



VERZONDEN 4 OKT 2018

BESLUIT van GS van Utrecht

DATUM	4 oktober 2018	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2018-1427	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81DCCFA6	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	7 september 2018	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Voorschriften - Locaties alternatieve nestlocaties	ONDERWERP	Wnb ontheffing herontwikkeling Schuttersgracht IJsselstein

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 7 september 2018 van Artica IJsselstein B.V., om ontheffing in het kader van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: wet).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de wet, het Beleidskader Wet natuurbescherming en Verordening Natuur en Landschap hebben wij besloten u ontheffing te verlenen van de verbodsbepaling in artikel 3.1, tweede lid, van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw, voor de periode tussen 1 november 2018 en 15 april 2019.

II. Omschrijving van de aanvraag

Uw aanvraag heeft betrekking op de sloop van de panden op de hoek van de Molenstraat en de Schuttersgracht in IJsselstein. U vraagt ontheffing van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 van de wet voor wat betreft de gierzwaluw (*Apus apus*) voor de periode van 1 november 2018 tot 15 april 2019.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Op 27 september 2018 heeft u deze aanvraag aangevuld.

IV. Toetsingskader

De gierzwaluw is beschermd ingevolge artikel 3.1 van de wet.

V. Toetsing Ruimtelijke Ingreep**Motivering****Gierzwaluw**

Op 27 juni 2018 is een verblijfplaats van de gierzwaluw waargenomen in het dak van de huidige Action-winkel (oranje cirkel, afbeelding 1) in het plangebied. Deze kon op 12 juli nogmaals worden bevestigd. Andere verblijfplaatsen binnen het plangebied kunnen op basis van het onderzoek worden uitgesloten.



Afbeelding 1: rood omkaderd betreft het plangebied. Geel omcirkeld betreft de nestplaats van de gierzwaluw buiten het plangebied. Orange omcirkeld betreft de nestplaats van de gierzwaluw binnen het plangebied.

Door het uitvoeren van de sloopwerkzaamheden wordt een nest van de gierzwaluw beschadigd en vernield.

De sloop van de gebouwen is voorzien voor eind 2018 of begin 2019. Door buiten de broedperiode te werken wordt voorkomen dat het broeden wordt verstoord, legfels worden vernield en mogelijk jonge vogels worden verstoord of gedood.

Gierzwaluwen zijn plaatstrouw. Door het verwijderen van een broedplaats moet gezorgd worden voor alternatieven broedplaatsen. Deze zijn nooit exact hetzelfde als de oorspronkelijke broedplaats en kunnen daardoor mogelijk minder geschikt zijn. De slagingskans wordt vergroot door de afstand tot het oorspronkelijke nest zo klein mogelijk te houden, vergelijkbare alternatieven broedplaatsen aan te bieden en meerdere alternatieven te realiseren. Daarom worden vier nestdakpannen geïnstalleerd op het naastgelegen reeds gerealiseerde nieuwbouwproject (± 50 meter afstand). De nestdakpannen komen het beste overeen met de oorspronkelijke verblijfplaats (een kapotte dakpan) en kunnen ook alle vier in de meest gunstige windrichting worden geplaatst (noordoost). Dit is de beste windrichting om de nestpannen te installeren, omdat hierdoor wordt gezorgd dat de nestlocaties onder de pannen niet te heet worden. De nestdakpannen zijn op deze locaties ook makkelijk te bereiken doordat de aanvliegroutes vrij zijn. De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. In de bijlage is het extra voorschrift opgenomen dat in plaats van vier nestdakpannen er vijf dienen worden gerealiseerd voorafgaand aan het broedseizoen van 2019. Het mitigeren van nestplaatsen met een factor vijf is in lijn met de richtlijn in de Soortenstandaard Gierzwaluw (RVO, 2013).

De werkzaamheden kunnen een negatief effect hebben op het broedsucces van één gierzwaluwpaar. Nederland telt tussen de 30.000 en 60.000 broedparen van deze soort en de staat van instandhouding wordt ingeschat als 'gunstig'. Ook op lokaal niveau is er geen sprake van een negatief effect op de gunstige staat van instandhouding van de soort. In het centrum van IJsselstein verblijven meerdere (mogelijk tientallen) broedparen van de gierzwaluw, gebaseerd op de vele waarnemingen van gierzwaluwen tijdens het onderzoek. Bovendien is er een goede kans dat het broedpaar in één van de aangeboden alternatieven zal gaan broeden.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gierzwaluw niet in gevaar door het uitvoeren van de werkzaamheden.

Belang van de aanvraag

U heeft ontheffing aangevraagd op grond van het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Daartoe heeft u de volgende onderbouwing aangeleverd:

"De voorgenomen ontwikkelingen maken onderdeel uit van het centrum herinrichtingsproject Koningshof – Schuttersgracht. Hiervoor heeft de gemeente IJsselstein het bestemmingsplan Koningshof – Schuttersgracht (2012) opgesteld. Belangrijk is de duurzame herontwikkeling van het plangebied. Bestaande bebouwing binnen het plangebied is sterk verouderd en de nieuwbouw zorgt voor toekomstbestendige en duurzamere bebouwing. De panden bevinden zich in het centrum van IJsselstein. Direct achter het gebouw van de Action en rondom de andere panden lopen veel bewoners en winkelend publiek. Veel dakpannen zijn nu al beschadigd en/of liggen los waardoor onder andere de kans bestaat dat deze van vier meter hoog op straat vallen. Wanneer de panden niet grootschalig worden gerenoveerd of gesloopt, dan zal de bouwkundige staat van de gebouwen verslechteren waardoor de kans op losrakende materialen alleen maar groter wordt. Hierdoor komen omstanders in gevaar en is het in het belang van de openbare veiligheid nodig dat de gebouwen worden gerenoveerd of gesloopt. Verder draagt het herontwikkelen van de panden ook bij aan (het gevoel van) de openbare veiligheid in het centrum. De smalle straat achter het pand van de Action is zeer donker, omdat er aan deze hele zijde van het pand geen ramen zijn. Hierdoor ontstaat een blinde hoek die zorgt voor een onveilige situatie. In de herontwikkeling wordt hiermee rekening gehouden en wordt gezorgd voor een veilige en open omgeving in de openbare ruimte."

Daarnaast draagt het verduurzamen van de gebouwen in het centrum van IJsselstein bij aan het tegengaan van klimaatverandering. Eén van de kempunten van het Energieakkoord¹ is om door energiebesparing te komen tot een duurzame energievoorziening om daarmee de doelstellingen in het Klimaatakkoord van Parijs² dat door Nederland is geratificeerd³ te kunnen behalen. In het kader van de Europese klimaatdoelstellingen van 20% CO₂ reductie in 2020 moet ook in de gebouwde omgeving energie worden bespaard. De gebouwde omgeving is goed voor 30% van het totale energieverbruik in Nederland, heeft een groot besparingspotentieel en kan daardoor een belangrijke bijdrage leveren aan het realiseren van de klimaatdoelstellingen, ook op de langere termijn. Verduurzaming van onder andere bedrijfsgebouwen en retailvastgoed zorgen voor een vermindering in het gebruik van fossiele brandstoffen. Een afname in het gebruik van fossiele brandstoffen betekent minder emissies van schadelijke stoffen. Lagere emissies leiden tot een verbeterde luchtkwaliteit en dit heeft een positief effect op de volksgezondheid.

De ecologische impact op de gierzwaluw is, door het nemen van mitigerende maatregelen, minimaal. De staat van instandhouding van de gierzwaluw komt door het project niet in gevaar. Het belang gediend met het project mag daarom in deze zwaarder wegen dan het beschermingsbelang van de gierzwaluw. Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid voldoende onderbouwd is om het beschadigen en vernielen van een nestplaats van de gierzwaluw te rechtvaardigen.

Alternatievenafweging

Als onderbouwing dat er voor de gierzwaluw geen andere bevredigende oplossing zou zijn om de beoogde herontwikkeling te realiseren, is de volgende onderbouwing aangeleverd:

"Het project is locatie-gebonden, waardoor alternatieven voor andere locaties ontbreken. De panden zijn constructief en bouwkundig onderzocht en als dusdanig slecht beoordeeld dat grootschalige renovatie of herontwikkeling noodzakelijk is. In samenspraak met de projectleider van gemeente IJsselstein en projectontwikkelaar Artica vastgoed B.V. is besloten tot herontwikkeling over te gaan."

Het renoveren van de panden zou van een dusdanige omvang zijn (o.a. dak en dakconstructie geheel vervangen) dat de broedlocatie ook niet behouden zou kunnen worden. Hierdoor biedt dit geen alternatief voor het slopen en herontwikkeling van nieuwe panden. In beide gevallen zouden de werkzaamheden langer dan een half jaar duren waardoor er altijd een alternatieve broedlocatie gerealiseerd zou moeten worden. Wel wordt rekening gehouden in welke periode de sloopwerkzaamheden plaatsvinden."

Gezien het bovenstaande zijn er geen voor de gierzwaluw andere bevredigende oplossingen mogelijk die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

¹ <http://www.energieakkoordser.nl/energieakkoord.aspx>

² <http://unfccc.int/resource/docs/2015/ccp21/eng/109.pdf>

³ <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/stemningsuitslagen/detail?id=2017P01147>

VI. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij u ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden, deze treft u aan in de bijlage bij dit besluit.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het moment van bekendmaking door uitreiking of verzending aan de aanvrager. Van het besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl

IX. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

X. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing. Een afschrift van deze ontheffing wordt verzonden aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (hierna: RUD), Postbus 85242, 3508 AE Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Leefomgeving

ONTHEFFING

Naar aanleiding van het verzoek van Artica IJsselstein B.V. op 7 september 2018, en de aanvulling hierop van 27 september 2018, gelet op artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming,

Verlenen Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht hierbij aan:

Naam: Artica IJsselstein B.V.

Adres: Postbus 34

Postcode en woonplaats: 5386 ZG Geffen

Ontheffing 81DCCFA6 voor het tijdvak van 1 november 2018 tot en met 15 april 2019

Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen, van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*). Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft de panden op de hoek van de Molengracht en de Schutterstracht in IJsselstein (zie afbeelding 1).

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de gierzwaluw en hierboven beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of via servicebureau@provincie-utrecht.nl indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient, twee weken voorafgaand aan de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen, het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' op de website⁴ van de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (hierna: RUD) volledig in te vullen en te sturen.
7. Na afronding van de werkzaamheden dient u het meldingsformulier 'gereedkomen werkzaamheden' op de website van de RUD volledig in te vullen en te versturen.

Specifieke voorschriften

8. De werkzaamheden dienen plaats te vinden buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw. De kwetsbare broedperiode loopt in beginsel van 15 april tot 31 augustus. De perioden kunnen door klimatologische omstandigheden afwijken. Dit ter beoordeling van de ecologische deskundige.
9. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gierzwaluw.
10. Vijf alternatieve nestlocaties dienen vóór 15 april 2019 beschikbaar te zijn op de aangegeven locatie (zie bijlage 1).
11. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
12. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Servicebureau van de provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of via servicebureau@provincie-utrecht.nl.

⁴ <https://www.rudutrecht.nl/diensten/natuur/soortenbescherming/>

Bijlage 1: locaties alternatieve nestlocaties

De voorgestelde locatie aanbieden alternatieve nestlocaties aan de nieuw gebouwde panden tussen de Schuttersgracht en de Koningshof, globaal op de locatie van de rode stippen. In afwijking hierop dient ook een vijfde nestlocatie te worden aangeboden.

