

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming Art. 3.5, lid 4, Wnb

Sloop Burgemeester Aquariusstraat 12 te Haelen

Zaaknummer: 2018-204964

Kenmerk: 2018/66511

d.d. 4 oktober 2018

Verzonden: 8 oktober 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	6
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag	7
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen	8
4.1	Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2	8
4.2	Omschrijving aanvraag	8
4.3	Gewone dwergvleermuis.....	9
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	9
4.3.2	Belang	9
4.3.3	Staat van instandhouding	9
4.4	Conclusie	9
4.4.1	Habitatrichtlijnsoort art. 3.5, lid 4.....	9
4.4.2	Ten overvloede	9
4.4.3	Zorgplicht	10

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 13 augustus 2018, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Herontwikkeling Haelen-Horn B.V.. De aanvraag betreft de sloop van Burgemeester Aquariusstraat 12 te Haelen, in het leefgebied van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-204964.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan Herontwikkeling Haelen-Horn B.V. ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van Burgemeester Aquariusstraat 12 te Haelen;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 4, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 oktober 2018 tot en met 31 december 2018;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 13 augustus 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Herontwikkeling Haelen-Horn B.V., Buitenop 9, 6014 LA te Roermond.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXX, Tegelseweg 3, 5951 GL te Belfeld
- Gemeente Leudal, 3008, 6093 ZG te Heythuysen.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied Discotheek Burgemeester Aquariusstraat en Beekstraat, gelegen in de gemeente Leudal aan de Burgemeester Aquariusstraat 12, één en ander zoals is weergegeven op figuur 1, pagina 4 van het bij de aanvraag gevoegde rapport “Activiteitenplan discotheek gelegen aan de Burgemeester Aquariusstraat en Beekstraat te Haelen”, d.d. 13 augustus 2018.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
6. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport “Activiteitenplan discotheek gelegen aan de Burgemeester Aquariusstraat en Beekstraat te Haelen”, d.d. 13 augustus 2018. Dit rapport maakt tevens als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
8. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, voor zover die niet (geheel) samenvallen met de periode van de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 7, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en worden afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
9. De onder 7 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat ten allen tijde op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

10. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 13 augustus 2018, heeft Herontwikkeling Haelen-Horn B.V. een verzoek tot ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

- het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraag d.d. 13 augustus 2018;
- “Activiteitenplan discotheek gelegen aan de Burgemeester Aquariusstraat en Beekstraat te Haelen”, d.d. 13 augustus 2018;

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Op 13 augustus 2018, hebben wij ontvangen van Herinrichting Haelen-Horn B.V. een verzoek tot ontheffing van het in artikel 3.5, lid 4 opgenomen verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te doden alsmede de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen. De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van de sloop van een voormalige discotheek aan de Burgemeester Aquariusstraat 12 te Haelan, voor de periode 1 oktober 2018 tot en met 31 december 2018.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Het plangebied bestaat uit een viertal panden gelegen in het centrum van Haelen. Het betreft een voormalig discotheek en enkele bijgebouwen aan de Burgemeester Aquariusstraat 12, 12 en 14 en Beekstraat 2 te Haelen. Herontwikkeling Haelen-Horn B.V. wil de vier panden laten slopen om een nieuw appartementencomplex met 22 woningen te realiseren. Tevens worden er parkeerplaatsen, een fietsenstalling en groenvoorzieningen gerealiseerd. Het verzoek tot ontheffing geldt alleen voor een van de te slopen panden, zijnde Burgemeester Aquariusstraat 12. De overige gebouwen binnen het plangebied vallen buiten het verzoek tot ontheffing.

In de spouw van Burgemeester Aquariusstraat 12 bevindt zich een zomerverblijf van de gewone dwergvleermuis. De dieren vliegen via een gevelpan in en uit en komen mogelijk ook in de achterliggende spouw. Door de sloop van het gebouw gaat dit verblijf verloren.

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden. Het is niet mogelijk de plannen m.b.t. het bouwen van de appartementen etc. uit te voeren zonder genoemd pand te slopen. Door de aanwezigheid van een beschermde soort is er gekozen om middels aanstralen er voor te zorgen dat ten tijde van de sloop geen vleermuizen aanwezig zijn en dus niet verwond of gedood worden. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang

De gemeente wil door (her)ontwikkeling van een aantal locaties in Haelen en Horn een flinke impuls geven aan de woon- en leefsituatie en het voorzieningenniveau in de woonkernen. Het gaat om locaties die hun functie al een tijdje hebben verloren of die in de toekomst gaan verliezen. Er is een overkoepelend plan waarin alle nieuwe woonprojecten zijn opgenomen. Het voorliggende project is een van de negen.

In relatie tot de lokale staat van instandhouding, de reeds genomen en geplande mitigerende maatregelen zoals genoemd in "Activiteitenplan discotheek gelegen aan de Burgemeester Aquariusstraat en Beekstraat te Haelen", d.d. 13 augustus 2018, weegt het bovengenoemde belang zwaarder dan het vernielen van een rustplaats van de gewone dwergvleermuis.

4.3.3 Staat van instandhouding

De lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis in Haelen is gunstig. Door de sloop van Burgemeester Aquariusstraat 12 wordt de staat van instandhouding niet aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoort art. 3.5, lid 4

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.