

Voorstel aan het dagelijks bestuur

datum DB 2 oktober 2018
openbaar Ja
agendapunt 6
steller/afdeling Guido Toirkens / aanleg en verbetering waterkering
portefeuille(s) Rein Dupont
datum PHO 24 september 2018
bijlage(n) 6
zaaknr. 2018-Z18419
documentnr. 2018-D178343
besluit DB 2/10 *Conform voorstel besloten.*

Onderwerp

Vaststelling ontwerp-projectplan Waterwet en ontwerp-Legger, dijkversterking dijkkring 54, Milsbeek - Ven-Zelderheide, Bloemenstraat aansluiting op hoge gronden.

Voorstel

1. Het ontwerp-Projectplan Waterwet dijkversterking Dijkkring 54 Milsbeek – Ven-Zelderheide, aansluiting Bloemenstraat op hoge gronden, overeenkomstig de bij het besluit horende planbeschrijving vaststellen en ter publicatie aan te bieden aan Gedeputeerde Staten van Limburg;
2. de ontwerp-Legger Dijkkring 54 Milsbeek – Ven-Zelderheide, aansluiting Bloemenstraat op hoge gronden, zoals behorend bij dit besluit, vaststellen;
3. instemmen met het vervallen van de bestaande legger van Dijkkring 54 Milsbeek – Ven-Zelderheide op het moment dat de nieuwe waterkering zoals omschreven in het ontwerp-Projectplan Waterwet Dijkkring 54 Milsbeek – Ven-Zelderheide is gerealiseerd en de functie van de bestaande waterkering heeft overgenomen.

Relatie met Bestuursprogramma 2017-2019

Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan de kernopgave dat we een goede bescherming willen bieden voor alle inwoners tegen overstromingsgevaar van de Maas.

Toelichting

In juni 2018 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een onderdeel van het Projectplan Waterwet dijkversterking Dijkkring 54 Milsbeek – Ven-Zelderheide vernietigd (Uitspraak 201800709/1/R6). Het vernietigde deel heeft betrekking op dijkvak 54e ter plaatse van Tuincentrum de Kroon aan de Bloemenstraat te Milsbeek tot de westelijk gelegen aansluiting op hoge gronden.

Tussen het ontwerp-projectplan (december 2016) en het projectplan Milsbeek – Ven-Zelderheide (18 september 2017, kenmerk 2017-D66962, bijbehorend DB-besluit 3 oktober 2017, kenmerk 2017-D66938) is een ambtshalve wijziging doorgevoerd. De Afdeling Bestuursrechtspraak van Raad van State heeft geoordeeld dat nadelige effecten van deze wijziging onvoldoende zorgvuldig in kaart

zijn gebracht. Hierdoor hebben Gedeputeerde Staten bij de goedkeuring van het Projectplan Waterwet dijkversterking Dijkkring 54 Milsbeek – Ven-Zelderheide mogelijk onvoldoende zorgvuldig kunnen beoordelen.

Vanwege de uitspraak dient voor het vernietigde deel van het projectplan het effect van het ontwerp op de omgeving opnieuw zorgvuldig beoordeeld en gemotiveerd te worden. Dit moment biedt tevens de mogelijkheid om met de opgedane kennis van de omgeving te bezien of het ontwerp verder geoptimaliseerd kan worden. In de periode augustus – september 2018 is het ontwerp geanalyseerd en op onderdelen verbeterd.

Het nu vast te stellen ontwerp-projectplan beschrijft het aangepaste ontwerp en de werkzaamheden die nodig zijn om het deel van dijkvak 54e aan het beschermingsniveau van 1/250 te laten voldoen. Het gaat hierbij dus enkel om het gedeelte van dijkvak 54e dat op 13 juni 2018 door de Raad van State is vernietigd (Uitspraak 201800709/1/R6). Dit betreft de aansluiting op de hoge grond vanaf het perceel van Bloemenstraat 6 te Milsbeek (ca. 60 m¹). Het overige deel van het Projectplan Waterwet dijkversterking Dijkkring 54 Milsbeek – Ven-Zelderheide (18 september 2017) is inmiddels onherroepelijk geworden.

Doordat in het voorliggende ontwerp-projectplan extra aandacht is geschonken aan de zorgvuldige beoordeling van nadelige effecten en het voorkomen daarvan, wordt het vernietigde deel van het Projectplan Waterwet dijkversterking Dijkkring 54 Milsbeek – Ven-Zelderheide (18 september 2017) gerepareerd. Omdat het verbeterde ontwerp aan de bezwaren uit de omgeving tegemoet komt, is het draagvlak vergroot.

Dit project valt binnen het programma Dijkversterking Maaswerken en valt onder de bestuursovereenkomst Sluitstukkades Maasdal (BOK, 29-09-2010). Dit project maakt geen onderdeel uit van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP).

Beschermingsnorm

Op 1 januari 2017 is de nieuwe norm voor primaire waterkeringen van kracht geworden. De Memorie van toelichting bij deze wijziging geeft aan: 'In beginsel dienen projectplannen die worden vastgesteld na inwerkingtreding van de wet gericht te zijn op het voldoen aan de nieuwe norm. Er kunnen echter redenen zijn om de lopende projecten die nog zijn gericht op de huidige overschrijdingskans (i.c. 1/250) af te ronden na inwerkingtreding van de nieuwe norm, bijvoorbeeld wanneer de planstudiefase dan al bijna is afgerond.

Het onderhavige ontwerp-projectplan, deel Bloemenstraat, maakt integraal onderdeel uit van Dijkkring 54. Net als voor het onherroepelijk geworden deel van het Projectplan Waterwet dijkversterking Dijkkring 54 Milsbeek – Ven-Zelderheide (september 2017, kenmerk 2017-D66962) geldt de overschrijdingsnorm van 1/250.

Kenmerken ontwerp-Projectplan Milsbeek – Ven-Zelderheide, deel Bloemenstraat

Om tot een zorgvuldige afweging te komen voor de keuze voor het aangepaste ontwerp is eerst een alternatievenanalyse uitgevoerd (ontwerp-projectplan, bijlage 6.). Bij de beoordeling van de alternatieven is nadrukkelijk rekening gehouden met de nadelige effecten zoals geuit door de betrokken belanghebbenden. Dit heeft geleid tot een voorkeursalternatief waarbij tegemoet kan worden gekomen aan de bezwaren.

In het oorspronkelijk plan was gekozen voor een wegophoging ter plaatse van Tuincentrum De Kroon. Een gevolg hiervan was een verslechtering van de ontsluiting van het bedrijventerrein voor verkeer omdat de weg plaatselijk tot 50cm werd opgehoogd. Een bijkomend gevolg was het risico van afstromend hemelwater richting de parkeerplaatsen van het lagergelegen bedrijventerrein.

Het voorkeursalternatief, waarbij is gekozen voor toepassing van een damwand, afgewerkt met een betonnen deksloof, is uitgewerkt tot een nieuw schetsontwerp. De damwand wordt aan de zuidzijde van de Bloemenstraat direct aansluitend aan de rand van de asfaltweg aangebracht. Door toepassing van een betonnen deksloof wordt de waterkering overrijdbaar. Hierdoor blijft Tuincentrum de Kroon goed bereikbaar voor vrachtverkeer.

Vanwege toepassing van de damwand en een aangepast wegontwerp kunnen in het nieuwe ontwerp nadelige hoogteverschillen ter plaatse van de inrit van Tuincentrum de Kroon worden voorkomen. In combinatie met het aanbrengen van een hemelwatervoorziening (molgoot met kolken) is er ook geen sprake meer van mogelijke wateroverlast.

Het schetsontwerp wordt na vaststelling van het ontwerp-projectplan uitgewerkt tot een uitvoeringsontwerp. Dit uitvoeringsontwerp wordt onderdeel van het op te stellen RAW-bestek, dat aan de toekomstige aannemer van het werk wordt opgedragen.

Procedure en planning

Omdat voor het betreffende deel Bloemenstraat gekozen is voor een aangepast voorkeursalternatief wordt voor het te 'repareren' dijktraject opnieuw de uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen. Conform de eisen uit de Waterwet loopt de projectplanprocedure via een zogenaamde gecoördineerde procedure. Dit houdt in dat het ontwerp-projectplan samen met de ontwerp-uitvoeringsbesluiten (omgevingsvergunning, m.e.r.-beoordeling en legger) ter inzage worden gelegd door Gedeputeerde Staten.

Als er zienswijzen komen op het ontwerp-projectplan of de ontwerp-uitvoeringsbesluiten, stelt het waterschap een Nota van Zienswijzen op. Het definitieve projectplan wordt vervolgens door het dagelijks bestuur vastgesteld. Gedeputeerde Staten van Limburg dienen daarna het projectplan nog goed te keuren. Gedeputeerde Staten leggen het goedgekeurde projectplan en de uitvoeringsbesluiten ter inzage. Belanghebbenden kunnen dan beroep aantekenen tegen het projectplan of de besluiten bij de Raad van State. Door de gecoördineerde procedure is er alleen een rechtsgang mogelijk bij de Raad van State.

Voor het nieuwe ontwerp is een verschilnotitie m.e.r. opgesteld op de aanmeldingsnotitie m.e.r. (december 2015). Geconstateerd is dat het nieuwe ontwerp vooralsnog geen nadeligere milieueffecten tot gevolg heeft en op onderdelen licht beter scoort (minder bomenkap). Provincie Limburg heeft tijdens het vooroverleg aangegeven zich bij deze conclusie aan te willen sluiten. Formalisering daarvan vindt plaats door een aanvullend m.e.r.-beoordelingsbesluit door Gedeputeerde Staten van Limburg op de verschilnotitie m.e.r. Het aanvullend m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt in oktober 2018 verwacht.

De aanbesteding van het dijkversterkingsproject Milsbeek – Ven-Zelderheide vindt eind 2018 plaats. Uitvoering van het gehele werk is voorzien in het open seizoen vanaf 15 maart 2019, waarbij de uitvoering van het gedeelte Bloemenstraat is voorzien na de zomer van 2019.

Bijlagen

Bij het ontwerp-Projectplan Waterwet Dijkversterking Milsbeek – Ven-Zelderheide, aansluiting Bloemenstraat op hoge gronden (2018-D180815), horen diverse ondersteunende documenten (bijlagen 1 tot en met 7). De betreffende bijlagen zijn gespecificeerd in deel IV van het Ontwerp-Projectplan.

Ten behoeve van de vaststelling worden de volgende ondersteunende documenten ter informatie aan het dagelijks bestuur voorgelegd:

Bijlage 1 – Ontwerp (2018-D180811)

Bijlage 2.3 – Verschilnotitie aanmeldingsnotitie m.e.r. (2018-D180812)

Bijlage 6 – Variantenanalyse voorkeursalternatief Bloemenstraat, dijkvak 54e (2018-D180816)

Bijlage 7 – Grondplan dijkvak 54e (2018-D180813)

Voor de leggerwijziging is een nieuwe leggerkaart opgesteld (2018-D180814).

Beoogd effect

Het beoogd effect is het realiseren van de voorgestelde dijkverbeteringsmaatregelen. Tevens creëert het projectplan Waterwet een wettelijke basis voor een eventuele onteigening, of het opleggen van een gedoogplicht.

Duurzaamheid

De duurzaamheidscriteria voor dit project worden verweven in de contracteisen.

Risico's

Op hoofdlijn worden de volgende risico's onderkend:

- Bij het uitblijven van een besluit met betrekking tot het vaststellen van het ontwerp-projectplan en bijbehorende ontwerp-leggerwijziging kan de dijkversterking niet worden uitgevoerd. Hierdoor loopt de planning van het project vertraging op en komt de einddatum Q3-2020 hoogwaterveilig in gevaar.
- Op het ontwerp-projectplan kunnen zienswijzen worden ingebracht. Vanwege het eerdere verloop zijn de betrokken belanghebbenden kritisch ten aanzien van de voorgestelde

maatregelen. Door zorgvuldig vooroverleg met de belanghebbenden aan de Bloemenstraat wordt geprobeerd draagvlak voor het nieuwe schetsontwerp te creëren.

- Uitvoering van het werk is voorzien vanaf het voorjaar 2019. In een voorkomend geval dat, na beoordeling van eventuele zienswijzen, een beroep tegen het projectplan wordt ingesteld komt de uitvoering van dit deel van het werk in 2019 in gevaar.
- Voor uitvoering van de dijkversterkingsmaatregel dient een aanwezige rioolpersleiding van WBL te worden verlegd. Afstemming van dit raakvlak en het inplannen van de werkzaamheden, moet nog plaatsvinden.
- Vanwege de aanwezige persleiding WBL zijn de aan te brengen damwanden berekend op een lengte van 11,5 m. De beschikbare grondonderzoeken tonen de aanwezigheid aan van zand- en grindhoudende bodemlagen. Het aanbrengen van een damwand van 11,5 m nabij bebouwing is daarmee risicovol. Om risico op schade te verkleinen is het waarschijnlijk dat aanvullende sleufvoorbewerkingen nodig zijn.

Financiële consequenties

De actuele raming van het dijkvak is € 3,15 miljoen inclusief btw. In deze raming is een prognose opgenomen voor de aanvullende kosten voor het voorkeursalternatief. De omvang van de aanvullende kosten worden op dit moment ingeschat tussen de € 0,10 en € 0,15 miljoen euro inclusief btw. Deze kosten leiden niet tot een ophoging van de programmaraming, doordat deze kunnen worden gedekt uit de risicoreservering van het programma.

Parallel aan de projectplanprocedure wordt de aanbesteding voor het gehele project voorbereid. Met het vaststellen van het voorliggende ontwerp- projectplan wordt nog geen verplichting tot realisatie van het project aangegaan. Pas op het moment dat het project gegund is, wordt een financiële verplichting voor de realisatie van project aangegaan. De gunning van het dijkversterkingsproject Milsbeek – Ven-Zelderheide vindt eind 2018 of begin 2019 plaats. Daarvoor zal duidelijk zijn hoe het budget en kosten zich tot elkaar verhouden en wat de daadwerkelijke aanvullende kosten zijn voor het voorkeursalternatief.

Beheer en onderhoud

Op basis van de maatregelen in het ontwerp projectplan nemen de onderhoudskosten niet toe.

Communicatie

Communicatie over het aangepaste ontwerp voor de Bloemenstraat heeft op de volgende wijze plaatsgevonden c.q. plaatsvinden:

- Op 19 september is uitgebreid vooroverleg gevoerd tussen Waterschap Limburg, gemeente Gennep en Provincie Limburg;
- Op 20 september zijn keukentafelgesprekken gevoerd met de belanghebbenden van de Bloemenstraat. Door de belanghebbenden is positief op de aangepaste plannen gereageerd.
- Voor het moment van ter inzage legging van het ontwerp projectplan en bijbehorende stukken wordt aan de belanghebbenden van dijktraject Milsbeek – Ven-Zelderheide een brief gestuurd;

- Na uitwerking van het schetsontwerp tot een uitvoeringsontwerp worden de direct betrokken belanghebbenden van de Bloemenstraat nader geïnformeerd.

De wnd. secretaris-directeur,



ir. E.J.M. Keulers MMO