



BESCHIKKING

Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

Datum: 9 oktober 2018

Gemeente Bronckhorst

nr. 2018W0150

Inleiding

In de brief van 18 september 2018 hebben wij ons plan kenbaar gemaakt om op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) maatwerkvoorschriften op te leggen voor het aspect geluid voor de inrichting op het adres Voortseweg 3a in Toldijk. Het voornemen is geregistreerd onder ons zaaknummer 2018W0150.

Wij hebben de gelegenheid geboden om gedurende 2 weken na de verzenddatum van de brief hierover zienswijzen in te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Besluit

Wij hebben besloten maatwerkvoorschriften voor het aspect geluid op te leggen.

De procedurele en inhoudelijke aspecten zijn opgenomen in bijlage 1 en 2. De aan deze vergunning verbonden maatwerkvoorschriften staan in bijlage 3.

Hengelo, 9 oktober 2018

namens het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ Hengelo (Gld). Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



BIJLAGE 1: PROCEDURELE ASPECTEN

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst is bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit in samenhang met artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om maatwerkvoorschriften op te leggen.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer, in samenhang met artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen. Voorwaarde is dat rekening moet worden gehouden met de rechtszekerheid van de inrichting. De geluidsnormen mogen geen beperking vormen, maar moeten aansluiten bij de bedrijfsactiviteiten.

Procedure

De procedure voor de totstandkoming van dit besluit wordt in overeenstemming met het bepaalde in artikel 8.42 van de Wet milieubeheer, artikel 1.9 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht uitgevoerd.



BIJLAGE 2: INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Algemeen

Tot 1 januari 2016 was het in werking hebben van een inrichting voor het houden van honden in de buitenlucht vergunningplichtig voor de activiteit milieu. Uw dierenpension op het adres Voortseweg 3A in Toldijk was om die reden vergunningplichtig. Voor het bedrijf is op 4 oktober 2011 (kenmerk 2010-2530-WM) een vergunning verleend voor het houden van 250 volwassen honden exclusief pups jonger dan 3 jaar, 60 volwassen katten exclusief kittens jonger dan 3 maanden, 12 volwassen paarden en 3 paarden in opfok..

Op 1 januari 2016 is de vergunningplicht komen te vervallen door een wijziging van het Besluit omgevingsrecht. Deze wijziging is opgenomen in Staatsblad 2015, 337 (hierna: wijzigingsbesluit). De wijziging is het gevolg van de wens van de wetgever om meer activiteiten in het Activiteitenbesluit onder te brengen.

Overgangstermijn van 3 jaar

Uit artikel 6.1, eerste lid van het Activiteitenbesluit blijkt dat vergunningvoorschriften nog 3 jaar blijven gelden voor de inrichting, dus tot 1 januari 2019. Deze overgangstermijn geldt alleen voor die onderwerpen die in het Activiteitenbesluit zijn genoemd. De voorschriften die nog tot 1 januari 2019 gelden worden maatwerkvoorschriften genoemd.

Maatwerkvoorschriften voor geluid mogelijk voor de periode ná 1 januari 2019

Met artikel 2.20, eerste lid Activiteitenbesluit is het mogelijk om na 1 januari 2019 andere geluidwaarden dan die in het Activiteitenbesluit op te nemen in maatwerkvoorschriften. Lid 5 van dat artikel geeft de mogelijkheid om andere technische voorzieningen en gedragsregels als maatwerkvoorschriften op te nemen. Voor het bedrijf betekent dit dat wij de geluidvoorschriften uit de vergunning kunnen laten gelden als maatwerkvoorschriften. Op 1 januari 2019 vervallen deze maatwerkvoorschriften van rechtswege. Als wij vóór 1 januari 2019 de vergunningvoorschriften niet hebben omgezet in maatwerkvoorschriften voor onbepaalde tijd, dan gelden vanaf dat moment de (hogere) geluidnormen uit het Activiteitenbesluit. Het omzetten van de vergunningvoorschriften in maatwerkvoorschriften moet plaatsvinden volgens een wettelijke procedure.

Overwegingen om maatwerkvoorschriften voor geluid op te nemen

Met maatwerkvoorschriften wordt een nadere invulling gegeven aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. In de toelichting van het wijzigingsbesluit staat dat het wenselijk is om voor inrichtingen als deze de gebiedsgerichte (geluid)voorschriften over te nemen als maatwerkvoorschriften.

Het gemiddelde geluidsniveau (langtijdgemiddeld geluidsniveau ($L_{Ar,LT}$)) die als maatwerkvoorschriften gelden zijn lager dan de normen uit het Activiteitenbesluit. Als we deze normen voor $L_{Ar,LT}$ niet als permanente geluidnormen voortzetten, zal dat dus leiden tot een lagere bescherming voor de omgeving.

Het bedrijf ligt in het in het buitengebied van de gemeente Bronckhorst. Wij vinden het daarom juist wenselijk dat de tijdelijke, van rechtswege ontstane maatwerkvoorschriften worden omgezet in permanente maatwerkvoorschriften. De gebiedsgerichte afweging voor de geluidvoorschriften is al eerder in de voor de inrichting verleende vergunning gedaan. Er zijn daarna geen wijzigingen binnen de inrichting en in de wetgeving geweest die ertoe leiden dat wij de geluidnormering opnieuw tegen het licht moeten houden.



Omgevingsdienst
Achterhoek

Gevolgen voor het bedrijf en de omgeving

De geluidnormen die als maatwerkvoorschrift gaan gelden zijn dezelfde normen die nu al voor uw bedrijf gelden. Het bedrijf wordt door het opleggen van de maatwerkvoorschriften niet verder beperkt in de bedrijfsvoering. Er is alleen sprake van het vastleggen van rechten die al eerder zijn vergund, maar die op grond van het overgangsrecht in het Activiteitenbesluit per 1 januari 2019 zullen komen te vervallen.

Ook voor de omgeving van het bedrijf wijzigt niets. Als wij de maatwerkvoorschriften niet vóór 1 januari 2019 omzetten in permanente maatwerkvoorschriften, dan gaan na die datum de geluidnormen van het Activiteitenbesluit gelden. Dat zou dus een hogere geluidbelasting voor de omgeving betekenen.

De maatwerkvoorschriften gelden naast de andere milieuregels uit het Activiteitenbesluit.



BIJLAGE 3: MAATWERKVOORSCHRIFTEN GELUID

De volgende voorschriften maken onderdeel uit van dit besluit:

1. Geluid

- 1.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op woningen niet meer bedragen dan:
40 dB(A) in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
35 dB(A) in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
30 dB(A) in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 1.2. Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op woningen niet meer bedragen dan:
70 dB(A) in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
65 dB(A) in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
60 dB(A) in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 1.3. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 1.4. Gedurende de avond- en nachtperiode (19.00 uur tot 07.00 uur) mogen er geen honden in de uitlaatterreinen aanwezig zijn.
- 1.5. Het in deze vergunning met betrekking tot het maximale geluidsniveau gestelde is niet van toepassing op het laden of het lossen ten behoeve van de inrichting voor zover dit plaatsvindt tussen 07.00 uur en 19.00 uur.

Toelichting:

Onder laad- en losactiviteiten worden ook aanverwante activiteiten verstaan zoals het op en van het terrein van de inrichting rijden, het slaan van autoportieren, het starten en weggrijpen van de voertuigen. Het rijden van interne transportmiddelen, zoals vorkheftrucks, met als doel op- en overslag van goederen wordt niet gerekend onder laad- en losactiviteiten.

- 1.6. Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en lossen. In dit laatste geval mag niet geladen of gelost worden tussen 19.00 uur en 07.00 uur, en op zon- en algemeen erkende feestdagen.



- 1.7. Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.
- 1.8. Verbrandingsmotoren van voertuigen moeten zijn voorzien van doelmatige en in goede staat van onderhoud verkerende geluiddempers.
- 1.9. Deuren mogen slechts worden geopend voor het onmiddellijk doorlaten van personen, dieren of goederen.