



Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Mijnbouwwet**

### **Vergunning artikel 151 Mijnbouwbesluit**

Fluweelengrot en Kasteelgroeve te Valkenburg aan de Geul

Stichting Beheer Kasteel van Valkenburg

Zaaknummer: 2018-205069

Kenmerk: 2018/66524  
Verzonden: 8 oktober 2018

d.d. 4 oktober 2018

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Algemeen</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>De wijzigingsaanvraag</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>Procedure</b>	<b>3</b>
<b>4</b>	<b>Belangenafweging</b>	<b>3</b>
	4.1 Beleid	4
	4.2 Beoordeling van de aanvraag	5
	4.3 Ambtshalve aanpassing van de voorschriften	6
<b>5</b>	<b>Besluit</b>	<b>7</b>
<b>6</b>	<b>Voorschriften</b>	<b>7</b>
<b>7</b>	<b>De bij dit besluit horende groevekaart</b>	<b>11</b>
<b>8</b>	<b>Rechtsbescherming</b>	<b>12</b>
<b>9</b>	<b>Ondertekening</b>	<b>12</b>
<b>10</b>	<b>Afschriften</b>	<b>12</b>

# 1 Algemeen

Bij besluit van 25 januari 2010, kenmerk ET/EM / 10010960, is aan XXX Daalhemerweg 27 te Valkenburg aan de Geul een vergunning op grond van artikel 151 van het Mijnbouwbesluit (Stb. 2002, 604) verleend voor het gebruik, anders dan het winnen van kalksteen, voor een deel van de Fluweelengrot en de Kasteelgroeve.

Meer in het bijzonder voorziet voornoemde vergunning (verder: de vergunning van 2010) in het intensief gebruiken van een deel van de groeve voor toeristische activiteiten, kerstmarkt, opslag, horeca en rondleidingen in de groeve.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat in 2010 slechts voor een deel van het gebied van de groeve een vergunning verleend is, omdat het toen niet vergunde deel onvoldoende veilig bevonden is voor gebruik.

De coördinaten van de hoofdingangen van de groeves zijn X 186.210, Y 319.097 (Fluweelengrot) en X 186.789, Y 319.159.(kasteelgroeve).

# 2 De wijzigingsaanvraag

Bij brief van 12 september 2018, ontvangen op 13 september 2018, is door Stichting Beheer Kasteel van Valkenburg, Daalhemerweg 27 te Valkenburg aan de Geul bij ons college een aanvraag ingediend tot wijziging van de aan vergunninghouder verleende voornoemde vergunning van 2010.

Concreet verzoekt vergunninghouder om de in de vergunning van 2010 vergunde gebieden uit te breiden met een (extra) nooduitgang bij de Dwingel. Dit houdt in dat de vergunning van 2010 dusdanig gewijzigd wordt dat in bijlage 1 (groevekaart) de nieuwe situatie beschreven is. De groeve wordt deels intensief (goud), deels extensief (wit) en deels niet gebruikt (zwart).

# 3 Procedure

De aanvraag is afgehandeld met toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

# 4 Belangenafweging

Ingevolge het bepaalde in artikel 151, tweede lid, juncto artikel 146, tweede lid, van het Mijnbouwbesluit, worden aanvragen om een vergunning voor gebruik van een groeve voor een ander doeleinde dan het winnen van kalksteen slechts getoetst aan het belang van de bescherming van de veiligheid met het oog op instorting. In het belang van de veiligheid met het oog op instorting kunnen aan de vergunning voorschriften worden verbonden of kan deze onder beperkingen worden verleend.

## 4.1 Beleid

### 4.1.1 Intensief en extensief gebruik

De laatste 400 jaar is er in de mergelgroeven in Zuid-Limburg commercieel kalksteen gewonnen. Tegenwoordig wordt alleen nog in de groeve van Sibbe (gemeente Valkenburg aan de Geul) kalksteen gewonnen. Veel ondergrondse groeven worden momenteel voor andere doeleinden gebruikt dan kalksteenwinning. Ook hiervoor is een vergunning nodig op basis van het Mijnbouwbesluit.

In het Mijnbouwbesluit en de Mijnbouwregeling zijn artikelen opgenomen over metingen naar de gesteentemechanische veiligheid van een groeve en maatregelen ter bescherming van de veiligheid van een groeve met het oog op instorting. Artikel 1.9.2, onder f, van de Mijnbouwregeling bepaalt bijvoorbeeld dat bij de aanvraag om een vergunning tot gebruik van een groeve voor andere doeleinden dan kalksteenwinning, een beschrijving van de wijze waarop en de frequentie waarmee de metingen naar de gesteentemechanische veiligheid in de groeve worden uitgevoerd, dient te worden verstrekt. De wijze waarop en de frequentie waarmee deze metingen op grond van artikel 152, tweede lid, sub b, van het Mijnbouwbesluit moeten worden uitgevoerd is afhankelijk van de intensiteit van het gebruik van de groeve en de ervaring van de gebruikers en/of bezoekers van de groeve. In verband hiermee wordt bij de vergunningverlening gebruik gemaakt van de bij dit besluit behorende “Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018”, waarin onderscheid wordt gemaakt tussen intensief en extensief gebruik van een groeve en het gebruik van een groeve door erkende berglopers.

Een volledige controle van de gesteentemechanische veiligheid (dus naar pilaar- en plafondstabiliteit) van een groeve is noodzakelijk bij intensief gebruik van de groeve. Indien de groeve hetzij wordt gebruikt door de zogenaamde erkende berglopers, hetzij slechts extensief wordt gebruikt, kan worden volstaan met een quickscan van de gesteentemechanische veiligheid van de groeve.

Onder extensief gebruik wordt verstaan het incidenteel gebruik van een groeve door één of enkele personen. Voorbeelden van extensief gebruik kunnen zijn:

- Onderzoek: (cultuur)historisch, flora/fauna (bijv. vleermuistellingen), geologisch, genealogisch, aardkundig.
- Incidenteel kleinschalig bezoek aan de groeve van personen onder begeleiding.

Onder intensief gebruik wordt niet verstaan het regelmatig gebruik van een groeve door enkele of meerdere personen of het incidenteel gebruik door grote groepen.

Intensief gebruik van een groeve is alle gebruik van een groeve dat niet kan worden aangemerkt als extensief gebruik of als gebruik door erkende berglopers.

In het geval sprake is van gebruik door erkende berglopers, speelt de grootte van de bezoekersgroep en de frequentie van het gebruik geen rol. Erkende berglopers hebben immers een opleiding (theorie en praktijk) in de gesteentemechanische veiligheid van groeven succesvol afgerond, hebben een minimum aantal uren in de groeven gelopen en kennen de weg in die groeven waarvoor zij zijn erkend goed. Hierdoor zijn zij in staat om wijzigingen in de gesteentemechanische veiligheid van de groeve op te merken en daar adequaat op te reageren.

Uit de aanvraag zal daarom duidelijk moeten blijken voor welke activiteiten de groeve gebruikt zal gaan worden of de gebruikers van de groeve erkende berglopers zijn en, indien zij dat niet zijn, hoe vaak, hoelang en met hoeveel personen de groeve zal worden betreden. Het totaal aantal uren dat jaarlijks personen die niet als bergloper zijn erkend in de groeve aanwezig zijn, bepaalt in belangrijke mate of sprake is van intensief of extensief gebruik. De uiteindelijke beoordeling of het gebruik intensief of extensief is, is ter beoordeling van ons college in het kader van de vergunningverlening.

Bij extensief gebruik van een groeve is de kans op ongelukken ten gevolge van een instorting in beginsel geringer dan bij intensief gebruik. Toch dient ook bij extensief gebruik de gesteentemechanische veiligheid beoordeeld te worden, omdat anders geheel geen uitspraak gedaan kan worden over de kans op een ongewenste gebeurtenis. Bij de aanvraag om een vergunning voor extensief gebruik van een groeve dient een kaart gevoegd te worden waarop de (in gesteentemechanisch opzicht) veilige gebieden zijn aangegeven. De veiligheid moet zijn vastgesteld door minimaal een visuele inspectie waarbij zowel plafond- als pilaar- als groevestabiliteit zijn beoordeeld door iemand met voldoende deskundigheid. De bevindingen van deze inspectie worden ook in een rapport vastgelegd. Omdat de pilaar- en plafondstabiliteit in de tijd kan veranderen, wordt in het rapport beschreven wanneer een volgend onderzoek nodig wordt geacht.

#### **4.1.2 Deskundige**

Alleen een deskundige op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid van mergelgroeven kan vaststellen of een groeve veilig is voor intensief dan wel extensief gebruik. In de eerdergenoemde Handreiking van 29 maart 2018 wordt nader omschreven aan welke criteria moet worden voldaan om als “deskundige” te kunnen worden beschouwd.

## **4.2 Beoordeling van de aanvraag**

Zoals onder 2 is toegelicht, is door vergunninghouder een aanvraag ingediend tot wijziging van de vergunning van 2010. De wijzigingsaanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van het vergunde gebied met een nooduitgang voor de Fluweelengrot (intensief gebruik). Voor het overige gebied blijft het gebruik zoals aangegeven op de groevekaart (bijlage 1)

Ingevolge het bepaalde in artikel 151, tweede lid, juncto artikel 146, tweede lid, van het Mijnbouwbesluit, worden aanvragen om een vergunning of tot wijziging van een verleende vergunning voor gebruik van een groeve voor een ander doeleinde dan het winnen van kalksteen slechts getoetst aan het belang van de bescherming van de veiligheid met het oog op instorting. Concreet betekent dit dat de aangevraagde wijziging van de vergunning slechts kan worden geweigerd, dan wel voorschriften aan de vergunning worden verbonden, ter bescherming van de veiligheid met het oog op instorting.

Bij de wijzigingsaanvraag heeft de vergunninghouder de resultaten overgelegd van het onderzoek naar de groevestabiliteit in het in vergunde gebied inclusief de onderhavige gevraagde uitbreiding, uitgevoerd door bv Mergelbouwsteen Kleijnen (verder Kleijnen) en Geocontrol Notitie M01818 van 15 juni 2018.

De bevindingen van de onderzoeken zijn als volgt:

Door het maken van de nooduitgang inclusief de versterking blijft het draagvermogen van de pilaren ruim voldoende en blijft de kans op een grootschalige instorting zeer gering. Zodra de werkzaamheden uitgevoerd zijn dient de dakstabiliteit opnieuw gecontroleerd te worden.

Samengevat wordt gesteld dat als gevolg van de beschreven werkzaamheden de groeve conform het gestelde op de groevekaart (bijlage 1) gebruikt worden.

#### *Conclusie*

Gezien het vorenstaande, bestaat er vanuit het belang van de bescherming van de veiligheid met het oog op instorting geen aanleiding om de aangevraagde vergunning te weigeren. De vergunning kan worden verleend, onder het stellen van beperkingen en voorschriften in het belang van de veiligheid met het oog op instorting.

### 4.3 **Ambtshalve aanpassing van de voorschriften**

Naast de voorliggende aanvraag wordt deze procedure ook gebruikt om de vergunningsvoorschriften, als genoemd in hoofdstuk 6 ambtshalve te wijzigen en te actualiseren. Reden hiervoor is ondermeer dat de redactie van diverse voorschriften in het afgelopen decennium is aangepast aan actuele ontwikkelingen. Tevens zijn sommige voorschriften explicieter omschreven zodat de handhaafbaarheid ervan minder ruimte laat voor interpretatie.

#### **Intrekking, wijziging en handhaving**

De vergunning kan door ons college worden ingetrokken indien op enig moment wordt vastgesteld dat in strijd met de vergunning of de daaraan verbonden voorschriften wordt gehandeld. Naast intrekking van de vergunning, bestaat de mogelijkheid een last onder bestuursdwang dan wel een last onder dwangsom op te leggen indien in strijd met de vergunning wordt gehandeld. Tevens is een voorschrift opgenomen die het mogelijk maakt dat ons college de vergunning wijzigt, indien dit nodig is met het oog op het belang van de gesteentemechanische veiligheid van groeven. Voorgaande is verwoord in de voorschriften 1.3 en 1.4 in hoofdstuk 6.

## 5

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gezien het vorenoverwogene, de krachtens het Groevereglement 1947 verleende vergunning voor het gebruik voor een ander doeleinde een deel van de groeve de Fluweelengrot en Kasteelgroeve, als volgt te wijzigen:

1. de aanvraag ontvangen op 13 september 2018 deel te laten uitmaken van de vergunning, behoudens en voor zover daarvan bij deze vergunning niet wordt afgeweken;
2. de artikelen van de vergunning van 2010 zijn geactualiseerd, in die zin dat daar waar het woord “artikel” genoemd is, dit gewijzigd is in het woord “voorschrift”, deze zijn aangepast en komen te luiden zoals vermeld in hoofdstuk 6 van dit besluit.

## 6 Voorschriften

1. **Geldigheidsbepalingen**
  - 1.1 De vergunning treedt in werking met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekend gemaakt.
  - 1.2 De in de groevekaart, hoofdstuk 7, met goud en wit aangegeven gangdelen mogen betreden worden. De met zwart aangegeven gangdelen mogen niet betreden worden.
  - 1.3 De aan deze vergunning gestelde beperkingen en verbonden voorschriften kunnen worden gewijzigd indien dat gerechtvaardigd wordt door het belang van bescherming van de veiligheid met het oog op instorting.
  - 1.4 Onverminderd de bevoegdheid om een last onder bestuursdwang dan wel een last onder dwangsom op te leggen, kan deze vergunning ingetrokken worden indien op enig moment wordt gehandeld in strijd met deze vergunning of de daaraan verbonden voorschriften.

## 2. **Gesteentemechanische veiligheid**

- 2.1 De gesteentemechanische veiligheid van de groeve dient periodiek te worden bepaald door metingen van de groevestabiliteit door een onafhankelijke deskundige als bedoeld in de als bijlage 1 bij dit besluit gevoegde "Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018", in opdracht van de vergunninghouder. De metingen betreffen visueel en instrumenteel onderzoek.
- 2.2 De groevestabiliteit (pilaar- en plafondstabiliteit) van het gedeelte de groeve waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt dient vóór 1 oktober 2019 in opdracht van de vergunninghouder, te worden onderzocht zoals beschreven in bijlage 1 'Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018'. De frequentie en aard van de hierna volgende onderzoeken naar de groevestabiliteit dienen in overeenstemming met de aanbevelingen bedoeld in voorschrift 2.3 te worden uitgevoerd.

Los van bovenstaande dient binnen twee weken na het van kracht worden van deze vergunning van de nieuw gemaakte nooduitgang Dwingel de plafondstabiliteit gecontroleerd en gerapporteerd te worden conform de genoemde handreiking 2018. De aanbevelingen van dit onderzoek dienen terstond uitgevoerd te worden.

- 2.3 De onafhankelijke deskundige vertaalt de resultaten van het onderzoek naar de gesteentemechanische veiligheid, als bedoeld in voorschrift 2.2, binnen 3 maanden na uitvoering van deze metingen in aanbevelingen. Deze aanbevelingen dienen tenminste te omvatten de termijn waarbinnen opvolgend onderzoek naar de groevestabiliteit door een onafhankelijke deskundige dient plaats te vinden, de aard van dit onderzoek en – zo daartoe aanleiding bestaat – de overige te treffen maatregelen om de gesteentemechanische veiligheid van de groeve te waarborgen. De aanbevelingen dienen door de vergunninghouder zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval binnen de door de onafhankelijke deskundige aanbevolen termijn, te worden opgevolgd. Van het opvolgen van bedoelde aanbevelingen binnen deze termijn kan uitsluitend ingeval van dringende redenen worden afgeweken, nadat ons college op een daartoe strekkend verzoek schriftelijk heeft ingestemd met een daarbij te bepalen langere termijn voor het opvolgen van de aanbevelingen.
- 2.4 Indien tussentijds blijkt dat de gesteentemechanische veiligheid van gedeelte van de groeve waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt in gevaar kan komen, dan wordt, onverminderd de desbetreffende mededeling aan ons college als bedoeld in artikel 159 van het Mijnbouwbesluit, in opdracht van de vergunninghouder, door een onafhankelijke deskundige onverwijld aanvullend onderzoek naar de groevestabiliteit verricht.
- 2.5 Zo spoedig mogelijk doch uiterlijk 14 dagen na de in voorschrift 2.3 genoemde termijn van 3 maanden verstrekt de vergunninghouder de resultaten van het onderzoek naar de gesteentemechanische veiligheid en de aanbevelingen van de onafhankelijke deskundige aan ons college.



- 2.6 In geval van overtreding van voorschrift 2.3 mag geen gebruik meer worden gemaakt van de vergunning, totdat de aanbevelingen van de onafhankelijke deskundige zijn opgevolgd.
- 2.7 De vergunninghouder treft maatregelen ter voorkoming dat andere delen van de groeve dan het gedeelte waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt, worden betreden.  
De vergunninghouder treft daartoe afdoende maatregelen.

### 3. **Omvang van het extensieve gebruik**

- 3.1 Het gebruik dat op grond van deze vergunning mag worden gemaakt van gedeelte van de groeve waarop de vergunning (extensief deel, wit op groevekaart bijlage 1) betrekking heeft, is beperkt tot maximaal 10 bezoeken per kalenderjaar (10 bezoeken per hectare per jaar) met maximaal 5 personen per bezoekersgroep waarbij:
- de gesommeerde verblijfsduur van de bezoekers, gedefinieerd als de som van het aantal personen x aantal bezoeken, is gemaximeerd op 100 uur per kalenderjaar (100 uur per hectare per kalenderjaar);
  - tenminste 1 persoon in iedere bezoekersgroep de weg in de groeve goed kent en in staat is onveilige situaties in de groeve te herkennen;
  - bezoekersgroepen zich op een zodanige afstand van elkaar bevinden dat de groepen duidelijk van elkaar te onderscheiden zijn.
- 3.2 De vergunninghouder houdt in een register het gebruik dat op grond van deze vergunning wordt gemaakt van het extensieve gedeelte de groeve waarop de vergunning betrekking heeft, bij. Hiertoe worden zowel bij het binnengaan als bij het verlaten van de groeve de datum, tijd en namen van de personen die in verband met dit gebruik de groeve betreden genoteerd. Het register ligt op een door de vergunninghouder aan het bevoegd gezag bekend te maken plaats en is te allen tijde ter beschikking voor inspecteurs van het bevoegd gezag.

### 4. **Verandering doeleinden van gebruik**

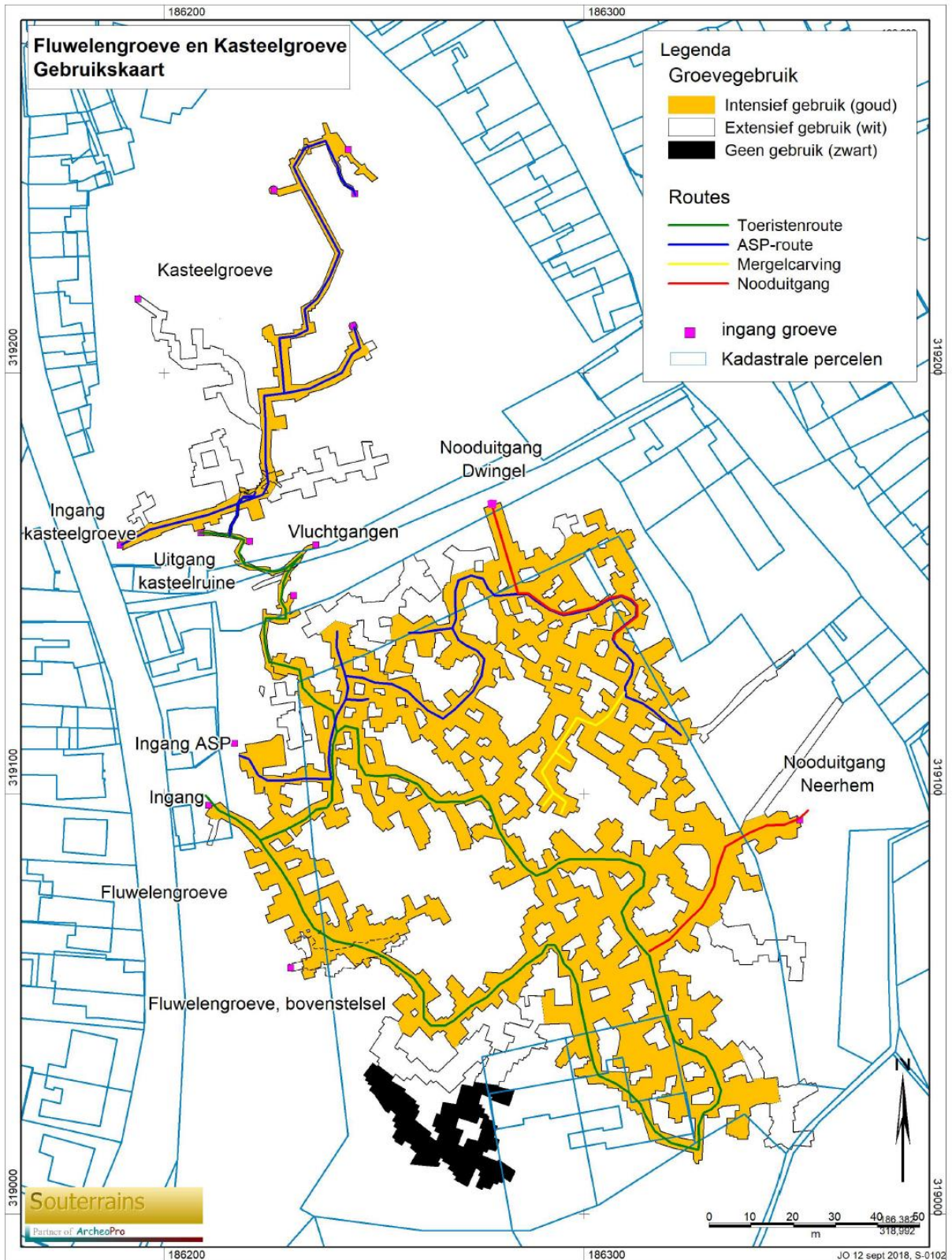
- 4.1 De vergunning geldt tevens voor een ander doeleinde van gebruik dat niet is voorzien in de vergunning, onder voorwaarde dat:
- het belang van de veiligheid met het oog op instorting is gewaarborgd;
  - het voornemen tot het gebruik voor dat andere doeleinde door de vergunninghouder tenminste 4 weken tevoren schriftelijk aan ons college is gemeld, en
  - ons college aan de vergunninghouder schriftelijk heeft verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen andere doeleinde van gebruik.
- 4.2 De verklaring als bedoeld in het eerste lid, onder c, kan slechts worden geweigerd ter bescherming van de veiligheid met het oog op instorting.

- 4.3 Bij de verklaring als bedoeld in het eerste lid, onder c, kunnen in het belang van de veiligheid met het oog op instorting beperkingen worden gesteld aan het voorgenomen andere doeleinde van gebruik.
- 4.4 Het eerste lid is niet van toepassing buiten het gebied waarvoor de vergunning geldt of op het winnen van kalksteen.

5. **Erkend berglopen**

- 5.1 Indien de vergunninghouder beschikt over een zorgsysteem dat voldoet aan de criteria van bijlage A van de als bijlage 1 bij dit besluit gevoegde "Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018", mag de vergunninghouder onder dit zorgsysteem erkende berglopers van de vergunde delen van de groeve gebruik laten maken. Eenmalig en tenminste 4 weken voor de beoogde aanvang van dit gebruik door erkende berglopers, meldt de vergunninghouder het zorgsysteem aan het bevoegd gezag." De erkende berglopers vallen niet onder artikel 3.1.

# 7 Groevekaart



## 8 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

## 9 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
Kwartiermaker Vergunningen  
Toezicht en Handhaving (VTH)

## 10 Afschriften

Een afschrift van dit besluit hebben wij gezonden aan:

- XXX Daalhemerweg 27, 6301 BJ, Valkenburg aan de Geul als beschikking op de aanvraag;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Valkenburg a/d Geul, ter kennisneming;

# Bijlage 1 - Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven 29 maart 2018

## Inleiding

De laatste 400 jaar is er in de mergelgroeven in Zuid-Limburg commercieel mergel gewonnen. Tegenwoordig wordt alleen nog in de groeve van Sibbe (gemeente Valkenburg aan de Geul) mergel gewonnen. Veel groeven worden momenteel voor andere doeleinden gebruikt dan mergelwinning. Evenals voor de winning van mergel is voor dit gebruik een vergunning nodig op grond van de Mijnbouwwetgeving. Criterium bij de verlening van deze vergunningen en de aan de vergunningen te verbinden voorschriften is de gesteentemechanische veiligheid van de betreffende groeve met het oog op instorting.

## Gebruik groeve voor ander doeleinden dan winning

De volgende categorieën gebruik van een groeve worden onderscheiden:

1. Extensief gebruik (door niet erkende berglopers)
2. Intensief gebruik (door niet erkende berglopers)
3. Gebruik door erkende berglopers

### *Extensief gebruik van een groeve*

Onder extensief gebruik wordt verstaan het incidenteel beperkt gebruik van een groeve door één of enkele, niet als bergloper erkende personen, waarbij wordt verstaan onder:

- a. incidenteel: maximaal 10 bezoeken per jaar per groeve hectare;
- b. beperkt: maximaal 100 gebruiksuren per jaar per groeve hectare;
- c. enkele personen = groepen bestaand uit maximaal 5 personen<sup>1</sup> waarvan minimaal 1 persoon de weg in de groeve kent en in staat is onveilige situaties te herkennen.

Indien een groeve wordt gebruikt door meerdere vergunninghouders dan moet het totaal aantal toegestane bezoeken worden verdeeld over deze vergunninghouders.

Voorbeelden van extensief gebruik kunnen zijn:

- Incidenteel onderzoek: (cultuur)historisch, flora/fauna (bijv. vleermuistellingen), geologisch, genealogisch, aardkundig;
- Incidenteel kleinschalig bezoek aan de groeve van personen onder begeleiding.

### *Intensief gebruik van een groeve*

Intensief gebruik van een groeve is alle gebruik van een groeve dat niet kan worden aangemerkt als extensief gebruik of als gebruik door erkende berglopers. Intensief gebruik is bijvoorbeeld het regelmatig

---

<sup>1</sup> Meerdere groepen mogen zich op hetzelfde moment in de groeve bevinden zolang deze groepen zich op een zodanige afstand van elkaar bevinden dat de groepen duidelijk van elkaar te onderscheiden zijn.

gebruik van een groeve voor het houden van rondleidingen, het gebruik als restaurant of het houden van een kerstmarkt. Een incidentele rondleiding met een groep bestaand uit niet meer dan 5 personen kan als extensief gebruik worden beschouwd, iedere rondleiding met een groep van meer dan 5 personen die geen erkende berglopers zijn valt per definitie in de categorie intensief gebruik.

#### *Gebruik door erkende berglopers*

Berglopers zijn ervaren wandelaars in de onderaardse gangenstelsels van de mergelgroeven. Bij wijze van hobby doen zij bijvoorbeeld onderzoek naar de flora, fauna en geologie van de gangenstelsels, de historie van de groeven en dragen zij bij aan het onderhoud en behoud van de groeven. Uit de aanvraag c.q. de vergunning moet blijken wat het gebruik door erkende berglopers concreet inhoudt.

Berglopers die zijn erkend vormen de derde categorie ander gebruik van een groeve. Deze erkende berglopers hebben een opleiding (theorie en praktijk) in de gesteentemechanische veiligheid van groeven succesvol afgerond, hebben een minimum aantal uren in de groeven gelopen en kennen de weg in die groeven waarvoor zij zijn erkend goed (zie bijlage 1). Hierdoor zijn zij, in tegenstelling tot degenen die slechts incidenteel een groeve bezoeken, in staat om wijzigingen in de gesteentemechanische veiligheid van de groeve op te merken en daar adequaat op te reageren.

Indien erkende berglopers bezoekers meenemen in een groeve dan valt dit bezoek door deze niet als bergloper erkende personen niet onder de categorie gebruik door erkende berglopers.

Een vergunning voor extensief gebruik van een groeve kan op verzoek van de aanvrager tevens worden verleend voor gebruik door erkende berglopers. Uiteraard kan van dit onderdeel van de vergunning slechts daadwerkelijk gebruik worden gemaakt indien voor de betreffende groeve berglopers erkend zijn en het door de vergunninghouder gehanteerde (zorg)stelsel van erkenning van berglopers tijdig is gemeld bij het bevoegd gezag.

#### **Controle gesteentemechanische veiligheid**

<b>Gebruik groeve</b>	<b>Controle</b>
Intensief	Pilaar-, en plafondstabiliteit
Extensief Erkende berglopers	Quickscan

De wijze waarop en de frequentie waarmee de gesteentemechanische veiligheid van een groeve moet worden gemeten is afhankelijk van het gebruik van de groeve en de ervaring van de bezoekers van de groeve. Een volledige controle van de gesteentemechanische veiligheid (dus naar pilaarstabiliteit en plafondstabiliteit) van een groeve is noodzakelijk bij intensief gebruik van de groeve door personen die geen of weinig ervaring met groeven hebben. In geval de groeve wordt gebruikt door erkende berglopers of slechts extensief wordt gebruikt kan worden volstaan met een quick scan. In bijlage 2 wordt aangegeven op welke wijze de gesteentemechanische veiligheid van een groeve kan worden gecontroleerd.

De gesteentemechanische veiligheid van een groeve wordt in beginsel bepaald door deskundigen. In Nederland zijn er geen richtlijnen voor de deskundigheid op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid van groeven. Evenmin bestaat er een opleiding tot 'mergeldeskundige'. Daarom wordt in bijlage 3 nader omschreven wanneer sprake is van deskundigheid, waarbij voor het verkrijgen van een vergunning geldt dat de uiteindelijke beoordeling van voldoende deskundigheid bij het bevoegd gezag ligt. Uit de aanvraag dient te blijken aan welke deskundigheid is voldaan.

### **Beheer**

Voor het beheer van een groeve is geen vergunning op grond van de Mijnbouwwetgeving vereist. Beheer houdt verband met de bijzondere relatie van een eigenaar of anderszins zakelijk of persoonlijk gerechtigde met de desbetreffende groeve. Het gaat om activiteiten waarvan naar hun aard niet te verwachten is dat zij gevolgen kunnen hebben voor de veiligheid van de groeven met het oog op instorten. Integendeel, het gaat juist om activiteiten die nodig zijn om de veiligheid van de groeven te behouden of te vergroten.

Het vorenstaande betekent overigens niet dat eigenaren of anderszins persoonlijk of zakelijk gerechtigden daarmee zonder meer zijn aan te merken als deskundigen op het gebied van mergelgroeven, die bijvoorbeeld gesteentemechanische rapporten in het kader van een vergunningaanvraag kunnen opstellen. Bepalend daarvoor zijn de criteria voor deskundigheid op het gebied voor de gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven als vermeld in bijlage 3.

Onder het beheer van een groeve wordt verstaan:

- de visuele controle (en eventuele reparatie) van de toegang of, in voorkomend geval, de toegangen van de groeve;
- de visuele controle van de groeve op tekenen van illegaal betreden;
- de primaire controle met betrekking tot stabiliteit van de groeve (gesteentemechanische veiligheid).

N.B. Onder beheer valt, gelet op artikel 151 van het Mijnbouwbesluit, niet het aanbrengen van enige wijziging in de groeve.

### **Criteria voor zorgsysteem “gebruik door erkende berglopers”**

Wil een organisatie gebruik mogen maken van de derde categorie van ander gebruik, namelijk als erkend bergloper, dan moet zij aantonen over een op het beoogde gebruik van (het betreffende deel van) de groeve gericht zorgsysteem te beschikken en dit te hanteren zodanig dat gegarandeerd wordt dat berglopers adequaat zijn opgeleid en worden begeleid om wijzigingen van de gesteentemechanische veiligheid van de groeve te herkennen en het daarmee samenhangende gevaar op instorting onderkennen. De omschrijving van het systeem bevat daarom minimaal:

1. het curriculum, de contacturen en de kwaliteit van de opleiding(en);
2. de wijze van (eigen) controle op de te volgen cursussen;
3. de wijze van (eigen) controle dat berglopers aan alle gestelde eisen voldoen;
4. de registratie van deelnemers aan cursussen en opleidingen;
5. de wijze van registratie van groeven bezoeken en andere opgedane praktijkervaring;
6. de minimum vereiste opleidingen (inclusief opfriscursussen) en praktijkervaring om als bergloper erkend te kunnen worden;
7. op welke wijze berglopers uitvoering geven aan het vergunde gebruik.

Voor de duidelijkheid wordt opgemerkt dat indien berglopers in een (deel van een) groeve willen berglopen, zonder hierbij de restrictie te hebben dat dit berglopen gekoppeld is aan het vergunde gebruik, dit apart vergund moet worden.



### **De wijze waarop de metingen/beoordeling van de gesteentemechanische veiligheid in de groeve worden uitgevoerd**

#### **Onderzoek naar pilaarstabyliteit en plafondstabyliteit**

Bij de gesteentemechanische veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen pilaarstabyliteit en plafondstabyliteit. De laatste wordt ook wel dakstabyliteit genoemd.

De pilaarstabyliteit zegt iets over de kans op een grootschalige instorting en doet een uitspraak over de vraag of de pilaren sterk genoeg zijn om het daarboven gelegen gesteentelagen te dragen. Bij het onderzoek wordt door middel van o.a. berekeningen een uitspraak gedaan over de pilaarstabyliteit en de kans op een grootschalige instorting.

Als de pilaarstabyliteit voldoende is, wil dat niet zeggen dat er geen losse stukken uit het plafond kunnen vallen. Daarom is het noodzakelijk om ook een onderzoek uit te voeren naar de plafondstabyliteit. Dit gebeurt door het 'afkloppen' van het plafond.

Omdat de pilaar- en plafondstabyliteit in de tijd kan veranderen, wordt in het rapport beschreven wanneer een volgend onderzoek nodig wordt geacht.

#### **Quickscan (extensief gebruik en gebruik door erkende berglopers)**

Bij extensief gebruik van een groeve is het risico (= kans x effect) per definitie geringer dan bij intensief gebruik. Toch dient ook bij extensief gebruik de gesteentemechanische veiligheid beoordeeld te worden, omdat anders geheel geen uitspraak gedaan kan worden over de kans op een ongewenste gebeurtenis. Bij de aanvraag om een vergunning voor extensief gebruik van een groeve dient een kaart gevoegd te worden waarop de (in gesteentemechanisch opzicht) veilige gebieden zijn aangegeven. De veiligheid moet zijn vastgesteld door minimaal een visuele inspectie waarbij zowel plafond- als pilaar- als groevestabyliteit zijn beoordeeld door iemand met voldoende deskundigheid. Het voordeel van de quickscan is dan ook dat de pilaarstabyliteit niet berekend hoeft te worden en het plafond niet volledig afgeklopt hoeft te worden. De bevindingen van deze inspectie worden ook in een rapport vastgelegd. Omdat de pilaar- en plafondstabyliteit in de tijd kan veranderen, wordt in het rapport beschreven wanneer een volgend onderzoek nodig wordt geacht.

### **Criteria voor deskundigheid op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven**

Een deskundige moet de gesteentemechanische veiligheid van een groeve kunnen beoordelen door middel van controles van de dak- en pilaarstabiliteit van de groeve. Een deskundige moet kunnen aangeven:

- wanneer een groeve veilig is om te betreden of aldaar te vertoeven in verband met instortingsgevaar;
- hoe onveilige situaties kunnen worden herkend en worden vermeden;
- hoe van een onveilige situatie een veilige situatie gemaakt kan worden.

Om als deskundige op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid van een groeve te kunnen worden beschouwd moet een deskundige aan de volgende criteria voldoen:

#### ***Kennis hebben van:***

- Gesteentemechanica;
- Geologie van Zuid-Limburg (stratigrafie van de kalksteenlagen in Zuid-Limburg);
- Materiaaleigenschappen van de Zuid-Limburgse kalksteen.

én

#### ***Praktijkervaring***

- Ervaring op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid verkregen tijdens het uitoefenen van een beroep op het gebied van winning, onderhoud of onderzoek van kalksteengroeven van minstens 5 jaar (niet langer dan 5 jaar geleden).

#### ***Algemeen***

Over de deskundige mogen geen gerechtvaardigde twijfels/bezwaren over zijn/haar bekwaamheid/geschiktheid/onafhankelijkheid bestaan.

Bijlage 2 – Aanvraag artikel 151 Mijnbouwbesluit voor  
groeve Fluweelengrot en Kasteelgroeve d.d. 13  
september 2018