

## Artikelsgewijze toelichting

### 1.1 Artikel 6. Reis- en verblijfkosten

Artikel 96, eerste lid, van de Gemeentewet voorziet alleen voor fractievertegenwoordigers, voor zover ze geen raadslid zijn in een vergoeding van reis- en verblijfkosten voor reizen binnen het grondgebied van de gemeente. Artikel 96 van de Gemeentewet voorziet niet in een vergoeding voor "woon-werkverkeer" voor raadsleden. Het is dan ook in strijd met artikel 99 van de Gemeentewet als raadsleden van de gemeente een vergoeding ontvangen voor reizen binnen het grondgebied van de gemeente. Artikel 97 van de Gemeentewet voorziet voor raads- en fractievertegenwoordigers wel in een vergoeding van de reis- en verblijfkosten voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur. Onder reizen "buiten de gemeentegrenzen" kunnen ook de buitenlandse werkreizen worden geschaard, zoals de zogenaamde *twin-town meetings* naar de gemeente Ishøj in Denemarken. De naar redelijkheid gemaakte reis- en verblijfkosten voor werkreizen in het buitenland, die door of vanwege de gemeente zijn georganiseerd komen ook voor vergoeding in aanmerking.

### 1.2 Artikel 7. Scholing

Gezien de aard en duur van het ambt kunnen raadsleden en fractievertegenwoordigers opleidingen, die gericht zijn op het persoonlijk functioneren in het ambt of gericht zijn op de (verdere) loopbaan, ten laste van de gemeente worden gebracht. Scholing kan op meerdere wijze plaatsvinden. De scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven dan wel actueel te houden. Bij loopbaangerichte opleidingen staan reflecteren op persoonlijke kwaliteiten en motieven voorop. Onder deze scholingskosten worden verstaan de cursus- en les gelden, de kosten van het studiemateriaal, examen- en diplomakosten en de aanschafkosten van verplicht gesteld studiemateriaal, alsmede reis- en verblijfkosten in het kader van de opleiding. Op grond van artikel 13, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden komt niet-partijpolitiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van de functie van raadsleden of fractievertegenwoordigers ten laste van de gemeente. Scholing door partijpolitieke instellingen of groeperingen kunnen niet ten laste van de gemeente worden gebracht. In voorkomende gevallen van disputen of tegenstrijdigheden beslist het presidium bij meerderheid van stemmen.

### 1.3 Artikel 8. Computer en internetverbinding

In het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en het Rechtspositiebesluit wethouders is geregeld dat het raadslid of de fractievertegenwoordiger een tegemoetkoming ontvangt voor de aanschaf of het gebruik van zijn/haar eigen computer en bijbehorende randapparatuur. De tegemoetkoming is daarom niet in strijd met artikel 99 van de Gemeentewet. Onder een computer wordt verstaan een laptop, tablet of minicomputer. Een smartphone kwalificeert niet als computer en verstrekking of vergoeding van meerdere computers (laptop, tablet of minicomputers) is niet gewenst, omdat het geheel daardoor te onoverzichtelijk wordt en meerdere computers niet kostenbesparend is. Bijbehorende apparatuur is apparatuur die is bestemd om aan de computer te worden gekoppeld om informatie uit te wisselen. Voorbeelden hiervan zijn een printer, scanner of een *docking station*. Deze randapparatuur moet echter wel voor het raadswerk noodzakelijk zijn.

De tegemoetkoming voldoet aan de regels voor het fiscale noodzakelijkheids criterium, conform het Handboek Loonheffingen 2018 van de Belastingdienst en de gebruikelijkheidsstoets. Deze beperking houdt in dat de tegemoetkoming niet meer dan 30% mag afwijken van wat in vergelijkbare omstandigheden gebruikelijk is. Een vaste maandelijks vergoeding gedurende 36 maanden is namelijk gebaseerd op de afschrijvingsduur van de computer (en randapparatuur) en frustreert het noodzakelijkheids criterium niet. De tegemoetkoming eindigt bij (eerdere) beëindiging

van het raadslidmaatschap of fractievertegenwoordiging. De griffier beoordeelt de aanvraag op basis van de aangeleverde bewijsstukken. Hieronder kunnen o.a. kostenspecificaties en facturen worden verstaan. Voor raadsleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de vergoedingen en verstrekkingen naar de waarde in het economisch verkeer bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord en dat de gemaakte kosten binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten kunnen worden opgevoerd.

#### *1.4 Artikelen 9, 10 en 11. Verlaging vergoeding werkzaamheden bij arbeidsongeschiktheid / Uitkering bij beëindiging raadslidmaatschap vanwege arbeidsongeschiktheid / Compensatie korting werkloosheidsuitkering*

Raadsleden die een WAO of WIA-uitkering ontvangen, kunnen verzoeken hun raadsvergoeding te verlagen. Daardoor kan het nadeel van indeling in een lagere arbeidsongeschiktheidsklasse worden voorkomen. Deze mogelijkheid is opgenomen in artikel 12, derde lid, van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Raadsleden die een WW- of een BWOO uitkering ontvangen en als gevolg van het ontvangen van een raadsvergoeding worden gekort op hun WW- of BWOO uitkering kunnen voor het bedrag van de korting door de gemeente worden gecompenseerd. Dit is geregeld in artikel 12, eerste en tweede lid, van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

#### *1.5 Artikel 13 [oud]. Nabestaandenuitkering*

De huidige Anw-compensatie van het ABP is per 1 mei 2018 vervallen. Dit is onderdeel van meerdere afspraken om de ABP-regeling te vereenvoudigen. Met de besparing is het partnerpensioen en het wezenpensioen voor alle deelnemers verbeterd. De wijziging is afgesproken in de Pensioenkamer (het overleg van sociale partners over pensioen). De wijziging betekent dat als een raadslid ná 30 april 2018 overlijdt, de partner niet meer in aanmerking komt voor de Anw-compensatie. Vandaar dat dit artikel is komen te vervallen in deze verordening.

#### *1.6 Artikel 13 [nieuw]. Bezoldiging wethouders*

Ofschoon de bezoldiging voor wethouders bij of krachtens de wet dwingendrechtelijk is geregeld, is voor de volledigheid gekozen om het bezoldigingsartikel wel op te nemen in deze verordening.

#### *1.7 Artikel 14 en 15. Reiskosten woon-werkverkeer / Zakelijke reis- en verblijfkosten*

Bij verordening kan worden bepaald dat wethouders aanspraak kunnen maken op een vergoeding van het woon-werkverkeer overeenkomstig artikel 23, eerste lid, onderdeel a, van het Rechtspositiebesluit wethouders en artikel 3 van de Regeling rechtspositie wethouders. Voor wat betreft de reiskosten woon-werkverkeer bestaat aanspraak op een volledige vergoeding van het openbaar vervoer of een netto bedrag van €0,15 per kilometer, indien gebruik wordt gemaakt van de eigen personenauto. Voor wat betreft de zakelijke reis- en verblijfkosten bestaat aanspraak op een vergoeding overeenkomstig artikel 23, eerste lid, onderdeel b, van het Rechtspositiebesluit wethouders en artikel 4 van de Regeling rechtspositie wethouders. Voor wat betreft gebruik van een eigen personenauto voor dienstreizen ontvangen wethouders een bedrag van €0,28 per kilometer conform artikel 4, onderdeel b van de Regeling rechtspositie wethouders.

Voor wat betreft dienstreizen gemaakt met het openbaar vervoer bestaat aanspraak op volledige vergoeding. Op grond van artikel 1, vierde lid, van de Regeling rechtspositie wethouders wordt onder openbaar vervoer verstaan de kosten van voor een ieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling met een auto, bus, trein, metro, tram, etc. Gemaakte tol- en parkeerkosten worden niet genoemd in de regeling en mogen daarom op grond van artikel 44, derde lid, van de Gemeentewet niet vergoed worden. Verblijfkosten zijn zakelijk gebruikte maaltijden en kosten voor overnachting. De voor wethouders geregelde kilometervergoeding van reiskosten voor woon/werkverkeer en de vergoeding van reis- en verblijfkosten voor dienstreizen zijn aangewezen als

eindheffingsbestanddeel. Voor zover de kilometervergoedingen voor woon/werkverkeer of reis en verblijfkosten fiscaal bovenmatig zijn, bestaat de mogelijkheid om het meerdere ten laste van de vrije ruimte te brengen.

#### *1.8 Artikel 16. Computer*

Ingevolge artikel 27a, eerste en derde lid, van het Rechtspositiebesluit wethouders, wordt op aanvraag ten laste van de gemeente aan wethouders voor de uitoefening van het ambt, een computer, bijbehorende apparatuur en software in bruikleen ter beschikking gesteld. De tegemoetkoming voldoet aan de regels voor het fiscale noodzakelijkheids criterium, conform het Handboek Loonheffingen 2018 van de Belastingdienst en de gebruikelijkheidstoets. Deze beperking houdt in dat de tegemoetkoming niet meer dan 30% mag afwijken van wat in vergelijkbare omstandigheden gebruikelijk is. Een vaste maandelijkse vergoeding gedurende 36 maanden is namelijk gebaseerd op de afschrijvingsduur van de computer (en randapparatuur) en frustreert het noodzakelijkheids criterium niet. De tegemoetkoming eindigt bij (eerdere) beëindiging van het wethouderschap. De gemeentesecretaris beoordeelt de aanvraag op basis van de aangeleverde bewijsstukken.

#### *1.9 Artikel 17. Communicatieapparatuur*

Onder communicatieapparatuur wordt een mobiele telefoon verstaan. Nadere voorwaarden betreffende de bruikleen worden in de bruikleenovereenkomst tussen de gemeente en de wethouder vastgelegd. Het model van die overeenkomst is reeds door het college vastgesteld en geldt eveneens voor ambtenaren. Voor het gebruik van de privé mobiele telefoon waarmee de zakelijke belkosten in het abonnement gedeclareerd kunnen worden, is geen grondslag opgenomen in het Rechtspositiebesluit wethouders.

#### *1.10 Artikel 18. Verhuis-, reis-en pensionkosten en tegemoetkoming dubbele woonlasten bij benoeming*

Bij de dualisering van het gemeentebestuur in 2002 werden het raadslidmaatschap en het wethouderschap ontkoppeld. Wethouders waren niet langer lid van de raad. Deze ontkoppeling noopte tot een expliciete bepaling inzake de vereisten van het wethouderschap, namelijk artikel 36a, eerste lid van de Gemeentewet. In art. 22, eerst lid, van het Rechtspositiebesluit wethouders, stelt dat in de verordening een bepaling kan worden opgenomen dat indien wethouders bij benoeming nog niet over woonruimte in de gemeente beschikken, ze ten laste van de gemeente aanspraak kunnen maken op een vergoeding van reis- en pensionkosten en een vergoeding voor verhuiskosten i.v.m. de benoeming in de gemeente. Vandaar dat artikel 18 uitdrukkelijk in deze verordening is opgenomen. Gelet op artikel 1, eerste lid, van de Regeling rechtspositie wethouders kan een wethouder bovendien aanspraak maken op de pensionkostenvergoeding. Het betreft een maximale vergoeding van 18% van de maandelijkse bezoldiging tot maximaal drie jaar na benoemingsdatum. Voor wat betreft de reiskosten van het pension naar het werk gaat het om een volledige vergoeding van het openbaar vervoer of een netto bedrag van €0,15 per kilometer, indien gebruik wordt gemaakt van de eigen personenauto. Bovendien mag de wethouder eenmaal per week een (gezins)bezoek aan de oude woning ten laste van de gemeente brengen. Op grond van artikel 1, vierde lid, van de Regeling rechtspositie wethouders wordt onder openbaar vervoer verstaan de kosten van voor een ieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling met een auto, bus, trein, etc.

In het kader van de verhuiskostenvergoeding bestaat binnen drie jaar na benoeming aanspraak op een volledige vergoeding van de kosten voor het transport van de bagage en de inboedel. Andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten, waaronder begrepen de kosten van inrichting van de woning en tijdelijke opslag worden vergoed tot een maximum van €5.818,46 (artikel 2, eerste lid, Regeling rechtspositie wethouders). De vergoedingen zijn tot maximaal €7.750 onbelast, omdat zij in het deze verordening Rechtspositiebesluit wethouders zijn aangewezen als eindheffingsbestanddeel in de werkkostenregeling. Voor wat betreft een tegemoetkoming dubbele woonlasten bestaat

op grond van artikel 2, vierde lid, Regeling rechtspositie wethouders, aanspraak op een tegemoetkoming met een maximale vergoeding van 18% van de maandelijkse bezoldiging tot maximaal drie jaar na benoemingsdatum. De voor wethouders geregelde kilometervergoeding van reiskosten voor verblijf naar werk zijn aangewezen als eindheffingsbestanddeel. Voor zover de kilometervergoedingen voor reis en verblijfkosten fiscaal bovenmatig zijn (e.g. meer dan €0,19/km), bestaat de mogelijkheid om het meerdere ten laste van de vrije ruimte te brengen.

**N.B.** *Op 16 oktober 2017 is door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een voorstel bij de Tweede Kamer ingediend tot verruiming van de bevoegdheid van de raad om ontheffing te verlenen van het vereiste van ingezetenschap voor wethouders. De regering beoogt met dit wetsvoorstel raden meer ruimte te bieden om een eigen afweging te maken bij het verlenen van ontheffing. Dit zou betekenen dat de raad bevoegd is naar eigen inzicht in de ontheffing van het vereiste van ingezetenschap van wethouders te voorzien. Een dergelijke ruime ontheffingsbevoegdheid maakt een einde aan de huidige praktijk waarin jaarlijkse verlengingsbesluiten moeten worden genomen. Het voorstel is echter nog niet aangenomen door de Staten-Generaal.*

#### *1.11 Artikel 12 en 19. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel*

In het kader van de werkkostenregeling op grond van artikel 31a Wet Loonbelasting 1964 zijn een aantal netto-vergoedingen en verstrekkingen in de rechtspositiebesluiten en de verordening aangewezen als eindheffingsbestanddeel. De gemeente draagt in dat geval de loonbelasting. Anders worden deze door de Belastingdienst als loon gezien en moet hierover bij de politieke ambtsdragers loonbelasting worden ingehouden.