



BESCHIKKING

Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

Datum: 9 oktober 2018

Gemeente Bronckhorst

nr. 2018W0144

Inleiding

In de brief van 13 september 2018 hebben wij ons plan kenbaar gemaakt om op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) maatwerkvoorschriften op te leggen voor het aspect geluid voor het bedrijf (de inrichting) op het adres H. Remmelinkweg 7a in Drempt. Het voornemen is geregistreerd onder ons zaaknummer 2018W0144.

Wij hebben de gelegenheid geboden om gedurende 2 weken na de verzenddatum van de brief hierover zienswijzen in te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Besluit

Wij hebben besloten maatwerkvoorschriften voor het aspect geluid op te leggen.

De procedurele en inhoudelijke aspecten zijn opgenomen in bijlage 1 en 2. De aan deze vergunning verbonden maatwerkvoorschriften staan in bijlage 3.

Hengelo, 9 oktober 2018

namens het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ Hengelo.

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuur;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



BIJLAGE 1: PROCEDURELE ASPECTEN

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst is bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit in samenhang met artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om maatwerkvoorschriften op te leggen.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer, in samenhang met artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen. Voorwaarde is dat rekening moet worden gehouden met de rechtszekerheid van de inrichting. De geluidsnormen mogen geen beperking vormen, maar moeten aansluiten bij de bedrijfsactiviteiten.

Procedure

De procedure voor de totstandkoming van dit besluit wordt in overeenstemming met het bepaalde in artikel 8.42 van de Wet milieubeheer, artikel 1.9 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht uitgevoerd.



BIJLAGE 2: INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Algemeen

Tot 1 januari 2016 was het in werking hebben van een inrichting voor het houden van honden in de buitenlucht vergunningplichtig voor de activiteit milieu. Uw hondenpension op het adres H. Remmelinkweg 7a in Drempt was om die reden vergunningplichtig. Voor uw hondenpension is op 28 juni 1994 de laatste vergunning verleend waarin geluidvoorschriften zijn opgenomen. Op 1 januari 2016 is de vergunningplicht komen te vervallen door een wijziging van het Besluit omgevingsrecht. Deze wijziging is opgenomen in Staatsblad 2015, 337 (hierna: wijzigingsbesluit). De wijziging is het gevolg van de wens van de wetgever om meer activiteiten in het Activiteitenbesluit onder te brengen.

Overgangstermijn van 3 jaar

Uit artikel 6.1, eerste lid van het Activiteitenbesluit blijkt dat vergunningvoorschriften nog 3 jaar blijven gelden voor de inrichting, dus tot 1 januari 2019. Deze overgangstermijn geldt alleen voor die onderwerpen die in het Activiteitenbesluit zijn genoemd. De voorschriften die nog tot 1 januari 2019 gelden worden maatwerkvoorschriften genoemd.

Maatwerkvoorschriften voor geluid mogelijk voor de periode ná 1 januari 2019

Met artikel 2.20, eerste lid Activiteitenbesluit is het mogelijk om na 1 januari 2019 andere geluidwaarden dan die in het Activiteitenbesluit op te nemen in maatwerkvoorschriften. Lid 5 van dat artikel geeft de mogelijkheid om andere technische voorzieningen en gedragsregels als maatwerkvoorschriften op te nemen. Voor het bedrijf betekent dit dat wij de geluidvoorschriften uit de vergunning kunnen laten gelden als maatwerkvoorschriften. Op 1 januari 2019 vervallen deze maatwerkvoorschriften van rechtswege. Als wij vóór 1 januari 2019 de vergunningvoorschriften niet hebben omgezet in maatwerkvoorschriften voor onbepaalde tijd, dan gelden vanaf dat moment de (hogere) geluidnormen uit het Activiteitenbesluit. Het omzetten van de vergunningvoorschriften in maatwerkvoorschriften moet plaatsvinden volgens een wettelijke procedure.

Overwegingen om maatwerkvoorschriften voor geluid op te nemen

Met maatwerkvoorschriften wordt een nadere invulling gegeven aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. In de toelichting van het wijzigingsbesluit staat dat het wenselijk is om voor inrichtingen als deze de gebiedsgerichte (geluid)voorschriften over te nemen als maatwerkvoorschriften.

Zowel het gemiddelde geluidsniveau (langtijdgemiddeld geluidsniveau ($L_{Ar,LT}$)) als het maximale geluidsniveau ($L_{A,max}$) die als maatwerkvoorschriften gelden zijn lager dan de normen uit het Activiteitenbesluit. Als we deze normen voor $L_{Ar,LT}$ en $L_{A,max}$ niet als permanente geluidnormen voortzetten, zal dat dus leiden tot een lagere bescherming voor de omgeving.

Het bedrijf ligt in het in het relatief stille buitengebied van de gemeente Bronckhorst. Wij vinden het daarom juist wenselijk dat de tijdelijke, van rechtswege ontstane maatwerkvoorschriften worden omgezet in permanente maatwerkvoorschriften. De gebiedsgerichte afweging voor de geluidvoorschriften is al eerder in de voor de inrichting verleende vergunning gedaan. Er zijn daarna geen wijzigingen binnen de inrichting en in de wetgeving geweest die ertoe leiden dat wij de geluidnormering opnieuw tegen het licht moeten houden.

Gevolgen voor het bedrijf en de omgeving

De geluidnormen die als maatwerkvoorschrift gaan gelden zijn dezelfde normen die nu al voor uw bedrijf gelden. Het bedrijf wordt door het opleggen van de maatwerkvoorschriften niet verder beperkt in de bedrijfsvoering. Er is alleen sprake van het vastleggen van rechten die al eerder zijn vergund, maar die op grond van het overgangsrecht in het Activiteitenbesluit per 1 januari 2019 zullen komen te vervallen.



Omgevingsdienst
Achterhoek

Ook voor de omgeving van het bedrijf wijzigt niets. Als wij de maatwerkvoorschriften niet vóór 1 januari 2019 omzetten in permanente maatwerkvoorschriften, dan gaan na die datum de geluidnormen van het Activiteitenbesluit gelden. Dat zou dus een hogere geluidbelasting voor de omgeving betekenen.

De maatwerkvoorschriften gelden naast de andere milieuregels uit het Activiteitenbesluit.



BIJLAGE 3: MAATWERKVOORSCHRIFTEN

De volgende voorschriften maken onderdeel uit van dit besluit:

- 1.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden, mag te plaatse van woningen van derden, andere geluidgevoelige bestemmingen en - voor zover binnen een afstand van 25 m van de inrichting geen woningen van derden of geluidgevoelige bestemmingen aanwezig zijn – op enig punt 25 m van de inrichting niet meer bedragen dan:
- 50 dB(A) tussen 07:00 en 19:00 uur;
 - 45 dB(A) tussen 19:00 en 23:00 uur;
 - 40 dB(A) tussen 23:00 en 07:00 uur;
 - het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau niet minder behoeft te bedragen dan:
 - 40 dB(A) tussen 07:00 en 19:00 uur;
 - 35 dB(A) tussen 19:00 en 23:00 uur;
 - 30 dB(A) tussen 23:00 en 07:00 uur.
- 1.1.2 Onverminderd het gestelde in voorschrift 1.1.1 mogen incidentele verhogingen van geluidsniveaus, voor zover deze een gevolg zijn van de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, gemeten in de meterstand "fast" in de regel niet groter zijn dan 10 dB(A) boven de getalswaarde van het overeenkomstig 1.1.1 toegelaten langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en mogen in ieder geval als piekwaarde niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) tussen 07:00 en 19:00 uur;
 - 65 dB(A) tussen 19:00 en 23:00 uur;
 - 60 dB(A) tussen 23:00 en 07:00 uur.
- 1.1.3 Indien controle op of berekening van de in voorschrift 1.1.1 en 1.1.2 vastgelegde geluidsniveaus plaatsvindt, moet dit geschieden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai", versie 1999. Ook de beoordeling van de meetresultaten moet overeenkomstig deze handleiding plaatsvinden. In geval van laag-frequent geluid moet zo nodig op meer dan 3 punten worden gemeten. De gemeten waarden moeten energetisch worden gemiddeld en worden genormeerd op een nagalmtijd van 0,5 seconde. De metingen moeten worden uitgevoerd met gesloten ramen en buitendeuren. De beoordeling van de meetresultaten moet, voor zover van toepassing, geschieden overeenkomstig voornoemde handleiding.
- 1.1.4 Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van de voorzieningen die binnen de inrichting moeten worden aangebracht en de gedragsregels die in acht moeten worden genomen teneinde aan de voorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.3 te voldoen.



- 1.1.5 De in de inrichting aanwezig toestellen en installaties, alsmede de in de inrichting uit te voeren werkzaamheden mogen in een geluidgevoelige ruimte van woningen van derden en in andere geluidgevoelige bestemmingen geen trillingen met een continue of met een continue intermitterend karakter veroorzaken hoger dan de in de (voor-norm) DIN 4150, uitgave 1975, gedefinieerde waarnemingssterkte van 0,1. Het bevoegde gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van de hiertoe aan te brengen voorzieningen. De meting van trillingen en de beoordeling van de meetresultaten moeten geschieden overeenkomstig deze norm.
- Dit voorschrift geldt niet ten aanzien van woningen en geluidgevoelige bestemmingen indien de gebruiker van deze woningen en geluidgevoelige bestemmingen aan degene die de inrichting drijft geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of dien uitvoeren van trillingsmetingen.