

Toelichting Uitvoeringsbesluit inzameling afvalstoffen

Paragraaf 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepaling

In dit artikel is vastgelegd dat waar in het uitvoeringsbesluit wordt verwezen naar de verordening, bedoeld wordt op de Afvalstoffenverordening 2009. Verder zijn de begripsbepalingen uit die verordening en de Wet milieubeheer van belang. Zie daarvoor de toelichting bij artikel 1 van de verordening. De verschillende categorieën afvalstoffen worden omschreven in artikel 4.

Paragraaf 2 Wijze van inzamelen

Artikel 2 Aanwijzing inzameldienst

Dit artikel is gebaseerd op artikel 2 van de verordening. De gemeente is op basis van artikel 10.24, eerste lid, onder a, Wet milieubeheer verplicht een inzameldienst aan te wijzen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en daarmee invulling te geven aan de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. De aanwijzing van inzamelaars is een besluit waartegen bezwaar en beroep mogelijk zijn. Door beleid op te stellen voor het aanwijzen van andere inzamelaars kan bijvoorbeeld worden gekozen om maar een beperkt aantal inzamelaars toe te laten, of om bepaalde voorschriften en beperkingen aan het besluit te verbinden.

Voorschriften en beperkingen bij de aanwijzing van inzamelaars dienen het belang van de bescherming van het milieu. Het kan dus ook gaan om voorschriften om bijvoorbeeld geluidsoverlast ten gevolge van de inzameling tegen te gaan.

De aanwijzing op grond van het tweede lid van dit artikel kan ook worden gebruikt om detaillisten die bijvoorbeeld batterijen van particulieren inzamelen, op hun verzoek aan te merken als inzamelpunt. In het kader van de aanwijzing als inzamelpunt kunnen nadere afspraken worden gemaakt met de inzamelende persoon of instantie over bijvoorbeeld de wijze van inzameling, opslag en de afgifte aan de gemeente, monitoring, etc.

Als detaillisten en/of reparatiebedrijven in een algemene maatregel van bestuur of een ministeriële regeling zijn aangewezen als inzamelende instantie is de gemeente niet bevoegd daarover nadere regels te stellen. Zo hebben detaillisten en/of reparatiebedrijven geen aanwijzing van de gemeente nodig hebben om huishoudelijke apparaten in te nemen. Dit is al geregeld in de Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur.

Artikel 3 Categorieën die afzonderlijk worden ingezameld

In artikel 3 van de verordening staat een aantal categorieën opgenoemd die gescheiden worden ingezameld. Dit zijn de afvalstromen die gemeenten wettelijk verplicht zijn om gescheiden in te zamelen. Dit artikel biedt ruimte om desgewenst vast te leggen dat meer stromen gescheiden worden ingezameld dan die genoemd zijn in de verordening.

Artikel 4 Omschrijving categorieën van afvalstoffen

In dit artikel worden op grond van artikel 3, derde lid van de verordening omschrijvingen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen vastgesteld. Dat is van belang om te kunnen ingrijpen bij vervuiling van de fracties vanwege verkeerd aanbodgedrag. Een te zeer vervuilde fractie kan leiden tot kostentoe rekening voor de verwijdering door de be- of verwerker aan de gemeente, en in het uiterste geval tot weigering van de ingezamelde fractie.

Omwille van de flexibiliteit zijn de omschrijvingen niet in de Afvalstoffenverordening zelf opgenomen, zodat een wijziging van een omschrijving niet door de gemeenteraad hoeft te worden vastgesteld. Voor burgers is het echter verwarrend als in de stad verschillende omschrijvingen worden gehanteerd. Het is met het oog op eenduidigheid en helderheid voor de burger van belang om de omschrijvingen in het uitvoeringsbesluit op te nemen zoals ze in het model zijn voorgesteld.

Bouw- en sloopafval

Het is mogelijk om voorwaarden te stellen bij de inzameling van bouw- en sloopafval en een speciaal tarief in rekening te brengen. Het tarief wordt vastgelegd in de Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrecht.

Elektrische en elektronische apparatuur

Grote elektrische apparaten zijn ook grof huisafval en vallen dus onder 2 categorie-omschrijvingen.

Fietswrak

In de praktijk wordt onderscheid gemaakt tussen fietswrakken en achtergelaten of weesfietsen.

Onder een fietswrak wordt verstaan een fiets:

- *die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud verkeert;*
een fiets verkeert in deze staat als ten minste twee van de volgende onderdelen ontbreken of onherstelbaar zijn beschadigd: wielen, stuur, zadel, pedalen, aandrijfmechanisme (ketting, tandwielen)
- *die zich bevindt in een kennelijk verwaarloosde toestand;*
een fiets in dergelijke toestand vertoont kenmerken zoals planten en/of gras tussen de wielen, aangroei van mos, kapotte, verteerde of ontbrekende banden, een stoflaag of ernstige roestvorming.
- *met een negatieve economische waarde;*
hiervan is sprake wanneer de kosten van herstel hoger zijn dan de economische waarde van de fiets in de aangetroffen staat

Of een fiets een wrak is wordt beoordeeld op basis van de drie criteria gezamenlijk. Het komt voor dat een fiets die aan de omschrijving wrak voldoet met een fietsslot is vastgemaakt aan bijvoorbeeld een brug, lantaarnpaal, fietsrek of andere fiets. Het gaat dan om fietsen waaraan meerdere essentiële onderdelen ontbreken en waarvan bijvoorbeeld het frame verbogen is.

Van een achtergelaten of weesfiets wordt gesproken als de eigenaar of gebruiker niet de moeite neemt om een fiets te repareren nadat er technische mankementen zijn opgetreden of schade is ontstaan zoals een verbogen of ontbrekend wiel, stuur of trapper, vastgeroeste ketting etc. Reparatie kan in deze gevallen in economische zin nog de moeite waard zijn.

Als gevolg van het laten staan of laten liggen van de fiets wordt onnodig schaarse parkeerruimte ingenomen en kan afbreuk worden gedaan aan het uiterlijk aanzien van de openbare ruimte. Daarom is het laten staan van fietsen of

bromfietsen die in rijtechnisch onvoldoende staat van onderhoud en een kennelijk verwaarloosde toestand verkeren in de openbare ruimte verboden. Het verwijderen van achtergelaten fietsen gebeurt op grond van artikel 4.27 APV. Fietswrakken hebben een negatieve economische waarde. Een fietswrak moet als grof huisvuil ter inzameling worden aangeboden. Als een fietswrak in de openbare ruimte wordt aangetroffen wordt het beschouwd als een afvalstof die niet overeenkomstig de regels voor het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen is aangeboden. Het wrak kan dan zonder verdere kennisgeving worden afgevoerd en vernietigd. Indien nodig worden sloten verwijderd.

Groente-, fruit en tuinafval

Bedoeld worden loof, schillen en resten van groenten en fruit en aardappelen, gekookte etenswaren, brood, eierschalen, doppen van pinda's en nootjes, snijbloemen, gras, stro, bladeren, klein snoeiafval, resten van tuinplanten, kort gemaakte takken en composteerbare zakken en composteerbare verpakkingsmaterialen. Over dit laatste onderdeel wordt opgemerkt dat de zakken en verpakkingsmaterialen voorzien dienen te zijn van een kiemplantlogo met een nummer dat aangeeft dat het product voldoet aan de Europese norm voor composteerbare verpakkingen (NEN-EN 13432).

Grof huishoudelijk afval

Tot grof huishoudelijk afval wordt ook gerekend gipsblokken, gipsplaten en houtsoorten van gipsplamuur. Ook grote elektrische en elektronische apparaten vallen onder grof huisafval.

Grof huishoudelijk afval wordt onderscheiden in goedzooi en rotzooi. Tot goedzooi worden gerekend de herbruikbare en verkoopbare producten en materialen die, na eventuele reparatie, in het hergebruikcircuit worden gebracht. De inzamelaars van goedzooi zijn kringloopbedrijven. Rotzooi is het grof huishoudelijk afval dat niet in het hergebruikcircuit wordt gebracht, maar door de inzameldienst wordt ingezameld ter verwerking elders.

Huishoudelijk restafval: in de omschrijving staan alleen de afvalstromen die in artikel 3 van de verordening worden genoemd. Als een stadsdeel ervoor kiest om in het uitvoeringsbesluit extra stromen aan te wijzen dan moet een verwijzing naar dat artikel worden toegevoegd.

KCA lijst VROM

De meest recente lijst is te vinden op de website van VROM/SenterNovem. De lijst bevat de volgende producten.

- Huishouden: batterijen, spaarlampen en energiezuinige lampen, tl-buizen, vloeibare gootsteen-ontstopper, lampenolie, petroleum, bestrijdingsmiddelen / insecticiden;
- Uit het medicijnkastje: medicijnen, kwikthermometers, injectienaalden;
- Doe-het-zelf-producten: verf, lak, beits en houtverduurzamings-middelen, verfproducten als terpentijn, thinner, afbijtmiddel, verfverdunner, kwastreiniger, kwastontharder en wasbenzine, kwikschakelaars (bijvoorbeeld niet-digitale verwarmings-thermostaten);
- Hobby: fotofixeermiddel, foto-ontwikkelaar; etsvloeistoffen als salpeterzuur en zwavelzuur; zoutzuur;
- Vervoer: accu's, benzine, motorolie, afgewerkte olie en remolie, oliefilters.

Er is voor gekozen om de gescheiden inzameling van kunststoffen op dit moment niet in de verordening op te nemen als categorie afvalstoffen die gescheiden wordt ingezameld, omdat nog wordt onderzocht of de gemeente Amsterdam hiertoe over zal gaan, of dat een andere wijze van verwijdering van kunststoffen de voorkeur heeft.

Artikel 5 Wijze van inzamelen huishoudelijk restafval

In dit artikel, dat is gebaseerd op artikel 4 van de verordening wordt de wijze van inzamelen vastgelegd. Deze wijze van inzamelen kan impliceren dat niet bij ieder perceel, maar nabij de percelen wordt ingezameld. De wet gaat in beginsel uit van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen bij elk perceel (art 10.21 Wet milieubeheer). In afwijking daarvan kan de raad besluiten dat nabij elk perceel wordt ingezameld (artikel 10.26 eerste lid, onder a, Wet milieubeheer). Voorheen moest daarbij worden getoetst aan de criteria van de Regeling inzameling nabij elk perceel, waarin eisen waren gesteld om te zorgen dat sprake was van laagdrempelige inzamelvoorzieningen. In de regeling was bijvoorbeeld bepaald wat de maximale loopafstand van een woning tot de dichtstbijzijnde inzamellocatie mag zijn. Deze regeling is komen te vervallen per 26 november 2008 (Stb 2008, 478). Uiteraard is het ook zonder de regeling wel de bedoeling dat de inzameling voldoende laagdrempelig blijft.

Op grond van dit artikel wordt de inzamelmethode per straat bepaald. Het kan gaan om de locaties van containers of aanbiedlocaties of clusterplaatsen voor minicontainers of zakken (vaak aangegeven met stoeptegels). Bij het opstellen van het uitvoeringsbesluit voor een stadsdeel kunnen de inzamelmethoden die in het stadsdeel niet worden gebruikt uiteraard worden geschrapt.

Artikel 6 Aangewezen plaatsen

De grondslag van deze bepaling wordt gevonden in artikel 8, vierde lid van de verordening. Om te kunnen handhaven in geval van verkeerd geplaatst afval is het noodzakelijk om formeel de plaatsen aan te wijzen waar het afval mag worden aangeboden. Daartoe dient deze bepaling. Ook als de plaatsen met een tegel worden gemarkeerd, moet daarnaast een formeel besluit bestaan waarin de locatie wordt aangewezen. Het plaatsen van afvalstoffen buiten de aangewezen plaatsen is dan verboden op grond van artikel 8, zesde lid van de verordening.

De verschillende mogelijkheden zijn in het model uitvoeringsbesluit zo geformuleerd dat de burger niet verplicht is bij één specifieke aanbiedlocatie of container zijn afval aan te bieden. Het is ook mogelijk om ieder adres te koppelen aan een specifieke aanbiedlocatie, maar dat zal in de meeste gevallen niet nodig zijn voor een doelmatige inzameling.

In dit artikel gaat het om locaties waar niet bij elk perceel wordt ingezameld, maar nabij ieder perceel. Slecht toegankelijke of afgelegen locaties waar helemaal niet wordt ingezameld moeten apart worden uitgezonderd op grond van artikel 10.26, eerste lid onder c Wet milieubeheer. Hiervoor is in het model geen bepaling opgenomen.

Artikel 7 dagen en tijden voor inzameling

Artikel 9 van de verordening is de grondslag van deze bepaling. Voor inzameling in inzamelvoorzieningen (containers) hoeven geen dagen en tijden te worden vastgesteld.

Artikel 8 Aangewezen inzamelmethode papier en karton, glas en textiel

De grondslag voor dit artikel is artikel 4 van de verordening. Om aan de gescheiden inzamelplicht te kunnen voldoen is de gemeente gehouden om een voldoende aantal voorzieningen te (laten) plaatsen.

Artikel 9 Kca

Dit artikel doelt op inzameling door middel van de chemokar. Kca kan daarnaast ook worden aangeboden bij de

brengdepots. De lijst met dagen en tijden is bekend als de afvalstoffenkalender en kan onder meer geplaatst worden op de website van het stadsdeel. Op grond van artikel 10 van de verordening is het verboden Kca op of aan de weg te plaatsen. Elk DB 'moet' een besluit nemen om het Hoofd Reiniging mandaat te verlenen om jaarlijks de dagen, tijden en plaatsen te bepalen voor het inzamelen van Kca.

Artikel 10 Grof huishoudafval

De beschrijving van grof huishoudafval staat in de toelichting bij artikel 1.

Artikel 11 Uitzondering voor asbest

Het plaatsen van asbest op de openbare weg is gevaarlijk en daarom niet toegestaan. In artikel 11 van de verordening is een verbod opgenomen om asbest onbeheerd op straat te plaatsen. Asbest kan worden aangeboden bij de brengdepots.

Artikel 12 Uitzondering voor bouw- en sloopafval

Bouw- en sloopafval is veelal te zwaar en te omvangrijk om met de gewone grofvuilinzameling mee te nemen. Daarom is hiervoor een aparte regeling opgenomen. Het is mogelijk om hiervoor een vergoeding te vragen, die wordt vastgesteld in de Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrecht.

Artikel 13 Aanwijzing brengdepot

Hierbij zijn alle Afvalpunten aangewezen. Alle burgers van Amsterdam kunnen van deze punten gebruik maken, ook buiten hun eigen stadsdeel. De bepaling uit de verordening ter voorkoming van afvaltoerisme geldt daarom niet voor de Afvalpunten.

Het tweede lid biedt de mogelijkheid om naast de Afvalpunten bijvoorbeeld de eigen stadsdeelwerf aan te wijzen als brengdepot. Daarbij kan worden bepaald dat alleen bepaalde categorieën afvalstoffen kunnen worden gebracht. Ook kan op grond van artikel 6 lid 3 van de verordening eventueel worden bepaald dat alleen het stadsdeel zelf zijn afval mag brengen op de genoemde werven.

Paragraaf 3 Wijze van aanbieden

Artikel 14 Ordelijke aanbieding van huishoudelijk restafval

Spreekt voor zich.

Artikel 15 Wijze van aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen

Het eerste lid doelt onder andere op het uitsteken van voorwerpen met scherpe randen zoals glas, metaal en hout waaraan niet alleen voorbijgangers en dieren zich kunnen verwonden maar ook degenen die het afval inzamelen.

Artikel 16 De wijze van aanbidding van huishoudelijk afval in vuilniszakken

Dit artikel spreekt voor zich. Het maximum van 8 kilogram wordt gehanteerd omdat de fysieke belasting van de beladers hiermee binnen verantwoordde grenzen blijft en omdat er dan weinig kans is dat de zak scheurt.

Artikel 17 gebruik van een van gemeentewege verstrekt inzamelmiddel

In dit artikel kunnen alle bepalingen worden opgenomen die nodig zijn om het gebruik van door de gemeente beschikbaar gestelde containers te regelen. De bepalingen hebben zowel betrekking op containers bestemd voor één huishouden als op containers bestemd voor meer huishoudens. Door het opnemen van deze regels in het uitvoeringsbesluit is het mogelijk om hierop te handhaven. De basis van de bepaling wordt gevonden in artikel 10, derde lid van de verordening.

Artikel 18 Aanbieden van huishoudelijk afval in een inzamelmiddel voor één huishouden

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 19 Verwijdering inzamelmiddel

In het model is ervoor gekozen om onderscheid te maken tussen containers voor één huishouden en voor meerdere huishoudens. Voor één huishouden is opgenomen dat de container voor het einde van de dag van inzameling weer verwijderd moet zijn. Een verplichting om de container eerder binnen te halen is niet opgenomen: er is rekening gehouden met huishoudens waar gedurende de werkdag niemand thuis is.

Artikel 20 Wijze van aanbieden van huishoudelijk afval in een inzamelvoorziening

De tijdstippen van 22.00 tot 07.00 is bedoeld om geluidsoverlast gedurende deze tijden te beperken.

Artikel 21 Wijze van aanbieden van grof huishoudelijk afval

Spreekt voor zich.

Artikel 22 Ordelijke aanbidding

Spreekt voor zich.

Artikel 23 aanbieden van bouw- en sloopafval

Zie de toelichting bij artikel 13.

Artikel 24 Wijze van aanbieden bij een brengdepot

In dit artikel kan alles geregeld worden over het aanbieden van afvalstoffen bij een brengdepot.

Paragraaf 4 Overdracht van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst

Artikel 25 Aanwijzen categorieën die worden ingezameld

Dit artikel is gebaseerd op artikel 13 van de verordening. In artikel 26 worden categorieën afval aangewezen die door de inzameldienst worden ingezameld. Het gaat om afvalstoffen die qua samenstelling en hoeveelheid vergelijkbaar zijn huishoudelijke afvalstoffen. Alleen die categorieën worden aangewezen die ook daadwerkelijk worden ingezameld. Op grond van artikel 14 van de verordening is het bedrijven verboden om niet-aangewezen categorieën aan te bieden aan de inzameldienst. In de verordening is ook geregeld dat bedrijven alleen aan de inzameldienst mogen afgeven als ze reinigingsrecht betalen.

Op grond van artikel 10.37 Wet milieubeheer moeten bedrijven hun afvalstoffen afgeven aan een erkende inzamelaar. Een gemeentelijke inzameldienst mag dus alleen inzamelen als deze als zodanig is vermeld op de lijst van inzamelaars en vervoerders (de zogenaamde VIHB-lijst, te vinden op www.niwo.nl).

Artikel 26 Regels voor het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst

De grondslag voor dit artikel is te vinden in artikel 14, derde lid van de verordening. Op grond van artikel 14, vierde lid van de verordening is het verboden om bedrijfsafvalstoffen aan te bieden in strijd met de hier vastgelegde regels. Het is uiteraard mogelijk om zelf andere regels te stellen dan degene die hier zijn opgenomen.

Optie 1: inzameling van bedrijfsafval tegelijk met huishoudelijk afval

Bedrijven die hun afval tegelijk met huishoudelijk afval aanbieden moeten dezelfde regels in acht nemen die gelden voor bewoners van percelen.

Artikel 27 Aanbieden van papier en glas door bedrijven

De mogelijkheid bestaat dat het stadsdeel inzamelt via de glas/papierbak voor particulieren.

Paragraaf 5 Inzamelen bedrijfsafvalstoffen door anderen dan de gemeentelijke inzameldienst

Deze paragraaf bevat regels over het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan particuliere inzamelaars. Grondslag voor deze regels is artikel 15 van de verordening. De regels kunnen betrekking hebben op milieubescherming en voorkomen van hinder in de openbare ruimte. De regels kunnen ook dagen, tijden, wijzen en plaatsen voor het ter inzameling aanbieden inhouden. Doelmatig beheer van afvalstoffen speelt geen rol, omdat dit belang door hogere regels beschermd wordt. Het opnemen van een vergunningstelsel voor particuliere inzamelaars is niet toegestaan (zie artikel 10.23 derde lid Wet milieubeheer).

Artikel 28 Dagen, tijden en plaatsen

Dit artikel biedt de mogelijkheid om de dagen en tijden te beperken waarop particuliere inzamelaars bedrijfsafval inzamelen. Het artikel kan worden ingevuld afhankelijk van de situatie in het stadsdeel. In drukke winkelstraten wordt

vaak gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de inzameling van bedrijfsafval door particuliere inzamelaars alleen op bepaalde tijden toe te staan. Op een bedrijventerrein zal het waarschijnlijk niet nodig zijn om een dergelijke beperking op te leggen.

Artikel 29 Aanbieden in (rol)containers

Spreekt voor zich.

Artikel 30 Materieel

Dit artikel beoogt het ontstaan van zwerfafval te voorkomen. De verplichting om verontreiniging op te ruimen, als die desondanks toch ontstaat, staat in artikel 20 van de Afvalstoffenverordening.

Artikel 31 Naam inzamelaar

Op de vervoermiddelen die voor het inzamelen van afvalstoffen worden gebruikt, dient de naam van de inzamelaar duidelijk te zijn aangebracht. Wanneer laadbakken, vuilniszakken of (rol)containers worden gebruikt, dient daarop duidelijk de naam en het telefoonnummer van de inzamelaar te zijn aangebracht. Deze eis is belangrijk in verband met het toezicht op de naleving van de regels.

Artikel 32 Het aanwezig hebben van gereedschap om verontreiniging op te ruimen

In of op het voertuig moet gereedschap aanwezig te zijn om verontreiniging, die is ontstaan ten gevolge van de inzamel- of vervoersactiviteit, te kunnen opruimen. De verplichting om verontreiniging op te ruimen staat in artikel 20 van de Afvalstoffenverordening.

Bijlagen

In de bijlagen worden de lijsten met straten of adressen opgenomen waar op een bepaalde manier wordt ingezameld (zakken, ondergrondse containers, minicontainers). Om te kunnen handhaven op verkeerd geplaatst afval is het noodzakelijk dat de locatie van een clusterplaats en inzamelcontainers eenduidig wordt aangewezen. Ten behoeve van de overzichtelijkheid voor de burger kan een gecombineerde lijst worden gemaakt waarop per straat wordt aangegeven hoe iedere categorie huishoudelijk afval wordt ingezameld.

