



Raadsvoorstel

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 13 september 2018
Agendanummer	: 10
Datum collegebesluit	: 14 augustus 2018
Onderwerp	: Gedragscodes gemeenteraad inzake publicatie van persoonsgegevens

0. Samenvatting

Het handelen van de gemeenteraad is in principe openbaar. Ook kent de Wet openbaarheid van bestuur als hoofdregel dat overheidsinformatie openbaar is. In artikel 8, eerste lid, van de Wob is het beginsel van actieve openbaarmaking neergelegd, dat wil zeggen het uit eigen beweging verstrekken van informatie door een bestuursorgaan, derhalve zonder dat daaraan een verzoek ten grondslag ligt.

Vanwege transparantie en de controleerbaarheid door de burger, publiceert de raadsgriffier de raadsstukken (incl. ingekomen stukken) op de gemeentelijke website. De griffier gaat hier vanwege de privacy van inwoners al een lange tijd terughoudend mee om. Zo worden adressen, handtekeningen en telefoonnummers niet zomaar meer gepubliceerd en worden bewonersbrieven achter een slotje in iBabs geplaatst. Om hier eenduidig mee om te gaan zijn er gedragscodes opgesteld en worden deze ter vaststelling aan u voorgelegd.

1. Aanleiding

Sinds 25 mei geldt de nieuwe Europese privacywetgeving, de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Daarmee krijgen burgers meer en sterkere privacyrechten. En gelden voor organisaties meer verplichtingen om zorgvuldig en rechtmatig met persoonsgegevens om te gaan. De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) voert het toezicht op de naleving van de nieuwe regels uit. Bij het publiceren en bekendmaken van persoonsgegevens dient altijd rekening gehouden te worden met de privacy van betrokkenen. Er dient altijd vooraf een afweging plaats te vinden. Daarom wordt nu voorgesteld om de bijgevoegde gedragscodes vast te stellen. Hierin wordt grotendeels de afweging tussen het belang van transparantie en het belang van de bescherming van privacy gemaakt. Op deze wijze is het voor de raad, de griffier en de betrokkenen (inwoners/ondernemers) duidelijk wanneer er wel of juist geen persoonsgegevens gepubliceerd worden op de website.

2. Motivering

Gedragscodes

Persoonsgegevens komen op verschillende manieren via de raadsgriffier terecht op de website. In de bijgevoegde gedragscodes zijn, na afstemming met de griffier, zes verschillende categorieën beschreven:

1. Persoonsgegevens van politieke ambtsdragers, zoals raadsleden en collegeleden.
2. Persoonsgegevens van ambtenaren
3. Persoonsgegevens van burgers en instellingen die brieven of andere geschriften aan de raad richten
4. Persoonsgegevens van personen die tijdens openbare raadsvergaderingen gebruik maken van het spreekrecht, namens zichzelf of andere (rechts)personen.
5. Persoonsgegevens van personen die een rol spelen in het kader van besluitvorming en als zodanig voorkomen in de tekst van raadsvoorstellen en daaraan verwante documenten.
6. Persoonsgegevens bij besluiten of zaken als benoemingen.

In de bijgevoegde Gedragscodes wordt per categorie uitgebreid beschreven welk belang (transparantie of privacy) prevaleert. Hieronder wordt kort ingegaan op belangrijkste categorie persoonsgegevens.

Benoemingswaardige categorieën

ad 3. Persoonsgegevens van burgers en instellingen die brieven of andere geschriften aan de raad richten

zaaknummer :

Burgers sturen geschriften naar de gemeenteraad. Zij doen dit om een bepaald onderwerp op de agenda van de raad te krijgen, zodat deze hier een standpunt over in kan nemen of een besluit kan nemen. De transparantie van het bestuur en de controleerbaarheid door de burger vereist dat op de website is te vinden dat een geschrift bij de raad is binnengekomen. Wel is het zo dat deze geschriften (brieven/petities e.d.) de adresgegevens en vaak het telefoonnummer van de afzender bevatten en ze zijn als regel ondertekend. De vraag is dan of deze stukken in volledigheid op de website gepubliceerd moeten worden. Openbaarmaking van dit soort stukken zou betekenen dat via de website alle persoonsgegevens door een ieder rechtstreeks zijn in te zien.

Dit moet ingevolge de AVG als 'bovenmatig' worden beschouwd. Burgers sturen deze stukken met een bepaald doel namelijk naar de gemeenteraad en niet naar het "World Wide Web". Er is op grond van de AVG geen noodzaak en grondslag voor deze verwerking (= volledige publicatie op de gemeentelijke website). Het effect van de stukken aan de raad kan ook bereikt worden zonder volledige publicatie op de website. De raad zelf en de leden van de raad moeten natuurlijk wel volledig kennis kunnen nemen van de stukken én hun afzender om zich een oordeel te kunnen vormen over hetgeen van hen wordt gevraagd. De vereiste transparantie en controleerbaarheid door de burger kan ook behaald worden door enkel de naam van de afzender en het onderwerp te publiceren op bijvoorbeeld de lijst van ingekomen stukken.

Brieven/geschriften van instellingen/organisaties zijn naar hun aard doorgaans minder persoonlijk en bevatten minder persoonsgegevens. Het publiceren van deze brieven wordt niet beschouwd als bovenmatig.

ad 4 Persoonsgegevens van personen die tijdens openbare raadsvergaderingen gebruik maken van het spreekrecht, namens zichzelf of andere (rechts)personen.

Personen die tijdens raadsvergaderingen gebruik maken van het spreekrecht, doen dit welbewust en in het openbaar. De inspreker stelt zichzelf voor (voor en achternaam) en begint dan met het verkondigen van zijn inspraakbijdrage. Door in het openbaar het spreekrecht te gebruiken geven sprekers impliciet aan dat zij geen bezwaar hebben tegen publicatie/verwerking van hun bijdrage op de website met vermelding van hun persoonsgegevens in de vorm van geluids- en/of beeldmateriaal. Er is in dergelijke gevallen sprake van toestemming. Toestemming is ingevolge de AVG een grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens.

Insprekers leveren tijdens de vergadering vaak ook de tekst van hun inspraakbijdrage in. Als op de door hen aangeleverde tekst hun persoonsgegevens staan, kunnen ook deze worden gepubliceerd. Ze geven immers toestemming door bewust tijdens een openbare raadsvergadering te spreken. Natuurlijk dient hier wel rekening gehouden te worden met het bovenmatig verwerken van persoonsgegevens. Indien op de aangeleverde tekst ook andere (bijzondere) persoonsgegevens dan naam en achternaam vermeld staan, mogen deze niet gepubliceerd worden.

3. Financiële consequentie(s)/risico('s)

n.v.t.

4. Juridische consequentie(s)/risico('s)

De risico's van het online publiceren van persoonsgegevens heeft (de voorganger van) de AP in haar richtsnoeren in kaart gebracht.¹ Deze risico's zijn onder andere identiteitsfraude, cross-searching, datamining en profiling. Die risico's worden in de hand gewerkt doordat via het internet snel en laagdrempelig gegevens kunnen worden geïndexeerd en opgespoord.

De gemeenteraad is verantwoordelijk voor de correcte verwerking van persoonsgegevens. Onder correcte verwerking² van persoonsgegevens wordt bedoeld dat persoonsgegevens enkel mogen worden verwerkt indien er sprake is van:

- een grondslag;
- doelbinding;
- zorgvuldigheid (subsidiar en proportioneel)
- dataminimalisatie.

s

De AP heeft sinds 1 januari 2016 een uitbreiding in bevoegdheden gekregen. Bij onrechtmatige gegevensverwerkingen kan de AP de verantwoordelijke een aanwijzing opleggen. In het uiterste geval kan dit leiden tot een boeteoplegging.

¹ College Bescherming Persoonsgegevens, Richtsnoeren "Actieve openbaarmaking en eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer", 28 augustus 2009.

² Onder verwerking wordt ook de publicatie op internet verstaan.

zaaknummer :

5. Communicatie

De bijgevoegde gedragscodes worden na vaststelling op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. Dit houdt een kennisgeving in de Langstraat, het elektronisch Gemeenteblad en onze elektronische nieuwsbrief in, en daarnaast publicatie van de volledige tekst van de gedragscodes in het elektronisch Gemeenteblad (zoek.officielebekendmakingen.nl) en op overheid.nl/lokale regelgeving.

6. Duurzaamheid

N.v.t.

7. Bijlagen

Gedragscodes voor de publicatie van persoonsgegevens door de gemeenteraad van Geertruidenberg.

8. Voorstel

Wij stellen u voor de Gedragscodes voor de publicatie van persoonsgegevens door de gemeenteraad van Geertruidenberg vast te stellen.

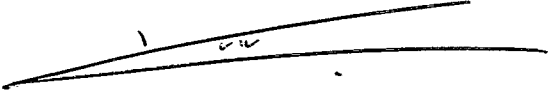
Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van Geertruidenberg,
de secretaris,

de burgemeester,



R.C.J. Nagtzaam



drs. W. van Hees

Nr. 10

De raad van de gemeente GEERTRUIDENBERG;

Mede gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg van 14 augustus 2018;

overwegende dat

- het gewenst is om richtlijnen te formuleren voor het publiceren van persoonsgegevens op website van de gemeente Geertruidenberg;
- in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur documenten actief openbaar gemaakt worden;
- deze documenten persoonsgegevens kunnen bevatten.

gelet op

- de Algemene Verordening Gegevensbescherming;

BESLUIT

vast te stellen de "Gedragscode voor de publicatie van persoonsgegevens door de gemeenteraad van Geertruidenberg".

Aldus vastgesteld in zijn openbare raadsvergadering van 13 september 2018,

De loco-griffier,

H.J. van Beek

De burgemeester,

drs. W. van Hees