



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : PPG Coatings B.V.
Datum besluit : 8 oktober 2018
Onderwerp : wijzigen van het gebruik van de huidige overslagruimte van
gebouw 30
Gemeente / locatie : Gemeente Tiel/ Papesteeg 95 te Tiel
OLO-nummer : 3484595
Zaaknummer : W.Z18.103919.01
Activiteit(en) : WABO: Milieu: Milieuneutrale verandering

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 5 april 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van PPG Coatings BV. Het betreft het wijzigen van het gebruik van de huidige overslagruimte van gebouw 30 naar een logistieke ruimte voor tijdelijke en langdurige opslag van (gevaarlijke) stoffen en het afvullen van producten. De aanvraag gaat over Papesteeg 95 in Tiel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.103919.01.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- Voor het wijzigen van het gebruik van de huidige overslagruimte in gebouw 30 aan PPG Coatings een omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e sub 2° en 3° (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en het in werking hebben van de veranderde inrichting) juncto artikel 3.10, lid 3 (milieuneutrale verandering).
- Aan de verlening van de vergunning voorschift 1.4.2 te verbinden. Dit voorschrift staat in het hoofdstuk voorschriften van dit besluit.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Inhoudsopgave

Voorschriften	5
1 Externe veiligheid	5
1.4 Opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen in emballage (meer dan 10 ton).....	5
1.4.2 In gebouw 30 mag maximaal 5 ton aan ADR-klasse 3 werkvoorraad nabij de afvullijn worden neergezet. Tevens mag in dit gebouw 50 ton aan niet brandgevaarlijke goederen (waaronder ADR-klasse 8 en 9) worden opgeslagen.....	5
overwegingen	6

VOORSCHRIFTEN

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.4 Opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen in emballage (meer dan 10 ton)

- 1.4.2 In gebouw 30 mag maximaal 5 ton aan ADR-klasse 3 werkvoorraad nabij de afvullijn worden neergezet. Tevens mag in dit gebouw 50 ton aan niet brandgevaarlijke goederen (waaronder ADR-klasse 8 en 9) worden opgeslagen.

OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 5 april 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: PPG Coatings BV voor de inrichting aan de Papesteeg 95 in Tiel.

1.2 Projectbeschrijving

PPG is voornemens om het gebruik van de huidige overslagruimte van gebouw 30. Deze ruimte, hierna genoemd de logistieke ruimte, zal worden ingezet voor tijdelijke en langdurige opslag van stoffen waaronder gevaarlijke stoffen en het afvullen van producten.

De volgende veranderingen vormen de aanleiding voor deze aanvraag:

Het verplaatsen van twee productlijnen, een vanuit een vestiging elders en een vanuit gebouw 50. Hierdoor dient een afvullijn in gebruik genomen te worden en dienen de activiteiten voor de logistieke hal van gebouw 30 gewijzigd te worden.

Het verplaatsen van de opslag van gevaarlijke stoffen van gebouw 10 (PGS 15 opslag en expeditie) naar gebouw 30. Momenteel worden dagelijks gevaarlijke stoffen vervoerd van gebouw 10 naar gebouw 30 en terug. Vanuit logistiek oogpunt is het wenselijk deze stoffen in gebouw 30 onder te brengen.

De volgende activiteiten worden aangevraagd:

1. Eén afvullijn voor het afvullen van producten, waaronder klasse 3 producten;
2. In de directe nabijheid van de afvullijn een werkvoorraad van maximaal 5 ton van ADR klasse 3;
3. Eén permanente opslaglocatie voor af te vullen danwel afgevuld product in kunststof IBC's of 200 liter vaten. Op deze locatie worden niet ADR geclassificeerde stoffen danwel ADR klasse 8 en 9 stoffen opgeslagen in hoeveelheden tot maximaal 50 ton;
4. Eén brandwerende PGS 15 opslagcontainer voor maximaal 10 ton, bestaande uit niet gevaarlijke en gevaarlijke stoffen (ADR- klassen 3, 8 en 9);
5. Eén brandwerende PGS 15 opslagcontainer voor maximaal 2,5 ton ADR klasse 4.1. Deze opslagcontainer is nieuw echter de hoeveelheid en de aard van de stof was reeds opgenomen in de vigerende vergunning;
6. Bijlage 4, overzicht aan te vragen hoeveelheden. De totale hoeveelheid stoffen blijft binnen de reeds vergunde hoeveelheden.

Een uitgebreide projectomschrijving, waarin wordt ingegaan op de verandering en de gevolgen daarvan voor de milieubelasting is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit milieuneutraal veranderen van een inrichting.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 3484595;
- Bijlage Toelichting op aanvraag, versie 24082018;
- Bijlage 1 situatie inrichting
- Bijlage 2 plattegrond gebouw 30 ontvangen 31 juli 2018
- Bijlage 3 UPD Brandbeveiliging Gebouw 30, Laad-/losplaats 34, Tankpark 35 PPG Coatings B.V. Tiel; Incendio, document nr. 02603-01-upd-01v1.3 d.d. 18-07-2018
- Bijlage 4 Opslaghoeveelheden ontvangen 24 augustus 2018
- Bijlage 5 machtigingsformulier
- Bijlage 6a Stoffenlijst Brzo ontvangen 24 augustus 2018

- Bijlage 6b Brzo- toets ontvangen 24 augustus 2018
- Bijlage 6c Kennisgeving Brzo
- Inspectierapport basisontwerp Nr. 01027-30/34/35-01 BSO-01b

1.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd en nu vigerend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wm Revisievergunning*	18 december 2003	MW02.16963	Gehele inrichting
Omgevingsvergunning	4 november 2011	MPM23325	Wijzigingen in de bedrijfsvoering
Omgevingsvergunning	18 juli 2012	MPM24139	Uitbreiding met 10 tankcontainers met gereed product
Omgevingsvergunning, verandering	19 juni 2017	W.Z14.005676.02	Uitbreiding productiecapaciteit
Omgevingsvergunning, verandering	18 april 2018	W.Z18.100467.01	Vergroten Innovelproductie
Omgevingsvergunning, milieuneutrale verandering	4 oktober 2018	W.Z18.106490.04	Toepassen van borax
Melding*	7 september 2007	MPM12233	
Melding*	12 augustus 2010	2010-013271/MPM20422	

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5 Vergunningplicht

De inrichting is een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 4.1 b (fabricage van organisch-chemische producten) van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C de categorieën 1.3 en 4.3 onder a, lid 13 van het Bor.

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 8 mei in de gelegenheid gesteld om tot 8 juni 2018 de aanvraag aan te vullen. Op verzoek van de aanvrager is deze termijn op 19 juni 2018 verlengd tot 1 augustus 2018.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 31 juli 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is twaalf weken opgeschort, van 8 mei tot 31 juli, de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.8 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag op 1 mei digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.gelderland.nl/Bekendmakingen>.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op internet: <https://www.gelderland.nl/Bekendmakingen>.

1.9 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies gezonden aan Burgemeester en Wethouders van de gemeente Tiel.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2 TOETSINGSKADER MILIEU

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt tot:

1. andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2 Toetsing milieu neutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat voor de aangevraagde verandering de milieuaspecten externe veiligheid, geluid en bodem relevant is.

Externe veiligheid

Uit de stoffenlijst kunnen we concluderen, dat de totale vergunde hoeveelheid stoffen en de samenstelling daarvan niet verandert. De veranderingen zijn niet relevant voor de risicoberekening (QRA). Dit betekent, dat er geen sprake is van meer risico's door de hoeveelheid opgeslagen stoffen.

Uit de aanvraag blijkt dat in de directie nabijheid van de afvullijn in bouw 30 een werkvoorraad wordt neergezet van maximaal 5 ton aan ADR-klasse 3. Tevens blijkt uit de aanvraag dat in dit gebouw een permanente opslaglocatie wordt ingericht voor opslag van niet ADR-geclassificeerde stoffen danwel ADR klasse 8 en 9 met een maximum van 50 ton.

Uit het Uitgangspuntendocument d.d. 18 juli 2018 van Incendio met kenmerk: 02603-01-upd-01v1.3 blijkt, dat het aanwezige Vastopgestelde Brandbeheersings- en Blussysteem (VBB-systeem) is uitgelegd om de gevraagde 5 ton aan ADR 3 en 50 ton niet brandbare stoffen (inclusief in een enkel geval ADR 8 en 9). Hierbij wordt dan ervan uitgegaan, dat rekening wordt gehouden met de combinaties ADR-klassen in opslag (tabel E.1 van de PGS15: 2016).

Gezien bovenstaande nemen wij een voorschrift in de vergunning op dat naast de 5 ton ADR klasse 3 maximaal 50 ton aan niet brandgevaarlijke stoffen mogen worden opgeslagen waaronder ADR klasse 8 en 9 (zonder brandgevaar).

Geluid

In de toelichting op de aanvraag is aangegeven, dat er een zeer geringe toename zal zijn van het aantal voertuigbewegingen per jaar. Deze toename is reeds opgenomen in de representatieve bedrijfssituatie per dag. De toename past dus binnen de vergunde geluidruimte.

Bodem

De opslag van bodembedreigende stoffen vindt plaats conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming en voldoet daarom ook aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

- Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering betreft alleen de verplaatsing van stoffen en productielijnen binnen de inrichting. De hoeveelheid stoffen en de totale vergunde productiecapaciteit nemen niet toe.

Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen veranderingen zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

2.3 Voorschriften

De voorschriften uit de vergunning van 19 juni 2017 zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde veranderingen.

Zoals hierboven aangegeven, hebben wij in voorschrift 7.4.2 aangegeven, waaraan de opslagplaatsen moeten voldoen, om te voldoen aan de uitgangspuntendocument en het VBB.

2.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.