



BESCHIKKING

Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

Datum: 9 oktober 2018

Gemeente Bronckhorst

nr. 2018W0141

Inleiding

In de brief van 13 september 2018 hebben wij ons plan kenbaar gemaakt om op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) maatwerkvoorschriften op te leggen voor het aspect geluid voor het bedrijf (de inrichting) op het adres Banninkstraat 4 in Zelhem. Het voornemen is geregistreerd onder ons zaaknummer 2018W0141.

Wij hebben de gelegenheid geboden om gedurende 2 weken na de verzenddatum van de brief hierover zienswijzen in te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Besluit

Wij hebben besloten maatwerkvoorschriften voor het aspect geluid op te leggen.

De procedurele en inhoudelijke aspecten zijn opgenomen in bijlage 1 en 2. De aan deze vergunning verbonden maatwerkvoorschriften staan in bijlage 3.

Hengelo, 9 oktober 2018

namens het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ Hengelo.

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



BIJLAGE 1: PROCEDURELE ASPECTEN

Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst is bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit in samenhang met artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om maatwerkvoorschriften op te leggen.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer, in samenhang met artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen. Voorwaarde is dat rekening moet worden gehouden met de rechtszekerheid van de inrichting. De geluidsnormen mogen geen beperking vormen, maar moeten aansluiten bij de bedrijfsactiviteiten.

Procedure

De procedure voor de totstandkoming van dit besluit wordt in overeenstemming met het bepaalde in artikel 8.42 van de Wet milieubeheer, artikel 1.9 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht uitgevoerd.



BIJLAGE 2: INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Algemeen

Tot 1 januari 2016 was het in werking hebben van een inrichting voor het houden van honden in de buitenlucht vergunningplichtig voor de activiteit milieu. Uw hondenpension op het adres Banninkstraat 3 in Zelhem was om die reden vergunningplichtig. Voor uw hondenpension is op 1 februari 1994 de laatste vergunning verleend.

Op 1 januari 2016 is de vergunningplicht komen te vervallen door een wijziging van het Besluit omgevingsrecht. Deze wijziging is opgenomen in Staatsblad 2015, 337 (hierna: wijzigingsbesluit). De wijziging is het gevolg van de wens van de wetgever om meer activiteiten in het Activiteitenbesluit onder te brengen.

Overgangstermijn van 3 jaar

Uit artikel 6.1, eerste lid van het Activiteitenbesluit blijkt dat vergunningvoorschriften nog 3 jaar blijven gelden voor de inrichting, dus tot 1 januari 2019. Deze overgangstermijn geldt alleen voor die onderwerpen die in het Activiteitenbesluit zijn genoemd. De voorschriften die nog tot 1 januari 2019 gelden worden maatwerkvoorschriften genoemd.

Maatwerkvoorschriften voor geluid mogelijk voor de periode ná 1 januari 2019

Met artikel 2.20, eerste lid Activiteitenbesluit is het mogelijk om na 1 januari 2019 andere geluidwaarden dan die in het Activiteitenbesluit op te nemen in maatwerkvoorschriften. Lid 5 van dat artikel geeft de mogelijkheid om andere technische voorzieningen en gedragsregels als maatwerkvoorschriften op te nemen. Voor het bedrijf betekent dit dat wij de geluidvoorschriften uit de vergunning kunnen laten gelden als maatwerkvoorschriften. Op 1 januari 2019 vervallen deze maatwerkvoorschriften van rechtswege. Als wij vóór 1 januari 2019 de vergunningvoorschriften niet hebben omgezet in maatwerkvoorschriften voor onbepaalde tijd, dan gelden vanaf dat moment de (hogere) geluidnormen uit het Activiteitenbesluit. Het omzetten van de vergunningvoorschriften in maatwerkvoorschriften moet plaatsvinden volgens een wettelijke procedure.

Overwegingen om maatwerkvoorschriften voor geluid op te nemen

Met maatwerkvoorschriften wordt een nadere invulling gegeven aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. In de toelichting van het wijzigingsbesluit staat dat het wenselijk is om voor inrichtingen als deze de gebiedsgerichte (geluid)voorschriften over te nemen als maatwerkvoorschriften.

Zowel het gemiddelde geluidsniveau (langtijdgemiddeld geluidsniveau ($L_{Ar,LT}$)) als het maximale geluidsniveau ($L_{A,max}$) die als maatwerkvoorschriften gelden zijn lager dan de normen uit het Activiteitenbesluit. Als we deze normen voor $L_{Ar,LT}$ en $L_{A,max}$ niet als permanente geluidnormen voortzetten, zal dat dus leiden tot een lagere bescherming voor de omgeving.

Het bedrijf ligt in het in het relatief stille buitengebied van de gemeente Bronckhorst. Wij vinden het daarom juist wenselijk dat de tijdelijke, van rechtswege ontstane maatwerkvoorschriften worden omgezet in permanente maatwerkvoorschriften. De gebiedsgerichte afweging voor de geluidvoorschriften is al eerder in de voor de inrichting verleende vergunning gedaan. Er zijn daarna geen wijzigingen binnen de inrichting en in de wetgeving geweest die ertoe leiden dat wij de geluidnormering opnieuw tegen het licht moeten houden.

Gevolgen voor het bedrijf en de omgeving

De geluidnormen die als maatwerkvoorschrift gaan gelden zijn dezelfde normen die nu al voor uw bedrijf gelden. Het bedrijf wordt door het opleggen van de maatwerkvoorschriften niet verder beperkt in de bedrijfsvoering. Er is alleen sprake van het vastleggen van rechten die al eerder zijn vergund, maar die op grond van het overgangsrecht in het Activiteitenbesluit per 1 januari 2019 zullen komen te vervallen.



Omgevingsdienst
Achterhoek

Ook voor de omgeving van het bedrijf wijzigt niets. Als wij de maatwerkvoorschriften niet vóór 1 januari 2019 omzetten in permanente maatwerkvoorschriften, dan gaan na die datum de geluidnormen van het Activiteitenbesluit gelden. Dat zou dus een hogere geluidbelasting voor de omgeving betekenen.

De maatwerkvoorschriften gelden naast de andere milieuregels uit het Activiteitenbesluit.



BIJLAGE 3: MAATWERKVOORSCHRIFTEN

De volgende voorschriften maken onderdeel uit van dit besluit:

- 1.1.1 Het langtijdgemiddeld geluidniveau ($L_{A,T,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen, werktuigen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, mag op enig punt op een afstand van 50 meter van de inrichting niet meer bedragen dan:
 - 40 dB(A) in de uren gelegen tussen 07:00 – 19:00 uur;
 - 35 dB(A) in de uren gelegen tussen 19:00 – 23:00 uur;
 - 30 dB(A) in de uren gelegen tussen 23:00 – 07:00 uur.
- 1.1.2 Onverminderd het gestelde in het vorige voorschrift mogen in het algemeen de kortstondig optredende geluidsniveaus, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen, werktuigen in installaties en door verrichte werkzaamheden, de in het voorgaande voorschrift bedoelde langtijdgemiddelde geluidsniveaus, op het meetpunt en gemeten in de meterstand "fast", met niet meer dan 10 dB(A) overschrijden en mogen in ieder geval als piekwaarde niet meer bedragen dan:
 - 60 dB(A) in de uren gelegen tussen 07:00 – 19:00 uur;
 - 55 dB(A) in de uren gelegen tussen 19:00 – 23:00 uur;
 - 50 dB(A) in de uren gelegen tussen 23:00 – 07:00 uur.
- 1.1.3 Op zondagen en algemeen erkende feestdagen gelden voor de uren gelegen tussen 07:00 uur en 19:00 uur de geluidsniveaus, die in de voorgaande voorschriften zijn gesteld voor de uren gelegen tussen 19:00 uur en 23:00 uur.
- 1.1.4 Het meten en berekenen van de in dit hoofdstuk gestelde geluidsniveaus, alsmede het beoordelen van de meetresultaten, moet plaatsvinden overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999.
- 1.1.5 Onverminderd het gestelde in de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 mogen radio's en andere geluids- of omroepinstallaties, inclusief die van auto's van bezoekers of bevoorradingsauto's, buiten de inrichting niet hoorbaar zijn.
- 1.1.6 In de periode tussen 19:00 en 07:00 uur mogen geen honden op de speelweide aanwezig zijn en moeten deze zijn ondergebracht in de binnenhokken van het gebouw van het dierenpension.
- 1.1.7 De speelweiden moeten door middel van schuttingen, muren of heggen zodanig zijn afgeschermd van terreinen van derden en de openbare weg, dat de op de speelweide aanwezige honden geen zicht hebben op die terreinen en de openbare weg.
- 1.1.8 Ramen van de ruimte waarin de hondenhokken zich bevinden, moeten, voor zover zij geen functie hebben voor de luchtverversing in de stal, gesloten worden gehouden. Deuren van deze ruimten moeten gesloten zijn, behoudens gedurende het doorlaten van personen, dieren of goederen.