

**BESLUIT van GS van Utrecht**

VERZONDEN 03 OKT 2018

DATUM	3 oktober 2018	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-GB-VN-2018-1044	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81DC778B	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	2 juli 2018	FAX	030-2583139
UW NUMMER	1264464	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen	ONDERWERP	DB vergunning overig Wnb

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 2 juli 2018 van IW4 Beheer N.V., Postbus 305 in Veenendaal, om een vergunning in het kader van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de inrichting gelegen aan de Transformatorstraat 1 in Veenendaal.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming, de Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 (hierna: Beleidskader VNL) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 2 juli 2018 hebben wij een aanvraag ontvangen om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van IW4 Beheer N.V.. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Transformatorstraat 1 in Veenendaal.

De aanvraag bevat de volgende documenten:

- Ingevuld digitaal aanvraagformulier Wnb provincie Utrecht;
- Machtiging.

De aanvraag is aangevuld op 26 juli 2018. De aanvulling bevat de volgende documenten:

- Rapportage met onderbouwing;
- Gasafrekening van het kalenderjaar 2012;
- Bewijsstukken aangaande verkeersaantrekkende werking en mobiele werktuigen;
- AERIUS Calculator berekeningen voor het projecteffect en de benodigde ontwikkelingsruimte.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

III.B. Toezending

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Veenendaal en de provincie Gelderland;

III.C. Ter inzagelegging

Om te voldoen aan afdeling 3.4 van de Awb heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 10 augustus 2018 tot en met 21 september 2018.

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 2.1, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

In een aantal Natura 2000-gebieden is sprake van een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Daarom heeft het Rijk het initiatief genomen om deze stikstofproblemen aan te pakken. In het Programma Aanpak Stikstof (hierna: PAS) werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstof-uitstoot te verminderen en de natuurwaarden te versterken en daarmee ook economische ontwikkeling mogelijk te maken. Het PAS heeft tot doel om de doelen van het Europese natuurbeleid te realiseren, terwijl vergunningplichtige activiteiten toch kunnen doorgaan. Om dit mogelijk te maken worden herstellende maatregelen uitgevoerd in Natura 2000-gebieden waarbij sprake is van overbelasting als gevolg van stikstof. Anderzijds wordt door middel van PAS-specifieke bronmaatregelen, bijvoorbeeld schonere productietechnieken, voorzien in een blijvende daling van de neerslag van stikstof.

Een deel van de daling van de neerslag mag worden ingezet als saldering voor nieuwe economische activiteiten of uitbreiding van bestaande. Deze 'ontwikkelingsruimte' maakt het mogelijk om economische ontwikkelingen met een stikstoftoename toch te vergunnen in het kader van de Wnb. Er zijn daardoor geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen te verwachten als voor een activiteit ontwikkelingsruimte beschikbaar is.

Het Beleidskader VNL bevat regels voor de afhandeling van aanvragen voor effecten op Natura 2000-gebieden.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

Het project is gelegen nabij het Natura 2000-gebied Binnenveld. Het Natura 2000-gebied Binnenveld is aangewezen voor de habitattypen Blauwgraslanden en Overgangs- en trilvenen en de soorten Geel schorpioenmos en Grote modderkruiper. Uit de effectenindicator Natura 2000, toegepast voor het Binnenveld en de activiteit "industrie", blijkt dat tijdens de gebruiksfase van industrie men alert moet zijn op negatieve effecten door emissies, verontreiniging (lozingen), verdroging en verstoring door, geluid, licht, trillingen, optische verstoring en mechanische effecten.

Het industrieterrein was al voor de aanwijfsdatum van Binnenveld volledig bebouwd en in gebruik. Ook de Wageningse laan was reeds voor de aanwijfsdatum aanwezig. Verstoring door geluid, licht en trillingen was daarom reeds in dergelijk grote omvang aanwezig dat de beperkte verstoring door dit individuele bedrijf geen relevante effecten heeft. Wel zijn eventuele verstoringen door emissies en grondwateronttrekking van belang. Het bedrijf heeft geen grondwateronttrekking of andere niet stikstof gerelateerde effecten en daarom zal de beoordeling zich verder beperken tot de beoordeling van emissies.

Werkproces en relevante emissiebronnen

IW4 Beheer NV was tot en met 31 december 2014 de sociale werkplaats (Wet sociale werkvoorziening) voor de een aantal omliggende gemeenten. Vanaf 1 januari 2015 verzorgt IW4 Beheer N.V. werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in het kader van de Participatiewet voor de gemeenten. Binnen IW4 beheer N.V. zijn de volgende stikstofrelevante emissiebronnen aanwezig:

- Verkeersaantrekkende werking;
- Mobiele werktuigen;
- Verwarmingsinstallaties.

Verkeersaantrekkende werking

De stikstofemissie van de verkeersaantrekkende werking wordt aan een activiteit toebedeeld tot het moment waarop de verkeersaantrekkende werking is opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Het betreft lichte voertuigen (personenauto's) en zware voertuigen (vrachtwagens) die worden geacht te zijn opgenomen in het heersende verkeersbeeld zodra zij afslaan naar de Wageningse laan.



De verkeersaantrekkende werking is afgenomen in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie door de overgang van sociale werkplaats naar dienstverlener in het kader van de Participatiewet. Hierdoor vinden meer werkzaamheden plaats op detachingsbasis. Daarnaast is een onderdeel van het bedrijf afgestoten.

De verkeersaantrekkende werking neemt af van 197 lichte en 9 zware voertuigbewegingen per dag naar 140 lichte en 6 zware voertuigbewegingen per dag.

Mobiele werktuigen

Interne mobiele werktuigen zijn allen elektrisch aangedreven en hebben daarom geen uitstoot van stikstof. Wel heeft het bedrijf een aantal mobiele werktuigen voor werkzaamheden extern. Een zeer klein deel daarvan wordt ingezet in de nabijheid van het gebied Binnenveld en kunnen worst-case bij het project worden gerekend. Omdat er meer sprake is van detachering neemt de emissie van deze bron licht toe. Het effect op de depositie is echter verwaarloosbaar.

Verwarmingsinstallaties

De gebouwen worden verwarmd middels gasgestookte verwarmingsinstallaties. In 2013 zijn verouderde verwarmingsinstallaties vervangen door efficiëntere systemen. Hierdoor is er een afname in de beoogde situatie van gasverbruik en daarmee ook van emissie. Het gasverbruik neemt af van 115.136 m³ per jaar in het referentiejaar 2012 naar maximaal 84.300 m³ in de beoogde situatie.

Beoordeling

Om te beoordelen of de aangevraagde situatie vergunningplichtig is, is het projecteffect bepaald. Het projecteffect is het deel van de aangevraagde activiteit wat nog niet eerder is getoetst aan de Wnb. Omdat voor de activiteit niet eerder een Wnb vergunning is verleend, betreft het projecteffect de beoogde situatie. Uit de resultaten van de projecteffect-berekening blijkt dat het projecteffect voor het gebied Binnenveld boven de geldende grenswaarde ligt. Dat betekent dat de voorgenomen activiteiten vergunningplichtig zijn.

Om de toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wnb te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen de referentiesituatie.

Tabel 1 referentie-emissies t.o.v. beoogde situatie

<i>Emissie bron</i>	<i>Referentie 2012 (kg NOx/jr.)¹</i>	<i>Beoogde situatie (kg NOx/jr.)</i>
Verkeersaantrekkende werking	6,6	4,5
Mobiele werktuigen	1,1	1,3
Verwarmingsinstallaties	76,5	56,0
Totaal	84,2	61,8

De aan de ammoniak- en stikstofoxide emissie gerelateerde stikstofdepositie in de uitgangssituatie en de beoogde situatie is berekend met het rekenmodel AERIUS Calculator. Er is sprake van een afname in emissies en depositie.

VI. Zienswijzen

Binnen de termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Ook zijn naar aanleiding van de ontwerpvergunning geen adviezen ingekomen of verzoeken om gedachtenwisseling.

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door afname in stikstofdepositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstoring effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroep schriftelijk indienen bij de Rechtbank

¹ Verkeersbewegingen hebben ook een ammoniak (NH₃) emissie. Deze is voor dit project echter van verwaarloosbare omvang.

Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift ongebruikt is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

X. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

XII. Verzending

Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- IW4 Beheer N.V.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Veenendaal;
- provincie Gelderland;
- RUD Utrecht;
- Tauw BV (adviseur).

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Leefomgeving



Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de locatie Transformatorstraat 1 Veenendaal

1. Er mag niet meer dan 84.300 m³ aardgas per jaar verbruikt worden. De jaarafrekening van het gasverbruik dient minimaal 2 jaar te worden bewaard op de inrichting.
2. De vergunning moet op de bedrijfslocatie aanwezig zijn en op eerste vordering aan politie en aan de met toezicht op de Wet natuurbescherming belaste medewerkers worden getoond.
3. De houder van deze vergunning is verplicht de daartoe bevoegde en door de provincie Utrecht aangewezen toezichthoudende ambtenaren toegang te verschaffen tot zijn bedrijf, medewerking te verlenen en hulpmiddelen te verstrekken bij controle op de in deze bijlage gestelde voorwaarden en desgevraagd op eerste vordering inzage te geven in de met betrekking tot deze vergunning behorende bescheiden.

