

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Voor de activiteiten milieuneutraal veranderen

OCI Nitrogen B.V. en Chemelot Site Permit B.V.
te Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2018-205261

Kenmerk: 2018/65706 d.d. 28 september 2018
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Afschriften	4
1.4	Rechtsbescherming	5
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Crisis- en herstelwet	7
2.3	Huidige vergunnings situatie	7
2.4	Samengestelde inrichting	8
2.5	Bevoegd gezag	10
2.6	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	10
2.7	Procedure	10
2.8	Adviezen	10
3	Samenhang overige wetgeving	11
3.1	Wet natuurbescherming	11
4	Overwegingen	12
4.1	Milieuneutraal	12

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 29 augustus 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Sitech Manufacturing Services Beheer B.V. namens OCI Nitrogen B.V. (hierna te noemen OCI) en Chemelot Site Permit B.V. (hierna te noemen CSP). De aanvraag betreft doorvoeren van een wijzigen binnen de deelinrichting biogasinstallatie (GasAhead) op de site Chemelot, locatie Noord. Deze deelinrichting is gelegen aan de Koestraat 1, 6167 RA Geleen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Sittard-Geleen, Geleen sectie H, nummers 1144 en 587 (beide gedeeltelijk). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-205261.

Op 11 september 2018 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en OCI Nitrogen B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting gelegen aan Koestraat 1, 6167 RA Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de aanvraag (incl. aanvullende gegevens) onderdeel uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

1.3 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf (Sitech Manufacturing Services B.V., p/a Secretariaat CSP, Postbus 27, 6160 MB GELEEN). Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

1. OCI Nitrogen B.V.
Mevrouw K. Ebbens
Postbus 601
6160 AP GELEEN
2. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen
Postbus 18
6130 AA SITTARD
3. het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg
Postbus 35
6269 ZG MARGRATEN
4. Inspectie Leefomgeving en Transport
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG
5. de burgemeester van de gemeente Sittard-Geleen
de heer drs. G.J.M. Cox
Postbus 18
6130 AA SITTARD

1.4 Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 29 augustus 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van OCI Nitrogen B.V. voor de inrichting gelegen aan Koestraat 1, 6167 RA Geleen.

Het verzoek is ingediend door Sitech Manufacturing Services Beheer B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft:

- In verband met gewijzigde inzichten inzake het produceren van biogas is het wenselijk een verandering van de procesinstallatie door te voeren. Deze verandering is noodzakelijk om een nieuwe SDE-subsidie te kunnen aanvragen en gehonoreerd te krijgen.

Door de verhouding van de input aan dierlijk mest en cosubstraten te wijzigen is het mogelijk om meer biogas te gaan produceren.

Gewijzigde hoeveelheden van grondstoffen en eindproducten

	Input (vergund)	Input (nieuw)	Output (vergund)	Output (nieuw)
Dierlijke meststof (vast/vloeibaar)	900.000 ton (700.000 ton drijfmest 200.000 ton vast)	875.000 ton (675.000 ton drijfmest 200.000 ton vast)		
Cosubstraten	60.000 ton	85.000 ton		
Ongereinigd biogas			43 miljoen Nm ³	63 miljoen Nm ³
Gepelletiseerde mestkorrels			85 kton	85 kton
Ammoniumsulfaat			30.000 m ³	30.000 m ³
Loosbaar water (proceswater)			380.000 m ³	380.000 m ³

Een deel van het biogas zal worden gebruikt om de drooglucht te verwarmen met behulp van een 6-tal nieuwe branders. Deze branders worden geïnstalleerd in de vergunde wervelbeddroger. Deze drooglucht wordt gebruikt om de dikke fractie in te drogen en vervolgens te pelletiseren. In de vergunde situatie werd de benodigde warmte (stoom) betrokken van de in de nabijheid gelegen OCI-fabrieken en USG.

In de nieuwe situatie worden 6 branders van elk 3,6 MW geplaatst voor het opwarmen van drooglucht t.b.v. het drogen van de mest (per lijn wordt 1 brander geplaatst) in de vergunde wervelbeddroger. Een voorbeeld van deze branders is opgenomen in bijlage 3 van de vergunningaanvraag. De benodigde hoeveelheid biogas voor het opwarmen van de drooglucht bedraagt ca. 19,6 miljoen Nm³. Het biogas wordt via een ondergrondse leiding naar de afzonderlijke branders geleid.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Crisis- en herstelwet

Installaties voor de verwerking van dierlijke mest vallen onder de werkingssfeer van de Crisis- en herstelwet (Chw) en zijn genoemd in bijlage 1 van de Chw onder categorie 10.1. Dit betekent concreet dat op grond van artikel 1.1, eerste lid, afdeling 2 (procedures) van toepassing is op:

1. alle besluiten die krachtens enig wettelijk voorschrift zijn vereist voor de ontwikkeling of verwezenlijking van de in bijlage 1 bij deze wet bedoelde categorieën ruimtelijke en infrastructurele projecten;
2. bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, alsmede d voor de uitvoering van de projecten waarop die bestemmingsplannen betrekking hebben vereiste besluiten en de voor de uitvoering van maatregelen of werken als bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, onderdelen b en c, vereiste besluiten, en;
3. projectuitvoeringsbesluiten als bedoeld in artikelen 2.10, eerste lid.

Dit besluit is daarmee te scharen onder hierboven genoemd punt 1. Overigens heeft het van toepassing zijn van de Chw ook gevolgen voor eventuele beroepsprocedures (paragraaf 2.2 Chw).

2.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de site Chemelot hebben wij op 14 juni 2005 (kenmerk 2005/5) een revisie omgevingsvergunning verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 4 juni 2009 is hoofdstuk 1 van de vergunning ambtshalve geactualiseerd en op verzoek voorschriften gewijzigd (kenmerk 08/46302);
- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011-0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012-0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012-0360);
- Op 16 oktober 2014 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2013-0310).

Op de voorgenomen oprichting van deze deelinrichting zijn van toepassing hoofdstuk 1 (algemeen) en hoofdstuk 16 (deelinrichting Terreinen/Wegen & Kolommenbanen) van deze omgevingsvergunning.

In paragraaf 2.4 van de considerans wordt nader ingegaan op de samenhang (bindingen) tussen de afzonderlijke deelinrichtingen op de site Chemelot en dat er daarom sprake is van één inrichting, zoals opgenomen in artikel 1.1 lid 4 in de zin van de Wet milieubeheer. Aangezien sprake is van een zogenaamde koepelvergunning voor de inrichting "site Chemelot" wordt hieraan toegevoegd een nieuwe deelinrichting biogasinstallatie (GasAhead).

Voor de op te richten deelinrichting biogasinstallatie (GasAhead) hebben wij op 7 september 2017 een oprichtingsvergunning verleend voor de activiteiten bouwen, milieu en handelingen met gevolgen voor beschermende monumenten (zaaknummer 2017-201475). Deze vergunning is toegevoegd als hoofdstuk 62 van de koepelvergunning.

Voor het lozen van afvalwater via de IAZI in het oppervlaktewater genaamd de zijtak Ur is door het Waterschap Roer en Overmaas (inmiddels Waterschap Limburg) aan Sitech Services B.V. een vergunning verleend met kenmerk 2015.0122.

2.4 Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de deelinrichting biogasinstallatie(GasAhead). Deze deelinrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende:

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van deze deelinrichting met de overige activiteiten op de site Chemelot, maakt de deelinrichting biogasinstallatie onderdeel uit van de inrichting site Chemelot.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt ook voor de deelinrichting Biogasinstallatie.

Het betreft onder andere de gezamenlijke energie- en watervoorzieningen, de gemeenschappelijke afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI) en infrastructuur. Er zijn ook technische bindingen met de terreinbeveiliging, de bedrijfsbrandweer, de medische dienst en de centrale meldkamer voor ongewone voorvallen.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie.

In het geval van de deelinrichting van OCI biogasinstallatie kan worden genoemd het leveren van ontwaveld biogas aan de ammoniakfabrieken AFA 2+3 (behoren tot de deelinrichting OCI Nitrogen) en omgekeerd de levering van restwarmte van OCI Nitrogen aan de OCI biogasinstallatie. Deze restwarmte wordt onder andere gebruikt voor het op temperatuur houden van de vergisters.

Organisatorische bindingen

Algemeen

Het industriecomplex site Chemelot heeft zich ontwikkeld tot een open industrieterrein, hetgeen betekent dat fabrieken die zich op dat terrein hebben gevestigd respectievelijk nog zullen vestigen, bedreven worden door verschillende autonome rechtspersonen (de site-users). De ondergrond van de site Chemelot, de aanwezige infrastructuur en diverse faciliteiten zijn eigendom van DSM Nederland B.V. (onderdeel van DSM N.V.). Dit betekent dat er een duidelijke afbakening moet worden aangebracht tussen de VGM verantwoordelijkheid en de –zeggen schap van enerzijds de autonome rechtspersonen en anderzijds CSP B.V.. E.e.a. is verder uitgewerkt in de volgende paragraaf.

Het gemeenschappelijk besturingsmodel

Zoals reeds uitgebreid in het voorgaande is beschreven, opereren op de site Chemelot meerdere site-users. Gezamenlijk vormen zij één inrichting in het kader van de Wet milieubeheer. De hiertoe noodzakelijke centrale “zeggen schap” is ondergebracht bij “Chemelot Site Permit B.V.” (CSP B.V.). Aandeelhouders van CSP B.V. zijn:

- Sitech Services B.V. namens de DSM, OCI Nitrogen, Arlanxeo, Borealis Plastomers, Fibrant en Anqore en vanuit de functie van eigenaar van een aantal belangrijke gemeenschappelijke infrastructuurle voorzieningen;
- SABIC Limburg B.V. namens de SABIC site-users;
- De “Vereniging van Overige Chemelot Site Users”, namens de overige site-users;
- DSM Nederland B.V., vanuit de functie van eigenaar van de ondergrond.

De deel inrichting biogasinstallatie (GasAhead) is een van de OCI Nitrogen B.V. site-users. CSP B.V. is tezamen met de site-users houder van de omgevingsvergunning voor wat betreft het onderdeel milieu. De directie van CSP B.V. is door alle site-users gemachtigd om voor en namens hen als loketfunctie voor taken op grond van de Wet milieubeheer op te treden. In het managementhandboek van CSP B.V. zijn algemene regels en afspraken vastgelegd met betrekking tot de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van (de directie van) CSP B.V. Het managementhandboek is opgenomen als bijlage A.1 van de aanvraag om revisie vergunning. Dit management handboek wordt periodiek geactualiseerd in het kader van de actualisatie van de omgevingsvergunning voor hoofdstuk 1. De verantwoordelijkheden, bevoegdheden en taken (TBV) in het kader van de Wabo van CSP B.V. resp. de site-users zijn hierin als volgt beschreven:

Verantwoordelijkheden en bevoegdheden CSP B.V.

Uitgangspunt is dat CSP B.V. de volgende TBV heeft:

- Het (doen) verkrijgen en in stand houden van de aan de site Chemelot als geheel verleende vergunningen ingevolge de Wabo;
- Het waarborgen van de naleving van:
 - **wettelijke verplichtingen** in relatie tot de doelstelling van CSP B.V., geldend voor de site Chemelot als geheel;
 - **sitegenerieke vergunningsvoorschriften**, ook door de onderscheiden site-users. In verband hiermee houdt CSP B.V. op gestructureerde wijze toezicht op de naleving van de site generieke vergunningsvoorschriften door de site-users;
 - **plantspecifieke vergunningsvoorschriften** door de onderscheiden site-users.
 - **verplichtingen voortvloeiend uit het Besluit bedrijfsbrandwrenen** t.a.v. de zorg voor preventie en repressie.
- De directie van CSP B.V. is bevoegd en door de site-users gerechtigd om (zonder voorafgaande toestemming) onmiddellijk maatregelen te (doen) treffen teneinde de naleving van de vergunning(voorschriften) en wet- en regelgeving te waarborgen.

Verantwoordelijkheden van de site-users

Alle site-users erkennen CSP B.V. als medevergunninghouder van de sitevergunning ingevolge de Wabo.

De site-users zijn als (materieel) werkgever dan wel als feitelijk drijver van de betreffende fabriek primair verantwoordelijk voor:

- de **naleving** van de wettelijke voorwaarden en verplichtingen met betrekking tot hun **eigen bedrijfsactiviteiten** en de daaruit voortvloeiende vergunningsvoorschriften;
- het op zodanige wijze **informer**en van **CSP B.V.** dat deze in de gelegenheid is om te voldoen aan haar sitegerieke (wettelijke) verplichtingen en voorschriften;
- de uitvoering en de naleving van de **verplichtingen die CSP B.V.** in het kader van voornoemde wetten aan de site-users oplegt.

2.5 Bevoegd gezag

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Voor de inrichting site Chemelot zijn met name de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor van toepassing: 1.3, 2.6, 4.3, 5.3, 7.1.b, 11.3, 14, 20.5, 21, 22, 25, 26, 27.3 en categorie 28. Voor de deelrichting van OCI biogasinstallatie komt daarbij de categorie 7.4.

Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is aangevuld op 11 september 2018.

2.7 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 20 juni 2018 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op overheid.nl (provinciaal blad 2018, 7047) op 26 september 2018 in het plaatselijk huis-aan-huisblad Editie 1Geleen 1Stein 1 Schinnen 1 Beek en Editie 1 Sittard.

De op 29 augustus 2018 ingekomen aanvraag wordt afgehandeld volgens de reguliere voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat wij uiterlijk op 11 oktober 2018 een beslissing zouden moeten nemen.

2.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen;
- de Inspectie voor Leefomgeving en Transport;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

2.8.1 Gemeente Sittard-Geleen

Middels brief van 14 september 2018 hebben wij Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sittard-Geleen verzocht een advies uit te brengen. Middels ingekomen e-mail van 27 september 2018 heeft de gemeente laten weten geen advies te zullen uitbrengen.

2.8.2 Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT)

Middels brief van 14 september 2018 hebben wij ILT verzocht een advies uit te brengen. Tijdens telefonisch overleg van 25 september heeft ILT laten weten geen advies te zullen uitbrengen, omdat er niets veranderd voor wat het aspect (externe) veiligheid.

2.8.3 Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL)

Middels brief van 14 september 2018 hebben wij het bestuur van de VRZL verzocht een advies uit te brengen. Middels ingekomen e-mail van 28 september 2018 heeft de VRZL en de Brandweer Zuid-Limburg laten weten geen advies te zullen uitbrengen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijnen en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.1.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Programmatische Aanpak Stikstof

Voor zover een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voorziet in een project of andere handeling welke stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied waarin tenminste één stikstofgevoelig kwalificerend habitatype voorkomt waarvoor de geldende kritische depositiewaarde wordt overschreden, is van belang dat op 1 juli 2015 de Programmatische Aanpak Stikstof (verder: de PAS) in werking is getreden.

Sinds 1 januari 2017 wordt de PAS gestalte gegeven via de desbetreffende bepalingen in de Wnb, het Besluit natuurbescherming (Bnb) en de Regeling natuurbescherming (Rnb), alsmede via het betrokken programma voor de periode 2015–2021 (Programma PAS 2015–2021). Aan het Programma PAS 2015-2021 ligt een (generieke) passende beoordeling als bedoeld in artikel 2.8, eerste lid, van de Wnb ten grondslag.

Onderdeel van deze passende beoordeling vormen de gebiedsanalyses die voor alle in de PAS betrokken Natura 2000-gebieden zijn opgesteld. De conclusie van de passende beoordeling (inclusief de gebiedsanalyses) is dat op grond daarvan de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma PAS 2015-2021 betrokken Natura 2000-gebieden als gevolg van de uitvoering van dit programma niet zullen worden aangetast. Door het college van Gedeputeerde Staten van Limburg is zowel met het Programma PAS 2015-2021 als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling ingestemd.

Beoordeling en toetsing

Artikel 6.10a Bor bepaalt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend, dan nadat het bestuursorgaan dat ten aanzien van de betrokken handelingen bevoegd is te beslissen op een aanvraag om een vergunning/ontheffing als bedoeld in 1.3 van de Wnb, heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid van de Wabo. Gedeputeerde Staten van Limburg zouden daartoe in principe bevoegd zijn. Echter artikel 2.2aa Bor, bepaalt dat artikel 2.2aa Bor niet van toepassing is op activiteiten die zijn toegestaan krachtens een vergunning/ontheffing als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wnb, of waarvoor een zodanige vergunning/ontheffing is aangevraagd.

Voor de site Chemelot (exclusief deelinrichting biogasinstallatie) is een aanvraag Wnb-vergunning op 12 juni 2015 ingediend (zaaknummer 2015-0916) en aangevuld op 2 augustus 2017 en 7 september 2017. De Wnb-vergunning is vastgesteld op 3 juli 2018.

Voor de deelinrichting biogasinstallatie is op 10 februari 2017 een Wnb-aanvraag ingediend. De met de nu aangevraagde veranderingen samenhangende toename van de NOx emissie is meegenomen in de aanvulling van 14 augustus 2018. Hieruit volgt dat de Wnb-aanvraag niet aanhaakt, omdat reeds ten tijde van het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning voor deelinrichting biogasinstallatie een vergunning is aangevraagd op grond van artikel 2.7 tweede lid van de Wnb.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

Voor de aangevraagde veranderingen zie paragraaf 2.1 van de considerans.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

4.1.1 Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van de considerans genoemde vergunning is verleend.

4.1.2 Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

4.1.2.1 Afvalstoffen

De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect afvalstoffen.

4.1.2.2 Afvalwater/ lozingen naar water

De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect afvalwater/ lozingen naar water.

4.1.2.3 Bodem(bescherming)

De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect bodem(bescherming).

4.1.2.4 Energieverbruik

De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect energieverbruik.

In de vigerende oprichtingsvergunning is er vanuit gegaan dat binnen de deelinrichting biogasinstallatie voor het droogproces gebruik wordt gemaakt van de restwarmte (atmosferisch stoom) van de in de nabijheid gelegen OCI-fabrieken en USG. Met de nu aangevraagde veranderingen zal een deel van het biogas worden gebruikt om de drooglucht te verwarmen met behulp van een 6-tal nieuwe branders. Deze branders worden geïnstalleerd in de vergunde wervelbeddroger. Deze drooglucht wordt gebruikt om de dikke fractie in te drogen en vervolgens te pelletiseren.

4.1.2.5 (Externe) Veiligheid en brandveiligheid

Binnen de deelinrichting biogasinstallatie zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig: biogas, Tetrahydrothiophene (THT), chloorbleekloog en dieselolie. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen, zoals vermeld in de aanvraag van de vigerende oprichtingsvergunning een risico vormen voor de omgeving.

Voor wat betreft het aspect (externe) veiligheid en brandveiligheid heeft in de considerans van de vigerende oprichtingsvergunning reeds een uitgebreide afweging plaatsgevonden voor wat betreft het Besluit risico's zware omgevallen (BRZO 2015), Besluit externe veiligheid (Bevi), brand- en explosiegevaar en toxiciteit biogas, PGS-richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen in opslag en tanks en brandveiligheid in het Bouwbesluit 2012.

Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Biogas vergund

Of een vergistingsinstallatie onder het BRZO valt, hangt af van de hoeveelheid en samenstelling van het (on)gereinigd biogas welke aanwezig is in de verschillende installatieonderdelen (opslagen, leidingwerk en biogas opwaardeerinstallatie).

Het ongereinigde biogas bestaat voor ca. 60 % uit methaan (CH₄) en voor ca. 35 % uit koolstofdioxide (CO₂). Verder zijn in het ruwe biogas aanwezig zwavelwaterstof (H₂S), ammoniak (NH₃) en waterdamp waarvan elk minder dan 2%. De toxiciteit van het biogas wordt veroorzaakt door de aanwezigheid van het H₂S.

Biogas is toxisch als de zwavelwaterstof (H₂S) concentratie hoger kan zijn dan 0.2 vol% (2.000 ppm). Dit is als zodanig genoemd op pagina 20 van 60 van het rapport ' Veilig bouwen en beheren van (co-)vergistingsinstallaties voor de productie van biogas (nr. 620013001/200, RIVM 2011). Boven 1 vol% (10.000 ppm) is het zeer toxisch. Om te waarborgen dat het biogas een H₂S-gehalte heeft van < 0,02 vol.% (200 ppm) wordt deze middels het inbrengen van een geringe hoeveelheid zuurstof in het biogas ontzwaveld. Door zuurstof wordt aerobe bacteriële activiteit mogelijk die het H₂S omzet naar onschadelijke nevenproducten (biologische ontzwaveling).

Afhankelijk van de gewenste specificaties van OCI kan het biologisch ontzwavelde biogas zonder verdere zuivering middels leidingen worden geleverd aan een 2-tal ammoniakfabrieken (AFA 2/3) gelegen op de site Chemelot. Ook bestaat volgens de vergunningaanvraag de mogelijkheid dat afhankelijk van de gewenste specificaties van OCI of de netwerkbeheerder het biologisch ontzwavelde biogas verder wordt gezuiverd in een 3-tal filterstraten (biogas opwaardeerinstallatie) tot zogenaamd 'groen gas' van aardgaskwaliteit. Het verder zuiveren bestaat uit een aantal filterstappen waarbij de CO₂ wordt verwijderd met temperatuurverschillen. Na deze filterstappen wordt het gas gedroogd en bij levering aan het aardgasnetwerk voorzien van een geurende component Tetrahydrothiophene (THT).

Het ongereinigde biogas is door de aanwezigheid van ca. 60% CH₄ altijd ontvlambaar.

Volgens D13 en bijlage 6 van de vergunningaanvraag en de aanvullende gegevens van 14 juni 2017, beide behorend bij de oprichtingsvergunning, is aan biogas aanwezig:

- vergisters: 5,3 ton (12 x 400 m³ x 1,094 kg/m³);
- leidingwerk: 0,37 ton (3 x 112 m³ x 1,094 kg/m³).

De totale maximaal aanwezige hoeveelheid biogas bedraagt: 5,67 ton.

Biogas aangevraagd

Door het aanbrengen van een ondergrondse leiding van de vergisters naar de branders in de wervelbeddroger heb je enkel te maken met een extra hoeveelheid biogas in de leiding. Deze extra hoeveelheid wordt geschat op 6 kg. Door deze zeer kleine toename neemt de totale maximale opslaghoeveelheid minimaal toe van 5,67 naar 5,68 ton.

Gevaarlijke stoffen	Aanwezige massa (ton)	Gevarencategorieën bijlage 1 BRZO Laagdrempel/ hoogdrempel (ton)
Ongereinigd Biogas	5,68	deel 1 P2 ontvlambare gassen (categorie 1 of 2) 10/50
		Deel 1 H2 acuut toxisch 50/200
Gereinigd biogas		Deel 2 18) ontvlambare vloeibare gassen, categorie 1 of 2 (inclusief lpg) en aardgas (zie aantekening 19) 50/200

19. Opgewaardeerd biogas

Voor de toepassing van deze richtlijn kan opgewaardeerd biogas worden ingedeeld onder rubriek 18 van deel 2 van bijlage I wanneer het verwerkt is in overeenstemming met de toepasselijke normen voor gezuiverd en opgewaardeerd biogas waardoor een kwaliteit gewaarborgd is die overeenkomt met die van aardgas, met inbegrip van de hoeveelheid methaan, en het ten hoogste 1 % zuurstof bevat.

Hulpstoffen

Als gevolg van de voorliggende aanvraag treden er geen veranderingen op in de vergunde opslagen van gevaarlijke stoffen. Volgens D5 en bijlage 2 van de vergunningaanvraag behorende bij de oprichtingsvergunning zijn de volgende hulpstoffen aanwezig:

Gevaarlijke stoffen	Aanwezige massa (ton)	Gevarencategorieën bijlage 1 BRZO Laagdrempel/ hoogdrempel (ton)
Tetrahydrothiophene (THT)	0,05 (5 vaten à 10 kg)	Deel 1 P5c ontvlambare vloeistoffen van categorie 2 of 3 die niet onder P5a en P5b vallen 5.000/50.000
Chloorbleekloog 15%	36 (1 tank 30m ³ × 1,3 kg/m ³)	Deel 1 E1 gevaar voor het aquatisch milieu in de categorie acuut 1 of chronisch 1 100/200
Dieselolie	4,85 (1 tank 5m ³ × 0,97 kg/m ³)	Deel 2 34) aardolieproducten en alternatieve brandstoffen (o.a. gasoliën) 2.500/25.000

Uit bovenstaande tabellen blijkt dat geen van de lage drempelwaarden wordt overschreden, derhalve dient de sommatiestap uitgevoerd te worden. Indien voor één van de drie gevaarcategorieën (gezondheid, fysisch en milieu) de overschrijdingsfactor hoger is dan 1, betekent dit dat de lage- en/of de hoge drempelwaarde wordt overschreven en het bedrijf onder het regime van het Brzo 2015 valt.

Op basis van de gegevens in de aanvraag hebben wij in de onderstaande tabel de sommatie uitgevoerd. Gevaarlijke stoffen die slechts in hoeveelheden van 2 % of minder van de vermelde drempelwaarde in een inrichting aanwezig zijn, worden bij de berekening van de totale aanwezige hoeveelheid buiten beschouwing gelaten (zie bijlage 1, aantekening 3 van Seveso III).

Aangezien getoetst moet worden aan meerdere drempelwaarden wordt de sommatiebepaling bepalend voor de BRZO-plicht: $0,568 (5,68/10) + 0,36 (36/100) < 1$.

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen valt de deelinrichting (IPPC-installatie) biogasinstallatie niet onder het Brzo 2015.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Aangezien op de voorgenoemde deelinrichting biogasinstallatie het BRZO 2015 niet van toepassing is en ook niet wordt voldaan aan de andere in artikel 2 (toepassingsgebied) van het Bevi genoemde type inrichtingen is het Bevi niet van toepassing.

Brand- en explosie gevaar en toxiciteit

Biogas heeft brandbare en toxische eigenschappen door de aanwezigheid van methaan (CH₄) en zwavelwaterstof (H₂S) en brengt daardoor een veiligheidsrisico met zich mee. Deze risico's zijn er voornamelijk voor mensen in en nabij de installatie (arbeidsrisico).

In de considerans van de vigerende oprichtingsvergunning heeft een uitgebreide afweging plaatsgevonden en wordt ingegaan op de te treffen maatregelen om de risico's te minimaliseren. Als gevolg van de voorliggende aanvraag treden er geen veranderingen voor wat betreft de aspecten brand- en explosiegevaar en toxiciteit. De 6-tal branders welke worden geïnstalleerd voldoen aan de geldende veiligheidsnormering.

Verder treden er ook geen veranderingen op in de vergunde brandcompartimenteringen, omdat de biogasleidingen naar de branders ondergronds worden aangelegd. Het betreft hier een ondergrondse HDPE leiding, minimale diepte 1,2 meter, met een diameter van ca. 200 mm en een druk van 300 mbar. Volgens bijlage 2 van de vergunningaanvraag bedraagt de lengte van de leiding circa 145 meter. Voor wat betreft het gebouw en de vergunde bouwmaterialen treden er geen veranderingen op.

4.1.2.6 Geluid

De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect geluid. Immers er treden geen veranderingen op in de vergunde activiteiten (incl. transport) en de daarmee samenhangende berekende geluidbelasting naar de omgeving. De extra productie van biogas zorgt niet voor meer geluidbelasting. Daarnaast worden de nieuwe 6-tal branders geïnstalleerd in de inpandige wervelbeddroger, waardoor dit naar de omgeving niet zorgt voor een extra geluidbelasting.

4.1.2.7 Emissies naar de lucht

Stikstofoxiden (NO_x) en Zwaveldioxiden (SO₂)

In de nieuwe situatie worden 6 gasbranders van elk 3,6 MW geplaatst voor het opwarmen van drooglucht t.b.v. het drogen van de mest (per lijn wordt 1 brander geplaatst) in de vergunde wervelbeddroger. Als gevolg van de verbranding van biogas wordt er in de wervelbeddroger stikstofoxiden en zwaveldioxiden gevormd welke met de rookgassen worden afgezogen en na reiniging in een luchtwasser door 10 schoorstenen op een hoogte van 16 meter wordt geëmitteerd.

Het inwerking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie, valt onder de directe werkingssfeer van §3.2.1 van het Activiteitenbesluit. Onder een stookinstallatie wordt verstaan een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. In deze paragraaf zijn opgenomen de emissie eisen, keuringen en onderhoud en meetverplichting.

Stikstofoxiden (NOx)

Volgens §C2 van de vergunningaanvraag is een emissievracht berekend van 4.214 kg NOx per jaar. Uitgaande van een debiet van de luchtwasser van 510.000 m³/h of 430.000 Nm³/h komt dit neer op een emissieconcentratie van 0,94 mg NOx/m³ of 1,12 mg NOx/Nm³.

Volgens het Activiteitenbesluit artikel 3.10a moet worden voldaan aan een emissieconcentratie 80 mg/Nm³.

Zwaveldioxiden

Uit de aanvraag volgt dat alleen biologisch ontzwaveld biogas in de branders wordt verbrand, waarmee is gewaarborgd dat het waterstofsulfidegehalte <0,02 vol% (200 ppm) bedraagt. Bij een volledige verbranding wordt dit omgezet in 20 ppm SO₂ (= 56,4 mg/m₀³).

Volgens het Activiteitenbesluit artikel 3.10a moet worden voldaan aan een emissieconcentratie 100 mg/Nm³.

Geur

Voor een inrichting type C, van waaruit geur emitteert en voor die emissie geen Europese BBT-conclusie(s) gelden, is dit aspect geregeld in het Activiteitenbesluit (zie §3.3.2.3 van de considerans van de vigerende oprichtingsvergunning). In casu betekent dit dat op grond van het Activiteitenbesluit geurhinder moet worden voorkomen en pas maatwerkvoorschriften door het bevoegd gezag mogen worden gesteld, als er sprake is van het overschrijden van een aanvaardbaar geurhinderniveau.

Om de geurbelasting van de vergunde activiteiten binnen de deelinrichting biogasinstallatie naar de omgeving inzichtelijk te maken zijn verspreidingsberekeningen uitgevoerd met het op basis van het Nieuw Nationaal Model (NNM) door het ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) goedgekeurde verspreidingsmodel Geomilieu Stacks V4.10. Deze berekeningen zijn toegevoegd in het in bijlage 11 van de aanvraag toegevoegde geuronderzoek van Olfasense B.V. (nummer DLVB16B3 van november 2016), behorende bij de vigerende oprichtingsvergunning.

Uit de resultaten van de uitgevoerde verspreidingsberekeningen komt naar voren dat binnen de geurcontour van 0,5 (odourunits) OU_E/m³ als 98-percentiel geen van de dichtstbijzijnde woningen (geurgevoelige objecten) zijn gelegen. Bij deze geurbelasting is de kans op geurhinder verwaarloosbaar te noemen.

Als gevolg van de nu aangevraagde veranderingen treden er geen veranderingen in de berekende en vergunde geurbelasting naar de omgeving, omdat de hoeveelheid te drogen mest in de wervelbeddroger gelijk blijft en er ook geen veranderingen optreden in de vergunde nageschakelde reinigingstechniek. De afgezogen lucht van het droogproces wordt voorafgaande aan de behandeling in een natwasser gereinigd middels doekfilters. Doekfilters worden primair gebruikt voor de verwijdering van stof en deeltjes tot < PM_{2,5}. Een doekfilter is een bewezen beste beschikbare techniek (BBT) en heeft voor stof (> 2,5 µm) een verwijderingsrendement van circa 90%.

De afgezogen lucht (510.000 m³/h of 430.000 Nm³/h) van de droogtunnels en de productieruimtes zoals ontvangst grondstoffen, pompenplaats, scheidingsruimte en opstelplaats UF+OO wordt gereinigd in een luchtwasser.

De luchtwasser is een tweetraps industriële natwasser. De eerste trap is een zuurwasser met gebruik van zwavelzuur, de tweede trap is een gecombineerde oxidatieve/loog trap met gebruik van chloorbleekloog. De eerste trap is voor het uitwassen van ammoniak, de tweede trap is voor het verwijderen van de geur.

Deze natwasser is een bewezen beste beschikbare techniek (BBT) en heeft een verwijderingsrendement van 98% voor ammoniak, 75% voor geur en 80% voor stof.

De restemissie vindt plaats via een 10-tal schoorstenen met elk een hoogte van 16 meter

4.1.3 Niet MER-plichtig is

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegd gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

De voorgenomen activiteit(en) komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is derhalve noch MER-plichtig noch MER-beoordelingsplichtig.