

# Memorie van toelichting

## *Algemeen*

De 21 gemeenten in Zuid-Oost Brabant hebben besloten tot een vierde wijziging van de Regeling Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE) 2005 (Stcr. 2010, 17175). Bij deze vierde wijziging is de regeling volledig herzien en hernoemd tot Gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven 2015. Deze gewijzigde regeling is op 01-01-2015 in werking getreden en gewijzigd in november 2017.

Krachtens de gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven 2015 hebben de deelnemende gemeenten een gemeenschappelijke archiefdienst, het Regionaal Historisch Centrum Eindhoven (RHCE).

De betrokken gemeenten blijven zelf verantwoordelijk voor de zorg voor de eigen archiefbescheiden, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de regionale archiefbewaarploaats(en) bij het openbaar lichaam Metropoolregio Eindhoven, welke is ingesteld krachtens de gemeenschappelijke regeling. De zorg voor het beheer van de archiefbescheiden welke zijn overgebracht naar de regionale archiefbewaarploaats(en) van de Metropoolregio Eindhoven, zijn krachtens de gemeenschappelijke regeling overgedragen (artikel 4, lid 3 onder b jo. artikel 5, lid 3 onder a van de gemeenschappelijke regeling). Eveneens overgedragen is het toezicht op het beheer van de niet-overgebrachte archiefbescheiden (artikel 4, lid 3 onder c van de gemeenschappelijke regeling). Ook is de verordeningsbevoegdheid met betrekking tot dit toezicht (artikel 32 lid 2 Archiefwet) overgedragen aan het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio (artikel 4, lid 3 onder d van de gemeenschappelijke regeling). Deze gemeentelijke verordening beperkt zich daarom tot de voornoemde zorg voor de archiefbescheiden, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de regionale bewaarploaats.

Deze archiefverordening sluit aan bij de Archiefwet 1995 en het Archiefbesluit 1995. De archiefverordening dient te worden vastgesteld door de gemeenteraad op grond van artikel 30, lid 1 van de Archiefwet.

De archiefverordening beschrijft in hoofdzaak de regeling voor de zorg, die het college van burgemeester en wethouders draagt voor de archieven van de gemeentelijke organen, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarploaats. De regeling voor de zorg en het beheer van de regionale archiefbewaarploaats en het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de gemeente, voor zover die archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarploaats wordt beschreven in de archiefverordening van het krachtens de gemeenschappelijke regeling ingestelde Samenwerkingsverband Metropoolregio Eindhoven (MRE), waaraan deze taken en bevoegdheden zijn gedelegeerd.

Deze verordening is, evenals wet en besluit, niet alleen van toepassing op klassieke, papieren archiefbescheiden, maar ook op moderne, digitale informatiedragers.

Hoofdstuk II bevat een uitwerking van het begrip 'zorg', dat in de Archiefwet 1995 niet wordt gedefinieerd. Wat voldoende en doelmatige archiefruimten zijn, is geregeld in artikel 13 van het Archiefbesluit 1995 en de mede daaruit voortvloeiende Archiefregeling.

Het model is gebaseerd op het BRAIN-model (het voormalige LOPAI-model, zoals tevens door de VNG ter beschikking gesteld). Het model is aangepast op de situatie in het werkgebied van het Regionaal Historisch Centrum Eindhoven.

## ***Artikelsgewijze toelichting***

### **Artikel 1**

Begripsbepalingen zijn alleen uit de Archiefwet overgenomen als daaraan in deze verordening een meer specifieke betekenis moest worden toegekend.

### **Artikel 2**

In de Archiefregeling wordt bepaald aan welke bouwkundige en inrichtingseisen archiefruimten moeten voldoen, op grond van artikel 13, vierde lid van het Archiefbesluit 1995. Een archiefruimte is de ruimte bestemd en/of aangewezen voor de bewaring van archiefbescheiden in afwachting van hun overbrenging naar de archiefbewaarplaats of het moment waarop vernietiging mag plaatsvinden.

Onder dergelijke ruimten worden verstaan de ruimten waarin afgesloten archiefgedeelten (semi-statische archieven) door de administratie vóór hun overbrenging naar een archiefbewaarplaats in de zin van de Archiefwet 1995 worden bewaard. De wettelijke omschrijving is zodanig dat een ruimte zowel in geval van feitelijke ingebruikneming als in geval van formele aanwijzing wordt aangemerkt als archiefruimte.

In de archiefverordening ontbreekt bewust een overeenkomstige bepaling ten aanzien van de archiefbewaarplaats. De regionale archiefbewaarplaats wordt overeenkomstig artikel 5 lid 3 onder jo. artikel 12 van de gemeenschappelijke regeling door het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven aangewezen en heeft daarmee te gelden als de gemeentelijke archiefbewaarplaats in de zin van artikel 31 van de Archiefwet. Het is daarmee dan ook aan het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven om zorg te dragen voor de aanwijzing, inrichting en instandhouding van een archiefbewaarplaats zoals bedoeld in artikel 31 van de Archiefwet.

### **Artikel 3**

De aanwijzing van de beheerders is opgenomen in de op grond van artikel 7 te stellen voorschriften: het Besluit Informatiebeheer.

## **Artikel 5**

De Archiefregeling stelt op grond van artikel 11 tweede lid van het Archiefbesluit 1995 nadere regels omtrent de kwaliteit van en de procedures rond het materiële behoud van de daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden. Artikel 11 van het Archiefbesluit 1995 kent de in dit artikel bedoelde verplichting slechts ten behoeve van de interne stukken. Uit overwegingen van behoorlijk bestuur en ter besparing van conserveringskosten voor de overheid als geheel achten wij dit onjuist. Daarom is in het tweede lid bepaald, dat ook de te verzenden stukken aan de Archiefregeling dienen te voldoen. De gemeente heeft als ontvanger van door andere overheden opgemaakte stukken daarvan zelf ook profijt.

## **Artikel 7**

De bedoelde voorschriften zijn opgenomen in het Besluit Informatiebeheer.

## **Artikel 8**

Het artikel is vooral van administratieve aard. Het vestigt de aandacht op reeds bestaande verplichtingen krachtens artikel 4 van de Archiefwet. Wanneer voorzieningen krachtens artikel 4 van de Archiefwet ontbreken behoren de archiefbescheiden te berusten onder de desbetreffende gemeentelijke organen en vallen zij derhalve onder de zorg die het college van burgemeester en wethouders heeft te dragen voor de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen. Het college dient er daarom op toe te zien de archiefbescheiden binnen zijn invloedssfeer te behouden tot het moment dat in overeenstemming met de Archiefwet anders is voorzien.

In een gemeenschappelijke regeling zal vrijwel altijd invulling moeten worden gegeven aan de verplichtingen krachtens artikel 4 van de Archiefwet. Indien van toepassing moet in een gemeenschappelijke regeling eveneens invulling worden gegeven aan artikel 40 van de Archiefwet. Artikel 40 van de Archiefwet ziet toe op de archiefbescheiden van de organen van een bij een gemeenschappelijke regeling ingesteld openbaar lichaam respectievelijk de archiefbescheiden van een bij een gemeenschappelijke regeling ingesteld gemeenschappelijk orgaan. De verplichting krachtens artikel 40 van de Archiefwet staat daarmee los van de zorg voor de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen. Er wordt daarom in het onderhavige artikel van de verordening bewust niet gerefereerd aan artikel 40 van de Archiefwet.

## **Artikel 9**

Binnen één zittingsperiode verneemt de gemeenteraad op deze manier tenminste tweemaal wat er op het gebied van de archiefzorg, het archiefbeheer en het toezicht daarop heeft plaatsgevonden. De verplichte verslaglegging past bij het vernieuwde interbestuurlijk toezicht, waarbij een zwaarder accent wordt gelegd op de horizontale verantwoording.