

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Ontwerpbeschikking Omgevingsvergunning

Aanvrager	:	Van Werven Recycling B.V.
Aangevraagde activiteiten	:	Aanpassen voorschriften
Locatie	:	Coevorderweg 46a, 7707 AR BALKBRUG
Datum ontvangst aanvraag	:	22 juli 2018
Datum ontwerpbeschikking	:	23 september 2018
Zaaknummer	:	Z2018-00006518

1. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 22 juli 2018 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het wijzigen van de omgevingsvergunning van Van Werven Recycling B.V. (hierna Van Werven)

De aanvraag gaat over de Coevorderweg 46a in Balkbrug. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 3806509.

Het betreft een verzoek voor het wijzigen van de voorschriften van de omgevingsvergunning met het kenmerk EMT/2002/1176, die op 18 juni 2002 door de provincie Overijssel is verleend. De volgende voorschriften worden gewijzigd en/ of ingetrokken:

- 1.6.4 (be- en verwerkingsmethode);
- 1.8.3 (Opslag en afgifte van binnen de inrichting ontstane afvalstoffen);
- 7.1.1 (brandpreventieplan);
- 8.5.1. (opslag van grond);
- 11.4.1. (opslag- en shredderen van houtafval);
- 11.5.3. (opslaghoogte).

Abusievelijk zijn de voorschriften 8.5.1., 11.4.1. en 11.5.3. uit de vergunning van 2002 toen niet aangepast met het verlenen van de vergunning van 22 augustus 2012, kenmerk 2012/0200706 (projectnummer Z-HZ_WABO-2012-00574).

In die beschikking staat vermeld, dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning. Als gevolg hiervan hadden de genoemde voorschriften gewijzigd of ingetrokken moeten worden.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De activiteiten binnen de inrichting worden genoemd in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (hierna RIE). Gebleken is dat aanvullende informatie nodig was om te komen tot een vergunde situatie waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de Best Beschikbare Techniek-conclusies (hierna BBT). Van Werven heeft deze informatie bij deze aanvraag aangeleverd. Deze gegevens maken onderdeel uit van het besluit.

1.2 Besluit I

Gedeputeerde staten hebben het voornemen, gelet op artikel 2.33, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om de omgevingsvergunning van Van Werven te wijzigen.

Bij deze ontwerpbeschikking worden de volgende voorschriften uit de eerder verleende omgevingsvergunning, kenmerk EMT/2002/1176 die op 18 juni 2002 is verleend ingetrokken:

- voorschrift 1.6.4, 1.8.3., 7.1.1., 8.5.1., 11.4.1. en 11.5.3.

1.3 Besluit II

Gedeputeerde staten zijn voornemens, gelet op de overwegingen die zijn genomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 onder e van de Wabo, ter vervanging van de voorschriften 1.6.4, 1.8.3., 7.1.1, 8.5.1, 11.5.3 van de omgevingsvergunning kenmerk EMT/2002/1176 , datum 18 juni 2002 en:

- de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen:
 - onder het stellen van de voorschriften 2.1.1 (Best Beschikbare Technieken), 2.2.1 en 2.2.2 (Milieuadministratie, milieujaarrapport en onderzoek), 2.3.1 (Brandbestrijding), 2.4.1 (Opslag en afgifte van binnen de inrichting ontstane afvalstoffen) , 2.5.1 (Afvalstoffen, opslag, bewerken en afzet) en 2.6.1 (Opslag van grond en zand);
- dat het aanvraagformulier, kenmerk Z2018-00006518 met OLO- nummer 3486069 d.d. 22 juli 2018, de bijlagen en de aanvulling op de aanvraag van 12 september en 19 september 2018 onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning;
- het IPPC-document^{1,2}, te verbinden aan deze omgevingsvergunning.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.15, lid 1 en 3, van de Wabo.

¹ Van Werven Recycling BV (20-07-2018) | IPPC-Toets (BREF Op- en overslag bulkgoederen)

² Van Werven Recycling BV (20-07-2018) | IPPC-Toets (BREF Waste Treatment Industries)

1.4 Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

Deze ontwerpbeschikking is verzonden aan de aanvrager.

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- D.R. Zuidema Beheer B.V. t.a.v. de heer Zuidema, Spijksterriet 24, 9746 PJ Groningen;
- Provincie Overijssel, Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening, t.a.v. de heer H. van Marle, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle;
- Gemeente Hardenberg, Stephanuspark 1, 7770 BA Hardenberg;
- Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta Postbus 60, 8000 AB Zwolle.

1.5 Rechtsmiddelen

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op 5 oktober 2018 door de provincie Overijssel op de landelijke website www.overheid.nl. De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 8 oktober 2018 ter inzage gelegd. U kunt gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

INHOUDSOPGAVE

Ontwerpbeschikking Omgevingsvergunning	1
1. ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Besluit I	4
1.3 Besluit II	4
1.4 Ondertekening en verzending.....	5
1.5 Rechtsmiddelen.....	6
Voorschriften Milieu	9
2. VOORSCHRIFTEN	10
2.1 Algemeen (Best Beschikbare Technieken)	10
2.2 Milieuadministratie, milieujaarrapport en onderzoek	10
2.3 Brandbestrijding	10
2.4 Opslag en afgifte van binnen de inrichting ontstane afvalstoffen.....	11
2.5 Afvalstoffen, opslag, bewerken en afzet	11
2.6 Opslag van grond en zand.....	11
Overwegingen	13
3. OVERWEGINGEN ALGEMEEN	15
4. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING.....	19
5. OVERWEGINGEN MILIEU	23

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften Milieu

Aanvrager : Van Werven Recycling B.V.
Aangevraagde activiteiten : Aanpassen voorschriften
Locatie : Coevorderweg 46a, 7707 AR BALKBRUG
Datum ontvangst aanvraag : 22 juli 2018
Datum ontwerpbeschikking : 23 september 2018
Zaaknummer : Z2018-00006518

2. VOORSCHRIFTEN

2.1 Algemeen (Best Beschikbare Technieken)

2.1.1

Er dient te worden gewerkt overeenkomstig de omschreven 'invulling van maatregelen in het IPPC-document'^{3,4} zoals toegevoegd aan deze vergunning. Het betreft enkel de maatregelen in relatie tot de BBT-conclusies uit de IPPC-toetsen 'Afvalbehandeling' en 'Op- en overslag bulkgoederen'.

2.2 Milieuadministratie, milieujaarrapport en onderzoek

2.2.1

Het AV-beleid en/of de AO/IC moet worden aangepast dan wel aangevuld aan de nieuwe minimumstandaard van het Landelijke afvalbeheersplan (LAP 3). Het AV-beleid en/of de AO/IC moet binnen 3 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

2.2.2

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.2.1. toegezonden wijzigingen.

2.3 Brandbestrijding

2.3.1

Binnen 3 maanden na het inwerking treden van deze vergunning moet een calamiteitenplan ter goedkeuring worden overlegd aan het bevoegde gezag.

³ Van Werven Recycling BV (20-07-2018) | IPPC-Toets (BREF Op- en overslag bulkgoederen)

⁴ Van Werven Recycling BV (20-07-2018) | IPPC-Toets (BREF Afvalbehandeling)

2.4 Opslag en afgifte van binnen de inrichting ontstane afvalstoffen

2.4.1

Met uitzondering van het slib uit het foliebassin, moeten afvalstoffen regelmatig, maar tenminste 1 maal per 3 maanden, uit de inrichting worden afgevoerd naar de daartoe bestemde inrichting of verwerker. Gevaarlijke afvalstoffen moeten minimaal 1 maal per jaar uit de inrichting worden afgevoerd naar de daartoe bestemde inrichting of verwerker.

2.5 Afvalstoffen, opslag, bewerken en afzet

2.5.1

In de inrichting mogen losgestorte afvalstoffen en losgestorte geproduceerde secundaire grondstoffen worden opgeslagen tot een maximale hoogte van 8 meter boven het maaiveld.

2.6 Opslag van grond en zand

2.6.1

Binnen de inrichting mag alleen schone grond en schoon zand overeenkomstig het Bouwstoffenbesluit, tot een maximale hoogte van 8 meter boven het maaiveld, worden opgeslagen. De milieuhygiënische kwaliteit van de grond moet door middel van analyseresultaten zijn vastgesteld. Handelingen met en analyses van schone grond moeten plaatsvinden overeenkomstig het gestelde in de BRL 9306; Grond voor toepassing in werken.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Overwegingen

Aanvrager	:	Van Werven Recycling B.V.
Aangevraagde activiteiten	:	Aanpassen voorschriften
Locatie	:	Coevorderweg 46a, 7707 AR BALKBRUG
Datum ontvangst aanvraag	:	22 juli 2018
Datum ontwerpbeschikking	:	23 september 2018
Zaaknummer	:	Z2018-00006518

3. OVERWEGINGEN ALGEMEEN

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 22 juli 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek voor het wijzigen van voorschriften van de omgevingsvergunning met het kenmerk EMT/2002/1176, die op 18 juni 2002 is verleend.

De aanvraag gaat over de Coevorderweg 46a te Balkbrug. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2018-00006518 (OLO-nummer 3806509).

Concreet wordt verzocht om de omgevingsvergunning met het kenmerk EMT/2002/1176, die op 18 juni 2002 door de provincie Overijssel is verleend te wijzigen/ of intrekken. De volgende voorschriften worden gewijzigd en/ of ingetrokken:

- 1.6.4 (be- en verwerkingsmethode);
- 1.8.3 (Opslag en afgifte van binnen de inrichting ontstane afvalstoffen);
- 7.1.1 (brandpreventieplan);
- 8.5.1. (opslag van grond);
- 11.4.1. (opslag- en shredderen van houtafval);
- 11.5.3. (opslaghoogte).

Abusievelijk zijn de voorschriften 8.5.1., 11.4.1. en 11.5.3. uit de vergunning van 2002 niet aangepast met het verlenen van de vergunning van 22 augustus 2012, kenmerk 2012/0200706 (projectnummer Z-HZ_WABO-2012-00574).

In de beschikking van 2012 staat vermeld, dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning. Als gevolg hiervan hadden de genoemde voorschriften gewijzigd of ingetrokken moeten worden. Echter zijn de voorschriften abusievelijk niet gewijzigd of ingetrokken.

Verder is getoetst aan de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Door de implementatie van de RIE is Gedeputeerde staten bevoegd gezag geworden voor deze inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting is genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

De activiteiten binnen de inrichting worden genoemd in bijlage I van de RIE. Wij hebben de omgevingsvergunning van Van Werven getoetst aan de RIE en de daarbij behorende referentiedocumenten (Bref's - Best beschikbare technieken referentiedocumenten). Gebleken is dat aanvullende informatie nodig was om te komen tot een vergunbare situatie waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de BBT-conclusies. Van Werven heeft deze informatie aangeleverd bij deze aanvraag.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- op verzoek van de vergunninghouder voorschriften intrekken en/ of wijzigen;
- en de IPPC-documenten van Van Werven onderdeel te laten uitmaken van de huidige vergunning.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag voor wijziging van de vergunning.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 3486069;
- bijlage melding verandering (toelichting);
- besluit vormvrije mer-beoordeling;
- de aanvulling op aanvraag van 12 september 2018
- en de aanvulling op de aanvraag van 19 september 2018.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
milieu	18-06-2002	EMT/2002/1176	Revisievergunning*
milieu	04-03-2003	EMT/2004/121	ambtshalve wijziging*
milieu	12-07-2005	EMT/2005/2145	Verandering*
milieu	23-07-2007	2007/0513741	ambtshalve wijziging*
milieu	15-01-2008	EMT/2008/0006244	Verandering*
milieu	22-08-2012	2012/0200706	milieuneutraal

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3b en 5.5 van de RIE van toepassing is.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving⁵. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

⁵ De BBT-conclusies Energie-efficiëntie moeten nog worden ingediend. Hiervoor wordt separaat een brief verzonden met verzoek om deze gegevens alsnog te overleggen aan het bevoegde gezag.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Omdat er geen wijziging van de activiteiten plaatsvindt, maar deze beschikking tot doel heeft de eerder verleende vergunning van 22 augustus 2012, kenmerk 2012/0200706 (projectnummer Z-HZ_WABO-2012-00574) te repareren, hebben wij geen advies gevraagd op de aanvraag.

Echter het voorschrift 7.1.1.(brandpreventieplan) die bij deze beschikking is ingetrokken en opnieuw is opgenomen als calamiteitenplan zal worden voorgelegd voor advies. Met het hanteren van calamiteitenplan wordt een maatregel getroffen, die niet alleen minimaal gelijkwaardig is aan het hanteren van een brandpreventieplan, maar door de bredere scope van een calamiteitenplan zelfs een betere bescherming van het milieu waarborgt. Een calamiteitenplan sluit ook beter aan op de Bref afvalbehandeling.

In deze beschikking is een voorschrift opgenomen dat dit calamiteitenplan ter goedkeuring aan het bevoegde gezag moet worden ingediend. Dit calamiteitenplan zal voor advies voorgelegd worden aan de gemeente Hardenberg en de veiligheidsregio (VR-IJsselland).

4. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Van Werven is een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Bij Van Werven vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening
- In werking hebben van een stookinstallatie Keuring en onderhoud
- Opslaan en overslaan van goederen
- Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
- Algemene milieuregels voor emissies naar de lucht
- Algemene milieuregels voor bodembedreigende activiteiten
- Algemene milieuregels voor lozen
- Algemene milieuregels voor type C inrichtingen

In de werkingssfeerbepaling (art. 2.8a) van afdeling 2.4 over bodem staat dat de hele afdeling met uitzondering van art. 2.11 lid 1 van toepassing is op inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Conclusie

Het bevoegd gezag moet op basis van artikel 2.22 lid 5 van de Wabo voorschriften in de vergunning opnemen die afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit om dit hoger milieubeschermingsniveau te waarborgen. Bij Van Werven is vastgesteld dat op basis van de BBT-bepaling dat er geen maatwerkvoorschriften nodig zijn. Dit is bepaald voor de gehele inrichting.

Opmerking: Het Activiteitenbesluit schrijft voor op- en overslag van inerte goederen andere maatregelen voor dan voor op- en overslag van overige (dus niet-inerte) goederen.

Artikel 3.39 van de Activiteitenregeling bevat een lijst van goederen die in elk geval als inert kunnen worden beschouwd, mits geen verontreiniging met bodembedreigende stoffen heeft plaats gevonden.

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Daarom is coördinatie met de Waterwet niet aan de orde. Er ontstaan geen negatieve gevolgen door de voorgenomen verandering.

Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro)

Op grond van artikel 8.10 van de Wm kan een milieuvergunning geweigerd worden als het verlenen daarvan strijdig is met regels bij of krachtens de Wro.

Van Werven vraagt om de voorschriften 8.5.1, 11.4.1. en 11.5.3, betreffende de het shredderen van hout en de opslaghoogte aan te passen. In voorschrift 11.4.1 wordt bepaald, dat het shredderen van hout uitsluitend mag plaatsvinden in de shedderloods en dat de maximale opslaghoogte (stapelhoogte afval en grond) op het terrein maximaal 5 meter mag bedragen.

In de beschikking die verleend is op 22 augustus 2012 met kenmerk 2012/0200706 staat, dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning. In de aanvraag is opgenomen dat het shedderen van hout in de buitenlucht zal plaatsvinden en de opslaghoogte op het terrein wordt verhoogd van 5 meter tot 8 meter. Abusievelijk zijn de voorschriften 8.5.1, 11.4.1 en 11.5.3 uit de vergunning van 2002 niet aangepast.

De veranderen van de inrichting heeft geen invloed op de Wro omdat de eerder vergunde situatie niet gewijzigd wordt. Tevens vindt er geen bouw plaats.

Vormvrije m.e.r. beoordeling

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. De aangevraagde activiteiten liggen onder de drempelwaarde genoemd in deze lijst. Op grond het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag, voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU). De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie);
- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid)

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.1 van de D-lijst van het Besluit milieu-effectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7. van Besluit m.e.r. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer.

Omdat er geen toename in capaciteit is valt de activiteit onder de drempelwaarde en betreft het hier een vormvrije beoordeling.

Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 17 juni 2018 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, art. 7.16). Daarop hebben wij op 16 juli 2018, kenmerk Z2018-00005302 een besluit genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden.

Dit besluit hebben wij op 16 juli 2018 verzonden aan Van Werven. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de locatie van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

5. OVERWEGINGEN MILIEU

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen (wijzigen voorschriften) van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken - voor zover relevant - lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Toetsing intrekking en/of wijzigen voorschriften

Op grond van artikel 2.33 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kunnen wij als bevoegd gezag een vergunning op verzoek van de vergunninghouder geheel of gedeeltelijk intrekken. In artikel 2.33 lid 3 van de Wabo is bepaald dat voor zover een verzoek van een vergunninghouder tot gehele of gedeeltelijke intrekking van een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, het bevoegd gezag de omgevingsvergunning slechts geheel of gedeeltelijk intrekt, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. Van een dergelijk verzoek is hier sprake.

In het kader van deze procedure is getoetst aan artikel 2.33, lid 2 onder b van de

Wabo, dat gaat over het intrekken van een omgevingsvergunning.

Intrekking voorschrift 1.6.4 en het verbinden van een nieuw voorschrift

Volgens voorschrift 1.6.4 van de revisievergunning van 2002 moet er elk 3e jaar een onderzoek worden verricht naar de be- en verwerkingsmethodes van afvalstoffen en de hoogwaardige afzet ervan.

Op basis van het vigerende Landelijke Afvalbeheer Plan (LAP 3) moeten de be- en verwerking van afvalstoffen voldoen aan de minimale verwerkingsstandaard.

Van Werven is thans bezig met het aanvragen voor een revisievergunning voor de gehele inrichting. Daarbij wordt ook een nieuw Acceptatie- en Verwerkingsbeleid (AV-beleid) opgesteld. Door middel van het verwerkingsbeleid kan worden getoetst, of de be- en verwerking van afvalstoffen voldoet aan de minimale verwerkingsstandaard.

In de voorschriften is opgenomen dat binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze vergunning een aangepast AV-beleid ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overlegd.

Intrekking voorschrift 1.8.3 en het verbinden van een nieuw voorschrift

Volgens voorschrift 1.8.3. van de revisievergunning van 2002 moet de inrichting de afvalstoffen regelmatig, maar tenminste 1 maal per 3 maanden, uit de inrichting afvoeren naar de daartoe bestemde inrichtingen. Gevaarlijke afvalstoffen moeten minimaal 1 maal per jaar uit de inrichting worden afgevoerd naar de daartoe bestemde inrichtingen. Omdat dit voorschrift een strijdigheid heeft met voorschrift 5.4.1 waarin gesproken wordt dat “zo vaak als nodig voor de goede werking van het foliebassin” het slib (afvalstof ontstaan binnen de inrichting) uit het bassin verwijderd moet worden. De opslag en afvoer van slib is geregeld in voorschrift 5.4.1.

Vanwege onduidelijkheid hebben wij voorschrift 1.8.3 ingetrokken en een nieuw voorschrift aan de vergunning verbonden.

Intrekken voorschrift 7.1.1 en het verbinden van een nieuw voorschrift

Volgens voorschrift 7.1.1 moet de inrichting beschikken over een brandpreventieplan. De inrichting beschikt thans niet over een dergelijk brandpreventieplan.

In 2011 is de inrichting na het faillissement van de vorige eigenaar (Dekker Transport B.V.) overgenomen door de huidige eigenaar (Van Werven Recycling B.V.). Door de gewijzigde situatie (gewijzigde bedrijfsvoering) is het brandpreventieplan achterhaald.

Het verzoek is om het voorschrift 7.1.1 te wijzigen, waarbij er niet meer wordt gesproken over een brandpreventieplan, maar een calamiteitenplan. Een calamiteitenplan omvat meer veiligheidszaken dan een brandpreventieplan.

Met het hanteren van calamiteitenplan wordt een maatregel getroffen, die niet alleen minimaal gelijkwaardig is aan het hanteren van een brandpreventieplan, maar door de bredere scope van een calamiteitenplan zelfs een betere bescherming van het milieu waarborgt.

In de voorschriften van deze vergunning is opgenomen dat binnen 3 maanden na het van kracht worden een calamiteitenplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag moet worden overlegd.

Intrekken voorschriften 8.5.1 en 11.5.3 en het verbinden van een nieuw voorschrift

In voorschrift 11.5.3 van de vigerende vergunning is bepaald, dat de maximale opslaghoogte (stapelhoogte) op het terrein maximaal 5 meter mag bedragen. Echter, op 20 juni 2012 is een vergunning voor een milieuneutrale verandering aangevraagd. In die aanvraag is verzocht om de maximale stapelhoogte te verhogen van 5 naar 8 meter.

Die vergunning is op 22 augustus 2012 verleend met kenmerk 2012/0200706 (projectnummer Z-HZ_WABO-2012-00574). In de beschikking staat vermeld, dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning. Abusievelijk zijn de voorschrift 8.5.1 11.5.3 uit de vergunning van 2002 echter niet gewijzigd.

Deze hoogte past binnen het vigerende bestemmingsplan. Regel 4.1.4 van dat bestemmingsplan luidt als volgt:

*Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – recyclingbedrijf' is opslag van losgestorte afvalstoffen en losgestorte geproduceerde secundaire grondstoffen (puin en grond) toegestaan tot een hoogte van maximaal 8 meter.
De verandering leidt niet tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu.*

Wij hebben in deze vergunning een nieuw voorschrift opgenomen.

Intrekken voorschrift 11.4.1.

Voorschrift 11.4.1. van de revisievergunning van 2002 luidt als volgt:
Het shredderen van hout mag uitsluitend plaatsvinden in de shredderloods.

In de op 22 augustus 2012 verleende Wabo-vergunning (milieuneutrale verandering) is het shredderen van hout in de buitenlucht echter aangevraagd en vergund.

Abusievelijk is voorschrift 11.4.1. van de revisievergunning van 2002 niet ingetrokken. Van Werven verzoekt om dit voorschrift ambtshalve intrekken.

Omdat het eerder vergund is en het voorschrift abusievelijk niet is aangepast zal op verzoek van de vergunninghouder het voorschrift ingetrokken worden. Het betreft geen ambtshalve wijziging maar een aanpassing van de vergunning op verzoek van de vergunninghouder. Bij deze beschikking hebben wij daarom de vergunning aangepast en het voorschrift ingetrokken. Er is geen nieuw voorschrift opgesteld.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de RIE. Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande Bref's. Het hoofdstuk uit deze Bref's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces

behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd zoals genoemd in categorieën 5.3b en 5.5.

Activiteit categorie 5.3b RIE

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C cat.28.4 van het Bor.

Het betreft de activiteit als genoemd in bijlage I van de RIE en wel categorie 5.3 b (nuttige toepassing) onder ii - voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding, met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag.

Het shredderen van B-hout wordt gezien als 'voorbehandeling' van afval met het doel om deze in te zetten voor verbranding of meeverbranding. De activiteit valt daarmee onder de RIE.

Activiteit categorie 5.5 RIE

Volgens de vigerende vergunning is de 50 ton gevaarlijk afval niet technisch en/ of juridisch begrenst. Technisch en juridisch is het mogelijk veel meer gevaarlijke afvalstoffen op te slaan dan 50 ton zodat op enig moment de 50 ton wordt overschreden en daardoor de activiteit onder de RIE komt te vallen (cat. 5.5).

Van Werven heeft aangegeven geen begrenzing te willen hebben op enig moment, maar heeft wel een begrenzing op jaarcapaciteit. Hiermee valt de activiteit onder de RIE.

Conclusie

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene Bref's.

Bij het bepalen van de BBT-conclusies hebben wij bij Van Werven rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Bref's:

- Afvalbehandeling
- Op- en overslag bulkgoederen

In artikel 1.1 lid 1 van het omgevingsrecht staat de definitie van BBT-conclusies. BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de RIE.

Omdat geen invulling aan de Bref Energie-efficiëntie zal separaat een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd worden. In de RIE geeft de mogelijkheid om gegevens op te vragen ten behoeve van het BBT aan de vergunninghouder te vragen. In art. 21 lid 2 RIE staat:

‘Op verzoek van de bevoegde autoriteit legt de exploitant alle gegevens over die voor de toetsing van de vergunningsvoorwaarden noodzakelijk zijn, waaronder met name resultaten van de monitoring van emissies en andere gegevens die een vergelijking mogelijk maken van de werking van de installatie met de BBT zoals beschreven in de toepasselijke BBT-conclusies en met de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus.

Bij de toetsing van de vergunningsvoorwaarden maakt de bevoegde autoriteit gebruik van eventuele bij de monitoring of bij inspecties verkregen gegevens’.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte toetsdocument - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie en externe veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Het toetsdocument waarin staat hoe Van Werven invulling geeft aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van de omgevingsvergunning.

OVERIGE ASPECTEN

Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.