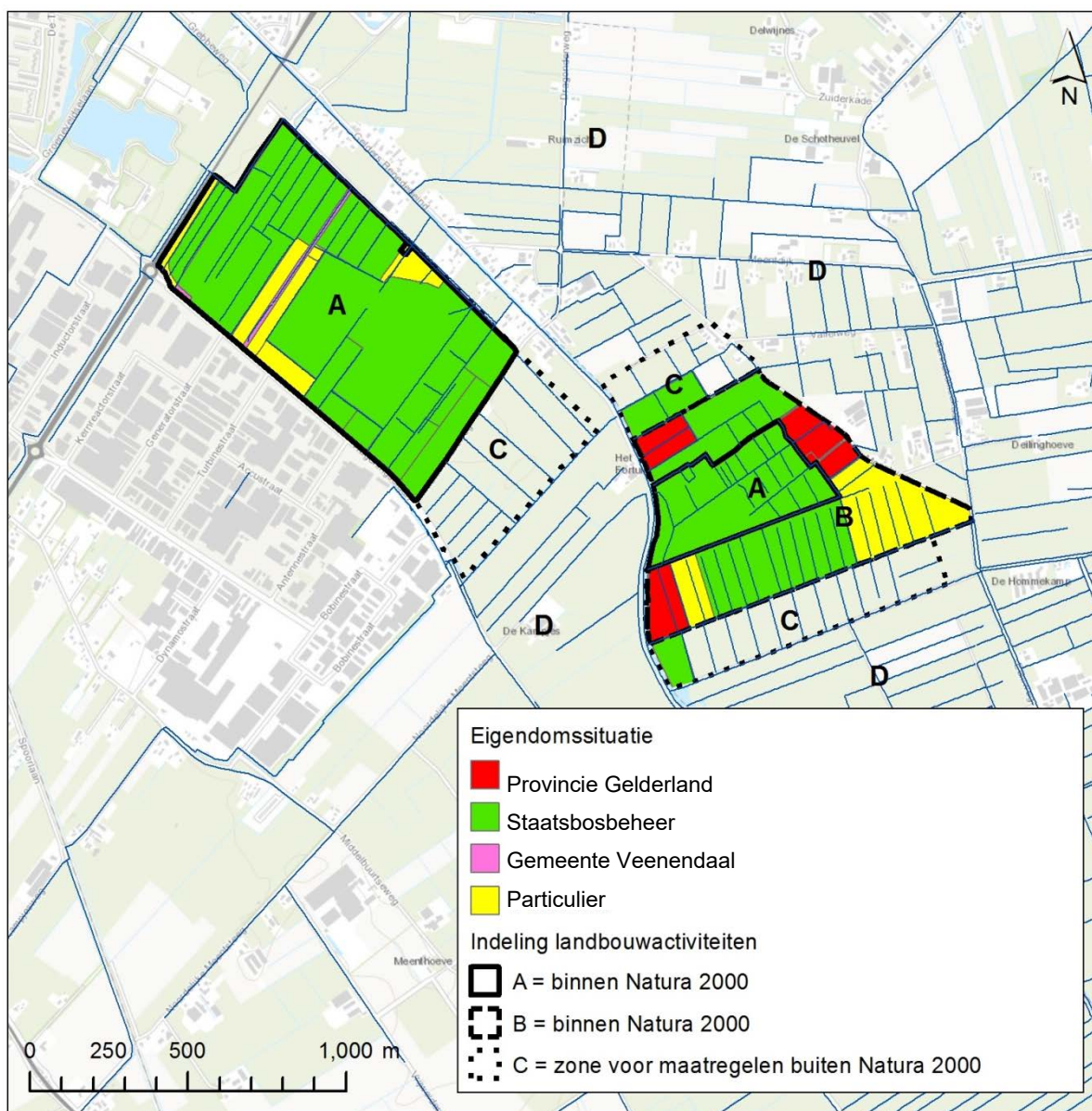
Veenmosrietland verkeert landelijk in een matig ongunstige staat van instandhouding. In Binnenveld komt het habitatype in een minder goed ontwikkelde vorm voor en is beperkt tot De Hel. Daar komt het voor in het centrale deel, nabij de Ketelweg.

Het areaal veenmosrietland in het Natura 2000-gebied Binnenveld voor over een oppervlakte van 1,6 ha en bedraagt netto 0,4 ha. (zie **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**). Binnen de arealen die op de habitattypenkaart zijn aangegeven komt veenmosrietland soms fragmentarisch voor, in een aantal gevallen met een bedekkingsgraad van 5%.

4.2 Beheer en eigendom

De activiteiten in het gebied hangen samen met de eigendomssituatie binnen Binnenveld. Het grootste deel van het Natura 2000-gebied is in eigendom en beheer van Staatsbosbeheer en wordt als natuurgebied beheerd (zie figuur 4-1). Het overige deel van het Natura 2000-gebied is in agrarisch gebruik. Ook particulieren hebben eigendommen binnen het Natura 2000-gebied. Aan de zuidwestzijde van De Hel/Blauwe Hel grenst de bebouwde kom en het bedrijventerrein Nijverkamp aan het natuurgebied. Daarbuiten zijn de gronden merendeel in landbouwkundig gebruik.

Een aantal paden en wegen in en rondom het gebied zijn in eigendom van de gemeente Ede en Veenendaal. De watergangen rondom het gebied zijn in eigendom van het waterschap Vallei en Veluwe.



Figuur 4-1 Eigendommen in en rondom het Natura 2000-gebied en zone buiten het Natura 2000-gebied waarbinnen herstelmaatregelen tbv het Natura 2000-gebied genomen worden. NB: categorie A lag oorspronkelijk binnen Beschermd Natuurmonument, maar deze status is bij inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming komen te vervallen.

4.3 Doelgroepen

Er zijn diverse doelgroepen te onderscheiden die als dat nodig is ieder op een andere manier benaderd worden om ervoor te zorgen dat de activiteiten van de doelgroep geen negatieve effecten op Binnenveld hebben.

Samenvattend zijn de volgende doelgroepen relevant om te onderscheiden:

- Natuurbeheerder (Staatsbosbeheer);
- Jachtaktehouders;

- Landbouwbedrijven;
- Recreanten;
- Verkeersdeelnemers;
- Waterbeheerders (Waterschap Vallei en Veluwe);
- Natuurdeskundigen;
- Toezichthouders / opsporingsambtenaren.

Staatsbosbeheer beheert de terreinen en draagt zo bij aan het behalen van de instandhoudingsdoelen. De waterbeheerder zorgt dat de grondwaterstand voor het gebied optimaal is voor de natuur en beheert daarvoor duikers, sluizen en dammen. De natuurdeskundige onderzoekt de kwaliteit van de natuur door middel van monitoring. Hierbij is het waterbeheer, wat een verantwoordelijkheid is van het waterschap erg belangrijk. Landbouwbedrijven, zoals veehouderijen, bemesten hun percelen en dragen bij aan de stikstofdepositie in het gebied. Ook motorisch aangedreven verkeer draagt bij aan deze stikstofdepositie. De onverharde en verharde wegen en paden zijn opengesteld voor wandelaars van zonsopgang tot zonsondergang. Maar ook tussen zonsondergang en zonsopgang is er sprake van de aanwezigheid van vooral jeugd aan de rand van het gebied. De toezichthouder en opsporingsambtenaar zien toe op de regels, die voor het gebied gelden.

4.4 Knelpunten

In het beheerplan worden een aantal knelpunten genoemd, waardoor mogelijk de instandhoudingsdoelen niet gehaald worden.

Het gaat in het gebied om de volgende typen knelpunten:

Te lage grondwaterstand

Verdroging kan er toe leiden dat het gebied verzuurd. In de eerste plaats omdat door verdroging mineralisatie optreedt, waardoor zuur wordt geproduceerd. Ook treedt verzuring op als de invloed van basenrijk grondwater vermindert. Door de verzuring (ook veroorzaakt door stikstofdepositie) vestigen zich veenmossen in de trilvenen. Eenmaal gevestigd zullen de veenmossen door actieve zuurproductie hun milieu verder verzuren. Dit is een knelpunt voor de vestiging van geel schorpioenmos, een instandhoudingsdoel.

Daarnaast is het uitzakken van grondwaterstanden in de zomer ongunstig, omdat de veenbodem niet goed kan mee dalen met de grondwaterstand. De fluctuerende grondwaterstand bevordert dan een sterke afbraak van organisch materiaal waarbij voedingsstoffen vrij komen.

Volgens het herstelstrategiedocument is "In veel stroomdalen de toplaag van de veenbodem momenteel zeer ijzerrijk. Deze hoge ijzerrijkdom is waarschijnlijk is het verleden door ontwatering veroorzaakt. Daardoor kon veel ijzer dat werd aangevoerd in de (licht) ontwaterde bodem neerslaan door oxidatie. In vernatte ijzerrijke veenbodems zijn de ijzergehalten in het bodemvocht zeer hoog omdat het neergeslagen ijzer weer oplost. De hoge gehalten zijn vermoedelijk toxisch voor veel kenmerkende mos- en zegensoorten van trilvenen.

Te voedselrijk oppervlakte en grondwater

De blauwgraslanden in de Bennekomse Meent worden gemiddeld één maal per vijf jaar geïnundeerd door de Grift. Dit proces is gunstig met het oog op aanvoer van bufferende stoffen die verzuring verminderen. Met het Griftwater wordt echter ook fosfaat aangevoerd. Dat leidt tot vermesting. Door de sloten in de kern van het reservaat af te koppelen van de Grift, is overspoeling van het blauwgrasland met voedselrijk water sterk afgenomen. Hierdoor is ook de verzuuring van het blauwgrasland sterk afgenomen.

Landbouwkundige bemesting in bovenstroomse gebieden zorgt ervoor dat het grond- en oppervlaktewater in stroomdalen veelal is belast met teveel nitraat/ammonium, sulfaat en soms ook met fosfaat. Het

blauwgrasland in de Bennekomse Meent wordt aan de oostrand mogelijk gevoed door voedselrijk grondwater dat afkomstig is van nabijgelegen landbouwpercelen. Aanvoer van nitraat en/of sulfaat, dat door omzettingsprocessen in de ondergrond kan ontstaan (oxidatie van pyriet door nitraat), via toestromend grondwater kan in de veenbodem leiden tot afbraak, waardoor veenvorming stopt en nutriënten vrijkomen.

Te hoge stikstofdepositie

Het is aannemelijk dat in trilveen en veenmosrietland de veenmoslaag fungeert als een stikstoffilter (Bobbink et al. 2011). Het doordringen van nitraat in de laag onder het levend veenmos treedt waarschijnlijk op bij betrekkelijk lage deposities. Wanneer deze doorslag optreedt, kan verzuuring ontstaan door vestiging van grassen en bomen en treedt versnelde successie op naar uiteindelijk broekbos.

Geïsoleerde ligging

Kleine, versnipperde populaties sterven gemakkelijk uit en hervestigen zich daarna moeilijk. Typische vlindersoorten zoals moerasparelmoervlinder en zilveren maan zijn mede hierdoor verdwenen. In het Binnenveld is dit gezien de geïsoleerde ligging zeker aan de orde.

In de PAS-gebiedsanalyse en het Natura 2000-beheerplan voor het Binnenveld zijn maatregelen binnen het Natura 2000-gebied en de directe omgeving vastgesteld. Deze maatregelen moeten binnen 1-6 jaar in de beheerplanperiode uitgevoerd worden. De maatregelen zijn gericht op hydrologisch herstel en optimaliseren van het beheer. Voor een aantal percelen is verwerving en omvorming van landbouw naar natuur voorzien.

5 Prioriteiten en doelen van de handhaving

5.1 Inleiding

De analyse van de effecten van de bekende handelingen en activiteiten uit het Natura 2000-beheerplan zijn de basis voor het leggen van prioriteiten en doelen van de handhaving. Deze activiteiten zijn in het beheerplan geanalyseerd op effecten op de natuur en zijn zo nodig voorzien van voorwaarden om negatieve effecten te voorkomen. Bepaald is hoe groot het effect is bij niet-naleving van deze voorwaarden of bij afwijking van bestaande vergunningen. Tevens is de kans op niet-naleving bepaald. De lijst met activiteiten is voor de toezichthouders en handhavers de basis voor het uitvoeren van de risicoanalyse die leidt tot specifieke prioriteiten en doelen voor hun werkzaamheden. In dit hoofdstuk wordt kort omschreven hoe tot een gewogen risico is gekomen.

5.2 Methodiek

De prioriteiten van toezicht en handhaving in het gebied is vastgesteld met behulp van een risicoanalyse. Het resultaat van de risicoanalyse bestaat uit een overzichtstabel met toelichting met daarin:

- Activiteiten die een mogelijk negatief effect hebben op de instandhoudingdoelen.
- Omvang van negatieve effecten van activiteiten.
- Kans op niet-naleving/optreden activiteiten.
- Prioritering van de handhaving door het vaststellen van de meest risicovolle activiteiten.

De risicoanalyse is in twee werksessies uitgevoerd.

De eerste sessie van heeft als doel gehad:

- Informeren over het doel van het handhavingsplan Binnenveld en het te doorlopen proces (overleg, vaststelling en verankering);
- Inventariseren en vaststellen van op te nemen activiteiten en risico's op basis van het Natura 2000-beheerplan;
- Vaststellen wijze van beoordelen risico's (kans x effect). Deze formule (risico = kans x effect) is een internationaal geaccepteerde en veel gebruikte methode om een adequate inschatting te kunnen maken van de benodigde prioriteit van onder andere handhavingstaken.

In de tweede sessie is de daadwerkelijke risicomodule individueel ingevuld door de betrokken handhavende partijen. De kans van niet naleving van de wet- en regelgeving en de grootte van het effect zijn ingevuld. Op basis van een open en inzichtelijke berekening komt een totaalscore tot stand. Deze totaalscore bepaalt het risico, en daarmee modelmatig de prioriteit. Uiteraard is het model beslissingsondersteunend. De omvang van het risico wordt bepaald door het niet naleven van regels en het effect. Hierbij zijn de volgende effecten relevant.

Tabel 5-1 Thema's waar de effecten als gevolg van de activiteiten betrekking op hebben

Thema	Effect heeft betrekking op:
Natuur	Bereiken instandhoudingsdoelen Natura 2000
	Verstoring van vogels, zoogdieren
Leefomgeving	Verdroging (grond- en oppervlaktewaterpeilen)
	Verontreiniging en vermessing van water
	Vermesting via stikstofdepositie in de lucht
Mens	Beleving van de mens

De kans van het niet naleven van de regels en de mate van effect is ingedeeld in vier categorieën uiteenlopend van geen/klein tot zeer groot op basis van ervaringen van de betrokken personen. Er zijn geen cijfers over het naleefgedrag beschikbaar. Dit criterium is ingevuld op basis van praktijkervaring van de deelnemers aan de risicosessie.

Tabel 5-2 Mate van kans en effect

Klasse	Kans van optreden	Effecten
1	Geen tot klein	Geen tot klein negatief effect
2	Matig	Matig negatief effect
3	Groot	Groot negatief effect
4	Zeer groot	Zeer groot negatief effect

Door de risico's te clusteren, is een verdeling in prioriteit ontstaan en geven daarmee sturing aan de inzet voor toezicht en handhaving voor het gebied.

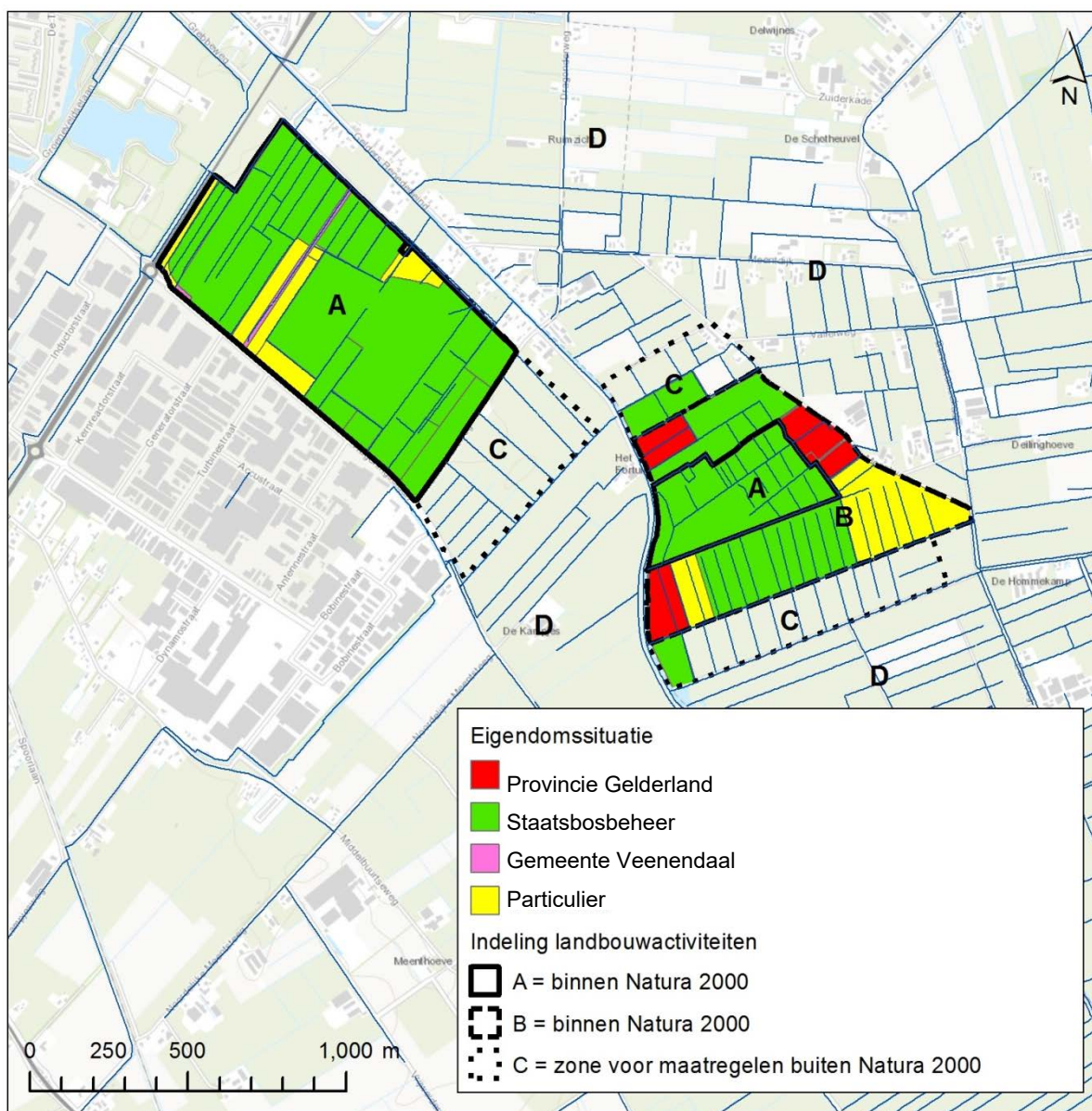
Een totaaloverzicht van de beoordeling van de activiteiten is weergegeven in bijlage 1 en 2. Voor landbouwactiviteiten is de locatie van de activiteit in relatie tot de begrenzing van het Natura 2000-gebied en de geplande herstelmaatregelen uit het beheerplan bepalend voor de effecten en de kans van optreden. De landbouwactiviteiten zijn daarom verdeeld in vier verschillende categorieën om de prioritering voor de handhaving nauwkeuriger te kunnen bepalen (zie figuur 5-1).

Bij de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming zijn de Beschermd Natuurmonumenten komen te vervallen. De verboden ten aanzien van landbouwkundig gebruik in deze gebieden zijn daarmee ook vervallen. De landbouwcategorieën A (binnen Natura 2000-gebied en voormalig Beschermd Natuurmonument) en B (binnen Natura 2000-gebied) zijn daarmee samengevoegd.

A en B: Landbouw binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied.

Deze gronden worden binnen de beheerplanperiode aangekocht en ingericht voor natuur. Na afloop moet het beheer gericht zijn op de instandhoudingsdoelen;**C:** Landbouw buiten de Natura 2000-begrenzing, maar binnen de zone met PAS-maatregelen: deze gronden worden in de eerste beheerplanperiode omgevormd en deels ingericht (en mogelijk aangekocht) ten behoeve van de instandhoudingsdoelen en de uitvoering van PAS-maatregelen;

D: Landbouw buiten de Natura 2000-begrenzing en buiten de zone met PAS-maatregelen: er worden geen specifieke maatregelen uitgevoerd ten behoeve van de instandhoudingsdoelen.



Figuur 5-1 Ligging landbouwcategorieën ten opzichte van het Natura 2000-gebied en eigendommen

5.3 Risicoanalyse van de activiteiten

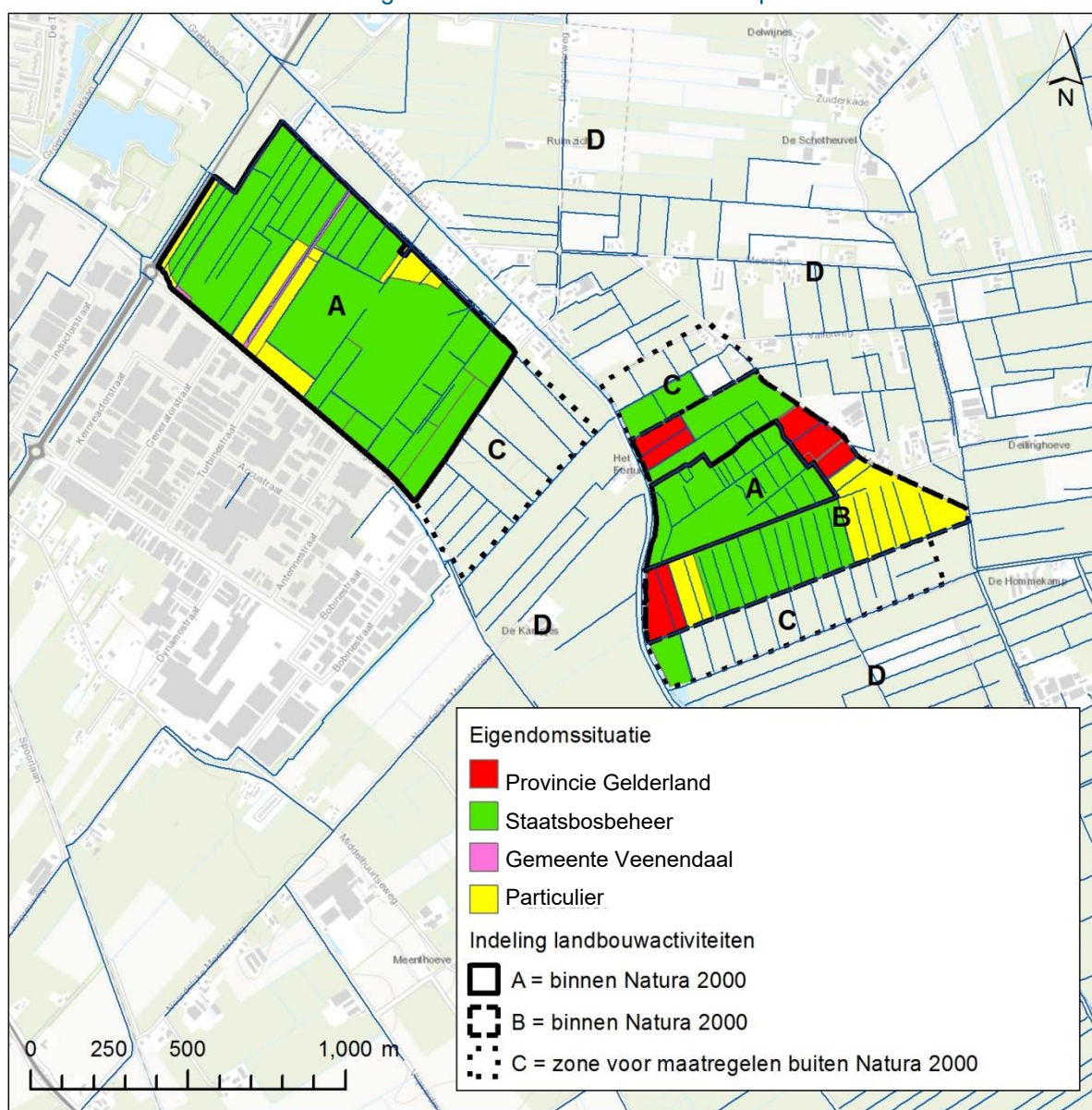
Gezamenlijk met de handhavingpartners is de risicomodule ingevuld. Uit de verkregen scorelijst zijn gezamenlijk prioriteiten geselecteerd, omdat deze een relatie hebben met de instandhoudingsdoelen. In onderstaande tabel staan de prioriteiten voor dit handavingsplan. Bij de prioritering is zowel gekeken naar de totaalscore (alle effecten x kans van niet naleving) als de score wanneer alleen effecten op Natura 2000 instandhoudingsdoelen en de kans van niet naleving worden beschouwd. Uit die beoordeling blijkt dat er weinig tot geen onderscheid in de resultaten is bij beide beoordelingen, met uitzondering van de activiteiten vuilstort en zwerfvuil en stroperij. Deze twee activiteiten zijn minder van belang voor de Natura 2000-doelen en zijn niet opgenomen als activiteiten waaraan prioriteit gegeven moet worden.

Op basis van de scores zijn de activiteiten die om prioriteit vragen in 3 klassen ingedeeld. Binnen een klasse is er weinig tot geen onderscheid.

Tabel 5-2 Klasse-indeling risico's activiteiten

Klasse	Risico
	Activiteiten met een zeer groot risico (totaalscore => 29 en score Natura 2000 = 9)
	Activiteiten met een groot risico (totaalscore 24 tot 29 en score Natura 2000 =6)
	Activiteiten met een matig risico (totaalscore 19 tot 24 en score Natura 2000 =6)

De landbouwcategorieën corresponderen met



figuur 5-1.

Tabel 5-3 Activiteiten met een met een matig tot zeer groot risico

Klasse	Beschrijving en voorwaarde activiteit	Categorie	Opmerking
1	<u>Gewasbescherming</u> : tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is vergund gebruik toegestaan.	Landbouw A – B – C	Dit is een tijdelijke prioriteit omdat dat na aankoop van de gronden ten behoeve van natuurontwikkeling landbouwkundig gebruik zal vervallen.
2	<u>Beheer en onderhoud hoogspanningsmast en -leiding</u> : geen betreding van de habitattypen en geel schorpioenmos. Geen gebiedsvreemd materiaal (ook verfstrengen) in gebied achterlaten.	Hoogspannings- leiding/mast	In het verleden zijn bij onderhoudswerkzaamheden verfstrengen in het gebied terecht gekomen.
3	<u>Beheer en onderhoud sloten, greppels, stuwen, dammen en windmolentje binnen natuurgebied</u> : onderhoud aan watergangen mag niet leiden tot grondwaterstands daling binnen het Natura 2000-gebied en aantasting van het leefgebied van de grote moddekruiper. Maaisel en bagger en dergelijke mag niet ter hoogte van habitattypen terecht komen.	Natuurbeheer Landbouw A – B – C	
4	<u>Bemesting</u> : tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is vergund gebruik toegestaan.	Landbouw A – B – C	Dit is een tijdelijke prioriteit omdat dat na aankoop van de gronden ten behoeve van natuurontwikkeling landbouwkundig gebruik zal vervallen.
5	<u>Houden van vee</u> : Conform bestaande vergunning. Stalsystemen met emissiebeperkende maatregelen moeten naar behoren functioneren en in werking zijn.	Landbouw D	Binnen landbouw A – B – C zijn geen stallen aanwezig. De impact op de lokale stikstofdepositie van een niet goed functionerend emissiebeperkend stalsysteem is groot.
6	<u>Grondbewerking</u> : tot aankoop van de gronden is vergund gebruik toegestaan. Diepe grondbewerkingen (>35 cm) zijn vanwege negatieve effecten op de hydrologie niet langer toegestaan.	Landbouw A	Dit is een tijdelijke prioriteit omdat dat na aankoop van de gronden ten behoeve van natuurontwikkeling landbouwkundig gebruik zal vervallen.
7	<u>Beweiding</u> : tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is vergund gebruik toegestaan.	Landbouw A – B – C	Dit is een tijdelijke prioriteit omdat dat na aankoop van de gronden ten behoeve van natuurontwikkeling landbouwkundig gebruik zal vervallen.
8	<u>Maaien en afvoeren vegetaties t.b.v. natuurbeheer</u>	Natuurbeheer	Vanwege de directe handeling ter hoogte van habitattypen zijn de effecten bij verkeerd beheer groot.
9	<u>Tijdelijk opslaan van biomassa</u> : opslag op een door Staatsbosbeheer aangegeven locatie, buiten de ligging van habitattypen.	Natuurbeheer	Hiervoor worden in het kader van het beheerplan special locaties aangewezen/aangelegd.
10	<u>Grondwateronttrekkingen voor beregening en</u>	Landbouw	Instandhoudingsdoelen zijn zeer

	<u>drenken van vee</u> : Tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is gebruik conform watervergunning of Algemene regels waterschap toegestaan. Conform watervergunning of Algemene regels waterschap (bij melding).	A – B – C – D	afhankelijk van een goede hydrologische situatie.
11	<u>Peilbeheer t.b.v. landbouw buiten het Natura 2000-gebied en buiten de zone met PAS-maatregelen</u> : Geen verdere verlaging van het peil.	Waterbeheer	Instandhoudingsdoelen zijn zeer afhankelijk van een goede hydrologische situatie.

Niet alle activiteiten kunnen door toezichthouders en handhavers met prioriteit worden opgepakt. In tabel 5-3 staan de activiteiten waar de handhavers in ieder geval hoge prioriteit aan zullen geven. Activiteiten die niet in hierboven genoemde tabel staan, kunnen ondanks dat ze geen hoge prioriteit hebben, wel degelijk aangepakt worden (bijvoorbeeld stroperij), maar worden dan vanwege andere motivatie aangepakt. Een aantal activiteiten in de activiteitenlijst van de risicomodule hebben geen of weinig relatie met de instandhoudingsdoelen. Daarmee worden deze instandhoudingsdoelen niet door deze activiteiten bedreigd. Diverse activiteiten zullen met beheersmaatregelen (bijvoorbeeld peilbeheer door het waterschap) of beleidsmatige activiteiten opgepakt worden (wegverkeersactiviteiten).

Een totaaloverzicht van de prioritering staat in bijlage 1.

5.4 Nadere beschouwing van de handhavingsprioriteiten

Hier volgt een korte beschouwing waarom de handhavers deze activiteiten als prioriteit hebben gekozen.

5.4.1 Landbouwactiviteiten

Gewasbescherming, bemesting, grondbewerking, beweiding en houden van vee zijn landbouwactiviteiten die in en in de omgeving van het Natura 2000-gebied worden uitgevoerd. Deze activiteiten kunnen bij verkeerd gebruik (niet vergund) met name gevolgen hebben voor de bodem-, grondwater- en oppervlaktewaterkwaliteit.

Niet goed werkende emissiebeperkende stalsystemen (alleen voorkomend binnen categorie D) hebben daarnaast effecten op de stikstofdepositie. Lokaal kunnen dan piekbelastingen ontstaan die schadelijk zijn voor de natuur.

De gronden binnen categorie A, B en C (deels) worden ten behoeve van natuurontwikkeling de komende 6 jaar aangekocht en ingericht. Diepe grondbewerkingen kunnen onherstelbare schade toebrengen aan de bodem waardoor succesvolle natuurontwikkeling bemoeilijkt wordt. De huidige landbouwactiviteiten zijn echter tijdelijk. Dit betekent ook dat de handhaving op deze activiteiten tijdelijk is tot de functieverandering naar natuur. In gebied D blijven de agrarische activiteiten bestaan. In die gebieden heeft de handhaving op het houden van vee en de emissiebeperkende maatregelen de hoogste prioriteit.

5.4.2 Beheer en onderhoud hoogspanningsleiding en –mast

In het verleden is bij schilderwerkzaamheden verfstof in het gebied terecht gekomen. Met dat gegeven in het achterhoofd is deze activiteit in de prioriteitenlijst gekomen. Maar in principe vormt het beheer en onderhoud van de hoogspanningsleiding en –mast een beperkt risico voor de natuur mits de netwerkbeheerder goede voorlichting krijgt.

5.4.3 Beheer en onderhoud sloten, greppels, stuwen, dammen etc.

De hydrologische situatie in het natuurgebied Binnenveld is kwetsbaar en erg belangrijk voor de instandhouding en ontwikkeling van de gewenste natuur. Onjuist beheer en onderhoud aan het watersysteem kan daardoor negatieve gevolgen hebben. Belangrijk is, is dat het waterpeil niet daalt en dat bagger en maaisel verantwoord wordt afgevoerd en niet ter hoogte van kwetsbare natuur wordt neergelegd. Bij onderhoud van watergangen is het belangrijk dat het leefgebied van de groter modderkruiper niet wordt aangetast. Dit geldt voor beheer en onderhoud binnen het Natura 2000-gebied, maar ook voor de directe omgeving van het gebied.

5.4.4 Maaien en afvoeren vegetaties en opslag biomassa

Het maaien en afvoeren van vegetatie ten behoeve van natuurbeheer valt onder de verantwoordelijkheid van Staatsbosbeheer. Staatsbosbeheer besteedt deze werkzaamheden uit aan een aannemer. Verkeerd natuurbeheer heeft direct negatieve invloed op de vegetatie, maar de kans van optreden is beperkt omdat de werkzaamheden onder regie van Staatsbosbeheer wordt uitgevoerd. Voor de opslag van de biomassa moet gebruik gemaakt worden van speciale locaties die in het Natura 2000-beheerplan zijn vastgelegd.

5.4.5 Grondwateronttrekkingen voor beregening en drinken van vee

Grondwateronttrekkingen zijn vergunningplichtig vanaf 10 m³/uur. Voor onttrekkingen van minder dan 10 m³/uur geldt een meldingsplicht. Het waterschap Veluwe Vallei is bevoegd gezag en aanspreekpunt met uitzondering van industriële onttrekkingen groter dan 150.000 m³/ jaar, drinkwaterwinningen en open bodemenergiesystemen.

In het grondwaterplan van de provincie Utrecht 2008 t/m 2013 en door het waterschap Vallei en Veluwe (mondelinge mededeling A. Dijkshoorn) wordt de invloed van ondiepe onttrekkingen voor beregening, veedrenking, schoonspoelen van stallen/voorzieningen in de land- en tuinbouwsector op het grondwatersysteem over het algemeen gering geacht. Voor artesische bronnen (in het 2e of 3e watervoerende pakket is het effect op grondwaterafhankelijke natuur in de Gelderse Vallei nog onvoldoende bekend. Ingezet wordt op een goede registratie van de meldingen, zodat er een compleet en actueel beeld is van de totale omvang. Het waterschap gaat de komende 10 jaar 250 bedrijven in de Gelderse Vallei bezoeken en wijzen op meldplicht en voorlichting geven over het afsluitbaar maken.

Uit de geregistreerde meldingen blijkt dat er tussen de kernen Veenendaal, Rhenen, Ede en Wageningen nagenoeg geen onttrekkingen zijn gemeld. Deze onttrekkingen zijn naar verwachting wel aanwezig. Op basis van eerste bevindingen van het waterschap bij agrarische bedrijven, die door het hele beheersgebied zijn gedaan, kan worden aangenomen dat als er bronnen zijn deze voor meerdere doeleinden worden aangewend (mail A. Dijkshoorn, 5 november 2015).

5.4.6 Peilbeheer ten behoeve van landbouw

Dit betreft peilbeheer in die gebieden waar in principe ook in de toekomst landbouwkundig gebruik zal plaatsvinden. Dus niet de gronden die de komende periode worden aangekocht ten behoeve van natuurontwikkeling. De hydrologische situatie in het natuurgebied Binnenveld is kwetsbaar en erg belangrijk voor de instandhouding en ontwikkeling van de gewenste natuur. Onjuist peilbeheer kan daardoor negatieve gevolgen hebben. Belangrijk is, is dat het waterpeil niet daalt.

5.4.7 Handhavers geselecteerde activiteiten

Tabel 5-3 Handhavers van de geselecteerde activiteiten voor toezicht

Beschrijving	Categorie	Wie is handhaver?
Gewasbescherming	Landbouw A – B – C	NVWA

Beheer en onderhoud hoogspanningsmast en –leiding	Hoogspannings-leiding/mast	SBB; RUD Utrecht; Provincie Gld; Politie; Gemeenten (eigenaar grond)
Beheer en onderhoud sloten, greppels, stuwen, dammen en windmolentje binnen natuurgebied	Natuurbeheer Landbouw A – B – C	SBB; WVV
Bemesting	Landbouw A – B – C	SBB; RUD Utrecht; Provincie Gld; WVV; NVWA; Politie
Houden van vee	Landbouw D	RUD Utrecht; Provincie Gld; Omgevingsdienst de Vallei
Grondbewerking	Landbouw A	SBB; RUD Utrecht; Provincie Gld; WVV; NVWA
Beweiding	Landbouw A – B – C	SBB; RUD Utrecht; Provincie Gld; WVV; NVWA
Maaien en afvoeren vegetaties t.b.v. natuurbeheer	Natuurbeheer	SBB; RUD Utrecht; Provincie Gld; WVV;
Tijdelijk opslaan van biomassa	Natuurbeheer	SBB; RUD Utrecht; Provincie Gld; WVV;
Grondwateronttrekkingen voor beregening en drenken van vee	Landbouw A – B – C – D	WVV
Peilbeheer t.b.v. landbouw	Waterbeheer binnen landbouw D	WVV

5.5 Toelichting van de niet-gekozen handhavingsprioriteiten

Zoals vermeld zijn diverse activiteiten niet als handhavingsprioriteit geclassificeerd omdat de kans van optreden klein is en/of het effect op de natuur beperkt is. Bij illegale activiteiten als dumpen van afval en stroperij kan pas gehandhaafd worden als de overtreder op heterdaad betrapt wordt. De volgende activiteiten zijn niet als prioriteit geclassificeerd:

- Betreding zonder toestemming
- Recreatieve activiteiten en excursies
- Jacht en schadebestrijding
- Stroperij planten en dieren
- Beheer en onderhoud wegen, paden en informatieborden
- Zwerfvuil en illegale vuilstort
- Wegverkeer
- Monitoring en onderzoek

Daarnaast zijn er activiteiten waarvan de monitoring van de effecten op natuur onderdeel zijn van het monitoringsplan behorend bij het Natura 2000-beheerplan Binnenveld. Uit deze monitoring zal blijken of aanpassing van de activiteit nodig is.

- Waterberging in combinatie met aanleg kade Bennekomse Meent
- Industriële en drinkwaterwinningen
- Peilbeheer Grift
- Peilbeheer ten behoeve van natuur
- Ontwatering sportpark De Groene Velden
- Dieptedrainage Rietkampen
- Aanwezigheid vuilstorten

5.6 Aanvullende handhavingsprioriteit volgend uit het beheerplanproces

In de afrondende fase van het Natura 2000-beheerplan is uit de projectgroep vanuit het Waterschap het verzoek gekomen om bij de handhaving ook scherp te zijn op activiteiten die de waterbergende functie van het gebied verminderen. Deze activiteiten zijn geen onderdeel geweest van de in paragraaf 0 beschreven methode om tot prioritering van de handhaving te komen en worden in deze paragraaf separaat onder de aandacht gebracht.

Bergingsgebieden zijn gebieden die periodiek kunnen overstromen, zodat voorkomen kan worden dat elders wateroverlast optreedt. In het Binnenveld ligt het bergingsgebied rond de Grift. Bij werkzaamheden in bergingsgebieden gaat het vooral om activiteiten die een verlies aan waterbergingscapaciteit van de bergingsgebieden tot gevolg hebben. Vanwege de belangrijke waterbergende functie van bergingsgebieden dient het verlies aan waterberging ten gevolge van de werkzaamheden volledig te worden gecompenseerd, gebeurt dit niet, dan leidt dat tot overlast op andere locaties (afwenteling). Daarom zijn activiteiten die leiden tot verlies van waterbergingscapaciteit niet toegestaan mits compensatie plaatsvindt binnen hetzelfde bergingsgebied of aansluitend daaraan. Dit wordt vastgelegd met een vergunning, Waterschap Vallei en Veluwe is hiervoor het bevoegd gezag.

6 Nalevingsstrategie

6.1 Inleiding

Het doel van handhaving staat niet op zich: het handhavingplan beschrijft de nalevingstrategie die het bereiken van de doelen uit het beheerplan ondersteunt.

Voorlichting over de waarden van het gebied, hoe de regels hieraan bijdragen en toezicht op naleving van (gedrags-)regels zijn in eerste instantie de belangrijkste instrumenten om gebruikers en bezoekers van het gebied te informeren en naleving te bevorderen. Groeit de bekendheid met de regels (preventief), dan zal bij overtredingen ook vaker repressief worden opgetreden. Beide typen instrumenten worden afgestemd op het type overtreding en de situatie ter plekke.

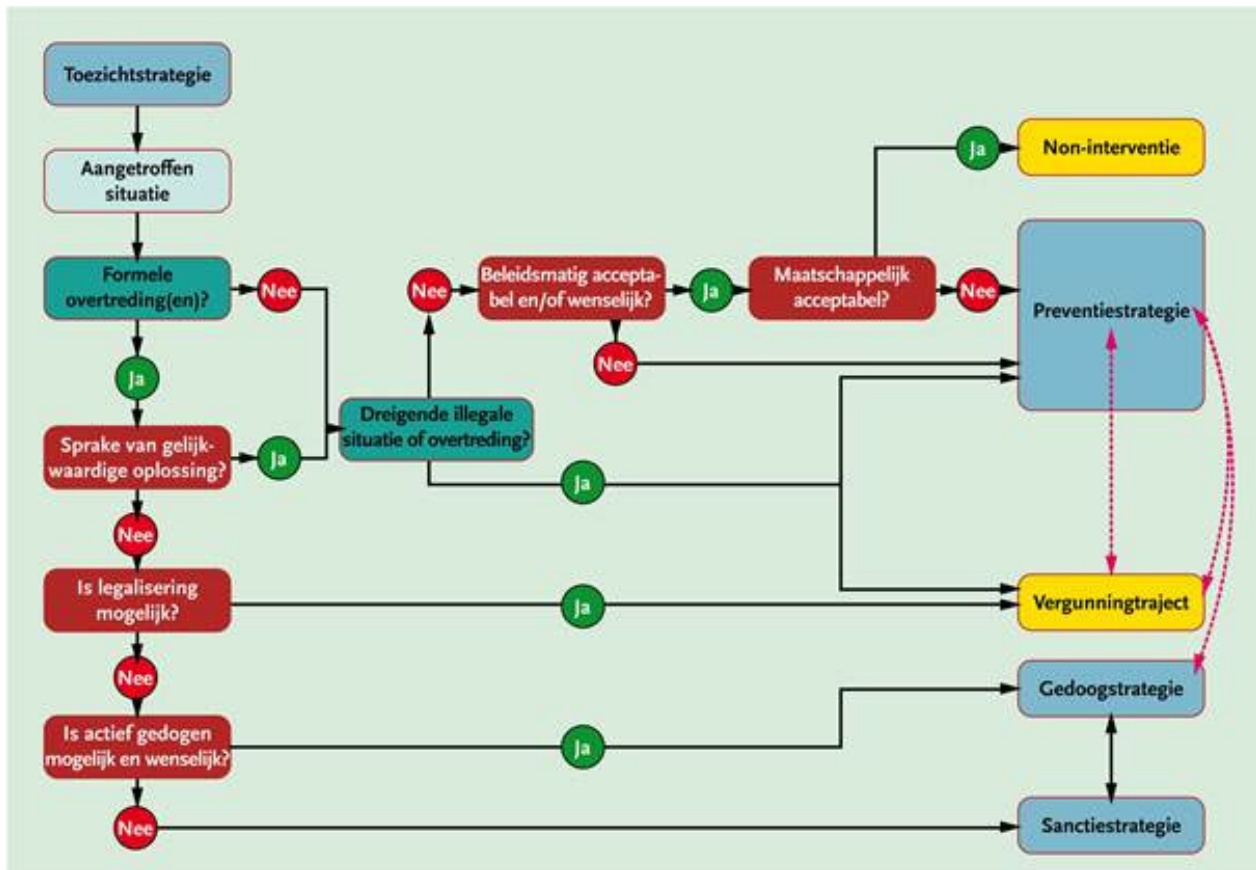
Om in het Binnenveld eenduidig te kunnen opereren, is een nalevingstrategie opgesteld. De strategie moet aansluiten op de gestelde doelen en prioriteiten. In de strategie is aangegeven hoe de naleving bevorderd wordt en meer specifiek: welke instrumenten naast toezicht, handhaving en sanctioneren ingezet worden om dit doel te bereiken. De strategie is opgebouwd uit een toezichtstrategie, een sanctiestrategie en een gedoogstrategie. Samen met de preventiestrategie zijn deze vier strategieën samen te vatten onder de noemer 'nalevingsstrategie'. Zie onderstaand schema:



Figuur 6-1 Schematische weergave van de nalevingsstrategie

De preventiestrategie legt vast met welke instrumenten van voorlichting en communicatie de provincie het door haar gewenste naleefgedrag wil bereiken en welke rol handhaving daarbij speelt. De toezichtstrategie beschrijft de diverse vormen van toezicht en wat de basiswerkwijze daarbij is (om zicht te houden op het naleefgedrag). De sanctiestrategie omvat de basisaanpak voor bestuursrechtelijk en strafrechtelijk optreden bij overtredingen (hoe wordt repressief opgetreden?). De sanctiestrategie is gericht op het herstel van een ongewenste situatie en het waar nodig bestraffen van de veroorzakers hiervan. De gedoogstrategie beschrijft situaties en condities waarbij de inzet van sancties tegenover overtreders tijdelijk achterwege kan blijven (hoe wordt gehandeld bij het afzien van handhaving?).

De nalevingsstrategie is het overall-kader als het gaat om de vraag 'hoe te handelen bij de aangetroffen situatie?' Het complete scala aan mogelijkheden is hieronder schematisch weergegeven:



Figuur 6-2 Schematische weergave van hoe te handelen in de aangetroffen situatie

Vertrekpunt in dit schema is de feitelijke situatie die een toezichthouder (naar aanleiding van programma, klacht, incident, vergunningaanvraag, etc.) ter plekke aantreft. De nalevingsstrategie heeft als eerste beoordelingskader de vraag of er sprake is van een formele overtreding op basis van algemene of specifieke regelgeving. In diverse gevallen kan niet-sanctionerend opgetreden worden, maar is het effect als gevolg van een activiteit ongewenst. Dan biedt voorlichting misschien een oplossing. Dit zijn vaak situaties waarbij sprake is van een gedragsovertreding, die niet zijn te bewijzen. Als een overtreding duidelijk is vastgesteld, moet nog worden onderzocht of de situatie te legaliseren is, of dat door middel van gedogen van handhaving wordt afgezien. Als dat geen oplossing biedt, dan wordt sanctionerend opgetreden.

Het bovenstaande sluit aan bij de Provinciale Naleefstrategie Omgevingsrecht 2012-2015, zoals die voor de toezichthouders van de provincie Utrecht op 20 december 2011 door Gedeputeerde Staten is vastgesteld. De sanctiestrategie uit de provinciale naleefstrategie is dit jaar vervangen door de landelijke handhavingsstrategie. In Gelderland volgen de omgevingsdiensten een uniforme naleefstrategie. Deze volgt de Landelijke Handhavingsstrategie.

6.2 Preventief toezicht

Met voorlichting en communicatie wordt de bekendheid met de regels vergroot. Ook kan voorlichting en communicatie het draagvlak voor de maatregelen in het kader van het beheerplan Binnenveld vergroten. Bij de uitingen die in het kader van voorlichting worden gedaan, is het belangrijk eenduidigheid aan te brengen, bijvoorbeeld door het voeren van een beeldmerk en huisstijl.

6.3 Toezichtstrategie

In de toezichtstrategie is vastgelegd welke vormen van toezicht onderscheiden worden en wat de basiswerkwijze daarbij is. Bij toezicht onderscheiden we twee typen van toezicht, het 'objectgebonden toezicht' en het 'vrije veld toezicht' of 'gebiedsgericht toezicht'.

6.3.1 Objectgebonden toezicht

Objectgericht toezicht is het toezicht op de uitvoering van verleende vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming, dan wel de uitvoering van activiteiten onder voorwaarden zoals opgenomen in het beheerplan. Het gaat bijvoorbeeld om veehouderijen.

6.3.2 Gebiedscontrole / Vrije Veld

Het vrije veld toezicht richt zich op de toegangbeperkende maatregelen in het gebied. De toezichtstrategie voor dit taakveld richt zich daarom op het signaleren van- en optreden tegen illegale situaties. Hiervan wordt de tijdsbesteding en de wijze van uitvoering jaarlijks in het handavingsuitvoeringsprogramma vastgelegd. Afhankelijk van de doelgroep is een mix gewenst van verschillende typen vrije veld toezicht:

- Toezicht op het water;
- Toezicht vanaf het land;
- Toezicht vanuit de lucht (milieuvlucht).

Toezicht met een boot op het water

Dit zal niet plaatsvinden.

Toezicht vanaf het land

Handhavers (al dan niet in teamverband) houden gericht toezicht op de toegangsbeperkingen van het gebied. Daarnaast signaleren en melden handhavers die om andere redenen in het gebied aanwezig zijn eventuele overtredingen aan de juiste toezichthoudende instantie.

Toezicht vanuit de lucht (milieuvlucht)

Sommige delen van het buitengebied zijn slecht toegankelijk. Vanuit de lucht kan de toezichthouder in een zeer kort tijdsbestek een goed beeld krijgen van dit gebied. Met een helikopter wordt een vlucht gemaakt om overtredingen op te sporen. Mogelijke overtredingen worden op de foto gezet.

6.4 Handhavingsstrategie

In diverse vergunningen en verordeningen zijn voorschriften opgenomen die de bescherming van het gebied moeten waarborgen. Daarnaast gelden in het gebied wetten en regels die hieraan ook een bijdrage leveren.

Afhankelijk van het type overtreding zijn primair twee sporen te onderscheiden:

Bestuursrechtelijke handhaving: handhavend optreden door het bevoegd gezag (bestuur), bijvoorbeeld door het opleggen van een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang. Met bestuursrechtelijk optreden wordt vooral beoogd om de schade die door de overtreding is ontstaan ongedaan te maken, of om datgene te doen wat door de overtreder is nagelaten (reparatoir doel). Deze vorm van handhaving is gericht om de situatie zo spoedig mogelijk te (laten) herstellen. De bevoegdheden van de bestuursrechtelijke handhaver zijn opgenomen in hoofdstuk 5 Algemene wet bestuursrecht.

Strafrechtelijke handhaving: handhavend optreden door (buitengewone) opsporingsambtenaren in dienst van politie, natuurbeheerders, provincies en andere organisaties onder leiding van het Openbaar Ministerie (Functioneel Parket). De opsporingsambtenaren maken een proces-verbaal op of een Bestuurlijke Strafbeschikking Milieu. Met strafrechtelijk optreden wordt vooral beoogd om te straffen voor fouten gemaakt in het verleden om zo herhaling van overtredingen in de toekomst te voorkomen. De bevoegdheden van de (buitengewoon) opsporingsambtenaar zijn opgenomen in de Wet op de economische delicten.

De reactie hangt af van de mate van ernst, uit te drukken in de aard en omvang van de handeling/activiteit en de mate van (onomkeerbare) schadelijke effecten op de kwalificerende soorten van het gebied.

6.5 Gedoogstrategie

Bij gedoogsituaties dient te worden aangesloten bij de huidige jurisprudentie van de afdeling bestuursrechtspraak Raad van State:

“Slechts onder bijzondere omstandigheden. Dat kan zich voordoen als sprake is van concreet zicht op legalisatie. Ook kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien”.

Het landelijke beleidskader betreffende gedogen¹ en de jurisprudentie van de bestuursrechter zijn als uitgangspunt gebruikt bij het opstellen van dit hoofdstuk. Aan het landelijke beleidskader voor gedogen kunnen geen rechten worden ontleend.

Het motto vanuit de preventie is: ‘Handhaven is goed, maar preventie is beter.’ Wanneer toezicht echter tot handhaven leidt, is daadwerkelijk handhaven de regel en gedogen de uitzondering. Uitsluitend met uitzicht op legalisatie en/of opheffen van de strijdigheid kan in een dergelijke situatie het middel gedogen onder voorwaarden uitkomst bieden en aanvaardbaar worden ingezet. Op de juiste wijze ingezet, kan gedogen dan zorgen voor de nodige flexibiliteit die in de sfeer van een bepaald normencomplex noodzakelijk is.

¹ Bestaande uit de ‘eerste gedoogbrief’ van de ministers VROM en Verkeer en Waterstaat van 28 mei 1990, TK 1989-1990, 21 137, nr. 269, de ‘tweede gedoogbrief’ van de ministers van VROM en Verkeer en Waterstaat van 10 oktober 1991, onder de titel ‘Gezamenlijk beleidskader in zake het terugdringen van het gedogen van milieuovertredingen’, TK 1991-1992, 22 343, nr. 2 en de kabinetsnota ‘Grenzen aan gedogen’, TK 1996-1997, 25 085, nrs. 1-2.

Wat is gedogen?

Het bestuur dat bevoegd is tot handhaving ziet willens en wetens (tijdelijk) af van optreden tegen een overtreding.

Verschillende vormen:

- stilzwijgend (achteraf);
- uitdrukkelijk (vooraf of achteraf);
- al dan niet onder bepaalde voorwaarden;
- al dan niet vooruitlopend op legalisatie (gekwaliceerd gedogen).

De bevoegdheid om te gedogen kan worden afgeleid uit het discretionaire karakter van de handhavingsbevoegdheden. In de jurisprudentie wordt een aantal eisen aan het gedogen gesteld:

Eisen:

- uitdrukkelijk schriftelijk gedogen;
- tijdelijke karakter (bij voorkeur vooruitlopend op vergunningverlening);
- verbonden aan voorwaarden;
- betrokkenheid van belanghebbenden (hoorplicht van art. 4:7 en 4:8 Awb).

7 Organisatie en aanpak

In dit hoofdstuk zijn de toezicht- en handhavingsacties die uitgevoerd gaan worden weergegeven. Deze toezichts- en handhavingsacties zijn gericht op het zoveel mogelijk beperken van de negatieve effecten van activiteiten op de instandhoudingsdoelen in de gebieden. Deze negatieve effecten manifesteren zich bij het overtreden van de voorschriften. Toezicht en handhaving zijn gericht op het bevorderen van het naleefgedrag.

In dit hoofdstuk is de capaciteit voor toezicht en handhaving weergegeven, evenals het uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen en de projecten die in de beheerplanperiode worden uitgevoerd. Gedetailleerde informatie over de uit te voeren acties worden weergegeven in een jaarlijks uitvoeringsprogramma.

7.1 Organisatie en capaciteit

Het uitvoeringsprogramma voor toezicht en handhaving komt voort uit de prioriteiten, doelstellingen en de strategie. Aan deze elementen is de beschikbare capaciteit voor toezicht en handhaving gekoppeld, waardoor een reëel beeld van de uit te voeren acties in het kader van toezicht en handhaving ontstaat.

Een belangrijk aandachtspunt hierbij is dat de handhavende instanties elkaar blijven informeren over de afgelegde controles en aangetroffen situaties. Zo kan de inzet efficiënter plaatsvinden. Hierbij is het van belang dat alle betrokken handhavers op de hoogte zijn van de gevoeligheden van het Natura 2000-gebied en dat daarmee de risico's voor de instandhoudingsdoelen bekend zijn.

In onderstaande tabel is van de gekozen activiteiten aangegeven hoe toezicht en handhaving daarop wordt ingevuld en of er voldoende capaciteit beschikbaar is.

Samenvattend is er voldoende capaciteit voor toezicht in de natuurgebieden, maar onvoldoende capaciteit voor controle van de vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming. RUD voert overleg met de provincie over extra capaciteit hiervoor.

Tabel 7-1 Wijze van toezicht

Activiteit	Categorie	Toezichtmethode	Middel	Handhaver	Jaarlijkse capaciteit
Gewas- bescherming	Landbouw A – B – C	* Voorlichten: Werkinstructie voor toezichthouders. * Voorlichten: Informatiefolder voor grondeigenaren (afhankelijk van de planning van de uitvoering van de PAS- maatregelen). Surveillance of controle obv vergunning	Bestuurs- of strafrecht	NVWA	
Beheer en onderhoud hoogspanningsm ast en -leiding	Hoogspannin gs- leiding/mast	Voorlichten netwerkbeheerder m.b.t. Natura-2000. Surveillance	Bestuurs- recht	RUD Utrecht; Provincie Gld; Politie; Gemeenten (eigenaar grond) SBB;	Voldoende: RUD heeft 325 uur en 41 surveillance in 19 natuurgebieden
Beheer en onderhoud sloten, greppels, stuwen, dammen en windmolentje binnen natuurgebied	Natuurbeheer Landbouw A – B – C	Toezicht d.m.v. jaarlijkse schouw in november.	Bestuurs- recht	SBB; WVV	
Bemesting	Landbouw A – B – C	* Voorlichten: Werkinstructie voor toezichthouders inclusief kaart. * Voorlichten: Mogelijke particulieren voorlichten m.b.t. bemesting. * Surveillance	Bestuurs- of strafrecht	SBB; RUD Utrecht; Provincie Gld; WVV; NVWA; Politie	Voldoende: RUD heeft 325 uur en 41 surveillance in 19 natuurgebieden
Houden van vee	Landbouw D	Controle obv melding of vergunning	Strafrecht	RUD Utrecht; Provincie Gld; Omgevingsdi enst de Vallei	Utrecht: voor reguliere controles is voldoende capaciteit beschikbaar. Er zullen diverse project- voorstellen komen voor extra capaciteit. Gelderland: 40 uur voor controle van circa 5 bedrijven
Grondbewerking	Landbouw A	Surveillance	Bestuurs- of strafrecht	SBB; RUD Utrecht; Provincie Gld; WVV; NVWA	Voldoende: RUD heeft 325 uur en 41 surveillance in 19

					natuurgebieden
Beweiding	Landbouw A – B – C – D	Surveillance	Bestuurs- of strafrecht	SBB; RUD Utrecht; Provincie Gld; WVW; NVWA	Voldoende: RUD heeft 325 uur en 41 surveillance in 19 natuurgebieden
Maaien en afvoeren vegetaties tbv natuurbeheer	Natuurbeheer	Surveillance	Bestuurs- recht	SBB; RUD Utrecht; Provincie Gld; WVW;	Voldoende: RUD heeft 325 uur en 41 surveillance in 19 natuurgebieden
Tijdelijk opslaan van biomassa	Natuurbeheer	Surveillance	Bestuurs- recht	SBB; RUD Utrecht; Provincie Gld; WVW;	Voldoende: RUD heeft 325 uur en 41 surveillance in 19 natuurgebieden
Grondwater- onttrekkingen voor beregening en drenken van vee	Landbouw A – B – C – D	Controle	Bestuurs- recht	WVW	Komende 10 jaar worden 250 bedrijven in Gelderse Vallei bezocht
Peilbeheer tbv landbouw	Waterbeheer binnen landbouw D	Controle obv melding Surveillance	Bestuurs- recht	WVW	Komende 10 jaar worden 250 bedrijven in Gelderse Vallei bezocht

7.2 Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving

Het rendement van handhaving staat of valt met een adequate uitvoeringsorganisatie die doelgericht en effectief werken mogelijk maakt. In het gebied hebben verschillende bestuursorganen toezichthoudende en handhavende taken en bevoegdheden. De activiteiten in het gebied met de grootste negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen zijn uit de probleemanalyse naar voren gekomen en als prioriteit benoemd. Vervolgens is in de strategie aangegeven hoe de naleving van de activiteiten bevorderd wordt, zodat het negatieve effect op de instandhoudingsdoelen tot een minimum beperkt blijft. Deze beleidsuitgangspunten zijn samen met de capaciteit per organisatie de uitgangspunten voor het uitvoeringsprogramma (zie tabel 7-1).

Er zijn een aantal overkoepelende acties, met name op het gebied van voorlichting :

1. Voorlichting en instructies aan toezichthouders (RUD).
2. Voorlichting netwerkbeheerder (RUD).
3. Voorlichting grondeigenaren (provincie Utrecht vanuit het Beheerplan Natura 2000).
4. Verbeteren samenwerking en uitwisseling van informatie tussen handhavende organisaties (RUD).

Ad. 1 tot en met 3

Om de voorlichting richting verschillende doelgroepen wordt voorgesteld een voorlichtings- en communicatieplan op te stellen in samenhang met het beheerplan. In de communicatie dient aandacht te zijn voor uitleg over de waarde van het gebied om begrip en medeverantwoordelijkheid voor het naleven van de regels te creëren.

Ad. 4 In de werksessies hebben organisaties aangegeven dat minimaal de volgende uitwisseling van informatie wenselijk is:

- Provincie Utrecht en Provincie Gelderland informeren elkaar en RUD Utrecht wanneer er een vergunning Natuurbeschermingswet is afgegeven voor een bedrijf op het grondgebied van de andere provincie.
- RUD Utrecht; Provincie Gelderland, Omgevingsdienst de Vallei en waterschap Vallei en Veluwe sturen bezoekverslagen naar elkaar.

8 Monitoring en evaluatie van het handhavingsplan

8.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is de informatie weergegeven die nodig is om vast te stellen of de doestellingen uit dit handhavingsplan voor het gebied en de daarbij horende werkwijze in de praktijk effectief zijn geweest. Jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld, waarin onder andere de samenwerking met partners en de benodigde capaciteit wordt beschreven. De effectiviteit wordt vastgesteld door te monitoren. In de evaluatie worden de beschikbare gegevens uit de monitoring geanalyseerd. Uit deze analyse blijkt de effectiviteit. Resultaat van de evaluatie is een set aan verbetermaatregelen waarmee het beleid kan worden bijgesteld en verbeterd.

8.2 Monitoring

Om te kunnen vaststellen of de handhavingsdoelstellingen worden bereikt, is monitoring noodzakelijk. Voor het proces van monitoren zijn indicatoren nodig. Een indicator is een meetbaar fenomeen (meestal een getal) dat een signalerende functie heeft. Wijkt een indicator af van een afgesproken norm dan is bijsturing mogelijk. De gestelde doelen in de planperiode zijn SMART (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch, Tijdsgebonden) opgesteld. Deze zijn vertaald in indicatoren en daardoor meetbaar.

Voor dit handhavingsplan zijn de volgende indicatoren te gebruiken:

- aantallen uitgevoerde controles;
- geconstateerde overtredingen;
- opgelegde sancties;
 - bestuursrechtelijke sancties (dwangsommen, bestuurlijke boete)
 - strafrechtelijke sancties (zoals processen-verbaal en aangeboden transacties)
- ontvangen klachten en meldingen met betrekking op het toezichtgebied;
- incidentenrapportages (calamiteiten en incidenten in het gebied);
- registratie tijdschrijven;
- notulen overleggen;
- gegevens van andere handhavingsorganisaties.

8.3 Evaluatie

Om te kunnen beoordelen of het uitgevoerde toezichts- en handhavingsacties effectief is en uitvoering geeft aan de gestelde doelen en prioriteiten is evalueren noodzakelijk. Er moet regelmatig worden gezien of het beleid aanpassing vergt, maar in ieder geval naar aanleiding van voorgeschreven jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma.

Belangrijk onderdeel van de evaluatie is het jaarlijkse overleg met het verslag daarvan. Om te kunnen beoordelen of het gevoerde beleid effectief is en uitvoering geeft aan de gestelde prioriteiten en doelen, is evalueren noodzakelijk. Regelmatig moet worden gezien of het beleid aanpassing vergt. Dit gebeurt in ieder geval naar aanleiding van de jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma. Voor de frequentie waarmee wordt gerapporteerd is geen termijn gesteld, maar een jaarlijkse rapportage wordt aanbevolen. Het handhavingsbeleid, het uitvoeringsprogramma, de rapportage en de evaluatie-uitkomsten moeten bekend worden gemaakt aan de politiek vertegenwoordigende organen. In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt, is ter bepaling van het bestuursorgaan. Door te voldoen aan de hier aan de orde zijnde onderdelen kan worden gegarandeerd dat het handhavingsproces een cyclisch verloopend proces is.

Normaal gesproken wordt gesteld dat rapportage plaatsvindt over de resultaten van het uitgevoerde beleid. Een consistente opbouw vanuit de probleemanalyse, strategie, programmering en uitvoering is essentieel. In de verslaglegging staat hoe de voorgenomen activiteiten zijn gerealiseerd. Daarnaast is aangegeven in hoeverre zij hebben bijgedragen aan de vastgelegde handhavingsdoelstellingen.

8.3.1 Mutaties en dynamiek in het handhavingsbeleid

Een overleg met als onderwerp de evaluatie en verbeterpunten voor het te actualiseren handhavingsplan is een jaarlijks terugkerend ijkpunt. Dit overleg vindt elk najaar plaats. De doelstellingen en nalevingstrategie worden naar aanleiding van de evaluatie zo nodig bijgesteld. De provincie Utrecht neemt hiervoor als regievoerder het initiatief. Afhankelijk van de analyseresultaten, mutaties bij de handhavingspartners en ontwikkelingen van buitenaf vindt bijstelling plaats.

Uit het overleg moet ook duidelijk worden of er mutaties zijn in de beschikbare capaciteit en de financiële middelen van alle handhavingspartners. Mutaties kunnen leiden tot aanpassing van doelstellingen en projecten in de uitvoering. Daarnaast wordt het beleid verbeterd door de verbetermaatregelen uit de evaluatie jaarlijks te implementeren. Naast deze jaarlijkse verbeterslag zijn er meer mutaties die jaarlijks uitgevoerd moeten worden om het beleid actueel te houden en het toezicht en de handhaving in de praktijk effectief te houden.

Jaarlijks ontstaan als gevolg van het uitvoeren van het uitvoeringsprogramma nieuwe inzichten over de handhaving, mede als gevolg van het houden van toezicht. Onderstaand wordt een overzicht gegeven van mutaties en de dynamiek in het handhavingsbeleid.

Tabel 8-1 Overzicht van mutaties en dynamiek van het handhavingsbeleid

Mutatie/dynamiek	Bijwerken in	Frequentie
Monitoring en evaluatie (effectiviteit)	Handhavingsjaarverslag	Eén keer per jaar,
Informatie over het naleefgedrag / effecten (resultaten)	Risicomodule	Eén keer per beheerplanperiode
Berekenen nieuwe prioriteiten	Risicomodule	Eén keer per beheerplanperiode
Registeren voortgang	Registratiesysteem	Maandelijks
Monitoren uren toezicht & handhaving	Tijdschrijfsysteem	Wekelijks
Uitvoeringsprogramma toezicht & handhaving (inclusief zo nodige bijstelling van doelen)	Handhavingsuitvoeringsprogramma's	Eén keer per jaar
Handhavingsbeleid	Handhavingsbeleid	Gelijk met het beheerplan

8.4 Nieuwe programmering regulier

Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks herzien of bijgesteld. Randvoorwaarden voor het kunnen bijstellen, zijn de verbetermaatregelen uit de evaluatie en de bijgestelde doelstellingen. Het uitvoeringsprogramma wordt in het laatste kwartaal van elk kalenderjaar opgesteld, zodat het voor 1 januari door de partners kan worden vastgesteld.

Het actueel houden van het plan en uitvoeringsprogramma voor het toezichtsgebied vraagt om continue aandacht. De provincie Utrecht heeft hier als regievoerder een centrale rol in. In de praktijk betekent dit dat de provincie zorg draagt voor de evaluatie en initiatiefnemer is van de werkzaamheden die hieruit voortkomen.

Bijlage 1 Prioritering handhaving Binnenveld

In de tabel op de volgende bladzijde is de prioritering van alle activiteiten te vinden.

Voor de indeling van kans van optreden en mate van effect zijn de volgende klassen aangehouden.

Klasse	Kans van optreden	Effecten
1	Geen tot klein	Geen tot klein negatief effect
2	Matig	Matig negatief effect
3	Groot	Groot negatief effect
4	Zeer groot	Zeer groot negatief effect

De prioritering van de handhaving is ingedeeld in de volgende klassen, die is gebaseerd op de kans van optreden x effect.

Klasse	Risico
	Activiteiten met een zeer groot risico (totaalscore => 29 en score Natura 2000 = 9)
	Activiteiten met een groot risico (totaalscore 24 tot 29 en score Natura 2000 =6)
	Activiteiten met een matig risico (totaalscore 19 tot 24 en score Natura 2000 =6)

Op dit moment loopt een traject om de bestaande situatie van het bedrijventerrein Nijverkamp te vergunnen in het kader van de Wet natuurbescherming.

Nummer	Prioriteit	Beschrijving en voorwaarden activiteit	Categorie	Verantwoordelijke partijen handhaving	Totale score	Totale score N2000	Kans van optreden	Effect voor natuur, instandhoudingsdoelen Natura 2000	Effect voor natuur, verstuiving van vogels en zoogdieren	Effect voor leefomgeving, verdroging	Effect voor leegomgeving, verontreiniging en vermessing water	Effect voor leefomgeving, vermessing via stikstofdepositie lucht	Effect voor mens, beleving van de mens	Totale score
R-20	1	Gewasbescherming: Tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is vergund gebruik toegestaan.	Landbouw A > B > C	NVWA	39,0	9,0	3,0	3,0	3,0	1,0	3,0	1,0	2,0	39,0
R-12	Samengevoegd met 1	Gewasbescherming: Gewasbescherming door bestrijdingsmiddelen is binnen Beschermd Natuurmonument niet toegestaan ² .	Landbouw A		24,0	6,0	2,0	3,0	2,0	1,0	3,0	1,0	2,0	24,0
R-54	2	Beheer en onderhoud hoogspanningsmast en -leiding: Geen betreding van de habitattypen en standplaats van geel schorpioenmos. Geen gebiedsvreemd materiaal (ook verfstrepen) in gebied achterlaten.	Hoogspanningsleiding/mast	Staatsbosbeheer; RUD Utrecht; Provincie Gelderland; Politie; Gemeenten (eigenaar grond)	39,0	9,0	3	3	3	1	3	1	2	39,0
R-06	3	Beheer en onderhoud sloten, greppels, stuwen, dammen en windmolentje binnen natuurgebied: Onderhoud aan watergangen mag niet leiden tot grondwaterstandsval binnen het Natura 2000-gebied en aantasting van leefgebied van de grote modderkruiper. Maaisel en bagger en dergelijke mag niet ter hoogte van habitattypen terecht komen.	Natuurbeheer > Landbouw A > B > C	Staatsbosbeheer; Waterschap Vallei en Veluwe	33,0	9,0	3,0	3,0	1,0	3,0	1,0	1,0	2,0	33,0
R-14	Samen-gevoegd met 3	Beheer en onderhoud watergangen, paden en rasters: Onderhoud aan watergangen mag niet leiden tot grondwaterstandsval binnen het Natura 2000-gebied en aantasting van leefgebied van de grote modderkruiper. Maaisel en bagger mag niet ter hoogte van habitattypen terecht komen.	Landbouw A>B		22,0	6,0	2,0	3,0	1,0	3,0	2,0	1,0	1,0	22,0
R-30	Samengevoegd met 3	Beheer en onderhoud watergangen, paden en rasters: Onderhoud aan watergangen mag niet leiden tot grondwaterstandsval binnen het Natura 2000-gebied en aantasting van leefgebied van de grote modderkruiper.	Landbouw C		22,0	6,0	2,0	3,0	2,0	3,0	1,0	1,0	1,0	22,0
R-44	Samengevoegd met 3	Wegbeheer en -onderhoud: Onderhoud aan watergangen mag niet leiden tot grondwaterstandsval binnen het Natura 2000-gebied en aantasting van leefgebied van de grote modderkruiper. Maaisel en bagger mag niet ter hoogte van habitattypen terecht komen.	Infrastructuur		22,0	6,0	2	3	1	1	3	1	2	22,0

² de Beschermd Natuurmonumenten zijn komen te vervallen bij de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming. Deze activiteit is daarmee niet meer aan de orde en kan samengevoegd worden met deze activiteit bij Landbouw B



Projectgerelateerd

Nummer	Prioriteit	Beschrijving en voorwaarden activiteit	Categorie	Verantwoordelijke partij handhaving	Totale score	Totale score N2000	Kans van optreden	Effect voor natuur, instandhoudingsdoelen Natura 2000	Effect voor natuur, verstooring van vogels en zoogdieren	Effect voor leefomgeving, verdroging	Effect voor leegomgeving, verontreiniging en vermessing water	Effect voor leefomgeving, vermessing via stikstofdepositie lucht	Effect voor mens, beleving van de mens	Totale score
R-22	Samengevoegd met 3	Beheer en onderhoud watergangen, paden en rasters: Onderhoud aan watergangen mag niet leiden tot grondwaterstandsdaaling binnen het Natura 2000-gebied en aantasting van leefgebied van de grote modderkruiper. Maaisel en bagger mag niet ter hoogte van habitattypen terecht komen.	Landbouw B		20,0	6,0	2,0	3,0	1,0	3,0	1,0	1,0	1,0	20,0
R-45	Samengevoegd met 3	Ontwatering via bermsloten wegen. Verdere verdieping of peilverlaging waardoor naastgelegen gronden verdrogen is niet toegestaan.	Waterbeheer		20,0	6,0	2	3	1	3	1	1	1	20,0
R-50	Samengevoegd met 3	Beheer en onderhoud watergangen: Maaisel en bagger mag niet ter hoogte van habitattypen terecht komen. Beheer en onderhoud mag niet leiden tot verlaging van het peil binnen het Natura 2000-gebied en aantasting van leefgebied van de grote modderkruiper.	Waterbeheer		20,0	6,0	2	3	1	3	1	1	1	20,0
R-19	4	Bemesting: Tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is vergund gebruik toegestaan.	Landbouw B > A > C >		33,0	9,0	3,0	3,0	1,0	1,0	3,0	2,0	1,0	33,0
R-11	Samen-gevoegd met 4	Bemesting: Bemesting is binnen Beschermd Natuurmonument niet toegestaan ^{3*} .	Landbouw A		30,0	6,0	2,0	3,0	2,0	1,0	4,0	3,0	2,0	30,0
R-31	5	Houden van vee: Conform bestaande vergunning. Stalsystemen met emissiebeperkende maatregelen moeten naar behoren functioneren en in werking zijn.	Landbouw D		27,0	6,0	3,0	2,0	1,0	1,0	1,0	3,0	1,0	27,0
R-10	6	Grondbewerking (maispercelen zijn aandachtspunt): Grondbewerking is binnen Beschermd Natuurmonument niet toegestaan ³ .	Landbouw A		24,0	6,0	2,0	3,0	2,0	2,0	2,0	1,0	2,0	24,0
R-17	Samengevoegd met 6	Grondbewerking (maispercelen zijn aandachtspunt): Tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is vergund gebruik toegestaan.	Landbouw B		20,0	6,0	2,0	3,0	1,0	2,0	1,0	2,0	1,0	20,0
R-09	7	Beweidings: Tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is vergund gebruik toegestaan.	Landbouw A > B > C > D		22,0	6,0	2,0	3,0	2,0	1,0	2,0	2,0	1,0	22,0

³ de Beschermd Natuurmonumenten zijn komen te vervallen bij de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming. Deze activiteit is daarmee niet meer aan de orde en kan samengevoegd worden met deze activiteit bij Landbouw B



Projectgerelateerd

Nummer	Prioriteit	Beschrijving en voorwaarden activiteit	Categorie	Verantwoordelijke partij handhaving	Totale score	Totale score N2000	Kans van optreden	Effect voor natuur, instandhoudingsdoelen Natura 2000	Effect voor natuur, verstoring van vogels en zoogdieren	Effect voor leefomgeving, verdroging	Effect voor leegomgeving, verontreiniging en vermisting water	Effect voor leefomgeving, vermisting via stikstofdepositie lucht	Effect voor mens, beleving van de mens	Totale score
R-02	9	Maaien en afvoeren vegetaties tbv natuurbeheer	Natuurbeheer	Staatsbosbeheer; RUD Utrecht; Provincie Gelderland; Waterschap Vallei en Veluwe	20,0	6,0	2,0	3,0	2,0	1,0	1,0	1,0	2,0	20,0
R-04	10	Tijdelijk opslaan van biomassa: Opslag op een door Staatsbosbeheer aangegeven locatie, buiten de ligging van habitattypen.	Natuurbeheer		20,0	6,0	2,0	3,0	1,0	1,0	3,0	1,0	1,0	20,0
R-13	11	Grondwateronttrekkingen voor beregning en drenken van vee; Grondwateronttrekking is binnen Beschermd Natuurmonument niet toegestaan ⁴ .	Landbouw A		20,0	6,0	2,0	3,0	1,0	3,0	1,0	1,0	1,0	20,0
R-21	Samengevoegd met 11	Grondwateronttrekkingen voor beregning en drenken van vee; Tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is gebruik conform watervergunning of Algemene regels waterschap toegestaan. Conform watervergunning of Algemene regels waterschap (bij melding). Uitvoeren PAS-maatregelen.	Landbouw B		20,0	6,0	2,0	3,0	1,0	3,0	1,0	1,0	1,0	20,0
R-29	Samengevoegd met 11	Grondwateronttrekkingen voor beregning en drenken van vee; Conform watervergunning of Algemene regels waterschap (bij melding).	Landbouw C		20,0	6,0	2,0	3,0	1,0	3,0	1,0	1,0	1,0	20,0
R-48	Geen prioriteit	Peilbeheer tbv landbouw buiten het Natura 2000-gebied en buiten de zone met PAS-maatregelen; Geen verdere verlagings van het peil.	Waterbeheer	Waterschap Vallei en Veluwe	20,0	6,0	2	3	1	3	1	1	1	20,0
R-42	Geen prioriteit	Betreden zonder toestemming beheerder	Recreatie		27,0	6,0	3	2	3	1	1	1	1	27,0
R-64	Geen prioriteit	Jacht: Geen betreding van de habitattypen en standplaats van geel schorpioenmos.	Jacht- en schadebestrijding		26,0	6,0	2	3	4	1	1	1	3	26,0
R-67	Geen prioriteit	Stroperij planten	Jacht- en schadebestrijding	Staatsbosbeheer; RUD Utrecht; Provincie Gelderland; NWWA; Politie	26,0	6,0	2	3	4	1	1	1	3	26,0
R-65	Geen prioriteit	Schadebestrijding: Geen betreding van de habitattypen en standplaats van geel schorpioenmos.	Jacht- en schadebestrijding		24,0	6,0	2	3	4	1	1	1	2	24,0

⁴ de Beschermd Natuurmonumenten zijn komen te vervallen bij de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming. Deze activiteit is daarmee niet meer aan de orde en kan samengevoegd worden met deze activiteit bij Landbouw B



Projectgerelateerd

Nummer	Prioriteit	Beschrijving en voorwaarden activiteit	Categorie	Verantwoordelijke partij handhaving	Totale score	Totale score N2000	Kans van optreden	Effect voor natuur, instandhoudingsdoelen Natura 2000	Effect voor natuur, verstoring van vogels en zoogdieren	Effect voor leefomgeving, verdroging	Effect voor leegomgeving, verontreiniging en vermessing water	Effect voor leefomgeving, vermessing via stikstofdepositie lucht	Effect voor mens, beleving van de mens	Totale score
R-56	Geen prioriteit	Illegale vuilstort	Vuilstort	Staatsbosbeheer; RUD Utrecht; Provincie Gelderland; Waterschap Vallei en Veluwe; Politie; Gemeenten (BG)	36,0	6,0	3	2	2	1	2	1	4	36,0
R-66	Geen prioriteit	Stroperij dieren (incl. eieren)	Jacht- en schadebestrijding		26,0	4,0	2	2	4	1	1	1	4	26,0
R-23	Geen prioriteit	Houden van vee: Tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is vergund gebruik toegestaan.	Landbouw C		20,0	4,0	2,0	2,0	1,0	2,0	2,0	2,0	1,0	20,0
R-25	Geen prioriteit	Grondbewerking (maispercelen zijn aandachtspunt): Tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is vergund gebruik toegestaan.	Landbouw C		20,0	4,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	1,0	1,0	20,0
R-24	Geen prioriteit	Beweidings: Tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is vergund gebruik toegestaan.	Landbouw C		18,0	4,0	2,0	2,0	1,0	1,0	2,0	2,0	1,0	18,0
R-32	Geen prioriteit	Beweidings: Conform bestaande vergunning. Uitvoeren PAS-maatregelen.	Landbouw D		18,0	4,0	2,0	2,0	1,0	1,0	2,0	2,0	1,0	18,0
R-38	Geen prioriteit	Wandelen, fietsen, paardrijden en honden aangelijnd uitlaten op wegen en paden	Recreatie		18,0	4,0	2	2	3	1	1	1	1	18,0
R-63	Geen prioriteit	Emissiegerelateerde bedrijven: emissie conform vergunning	Bedrijventerrein Nijverkamp		18,0	4,0	2	2	1	1	1	3	1	18,0
R-07	Geen prioriteit	Beheer en onderhoud paden, hekwerken, informatieborden en recreatieve infrastructuur binnen natuurgebied: Mag geen schade toebrengen aan instandhoudingsdoelen.	Natuurbeheer		16,0	4,0	2,0	2,0	1,0	1,0	1,0	1,0	2,0	16,0
R-16	Geen prioriteit	Beweidings: Tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is vergund gebruik toegestaan.	Landbouw B		16,0	4,0	2,0	2,0	1,0	1,0	2,0	1,0	1,0	16,0
R-43	Geen prioriteit	Wegverkeer: toegestaan op de wegen in het gebied.	Infrastructuur		16,0	4,0	2	2	1	1	1	2	1	16,0
R-41	Geen prioriteit	Achterlaten zwerfvuil	Recreatie	Gemeenten (eigenaar grond)	27,0	3,0	3	1	2	1	1	1	3	27,0
R-33	Geen prioriteit	Grondbewerking	Landbouw D		18,0	3,0	3,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	18,0
R-03	Geen prioriteit	Afzetten en afvoeren van houtopslag tbv natuurbeheer	Natuurbeheer		10,0	3,0	1,0	3,0	3,0	1,0	1,0	1,0	1,0	10,0
R-37	Geen prioriteit	Beheer en onderhoud watergangen, paden en rasters	Landbouw D		12,0	2,0	2,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	12,0
R-39	Geen prioriteit	Kanoën op de Grift	Recreatie		8,0	2,0	1	2	2	1	1	1	1	8,0
R-40	Geen prioriteit	Excursies binnen het Natura 2000-gebied: Met toestemming van Staatsbosbeheer	Recreatie		8,0	1,0	1	1	3	1	1	1	1	8,0



Projectgerelateerd

Nummer	Prioriteit	Beschrijving en voorwaarden activiteit	Categorie	Verantwoordelijke partij handhaving	Totale score	Totale score N2000	Kans van optreden	Effect voor natuur, instandhoudingsdoelen Natura 2000	Effect voor natuur, verstooring van vogels en zoogdieren	Effect voor leefomgeving, verdroging	Effect voor leegomgeving, verontreiniging en vermessing water	Effect voor leefomgeving, vermessing via stikstofdepositie lucht	Effect voor mens, beleving van de mens	Totale score
R-05	Geen prioriteit	Monitoring en onderzoek tbv natuurbeheer: Alleen met toestemming van Staatsbosbeheer.	Natuurbeheer		6,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	6,0
R-51	Monitoringsplan	Waterberging: water vasthouden is binnen waterbergingsgebied toegestaan. Na aanleg kade Bennekemse Meent is overstroming door de Grift binnen de kade niet toegestaan.	Waterbeheer		22,0	6,0	2	3	1	1	3	1	2	22,0
R-52	Monitoringsplan	Grondwaterwinningen (tbv drinkwater): Conform bestaande vergunning. Uitvoeren hydrologische herstelmaatregelen uit de PAS.	Grondwaterwinningen		16,0	4,0	2	2	1	2	1	1	1	16,0
R-58	Monitoringsplan	Sportpark De Groene Velden: Geen verlaging van de slootpeilen.	Woningen		16,0	4,0	2	2	1	2	1	1	1	16,0
R-62	Monitoringsplan	Industriële grondwateronttrekkingen: Conform vergunning.	Bedrijventerrein Nijverkamp		16,0	4,0	2	2	1	2	1	1	1	16,0
R-46	Monitoringsplan	Peilbeheer tbv natuur binnen het Natura 2000-gebied: Optimaliseren door uitvoeren hydrologische herstelmaatregelen uit de PAS.	Waterbeheer	Waterschap Vallei en Veluwe	12,0	4,0	1	4	1	4	1	1	1	12,0
R-47	Monitoringsplan	Peilbeheer tbv landbouw binnen het Natura 2000-gebied en binnen de zone met PAS-maatregelen.	Waterbeheer	Waterschap Vallei en Veluwe	12,0	4,0	1	4	1	4	1	1	1	12,0
R-49	Monitoringsplan	Peilbeheer Grift: Het schone en baggeren van de Grift mag geen negatieve invloed hebben op de hydrologische situatie in het Natura 2000-gebied door peilverlaging en het leefgebied van de grote modderkruiper.	Waterbeheer		10,0	3,0	1	3	1	3	1	1	1	10,0
R-36	Monitoringsplan	Grondwateronttrekkingen voor beregning en drenken van vee: Conform watervergunning of Algemene regels waterschap (bij melding).	Landbouw D		16,0	2,0	2,0	1,0	1,0	3,0	1,0	1,0	1,0	16,0

Bijlage 2 Totaaloverzicht activiteiten Binnenveld

In onderstaande tabel is de het totaaloverzicht van de risicosessie weergegeven. Per activiteit is aangegeven hoeveel personen een bepaalde stem hebben uitgebracht. Ook was het mogelijk om geen stem uit te brengen voor die bepaalde activiteit.

Voor de indeling van kans van optreden en mate van effect zijn de volgende klassen aangehouden.

Klasse	Kans van optreden	Effecten
1	Geen tot klein	Geen tot klein negatief effect
2	Matig	Matig negatief effect
3	Groot	Groot negatief effect
4	Zeer groot	Zeer groot negatief effect

M: gemiddelde van alle uitgebrachte stemmen (NB het was mogelijk om een vraag over te slaan als mensen te weinig informatie erover hadden)

SD: Standaarddeviatie. Deze geeft een indicatie of de beoordeling van de verschillende deelnemers dichtbij elkaar ligt of niet. Bij een standaarddeviatie van $> 0,5$ liggen de toegekende waarden uit elkaar.

	Invoer	KANS				Natuur, bereiken instandhoudingsdoelen				Natuur, verstorende fauna				Leefomgeving, verontreiniging en vermist van water				Leefomgeving, vermist via stikstofdepositie in lucht				Mens, beleving van de mens															
		M	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	M	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	M	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	M	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	M	SD (d = 0.4)	1	2	3	4						
																																SD (d = 0.4)	1	2	3	4	SD (d = 0.4)
Natuurbeheer	1. Houden van vee tbv natuurbeheer: Mag geen schade toebrengen aan instandhoudingsdoelen.	2	0.50	3	3	0	0	3	0.47	0	2	4	0	2	0.50	3	3	0	0	1	0.75	3	2	1	0	1	0.47	4	2	0	0	1	0.47	4	2	0	0
Natuurbeheer	2. Maaien en afvoeren vegetaties tbv natuurbeheer	2	0.47	2	4	0	0	3	0.69	0	1	3	2	2	0.90	1	4	0	1	1	0.37	5	1	0	0	1	0.00	6	0	0	0	2	0.47	2	4	0	0
Natuurbeheer	3. Afzetten en afvoeren van houtopslag tbv natuurbeheer	1	0.75	3	2	1	0	3	0.69	0	2	3	1	3	0.75	1	2	3	0	1	0.37	5	1	0	0	1	0.00	6	0	0	0	1	0.47	4	2	0	0
Natuurbeheer	4. Tijdelijk opslaan van biomassa: Opslag op een door Staatsbosbeheer aangegeven locatie, buiten de ligging van habitattypen.	2	0.64	1	4	2	0	3	0.90	1	2	3	1	1	0.00	7	0	0	0	3	0.73	1	2	4	0	1	0.00	7	0	0	0	1	0.73	5	1	1	0
Natuurbeheer	5. Monitoring en onderzoek tbv natuurbeheer: Met toestemming van Staatsbosbeheer.	1	0.37	5	1	0	0	1	0.75	3	2	1	0	1	0.94	4	0	2	0	1	0.00	6	0	0	0	1	0.00	6	0	0	0	1	0.76	4	1	1	0
Natuurbeheer	6. Beheer en onderhoud sloten, greppels, stuwen, dammen en windmolentje binnen natuurgebied: Onderhoud aan watergangen mag niet leiden tot grondwaterstandsaling binnen het Natura 2000-gebied. Maaisel en bagger en dergelijke mag niet ter hoogte van habitattypen terecht komen.	3	0.70	1	3	3	0	3	0.45	0	2	5	0	1	0.83	3	2	2	0	1	0.73	5	1	1	0	1	0.00	7	0	0	0	2	0.70	3	3	1	0
Natuurbeheer	7. Beheer en onderhoud paden, hekwerken, informatieborden en recreatieve infrastructuur binnen natuurgebied: Mag geen schade toebrengen aan instandhoudingsdoelen.	2	0.45	2	5	0	0	2	0.45	2	5	0	0	1	0.73	4	2	1	0	1	0.00	7	0	0	0	1	0.35	6	1	0	0	3	0.93	3	1	4	0
Landbouw A	8. Houden van vee: Tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is vergund gebruik toegestaan.	2	0.71	2	4	2	0	3	0.70	1	1	6	0	2	0.48	3	5	0	0	3	0.83	2	2	4	0	3	0.83	2	2	4	0	3	0.93	3	1	4	0
Landbouw A	9. Beweiding: Tot aankoop van de gronden ten behoeve van de instandhoudingsdoelen (PAS-maatregel) is vergund gebruik toegestaan.	2	0.64	2	4	1	0	3	0.83	2	2	3	0	2	0.64	2	4	1	0	1	0.49	4	3	0	0	2	0.76	2	3	2	0	2	0.64	2	4	1	0
Landbouw A ⁵	10. Grondbewerking (maispercelen zijn aandachtspunt): Grondbewerking is binnen Beschermd Natuurmonument niet toegestaan.	2	0.48	3	5	0	0	3	0.43	0	2	6	0	2	0.66	1	4	3	0	2	0.60	2	5	1	0	2	0.50	4	4	0	0	1	0.43	6	2	0	0
Landbouw A ⁵	11. Bemesting: Bemesting is binnen Beschermd Natuurmonument niet toegestaan.	2	0.71	2	4	2	0	3	0.66	0	1	4	3	2	0.78	3	3	2	0	4	0.87	0	3	2	3	3	0.78	2	3	3	0	2	0.66	3	4	1	0
Landbouw A ⁵	12. Gewasbescherming: Gewasbescherming met bestrijdingsmiddelen is binnen Beschermd Natuurmonument niet toegestaan.	2	0.71	2	4	2	0	3	0.60	0	1	5	2	2	0.71	2	4	2	0	3	0.50	0	1	6	1	3	0.50	0	1	6	1	1	0.99	5	2	0	1

⁵ de Beschermd Natuurmonumenten zijn komen te vervallen bij de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming. Deze activiteit is daarmee niet meer aan de orde en kan samengevoegd worden met deze activiteit bij Landbouw B

Invoer	KANS				Natuur, bereiken instandhoudingsdoelen				Natuur, verstorende fauna				Leefomgeving, verontreiniging en vermist van water				Leefomgeving, vermist via stikstofdepositie in lucht				Mens, beleving van de mens																					
	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	SD (d = 0.4)	1	2	3	4																	
	M	1	2	3	4	M	1	2	3	4	M	1	2	3	4	M	1	2	3	4	M	1	2	3	4																	
Landbouw A ⁶	2	0.60	2	5	1	0	3	0.70	1	3	4	0	1	0.71	5	2	1	0	3	0.66	0	3	4	1	1	0.00	8	0	0	0	1	0.70	6	1	1	0						
Landbouw A	2	0.78	3	3	2	0	3	1.11	2	1	3	2	1	0.83	4	2	2	0	3	1.11	2	1	3	2	2	0.71	2	4	2	0	1	0.33	7	1	0	0	1	0.70	4	3	1	0
Landbouw B	2	0.50	1	6	1	0	2	0.78	3	3	2	0	1	0.43	6	2	0	0	1	0.71	5	2	1	0	2	0.60	2	5	1	0	1	0.83	4	2	2	0	1	0.33	7	1	0	0
Landbouw B	2	0.35	1	6	0	0	2	0.70	3	3	1	0	1	0.70	6	0	1	0	1	0.35	6	1	0	0	2	0.49	3	4	0	0	1	0.49	4	3	0	0	1	0.00	7	0	0	0
Landbouw B	2	0.60	1	5	2	0	3	0.71	1	2	5	0	1	0.83	4	2	2	0	2	0.66	3	4	1	0	1	0.70	4	3	1	0	2	0.50	4	4	0	0	1	0.70	6	1	1	0
Landbouw B	2	0.53	1	5	1	0	4	1.03	1	2	2	2	1	0.45	5	2	0	0	3	0.83	2	2	3	0	1	0.35	6	1	0	0	1	0.35	6	1	0	0	1	0.70	6	0	1	0
Landbouw B	3	0.71	1	2	5	0	3	0.71	1	2	5	0	1	0.86	5	1	2	0	1	0.43	6	2	0	0	3	0.86	2	1	5	0	2	0.60	2	5	1	0	1	0.70	6	1	1	0
Landbouw B	3	0.70	1	3	4	0	3	0.86	1	2	4	1	3	0.87	3	2	3	0	1	0.71	5	2	1	0	3	0.83	2	2	4	0	1	0.43	6	2	0	0	2	0.78	3	3	2	0
Landbouw B	2	0.66	1	4	3	0	3	0.87	1	3	3	1	1	0.43	6	2	0	0	3	0.78	2	3	3	0	1	0.70	6	1	1	0	1	0.00	8	0	0	0	1	0.66	7	0	1	0
Landbouw B	2	0.71	2	4	2	0	3	0.83	2	2	4	0	1	0.71	5	2	1	0	3	0.83	2	2	4	0	1	0.43	6	2	0	0	1	0.00	8	0	0	0	1	0.70	6	1	1	0

⁶ de Beschermden Natuurmonumenten zijn komen te vervallen bij de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming. Deze activiteit is daarmee niet meer aan de orde en kan samengevoegd worden met deze activiteit bij Landbouw B

Invoer	KANS			Natuur, bereiken instandhoudingsdoelen			Natuur, verstoring fauna			Leefomgeving, verontreiniging en vermisting van water			Leefomgeving, vermisting via stikstofdepositie			Mens, beleving van de mens								
	M	SD (d = 0.4)	1 2 3 4	M	SD (d = 0.4)	1 2 3 4	M	SD (d = 0.4)	1 2 3 4	M	SD (d = 0.4)	1 2 3 4	M	SD (d = 0.4)	1 2 3 4	M	SD (d = 0.4)	1 2 3 4						
hoogte van habitattypen terecht komen.																								
Landbouw C	2	0.50	1 6 1 0	2	0.50	1 6 1 0	1	0	1	0.33	7 1 0 0	4	0	2	0.78	3 3 2 0	2	0.78	3 3 2 0	1	0.33	7 1 0 0		
Landbouw C	2	0.35	1 6 0 0	2	0.45	2 5 0 0	2	0	1	0.35	6 1 0 0	2	0	2	0.70	3 3 1 0	2	0.70	3 3 1 0	1	0.00	7 0 0 0		
Landbouw C	2	0.33	1 7 0 0	2	0.33	0 7 1 0	2	0	2	0.50	4 4 0 0	2	0	2	0.66	3 4 1 0	1	0.43	6 2 0 0	1	0.33	7 1 0 0		
Landbouw C	2	0.00	0 7 0 0	2	0.49	0 4 3 0	2	0	2	0.64	2 4 1 0	2	0	1	0.45	5 2 0 0	1	0.35	6 1 0 0	1	0.70	6 0 1 0		
Landbouw C	3	0.50	0 4 4 0	3	0.43	0 2 6 0	2	0	2	0.50	4 4 0 0	4	3	1	0.71	1 2 5 0	3	0.78	2 3 3 0	1	0.71	5 2 1 0		
Landbouw C	3	0.48	0 3 5 0	3	0.50	0 4 4 0	4	0	1	0.70	4 3 1 0	1	0	3	0.83	2 2 4 0	3	0.33	7 1 0 0	2	0.66	3 4 1 0		
Landbouw C	2	0.53	1 5 1 0	3	0.83	2 2 3 0	2	3	0	1	0.00	7 0 0 0	3	0	1	0.35	6 1 0 0	1	0.00	7 0 0 0	1	0.35	6 1 0 0	
Landbouw C	2	0.71	2 4 2 0	3	0.86	1 2 4 1	2	4	1	2	0.50	4 4 0 0	3	1	1	0.71	5 2 1 0	1	0.00	8 0 0 0	1	0.33	7 1 0 0	
Landbouw D	3	0.71	0 2 4 2	2	0.86	0 5 1 2	5	1	2	1	0.00	8 0 0 0	7	1	1	1.05	3 2 2 1	3	0.87	1 3 3 1	1	0.70	6 1 1 0	
Landbouw D	2	0.83	1 5 0 1	2	0.49	3 4 0 0	3	4	0	1	0.45	5 2 0 0	6	1	2	0.70	3 3 1 0	2	0.49	3 4 0 0	1	1.05	6 0 0 1	
Landbouw D	3	0.89	2 1 2 0	1	0.40	4 1 0 0	4	1	0	1	0.40	4 1 0 0	3	2	0	1	0.40	4 1 0 0	1	0.00	5 0 0 0	1	0.40	4 1 0 0

Invoer	KANS				Natuur, bereiken instandhoudingsdoelen				Natuur, verstoring fauna				Leefomgeving, verontreiniging en vermist van water				Leefomgeving, vermist via stikstofdepositie lucht				Mens, beleving van de mens																					
	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	SD (d = 0.4)	1	2	3	4																	
	M					M					M					M					M					M																
Landbouw D	3	0.66	0	3	4	1	2	0.71	2	0	0	1	0.43	6	2	0	0	1	0.33	7	1	0	0	3	0.78	2	3	3	0	2	0.48	3	5	0	0	1	0.66	7	0	1	0	
Landbouw D	3	0.48	0	3	5	0	2	0.60	2	5	1	0	1	0.87	6	0	2	0	1	0.33	7	1	0	0	3	0.83	2	2	4	0	1	0.43	6	2	0	0	1	0.70	6	1	1	0
Landbouw D	2	0.60	1	5	2	0	1	0.93	4	1	3	0	1	0.33	7	1	0	0	3	0.78	2	3	3	0	1	0.33	7	1	0	0	1	0.33	7	1	0	0	1	0.00	8	0	0	0
Landbouw D	2	0.78	3	3	2	0	1	0.70	4	3	1	0	1	0.33	7	1	0	0	1	0.70	4	3	1	0	1	0.43	6	2	0	0	1	0.00	8	0	0	0	1	0.33	7	1	0	0
Recreatie	2	0.90	1	3	2	1	2	0.64	2	4	1	0	3	0.73	1	1	5	0	1	0.00	7	0	0	0	1	0.35	6	1	0	0	1	0.00	7	0	0	0	1	0.83	3	2	2	0
Recreatie	1	0.70	4	3	1	0	2	0.50	4	4	0	0	2	0.97	2	3	2	1	1	0.33	7	1	0	0	1	0.00	8	0	0	0	1	0.00	8	0	0	0	1	0.70	4	3	1	0
Recreatie	1	0.71	5	2	1	0	1	0.83	4	2	2	0	3	0.87	3	2	3	0	1	0.00	8	0	0	0	1	0.33	7	1	0	0	1	0.00	8	0	0	0	1	0.71	5	2	1	0
Recreatie	3	0.33	0	0	7	1	1	0.83	4	2	2	0	2	0.50	1	6	1	0	1	0.33	7	1	0	0	1	0.93	4	1	3	0	1	0.00	8	0	0	0	3	0.43	0	0	6	2
Recreatie	3	0.66	0	3	4	1	2	0.66	1	4	3	0	3	0.86	1	2	4	1	1	0.00	8	0	0	0	1	0.33	7	1	0	0	1	0.00	8	0	0	0	1	1.22	3	1	2	2
Infrastructuur	2	0.43	0	3	1	0	2	0.43	0	3	1	0	1	0.43	3	1	0	0	1	0.00	4	0	0	0	1	0.00	4	0	0	0	2	0.71	1	2	1	0	1	0.43	3	1	0	0
Infrastructuur	2	0.63	1	3	1	0	3	0.75	0	2	2	1	1	0.49	3	2	0	0	1	0.80	4	0	1	0	3	0.75	1	2	2	0	1	0.00	5	0	0	0	2	0.49	2	3	0	0
Waterbeheer	2	0.69	2	3	1	0	3	0.94	1	1	3	1	1	0.00	6	0	0	0	3	0.94	1	1	3	1	1	0.00	6	0	0	0	1	0.00	6	0	0	0	1	0.37	5	1	0	0
Waterbeheer	1	0.73	5	1	1	0	4	1.20	1	2	0	4	1	0.70	6	0	1	0	4	1.12	1	1	4	1	1	0.73	5	1	1	0	1	0.00	7	0	0	0	1	0.35	6	1	0	0

Invoer	KANS				Natuur, bereiken instandhoudingsdoelen				Natuur, verstoring fauna				Leefomgeving, verontreiniging en vermistig van water				Leefomgeving, vermistig via stikstofdepositie lucht				Mens, beleving van de mens																						
	SD	1	2	3	4	SD	1	2	3	4	SD	1	2	3	4	SD	1	2	3	4	SD	1	2	3	4																		
	(d = 0.4)	M				(d = 0.4)	M				(d = 0.4)	M				(d = 0.4)	M				(d = 0.4)	M																					
Waterbeheer	1	0.75	3	2	1	0	4	1.15	1	1	3	1	0.37	5	1	0	0	4	1.07	1	0	2	3	1	0.75	3	2	1	0	1	0.00	6	0	0	0	1	0.00	6	0	0	0	0	
Waterbeheer	2	0.69	2	3	1	0	3	0.69	0	1	3	2	1	0.37	5	1	0	0	3	0.69	0	1	3	2	1	0.37	5	1	0	0	1	0.00	6	0	0	0	1	0.47	4	2	0	0	
Waterbeheer	1	0.76	4	1	1	0	3	0.96	1	2	2	1	1	0.37	5	1	0	0	3	0.90	1	0	4	1	1	0.75	5	0	1	0	1	0.00	6	0	0	0	1	0.00	6	0	0	0	0
Waterbeheer	2	0.40	0	4	1	0	3	0.63	0	1	3	1	1	0.49	3	2	0	0	3	1.20	2	0	2	1	1	0.80	3	1	1	0	1	0.00	5	0	0	0	1	0.49	3	2	0	0	
Waterbeheer	2	0.75	2	2	1	0	3	0.98	1	0	3	1	1	0.80	3	1	1	0	1	0.98	3	0	2	0	3	1.20	2	0	2	1	1	0.00	5	0	0	0	2	0.75	2	2	1	0	
Grondwaterwinningen	2	0.43	0	3	1	0	2	1.09	1	2	0	1	1	0.00	4	0	0	0	2	0.87	0	3	0	1	1	0.00	4	0	0	0	1	0.00	4	0	0	0	1	0.00	4	0	0	0	0
Hoogspanningsleiding/mast	1	0.83	2	1	1	0	2	0.43	1	3	0	0	1	0.43	3	1	0	0	1	0.00	4	0	0	0	1	0.83	2	1	1	0	1	0.00	4	0	0	0	2	1.09	1	2	0	1	
Hoogspanningsleiding/mast	3	0.70	1	3	3	0	3	0.70	1	3	3	0	3	0.70	1	3	3	0	1	0.00	7	0	0	0	3	0.73	1	2	4	0	1	0.00	7	0	0	0	2	0.45	2	5	0	0	
Vuilstort	3	0.75	1	2	2	0	3	0.49	0	2	3	0	1	0.80	4	0	1	0	1	0.40	4	1	0	0	3	0.80	1	1	3	0	1	0.00	5	0	0	0	1	0.98	3	0	2	0	
Vuilstort	3	0.70	1	3	4	0	2	0.70	0	4	3	1	2	0.71	2	4	2	0	1	0.66	7	0	1	0	2	1.11	2	3	1	2	1	0.00	8	0	0	0	4	0.97	1	0	3	4	
Woningen	3	0.50	0	1	1	0	2	0.00	0	2	0	0	1	0.00	2	0	0	0	3	0.50	0	1	1	0	1	0.00	2	0	0	0	1	0.00	2	0	0	0	1	0.00	2	0	0	0	0

	Invoer	KANS				Natuur, bereiken instandhoudingsdoelen				Natuur, verstoring fauna				Leefomgeving, verdroging				Leefomgeving, verontreiniging en vermist van water				Leefomgeving, vermist via stikstofdepositie lucht				Mens, beleving van de mens																									
		M	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	M	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	M	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	M	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	M	SD (d = 0.4)	1	2	3	4	M	SD (d = 0.4)	1	2	3	4														
																																						1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2
Woningen	58. Sportpark De Groene Velden: Geen verlaging van de slootpeilen. Uitvoeren hydrologische herstelmaatregelen uit de PAS.	2	0.71	1	2	1	0	2	0.43	1	3	0	0	1	0.00	4	0	0	0	2	0.43	1	3	0	0	1	0.00	4	0	0	0	1	0.00	4	0	0	0	1	0.00	4	0	0	0								
Woningen	59. Dieptedrainage Edese wijk Rietkampen: Uitvoeren maatregelen uit saneringsplan.	3	0.50	0	1	1	0	3	0.00	0	0	2	0	1	0.00	2	0	0	4	1.50	1	0	1	0	1	3	1.00	1	0	1	0	1	0.00	2	0	0	1	0.00	2	0	0	1	0.00	2	0	0	0				
Woningen	60. Overige woningen	2	0.50	1	1	0	0	2	0.50	1	1	0	0	2	0.50	1	1	0	0	1	0.00	2	0	0	0	1	0.00	2	0	0	0	1	0.00	2	0	0	2	0.50	1	1	0	0	2	0.50	1	1	0	0			
Bedrijventerrein Nijverkamp	61. Bedrijventerrein Nijverkamp: Uitvoeren hydrologische herstelmaatregelen uit de PAS.	3	0.82	1	1	1	0	2	0.47	1	2	0	0	1	0.00	3	0	0	2	0.47	1	2	0	0	1	0.00	3	0	0	0	1	0.00	3	0	0	1	0.00	3	0	0	1	0.00	3	0	0	0	0				
Bedrijventerrein Nijverkamp	62. Industriële grondwateronttrekkingen: Conform vergunning. Uitvoeren hydrologische herstelmaatregelen Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.	2	0.58	1	4	1	0	2	0.58	1	4	1	0	1	0.00	6	0	0	2	0.37	0	5	1	0	1	0.00	6	0	0	0	1	0.00	6	0	0	1	0.00	6	0	0	1	0.00	6	0	0	1	0.00	6	0	0	0
Bedrijventerrein Nijverkamp	63. Emissiegerelateerde bedrijven: Uitvoeren hydrologische herstelmaatregelen uit de PAS.	2	0.83	0	2	1	1	2	1.09	1	2	0	1	1	0.00	4	0	0	1	0.43	3	1	0	0	1	0.00	4	0	0	0	1	0.00	4	0	0	3	1.09	1	0	2	1	0.00	4	0	0	0	0				
Jacht- en schadebestrijding	64. Jacht: Geen betreding van de habitattypen en standplaats van geel schorpioenmos.	2	0.64	2	4	1	0	3	0.70	1	3	3	0	4	0.99	1	0	3	1	0.00	7	0	0	0	1	0.00	7	0	0	0	1	0.00	7	0	0	1	0.00	7	0	0	1	0.00	7	0	0	3	0.76	0	2	3	2
Jacht- en schadebestrijding	65. Schadebestrijding: Geen betreding van de habitattypen en standplaats van geel schorpioenmos.	2	0.35	1	6	0	0	3	0.90	1	2	3	1	4	1.18	2	1	2	2	1	0.00	7	0	0	0	1	0.00	7	0	0	0	1	0.00	7	0	0	1	0.00	7	0	0	2	1.05	1	3	1	2				
Jacht- en schadebestrijding	66. Stroperij dieren (incl. eieren)	2	0.66	1	4	3	0	2	0.50	1	6	1	0	4	1.05	1	2	2	3	1	0.00	8	0	0	0	1	0.00	8	0	0	0	1	0.00	8	0	0	1	0.00	8	0	0	4	0.83	0	2	2	4				
Jacht- en schadebestrijding	67. Stroperij planten	2	0.71	2	4	2	0	3	0.99	2	2	3	1	4	1.12	2	2	2	2	1	0.00	8	0	0	0	1	0.00	8	0	0	0	1	0.00	8	0	0	1	0.00	8	0	0	3	0.87	1	3	3	1				

Algemeen telefoonnummer
030 7023300

Bezoekadres
Archimedeslaan 6 (provinciehuis)
3584 BA Utrecht

Postadres
Postbus 85242 3508 AE Utrecht

rudutrecht.nl

