

GEMEENTE THOLEN

*Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning
Kerkgebouw Prins Bernhardstraat Tholen*

Mei 2018

Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning
Kerkgebouw Prins Bernhardstraat Tholen

Plannaam: Kerkgebouw Prins Bernhardstraat Tholen
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Datum: Mei 2018



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING PROJECTGEBIED	5
1.3	HUIDIGE PLANOLOGISCH REGIME	5
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	7
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	8
2.1	HISTORISCHE ONTWIKKELING THOLEN	8
2.2	BESCHRIJVING PROJECTGEBIED EN OMGEVING	8
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	11
3.2	VERKEER EN PARKEREN	14
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	17
4.1	RIJKSBELEID	17
4.2	PROVINCIAAL BELEID	18
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	20
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	25
5.1	GELUID (WET GELUIDHINDER)	25
5.2	BODEMKWALITEIT	26
5.3	LUCHTKWALITEIT	26
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	27
5.5	MILIEUZONERING	29
5.6	ECOLOGIE	31
5.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	34
5.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	35
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	38
6.1	VIGEREND BELEID	38
6.2	WATERPARAGRAAF	39
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	42
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG	43
8.1	VOOROVERLEG	43
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING		44
BIJLAGE 1	AKOESTISCH ONDERZOEK	44
BIJLAGE 2	VERKENNEND BODEMONDERZOEK	44
BIJLAGE 3	BUREAUONDERZOEK EN INVENTARISEREND VELDONDERZOEK	44

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Prins Bernhardstraat in de kern Tholen is een onbebouwd perceel gelegen. Het onbebouwde perceel fungeert momenteel als een buurtpark en is omgeven door een woonwijk, een begraafplaats en de Grindweg.

De Hersteld Hervormde Gemeente Tholen (HHG) is voornemens om op deze locatie aan de Prins Bernhardstraat een nieuw kerk- en verenigingsgebouw te realiseren. De HHG heeft gekozen voor het realiseren van een kerk- en verenigingsgebouw, want de kerkgemeenschap is al jaren groeiende waardoor de huidige locatie (aula Calvijn College, Zoekweg 3) niet meer toereikend is.

Het onbebouwde perceel is op basis van het geldende bestemmingsplan 'Kommen gemeente Tholen' bestemd met de enkelbestemming 'Groen' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie – 2'. Het realiseren van een kerk- en verenigingsgebouw op de bestemming 'Groen' is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan 'Kommen gemeente Tholen'.

In voorliggend geval wordt middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure), afgeweken van het geldende bestemmingsplan. Deze afwijking moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'. Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet daarin.

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de Prins Bernhardstraat in de kern Tholen. Kadastraal is het projectgebied bekend als Tholen, sectie N, nummer 1594. De ligging van het projectgebied in de kern Tholen en de ligging ten opzichte van de directe omgeving wordt weergegeven in afbeelding 1.1.

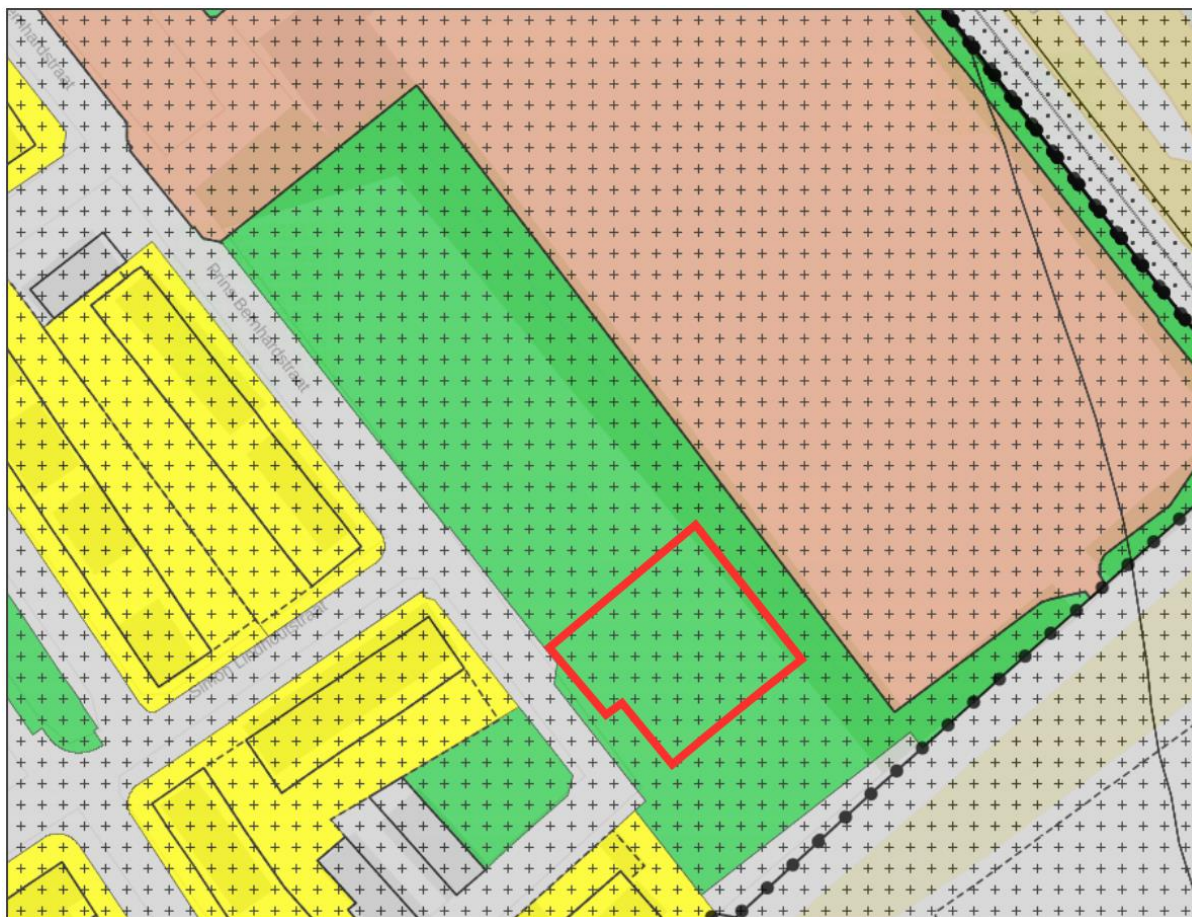


Afbeelding 1.1: Ligging van het projectgebied ten opzichte van de kern Tholen en de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

1.3 Huidige planologisch regime

1.3.1 Algemeen

Het projectgebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Kommen gemeente Tholen'. Dit bestemmingsplan is op 14 maart 2013 vastgesteld door de gemeenteraad van Tholen. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan opgenomen.



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Kommen gemeente Tholen' (Bron: gemeente Tholen)

1.3.2 Beschrijving bestemming(en)

Op basis van dit bestemmingsplan zijn de gronden in het projectgebied voorzien van de enkelbestemming 'Groen' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'.

Gronden met de bestemming 'Groen' zijn bestemd voor groen met de daarbij behorende voorzieningen. Daarnaast zijn diverse specifieke functieaanduidingen opgenomen voor onder andere speeltuinen, parkeerplaatsen en parkeerterreinen. Deze functieaanduidingen zijn in het projectgebied niet aanwezig. Op deze gronden mogen uitsluitend gebouwen en overkappingen voor ontmoetingsplaatsen en nutsvoorzieningen worden gebouwd. Daarnaast mogen op deze gronden bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gerealiseerd.

De dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' is opgenomen ter bescherming van de eventueel te verwachten archeologische waarden. Indien in gebieden met deze dubbelbestemming bodemverstorende activiteiten plaatsvinden die dieper reiken dan 0,4 meter en een oppervlakte hebben groter dan 250 m² is een archeologisch onderzoek vereist.

1.3.3 Strijdigheid

De voorgenomen ontwikkeling is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan 'Kommen gemeente Tholen', aangezien gronden met de bestemming 'Groen' bestemd zijn voor groen met de daarbij behorende voorzieningen. Het realiseren van een kerk- en verenigingsgebouw is hiermee niet in overeenstemming.

Om het gewenste kerk- en verenigingsgebouw te kunnen realiseren, wordt bij een omgevingsvergunning afgeweken van het geldende bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure).

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van deze ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Bro van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggend project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder is verwoordt waaraan een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen. In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 6;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 8;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit wordt voor een ieder ter inzage gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen. Ook wordt er verwezen naar paragraaf 3.1.1;
6. de inzichten over de economische uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 7.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; Verwezen wordt naar paragraaf 5.7.
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 5 en 6 is aandacht besteed aan relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Dit wordt beschreven in paragraaf 5.3.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de historisch ontwikkeling van de kern Tholen en wordt tevens een beschrijving van de huidige situatie in het projectgebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van rijk, provincie Zeeland en de gemeente Tholen beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

In de hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 8 gaat in op vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Historische ontwikkeling Tholen

Tholen stamt uit de 14e eeuw. De vestingwerken van begin 17e eeuw geven de stad zijn sterke historische identiteit. Vesten en bolwerken zijn nog grotendeels intact, evenals de oude stadskern. Daarom is de oude stadskern van Tholen als beschermd stadsgezicht aangewezen. De grote Kerk, het oude raadhuis en de molen de Hoop vormen de markantste gebouwen.

Tholen ligt aan de Eendracht, nu een langgerekte haven naast de Schelde-Rijnverbinding. De historische stad kent meerdere sferen. Het oudste deel met de Markt en de kerk is zeer compact, heeft smalle, bochtige straten en een kleinschalige, gevarieerde bebouwing met een rijke architectuur. Naar de haven toe zijn er meer grote gebouwen. De havensfeer is nog voelbaar, al is het directe zicht door dijkverzwaringen maar beperkt. Ook in westelijke richting verandert de fijne korrel in grotere eenheden en ruimere straatprofielen. In het noordelijk deel, het Slachtveld, is de oude structuur verstoord. In het herstructureringsgebied (Tholen Noord/VesteTuin) zal deze overgangszone weer beter aansluiten op de historische binnenstad.

De schil buiten langs de vesten bestaat uit merendeels vrijstaande bebouwing met verspreid bijzondere functies op knooppunten. Deze veelal begin 20e-eeuwse aangroei past in het klassieke beeld van de vestingstad. Daarbuiten liggen de planmatige uitbreidingen. Het projectgebied is net gelegen buiten het centrum van Tholen. Dit is weergegeven in afbeelding 2.1.



Afbeelding 2.1: Historische kaarten (1750 en 1916) en luchtfoto (1959) van Tholen (Bron: provincie Zeeland)

2.2 Beschrijving projectgebied en omgeving

Het projectgebied is gelegen aan de Prins Bernhardstraat ten noorden van het centrum van Tholen. Het projectgebied ligt aan de rand van een woonwijk en de hoofdfunctie in de omgeving betreft dan ook hoofdzakelijk wonen. Daarnaast ligt het projectgebied naast een begraafplaats. Naast de begraafplaats is ook een uitvaartcentrum aanwezig. Verderop zijn een aantal bedrijven en een verzorgingstehuis aanwezig.

Het projectgebied wordt aan de noord- en oostzijde begrensd door een groenstrook. Achter de groenstrook ligt een begraafplaats. Verder ten oosten bevinden zich een aantal bedrijven en een nieuwbouwwijk. Aan de zuid- en westzijde wordt het projectgebied begrensd door infrastructuur (Grindweg en Prins Bernhardstraat), een deel van het buurtpark, parkeervoorzieningen en woningen.

In afbeelding 2.2 is een luchtfoto opgenomen waarin het projectgebied met rood is omkaderd.



Afbeelding 2.2: Luchtfoto projectgebied en omgeving (Bron: provincie Zeeland)

Het projectgebied heeft een omvang van circa 650 m² en fungeert momenteel als een buurtpark. Het projectgebied is begroeid met gras, er staat een boom en het is gedeeltelijk verhard met een wandelpad.

In afbeeldingen 2.3 en 2.4 zijn twee foto's van het projectgebied opgenomen.



Afbeelding 2.3: Foto projectgebied vanaf Prins Bernhardstraat (Bron: Google StreetView)



Afbeelding 2.4: Foto projectgebied vanaf Grindweg (Bron: Google StreetView)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is op de historische ontwikkeling van Tholen ingegaan en is een beschrijving van het projectgebied gegeven. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

3.1 Ruimtelijke ontwikkeling

3.1.1 Inleiding

De Hersteld Hervormde Gemeente Tholen (HHG) is voornemens om op deze planlocatie aan de Prins Bernhardstraat een nieuw kerk- en verenigingsgebouw te realiseren. Andere bestaande locaties zijn aan de orde geweest, maar deze konden door sanering of verbouw niet geschikt worden gemaakt voor de beoogde functie. Daarna is aan de hand van, mede door de gemeente, opgestelde criteria gekeken naar nieuwe locaties. De locatie aan de Prins Bernhardstraat voldeed het best aan de criteria.

De HHG heeft gekozen voor het realiseren van een kerk- en verenigingsgebouw, want de kerkgemeenschap is al jaren groeiende waardoor de huidige locatie (aula Calvijn College, Zoekweg 3) niet meer toereikend is. Ook mist de kerkgemeenschap een ruimte voor het opbergen van de eigen spullen en een jeugdthonk.

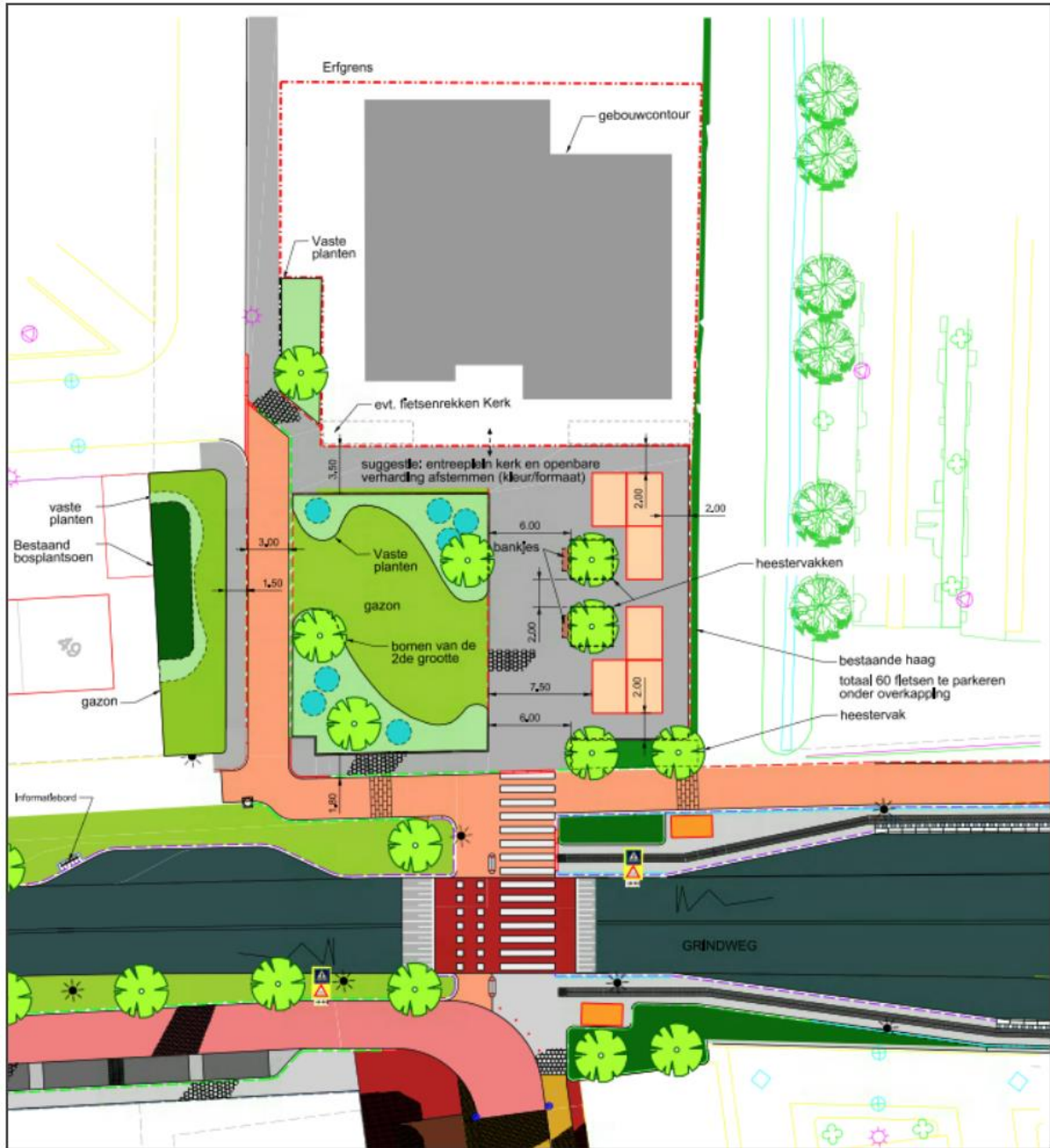
Ten behoeve van de ontwikkeling zijn bewoners-/informatieavonden georganiseerd. Tijdens deze avonden is de nieuwe locatie uitgebreid besproken. Ook zijn er afspraken gemaakt met de bewoners wat betreft het versterken van het omliggende groen.

3.1.2 Ruimtelijke inpassing

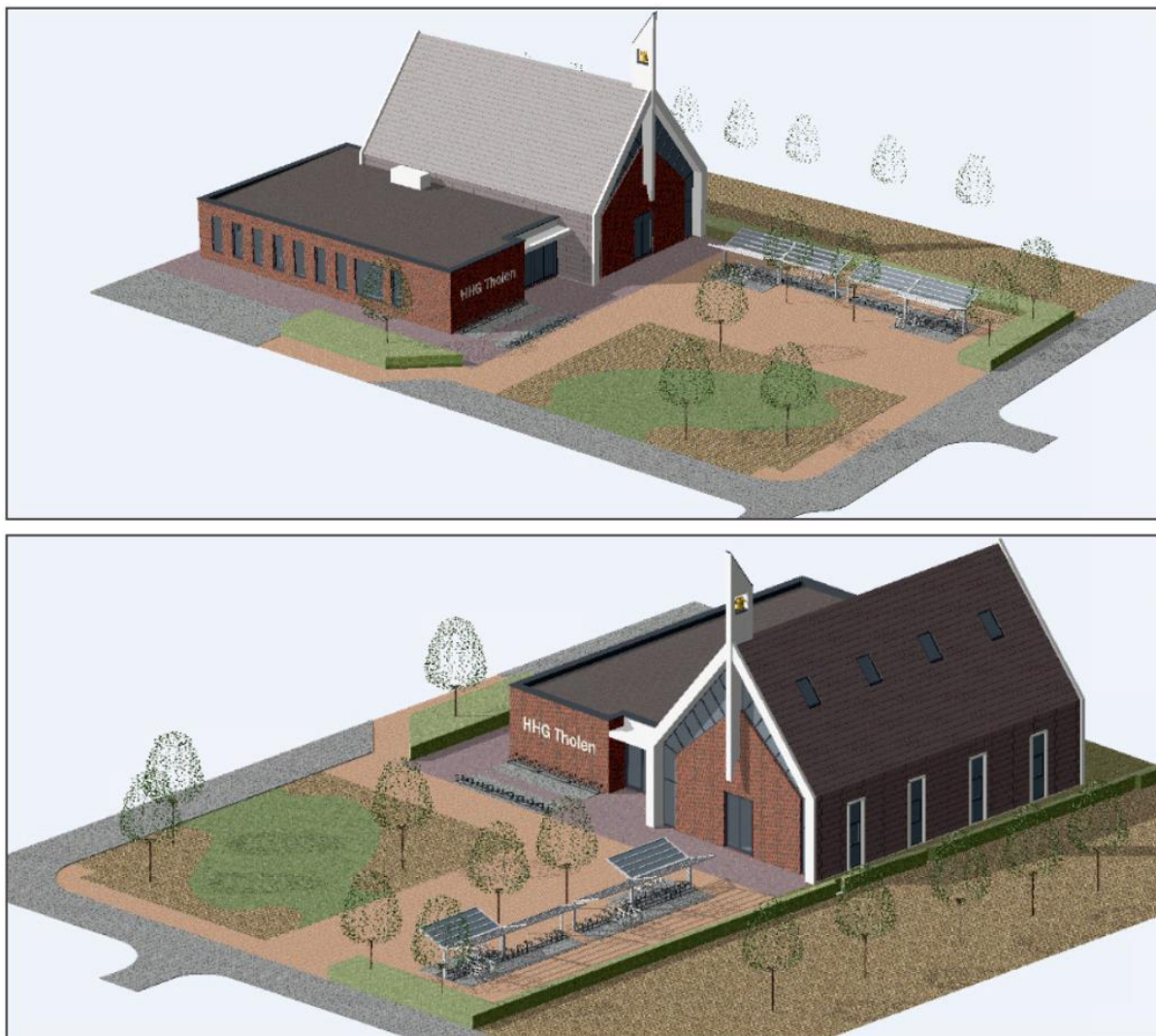
Het complete bouwplan bestaat uit het realiseren van een kerk- en verenigingsgebouw met twee invalidenparkeerplaatsen. Het kerk- en verenigingsgebouw bestaat globaal gezien uit twee delen; een kerkzaal en een verenigingsgebouw. De kerkzaal komt aan de kant van de begraafplaats en het verenigingsgebouw is aan de kant van de Prins Bernhardstraat geprojecteerd. Het gehele gebouw is qua maat en schaal afgestemd op de locatie en de omgeving. Daarbij is sprake van een oplopende bouwhoogte, van circa 4 meter aan de zuidwestzijde (zijde van de Prins Bernhardstraat), tot ruim 11,5 meter aan de noordoostzijde (zijde van de begraafplaats). Dit is stedenbouwkundig wenselijk ten opzichte van de omliggende gebouwen aan de Prins Bernhardstraat. Ten zuidwesten van het kerk- en verenigingsgebouw zijn de twee invalidenparkeerplaatsen geprojecteerd. Ten oosten van het kerk- en verenigingsgebouw worden fietsenstallingen geplaatst. De fietsenstallingen zijn niet uitsluitend ten dienste van het kerk- en verenigingsgebouw, maar worden geplaatst ten behoeve van openbaar gebruik.

Om de het kerk- en verenigingsgebouw te doen aansluiten op het aanliggende buurtpark wordt het geheel landschappelijk ingepast. De landschappelijke inpassing van het projectgebied beperkt zich tot het aanleggen van een plantsoen en een aantal solitaire bomen. Hiermee worden de gronden rondom het kerk- en verenigingsgebouw afgestemd op de gebruiksfunctie. Daarnaast sluit het hierdoor beter aan op de open structuur van het aanliggende buurtpark. Tevens zal initiatiefnemer, ter compensatie van het verdwijnen van groen in het projectgebied, een bijdrage betalen aan de gemeente. De gemeente zal deze bijdrage vervolgens besteden aan versterking van de groenstructuur/-kwaliteit ter plaatse van het projectgebied en de directe omgeving. In samenspraak met initiatiefnemer en de omwonenden zal hiervoor door de gemeente een plan worden ontwikkeld.

Een impressie van de gewenste ontwikkeling is opgenomen in afbeelding 3.1 (projectgebied is met rood omkaderd). In afbeelding 3.2 is een tweetal impressietekeningen opgenomen.

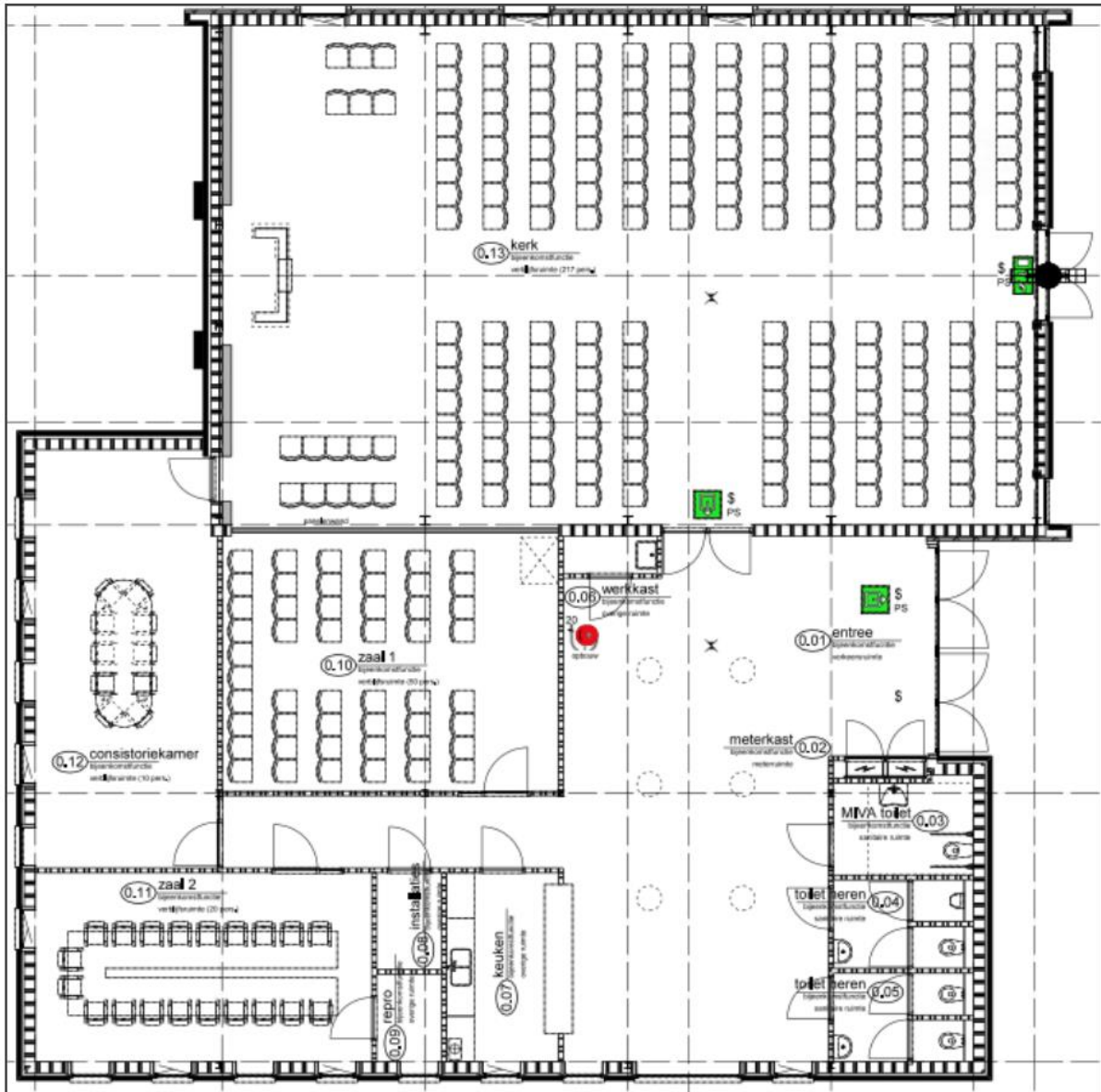


Afbeelding 3.1: Plattegrond gewenste ontwikkeling (Bron: Huls Architecten)



Afbeelding 3.2: Impressietekeningen (Bron: Huls Architecten)

Het kerk- en verenigingsgebouw zal, naast een kerkzaal, voorzien in een ontvangsthuis, twee vergaderzalen, een consistoriekamer, een keuken en een aantal toiletvoorzieningen. De kerkzaal zal ruimte bieden aan maximaal 208 zitplaatsen. De oppervlakte van het kerk- en verenigingsgebouw bedraagt circa 490 m². In afbeelding 3.3 is de plattegrond van het kerk- en verenigingsgebouw opgenomen.



Afbeelding 3.3: Plattegrond kerk- en verenigingsgebouw (Bron: Huls Architecten)

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Algemeen

Bij nieuwe ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de effecten op de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte die ontstaat door de nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317 (oktober 2012)' van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' opgesteld. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

3.2.2 Verkeer

Om te beoordelen welk gevolg het plan heeft op de verkeersgeneratie is het noodzakelijk inzicht te krijgen in de huidige en toekomstige verkeersgeneratie. Op basis van de CROW-publicatie (versie 317) is het kerk- en verenigingsgebouw aan te merken als een 'religiegebouw'. Voor religiegebouwen zijn uitsluitend parkeerkencijfers opgenomen. Voor verkeersgeneratie zijn geen kencijfers opgenomen omdat deze sterk fluctueren afhankelijk van de ligging van religiegebouw en de grootte van het verzorgingsgebied. In dit geval gaat het om een lokale kerkgemeenschap. Een toename van autoverkeer op de Prins Bernhardstraat is in dit geval niet aan de orde, aangezien het parkeren hoofdzakelijk op het Terreplein zal plaatsvinden. Aan de zijde van de Prins Bernhardstraat worden slechts twee invalidenparkeerplaatsen aangelegd. De toename van autoverkeer zal dus voornamelijk te merken zijn op de Grindweg.

De maatgevende verkeersgeneratie van het kerk- en verenigingsgebouw wordt in hoofdzaak bepaald door kerkdiensten op zondag en in mindere mate door bijzondere diensten (trouw- en rouwdiensten) zowel in het weekend als doordeweeks. Deze bijzondere diensten zullen echter maximaal 1 keer per maand voorkomen. Daarnaast doet het gebouw ook dienst als verenigingsgebouw waardoor op meerdere momenten van het gebouw gebruik wordt gemaakt. Tijdens deze momenten zal de verkeersdruk toenemen op de Grindweg, maar gezien het maximaal aantal zitplaatsen in de kerkzaal (208) zal deze beperkt zijn. Daarnaast ligt de kerk in een woonwijk en dicht bij het centrum van Tholen. Een deel van de kerkgangers zal daardoor al lopend of fietsend de kerk bezoeken. Tevens dient opgemerkt te worden dat kerkdiensten en andere bijeenkomsten over het algemeen buiten de spitsuren en in het weekend plaatsvinden.

Als er gekeken wordt naar de opzet van de Grindweg en omliggende infrastructuur dan kan er geconcludeerd worden dat deze in voldoende mate is ingericht om het toekomstige aantal verkeersbewegingen eenvoudig en veilig af te kunnen wikkelen.

3.2.3 Parkeren

Uitgangspunten

Het aantal te realiseren parkeerplaatsen kan bepaald worden aan de hand van de parkeernormen die zijn opgenomen in de 'CROW-publicatie 317; Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Voor een religiegebouw geldt een minimale parkeernorm van 0,1 parkeerplaatsen per zitplaats en maximale parkeernorm van 0,2 parkeerplaatsen per zitplaats. Het werkelijk aantal benodigde parkeerplaatsen ligt binnen deze bandbreedte en is onder meer afhankelijk van de ligging van de kerk ten opzichte van de herkomst van de kerkgangers, de bereikbaarheid van de kerk en de gemiddelde bezetting per auto. Veelal wordt bij nieuwe ontwikkelingen het gemiddelde gehanteerd.

In dit geval zal ook gekeken moeten worden naar het gemeentelijk beleid, aangezien de gemeente Tholen een eigen 'Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan Tholen 2009-2018' heeft. In dit beleidsplan zijn parkeernormen opgenomen en deze zijn van toepassing op alle toekomstige ruimtelijke plannen en projecten. De parkeernormen in deze beleidsnota zijn gebaseerd op de CROW publicatie 182 'parkeerkencijfers – Basis voor parkeernormering' van juni 2003 (geactualiseerd in 2008) en de CROW uitgave "ASVV 2004" van april 2004. Dit zijn niet de meest actuele parkeernormen van de CROW.

In het verkeers- en vervoersplan valt een religiegebouw onder de categorie 'overige voorzieningen'. In onderstaande tabel worden de bijbehorende parkeernormen weergegeven.

	Centrum	Schil	Rest	Aandeel bezoekers	Opmerkingen
Hotel	1,5	1,5	1,5		Per kamer
Volkstuin			0,3		Per perceel
Religiegebouw	0,2	0,2	0,2		Per zitplaats
Begraafplaats	30	30	30		Per gelijktijdige begrafenissen

Uitleg bij de te hanteren normen voor de categorie 'overige voorzieningen':

- De parkeernormen moeten volledig op eigen terrein gerealiseerd worden.
- De parkeerplaatsen ten behoeve van bezoekers moeten altijd toegankelijk en beschikbaar blijven als zodanig.

- Bij voorzieningen in deze categorie moet ook nagegaan worden of er van de te realiseren parkeerplaatsen ook één of meer parkeerplaatsen aangewezen moeten worden als Gehandicaptenparkeerplaats (GPP), waarbij de afmetingen van de GPP ook aangepast is. Uitgangspunt hierbij is dat minimaal 5% van de parkeerplaatsen algemene gehandicaptenparkeerplaatsen zijn welke zo dicht mogelijk bij de ingang van de voorziening gesitueerd dienen te zijn (maximale loopafstand 100 meter).

Aantal parkeerplaatsen

Het maximum aantal zitplaatsen in de kerk bedraagt 208. De maximale parkeerbehoefte bedraagt, op basis van het gemeentelijk beleid, ($208 \times 0,2 = 41,6$) afgerond 42 parkeerplaatsen.

Op basis van de 'CROW-publicatie 317; Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' dienen er minimaal 21 en maximaal 42 parkeerplaatsen te worden gerealiseerd. Aangezien bij nieuwe ontwikkelingen veelal het gemiddelde wordt gehanteerd, bedraagt de totale parkeerbehoefte afgerond 32 parkeerplaatsen. Het parkeren zal hoofdzakelijk op het Terreplein plaatsvinden; naast het kerk- en verenigingsgebouw worden twee invalidenparkeerplaatsen gerealiseerd. De kerk zal haar leden en bezoekers actief wijzen op deze parkeervoorziening. De parkeervoorziening op het Terreplein heeft een groot aantal parkeerplaatsen (circa 120), is op een acceptabele loopafstand gelegen en is veilig te bereiken via de oversteek over de Grindweg.

De grootste parkeerbehoefte is er tijdens de kerkdiensten op zondag en ook tijdens bijzondere diensten (trouw- en rouwdiensten) in het weekend en doordeweeks. Gezien de capaciteit van het Terreplein en de parkeerbehoefte kan gesteld worden dat er voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn om de parkeerbehoefte van de zondagse diensten op te vangen. Daarnaast zal een deel van de kerkgangers al lopend of fietsend de kerk bezoeken. De bijzondere diensten zullen maximaal 1 keer per maand voorkomen. Over het algemeen zullen er op het Terreplein voldoende parkeerplaatsen beschikbaar zijn om de parkeerbehoefte op te vangen, echter kunnen deze diensten incidenteel plaatsvinden op tijden dat er al een grotere parkeerdruk op het Terreplein is. Op dat soort momenten kan deels uitgeweken worden naar de parkeervakken in de directe omgeving van de kerk die grenzen aan de Prins Bernhardstraat. Er liggen circa 20 parkeervakken waarop – behalve bij begrafenissen – in het algemeen weinig geparkeerd wordt.

Daarnaast doet het gebouw dienst als verenigingsgebouw, waardoor op meerdere momenten het gebouw gebruik zal worden gemaakt. De verenigingsactiviteiten vinden voornamelijk plaats op zaterdag- en doordeweekse avonden. Deze activiteiten hebben geen grote parkeerbehoefte, aangezien een groot deel van de leden op de fiets of lopend het gebouw zullen bereiken. Wat betreft het aspect 'parkeren' kan dan ook gesteld worden dat het Terreplein in voldoende mate is ingericht om de parkeerbehoefte op te kunnen vangen.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

- In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):
- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in de Zuidwestelijke Delta (de provincie Zeeland) zijn:

- Versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma), het kustfundament en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Zuidwestelijke Delta en Kust van het Deltaprogramma;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden die een groot deel van de Zuidwestelijke Delta beslaan;
- Zorg dragen voor bereikbaarheid voor de binnenvaart en aansluiting op het internationale transportnetwerk van de Zeeuwse havens;
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergiernetwerk tussen Borssele en Midden-Brabant (Zuidwest 380kV-verbinding, waarbij de verbinding tussen Sloegebied en Rijnmond als alternatief wordt beschouwd van de 380kV-verbinding van Borssele naar Noord-Brabant conform het SEV III) en het buisleidingennetwerk;
- Het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in Zeeland en op en rond de Zuid-Hollandse eilanden.

4.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de

Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de structuurvisie.

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat de ladder moet worden toegepast bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen'. Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' wordt in Bro 1.1.1. als volgt gedefinieerd: *stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

Er zijn inmiddels meerdere gerechtelijke uitspraken geweest over deze begripsdefinitie. Op het realiseren van een kerkgebouw is de uitspraak ABRvS 17 december 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4612 van toepassing. Uit deze uitspraak blijkt dat realiseren van een gebouw, binnen de bestemming 'Maatschappelijk –Religie' (oppervlakte circa 2.800 m²) en een bouwvlak, met een oppervlakte van maximaal 744 m² niet wordt gezien als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing aangezien sprake is van een kerk- en verenigingsgebouw met een oppervlakte van circa 490 m². Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsplan Zeeland en de daarbij behorende Verordening ruimte provincie Zeeland.

4.2.1 Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 (herziene versie 2016)

4.2.1.1 Algemeen

Op 28 september 2012 is het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 vastgesteld. Voor een krachtig Zeeland zijn economische groei, ontwikkeling en innovatie nodig. De Provincie Zeeland draagt daar als regionaal bestuur met eigen taken en verantwoordelijkheden actief aan bij. De Provincie zet in op een sterke economie, een goed woon- en werkklimaat en kwaliteit van water en landelijk gebied. In het Omgevingsplan 2012-2018 beschrijft de Provincie wat zij de komende jaren zal doen om Zeeland op deze punten vooruit te helpen.

De provincie wil de kernkwaliteiten van Zeeland verder benutten, (h)erkennen en versterken. Het karakter van verschillende delen van Zeeland, met sterke, beeldbepalende economische sectoren en eigenheid van de omgeving, is daarvoor de basis. Daarnaast is zorg, onderwijs, sport, cultuur, werk en religie belangrijk voor het sociale leven van de Zeeuwen en de leefbaarheid van Zeeland. De provincie onderscheidt drie deelgebieden:

- produceren op Land aan Zee;
- beleven van Land en Zee;
- bloeien op Land en in Zee.

Tholen maakt deel uit van het deelgebied 'Bloeien op Land en in Zee'.

4.2.1.2 *Beleid per thema*

Voorzieningen

Op het onderhavige plan is alleen het thema 'voorzieningen' van toepassing.

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de lokale voorzieningen. Op bovengemeentelijk niveau draagt een adequaat voorzieningenpatroon bij aan de leefbaarheid en aan de aantrekkelijkheid van een regio. De Provincie vraagt daarom gemeenten in regioverband een masterplan voorzieningen op te stellen. Hierin worden de demografische ontwikkelingen en de te verwachten vraag in beeld gebracht en kunnen gemeenten -in overleg met maatschappelijke organisaties en burgers- gezamenlijk beleid voor de lange termijn ontwikkelen. Via het leefbaarheidsbeleid wordt het huidig voorzieningenbestand geïnventariseerd en het antwoord gegeven op de vraag hoe een kwalitatief en toekomstbestendig voorzieningenniveau er uit ziet.

4.2.2 **Verordening ruimte provincie Zeeland**

4.2.2.1 *Algemeen*

Met de vaststelling van het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 is ook de Verordening Ruimte in werking getreden. De verordening is een middel om provinciaal beleid te verwezenlijken. Slechts een select aantal onderdelen uit het Omgevingsplan is geregeld in de verordening. Van gemeenten wordt een loyale bijdrage verwacht aan de uitvoering van de beleidsdoelen van het plan, ook ten aanzien van die onderdelen van het plan die niet in de verordening zijn opgenomen. Verder streeft de provincie naar realisering van beleidsdoelen met de inzet van andere instrumenten. Daartoe wordt verwezen naar de inhoud van het Omgevingsplan.

4.2.2.2 *Toetsing van het initiatief aan de Verordening ruimte provincie Zeeland*

Op het initiatief is alleen artikel 2.1 (Algemene regels voor duurzame verstedelijking) van toepassing.

Artikel 2.1 (Algemene regels voor duurzame verstedelijking)

In de toelichting bij een bestemmingsplan voor nieuwe bedrijventerreinen, haventerreinen, kantoren, detailhandel, niet zijnde kleinschalige detailhandel, woningbouwlocaties en andere stedelijke voorzieningen alsmede de uitbreiding daarvan, wordt aannemelijk gemaakt dat het plan voorziet in een aantoonbare regionale behoefte waarbij in die behoefte primair wordt voorzien binnen een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van bedrijvigheid, haventerrein, kantoren en wonen alsmede daarbij behorende voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur, met uitzondering van lineaire bebouwing langs wegen, waterwegen of dijken, door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten. Eerst indien in die behoefte aantoonbaar niet kan worden voorzien binnen een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing wordt een locatie benut die passend, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, ontsloten is of als zodanig wordt ontwikkeld.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1 van de Verordening ruimte provincie Zeeland

Met voorliggend plan wordt een kerk- en verenigingsgebouw gerealiseerd. Een kerk- en verenigingsgebouw kan aangemerkt worden als een 'andere stedelijke voorziening'. De regionale behoefte hoeft niet te worden onderbouwd, aangezien het geen bedrijventerrein, haventerrein, kantoren en detailhandel betreft. Indien het

plan wordt getoetst aan het artikel kan in ieder geval gesteld worden dat de kerk voor de lokale behoefte wordt gebouwd. De kerkgemeenschap is reeds jarenlang geworteld in Tholen en is groeiende. Een locatie buiten Tholen is daarom niet wenselijk. Door het realiseren van de kerk op een nieuwe locatie wordt voorkomen dat de kerk op meerdere locaties verspreid over het dorp wordt gerealiseerd om de groei op te kunnen vangen. Door het realiseren van een nieuw gebouw kunnen alle maatschappelijke functies die bij een kerkgemeenschap horen in één gebouw plaats vinden en vindt er geen versnippering plaats. Daarnaast is de bestaande omliggende wegenstructuur in voldoende mate ingericht om de toekomstige verkeersbewegingen af te handelen. Hiermee wordt voldaan aan artikel 2.1 van de Verordening ruimte provincie Zeeland.

4.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling in overeenstemming is met het in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 verwoorde en in de Verordening ruimte provincie Zeeland verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. De in dit kader belangrijkste beleidsdocumenten worden hierna behandeld.

4.3.1 Toekomstvisie bestemming Tholen (2003)

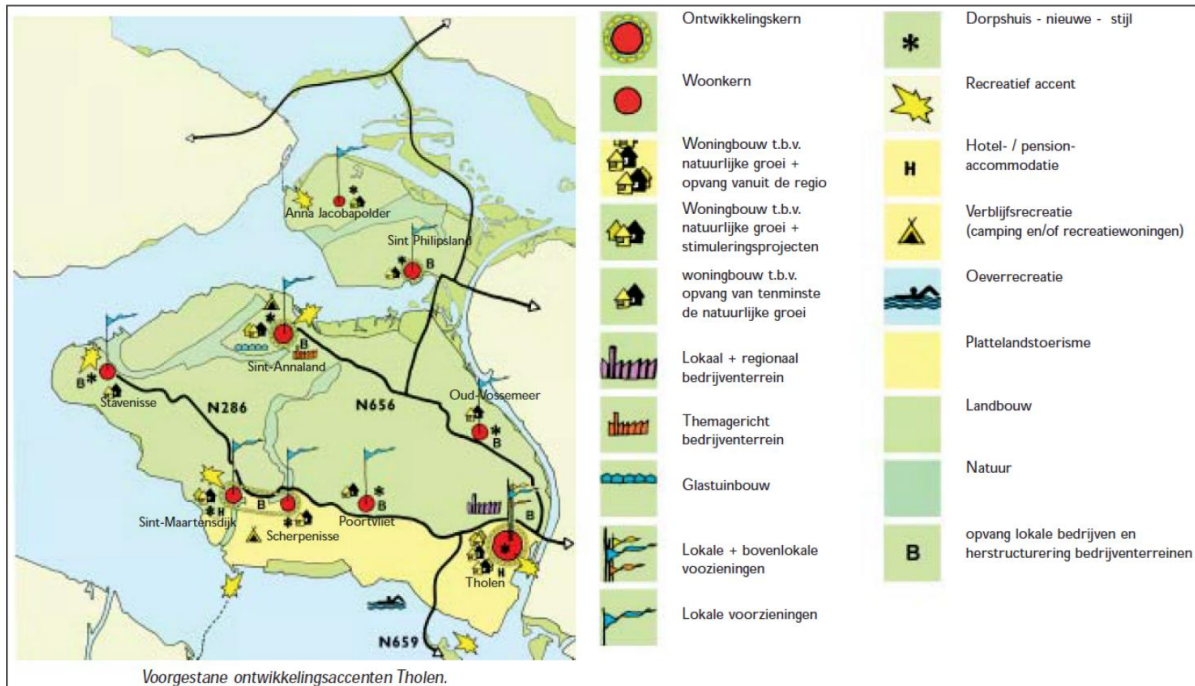
4.3.1.1 Algemeen

Op 24 april 2003 is de toekomstvisie 'bestemming Tholen' vastgesteld door de gemeenteraad. Deze publicatie bevat de toekomstvisie voor de gemeente Tholen tot 2025.

Zes uitgangspunten vormen het fundament voor de gewenste ontwikkelingskoers voor de gemeente Tholen:

- behoud van de ruimtelijke kernkwaliteiten rust en ruimte;
- behoud en versterking van de sociaal-maatschappelijke kwaliteit van de Thoolse samenleving;
- behoud en versterking van het eigen karakter van de kernen en het landelijk gebied;
- behoud van de leefbaarheid, waaronder de voorzieningenstructuur;
- duurzaamheid van nieuwe ontwikkelingen;
- dienstverlening vanuit de overheid en inwonersparticipatie.

Het koesteren van de "rust en ruimte" bepaalt de ontwikkelingskoers van de gemeente Tholen. Om deze kernkwaliteiten te behouden zal de "stedelijke" en recreatieve dynamiek worden gestuurd. In afbeelding 4.2 worden de ontwikkelingsaccenten per kern weergegeven.



Afbeelding 4.2: Ontwikkelingsaccenten Tholen (Bron: gemeente Tholen)

Tholen-Stad

Tholen-stad is de hoofdkern, dé stad van het voormalige eiland. Een stad betekent stedelijkheid, verscheidenheid en dynamiek. Hierop wordt, uiteraard naar Thoolse verhoudingen, ingezet. Tholenstad vormt het 'scharnierpunt' tussen de gemeente en de regio. Het grootste gedeelte van het verkeer dat Tholen opkomt dan wel afgaat, rijdt langs Tholen-stad. Om draagkrachtafvoeiing voor bepaalde bovenlokale voorzieningen (bijvoorbeeld het voortgezet onderwijs, (overdekt) zwembad, etc.) naar de regio te voorkomen, is het gewenst om deze voorzieningen in Tholen-stad te concentreren. Daarnaast kan de grootste dynamiek die op de gemeente afkomt dan wel die zij zelf genereert, zoals bijvoorbeeld de vraag naar bedrijventerreinen, woningbouwlocaties, etc., in de omgeving van Tholen-stad worden opgevangen. Dit komt enerzijds ten goede aan de gewenste stedelijkheid en verscheidenheid van Tholen-stad, waardoor een 'opscaling' van het stadje plaatsvindt, en anderzijds aan de rust en ruimte van de rest van het voormalige eiland. Tholen-stad fungeert als het ware als een filter.

4.3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de 'Toekomstvisie bestemming Tholen'

In de toekomstvisie wordt niet specifiek ingegaan op een kerk of religiegebouw. Desondanks kan er gesteld worden dat het onderhavige initiatief bijdraagt aan het behoud van de leefbaarheid in Tholen. Ook draagt het bij aan het behoud en versterking van de sociaal-maatschappelijke kwaliteit van de Thoolse samenleving. Daarnaast wordt de voorzieningenstructuur, met de bouw van een kerk- en verenigingsgebouw, versterkt. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de 'Toekomstvisie bestemming Tholen'.

4.3.2 Groenvisie en Groenstructuurplannen

4.3.2.1 Algemeen

De groenvisie is in maart 2004 door de gemeenteraad vastgesteld. De groenvisie is vervolgens in 2005 uitgewerkt in een groenstructuurplan per kern. Het groenstructuurplan Tholen is op 19 juli 2005 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Daarin zijn de inrichting en het beheer van de groenstructuren in de kern Tholen en de overgangsgebieden voor de komende tien jaar bepaald, zodat er een kwalitatief hoogwaardige en duurzame groenstructuur wordt ontwikkeld.

4.3.2.2 Projecten

In de Groenstructuurplannen worden voor elke kern de projecten genoemd die uitgevoerd zullen worden om op termijn de gewenste kwaliteit te krijgen. Het buurtpark aan de Prins Bernhardstraat wordt niet expliciet als 'project' genoemd in het groenstructuurplan voor de kern Tholen. Wel zijn de volgende uitgangspunten opgenomen in het groenstructuurplan:

- Realiseren van zo robuust mogelijke groenstructuren;
- Vergroten van de belevingswaarde van het groen;
- Verminderen van de hoeveelheid snippergroen;
- Meer aandacht voor het behoud van cultuurhistorische waarden;
- Het op elkaar afstemmen van inrichting en beheer;
- Afstemmen van de kwaliteit van het groen op het wensbeeld van de bewoners;
- Afstemmen van de beplanting op de gebruiksfunctie;
- Aansluiten bij de uitgangspunten van het "ontwerp Waterplan Tholen" voor wat betreft de inrichting van de waterlopen, oevers en de directe omgeving.

4.3.2.3 Visie

Op de kaart 'gewenste groenstructuur' in het groenstructuurplan is de projectlocatie aangewezen als 'groenzone'. 'Groenzone' wordt in het groenstructuurplan op de volgende wijze omschreven: *'Dit zijn de groeneenheden die bijdragen aan de wijkstructuur. In het groenstructuurplan wordt ingezet op het verbeteren van de elementen die bepalend zijn voor de wijkstructuur. De groenzones zijn groenvakken die door de maat, functie of de ligging structuurbepalend zijn voor de wijk. Deze groenzones versterken de ruimtelijke kwaliteit van de wijk.'*

4.3.2.4 Toetsing van het initiatief aan de Groenvisie en Groenstructuurplannen

Belangrijk doel van het groenbeleid is behoud en verbetering van robuust groen. Deze ontwikkeling draagt niet volledig bij aan behoud van robuust groen omdat er een gedeelte aan wordt onttrokken. Om die reden is compensatie geëist. De initiatiefnemer betaalt een bijdrage aan de gemeente om te besteden aan versterking van de groenstructuur/-kwaliteit ter plaatse van het projectgebied en de directe omgeving. Daarmee kan het resterende robuust groen verbeterd worden. Op dat onderdeel draagt dit initiatief dan wel bij aan de doelstelling van het groenbeleid. In samenspraak met initiatiefnemer en de omwonenden zal hiervoor door de gemeente een plan worden ontwikkeld. Het verlies aan groenareaal wordt dan omgezet in een versterking van de groenkwaliteit en groenstructuur. Daarmee kan invulling gegeven worden aan de volgende uitgangspunten van het groenbeleid:

- Vergroten van de belevingswaarde van het groen;
- Het op elkaar afstemmen van inrichting en beheer;
- Afstemmen van de kwaliteit van het groen op het wensbeeld van de bewoners;
- Afstemmen van de beplanting op de gebruiksfunctie.

Zonder de bijdrage van de initiatiefnemer zou het niet mogelijk zijn om hieraan invulling te geven. Geconcludeerd wordt dat het initiatief op één onderdeel niet in overeenstemming is met het groenstructuurplan, maar er op andere onderdelen juist veel mogelijkheden ontstaan om invulling te geven aan het groenbeleid. Opgemerkt wordt dat het plan voor de groencompensatie in samenspraak met initiatiefnemer en de omwonenden worden ontwikkeld.

Verder wordt het projectgebied groen ingepast door het aanleggen van een plantsoen en een aantal solitaire bomen. Hiermee worden de gronden rondom het kerk- en verenigingsgebouw afgestemd op de gebruiksfunctie en sluit het beter aan op de open structuur van het aanliggende buurtpark.

4.3.3 Welstandsnota

4.3.3.1 Algemeen

De Welstandsnota (laatstelijk vastgesteld op 10 mei 2012) van de gemeente Tholen geeft weer wat het gewenste beeldkwaliteit voor de kernen en het buitengebied moet zijn. In deze nota zijn algemene welstandscriteria en gebiedsgericht welstandbeleid voor het bouwen vastgelegd. Hierbij gaat het vooral om criteria als plaatsing/situering, massavorm, gevelopbouw, materialen en kleuren hoofdvlakken, compositie massa-onderdelen en gevelindeling/vormgeving gevelelementen.

4.3.3.2 Gebiedsgerichte welstandscriteria

Het projectgebied valt in het gebiedstype 'W3-8: 20^e-eeuwse uitbreidingen in traditionele blokverkaveling met rijtjeshuizen'.

De bebouwing in deze woongebieden is kenmerkend voor de tijd waarin het is ontstaan en niet zo zeer typerend voor de gemeente Tholen. In veel gevallen is de architectonische en stedenbouwkundige opzet van de voornamelijk kleine woonwijken nog intact. Er wordt gestreefd naar handhaving van dit beeld. Voor deze woongebieden geldt dat voor de welstandsbeoordeling op basis van gebiedsgerichte criteria dient te worden getoetst op welstandsniveau 2. Dit zijn gebieden die, vanuit het perspectief van de gemeente Tholen, om een zorgvuldige afstemming vragen van ontwikkelingen van de ruimtelijke kwaliteit en nieuwe bouwkundige ingrepen. Dit zijn onder andere gebieden rondom hoofdonthutingswegen, dorps- en stadsranden en waardevolle woonbuurten, prominente bedrijventerreinen en delen van het buitengebied.

Gebiedsgerichte criteria

hoofdaspecten

plaatsing / situering:

- De plaatsing van het object past binnen de stedenbouwkundige hoofdopzet van het plangebied en is afgestemd op de plaatsing van objecten op belendende percelen.
- Het object is logisch, functioneel en in overeenstemming met de architectonische opzet op het kavel geplaatst.

massavorm:

- De schaal en maatverhoudingen van de verschillende onderdelen (bijvoorbeeld het dakvlak en het gevelvlak) van het object zijn evenwichtig en passen binnen de karakteristiek van het plangebied.
- De kapvorm, nokrichting en oriëntatie van het object is afgestemd op die van objecten op belendende percelen.

gevelopbouw:

- De gevelopbouw van het object is evenwichtig en past binnen de gebiedskarakteristiek.
- De open-dicht-verhoudingen van de gevelvlakken van het object zijn afgestemd op die van objecten op belendende percelen.

materialen en kleuren hoofdvlakken:

- Het materiaal- en kleurgebruik van de gevels en dakvlakken van het object past binnen de karakteristiek van het plangebied en is afgestemd op het materiaal- en kleurgebruik van objecten op belendende percelen.
- Het materiaal- en kleurgebruik vertoont een duidelijke samenhang en versterkt de architectonische expressie van het object.

4.3.3.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Welstandsnota'

In hoofdstuk 3 van dit document zijn een aantal impressietekeningen van het kerk- en verenigingsgebouw opgenomen. Op deze impressietekeningen is te zien dat er rekening is gehouden met de bestaande

karacteristiek van het omliggende gebied. Daarnaast is de kapvorm, nokrichting en oriëntatie van het gebouw afgestemd op de dichtstbijzijnde woningen aan de Prins Bernhardstraat. De welstandscommissie heeft reeds een positief pre-advies afgegeven over het bouwplan. Bij de beoordeling van de omgevingsvergunningaanvraag wordt bekeken of het bouwplan definitief voldoet aan redelijke eisen van welstand.

4.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid zoals verwoord in de in deze paragraaf aan bod gekomen beleidsdocumenten.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een ruimtelijke onderbouwing vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid (Wet geluidhinder)

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of in dit geval het volgen van de uitgebreide procedure omgevingsvergunning, indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie projectgebied

5.1.2.1 Weg- en railverkeerslawaai

Een kerkgebouw wordt in het kader van de Wet geluidhinder niet aangemerkt als een geluidgevoelig object. Dit betekent dat voor de ontwikkeling van een kerk niet getoetst hoeft te worden aan de eisen zoals gesteld binnen deze wet. Het uitvoeren van akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting van de omliggende (spoor)wegen op onderhavig project is dan ook niet verplicht.

5.1.2.3 Industrielawaai

In de nabijheid van het projectgebied zijn geen gezoneerde bedrijventerreinen aanwezig. Derhalve worden de aspecten rail- en wegverkeerslawaai buiten beschouwing gelaten. Ook zijn in de nabijheid van het projectgebied geen gezoneerde industrieterreinen aanwezig.

Wel wordt met dit plan een geluidsbron toegevoegd. De kerk zelf kan wel geluidhinder veroorzaken door de toename van het aantal verkeersbewegingen en uitstraling van geluid uit het gebouw (muziek bij een dienst). In voorliggend geval is door Buijvoets Bouw- en Geluidsadviesing een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting van de voorgenomen activiteiten op de omliggende woningen. Het complete onderzoeksrapport is bijgevoegd als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing. In paragraaf 5.5 wordt onder het aspect 'milieuzonering' nader ingegaan op dit onderzoek en de milieubelasting, waaronder het aspect geluid, van de activiteiten op omliggende milieugevoelige objecten. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat het aspect geluid geen belemmering voor dit plan oplevert.

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. heeft in 2016 heeft ter plaatse van het projectgebied een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten en conclusies van dit onderzoek worden hierna weergegeven. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het onderzoeksrapport welke is opgenomen in bijlage 2 bij deze onderbouwing.

5.2.2 Situatie projectgebied

In de bovengrond zijn achtergrondwaarde-overschrijdingen voor kwik, lood en de bestrijdingsmiddelen DDD en DDT aangetoond. DDE is analytisch aantoonbaar aanwezig, maar overschrijdt de achtergrondwaarde niet. In de ondergrond is plaatselijk een achtergrondwaarde-overschrijding voor minerale olie aangetoond.

De verhoogde gehalten kwik, lood en minerale olie zijn vermoedelijk te relateren aan de bodemvreemde bijmenging van puin in combinatie met het jarenlange gebruik van de locatie. De gehalten DDD, DDE en DDT zijn te relateren aan de voor OCB's verdachte voormalige boomgaard waarin deze bestrijdingsmiddelen waarschijnlijk zijn toegepast.

In het grondwater zijn een streefwaarde-overschrijding voor naftaleen en een natuurlijke streefwaarde-overschrijding voor barium aangetoond. Op de onderhavige onderzoekslocatie zijn geen duidelijke aanwijsbare antropogene bronnen met betrekking tot barium aanwezig. De geconstateerde concentratie barium wordt beschouwd als natuurlijke achtergrondconcentratie en zodoende niet beschouwd als verontreiniging. De oorzaak van de verhoogde concentratie naftaleen kon niet eenduidig worden vastgesteld.

Gezien de relatief geringe overschrijdingen van de achtergrond- en streefwaarden wordt aanvullend of nader bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht.

5.2.3 Conclusie

Voor het onderzoek is uitgegaan van de hypothese: verdacht voor bodemverontreiniging met diverse stoffen, waaronder organochloorbestrijdingsmiddelen (OCB's). Deze hypothese dient op basis van de onderzoeksresultaten te worden aangenomen. Er zijn vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen voor de voorgenomen nieuwbouw van een kerk op de onderzoekslocatie.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In de Wet milieubeheer staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet milieubeheer zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden, die genoemd zijn in de Wet milieubeheer, nodig.

5.3.2 Situatie projectgebied

Gelet op de aard en omvang van dit project, in verhouding tot categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 5.3.1.1 kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen beletsel voor de uitvoerbaarheid van het project.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;

- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

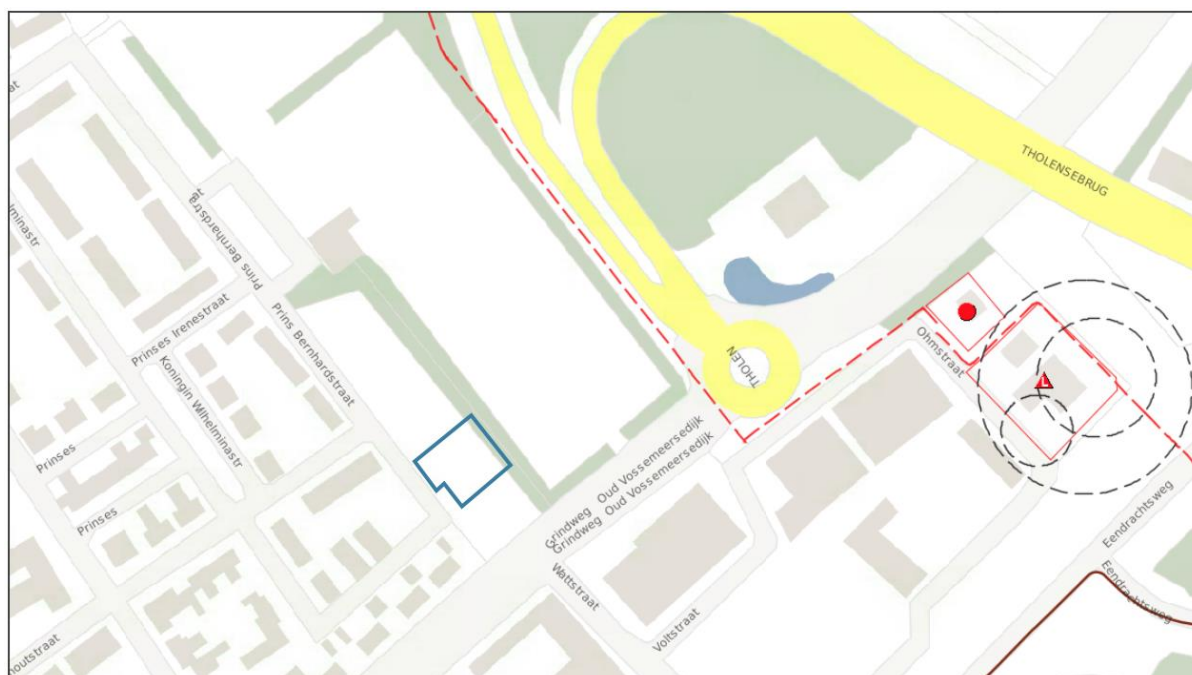
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het transporteren van stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie projectgebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het projectgebied (blauwe kader) en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1: Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Voor wat betreft aspect externe veiligheid zijn de volgende risicobronnen van belang:

1. Inrichting: ten oosten van het projectgebied bevindt zich autobedrijf H.Y. Eskes;
2. Inrichting: ten oosten van het projectgebied bevindt zich gasdrukregel- en meetstation Delta Nutsbedrijf (Tholen);
3. Provinciale weg: ten noordoosten van het projectgebied ligt de Nieuwe Postweg (N286);
4. Gasleiding: ten noordoosten van het projectgebied ligt een buisleiding van Gasunie B.V.

Autobedrijf H.Y. Eskes

Op de risicokaart is te zien dat ten noordoosten van het projectgebied een risicobron (L) is gesitueerd. In dit geval gaat het om een LPG-vulpunt, een LPG-reservoir en een LPG-afleverinstallatie. De plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) voor de installaties is respectievelijk 45, 25 en 15 meter. Het invloedsgebied voor verantwoording van het groepsrisico voor het LPG-vulpunt is 150 meter en voor het LPG-reservoir ook 150 meter. De LPG-afleverinstallatie heeft geen invloedsgebied waar een verantwoording voor moet worden afgelegd. Het projectgebied is op circa 200 meter van het autobedrijf gelegen. Gezien de afstand van het projectgebied tot aan de risicobron is een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk.

Gasdrukregel- en meetstation Delta Nutsbedrijf (Tholen)

Op circa 190 meter van het projectgebied ligt het gasdrukregel- en meetstation Delta Nutsbedrijf. Gezien de afstand van het projectgebied tot aan de risicobron is een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk. Het projectgebied ligt buiten de veiligheidszone. Deze inrichting wordt daarom in dit advies verder buiten beschouwing gelaten.

Nieuwe Postweg (N286)

De Nieuwe Postweg N286 is niet opgenomen in het Basisnet weg. De aantallen transporten met gevaarlijke stoffen over deze weg zijn dan ook niet bekend. Als de N286 toch een weg is waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd dan geldt, in het kader van de Bevt, een vaste grens van 200 meter (het groepsrisicoaandachtsgebied). Binnen deze grens dient een verantwoording te worden opgesteld, tenzij wordt aangetoond dat het groepsrisico lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Buiten 200 meter is een verantwoording niet noodzakelijk. Het projectgebied is gelegen op een afstand van circa 210 meter van de provinciale weg N286. Gezien deze afstand is geen nadere berekening en verantwoording van het groepsrisico vereist.

Buisleiding Gasunie B.V.

Langs een uitrit van Nieuwe Postweg, aan de noordoostzijde van het projectgebied, ligt een hogedruk aardgasleiding (Z-525-02) van de Nederlandse Gasunie B.V. Zoals weergegeven in afbeelding 5.1 geldt er geen plaatsgebonden risicocontour voor dit deel van de buisleiding. Het betreft een leiding met een werkdruk van 40 bar en een uitwendige diameter van 168 mm. Bij dergelijke gasleidingen ligt de 1% letaliteitsgrens op 70 meter. Het projectgebied ligt op circa 85 meter afstand van de hogedruk aardgasleiding en valt daarmee buiten het groepsrisico-aandachtsgebied. Een nadere verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied en voornamelijk het kerk- en verenigingsgebouw:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Het project is in overeenstemming met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding

bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoewel de richtafstanden in 'Bedrijven en milieuzonering' indicatief zijn, worden deze afstanden wel als eis gezien door de Raad van State bij de beoordeling of bedrijven op een passende afstand van milieugevoelige objecten worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het projectgebied ligt in een woonwijk aan de rand van de kern Tholen. In de directe omgeving zijn een begraafplaats, een uitvaartcentrum en woningen gelegen. Verderop zijn ook een verzorgingstehuis en een aantal bedrijven gelegen. Aangezien de directe omgeving voornamelijk uit woningen bestaat wordt de omgeving aangemerkt als 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie projectgebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Een kerk- en verenigingsgebouw kan in het kader van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering worden aangemerkt als 'Kerkgebouwen e.d.'. Hiermee valt het kerk- en verenigingsgebouw onder milieucategorie 2 met een grootste - en enigste - richtafstand voor geluid. Dit betekent dat de grootste richtafstand 30 meter (geluid) bedraagt. De dichtstbijzijnde woningen ten opzichte van het kerk- en verenigingsgebouw zijn de woningen aan de Simon Lindhoutstraat 44 en Grindweg 49. Deze woningen zijn op een afstand van circa 25 meter gelegen. Geconcludeerd wordt dat niet aan de richtafstand wordt voldaan.

Gelet op het feit dat niet aan de richtafstand wordt voldaan, is in voorliggend geval door Buijvoets Bouw- en Geluidsadviesing een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Onderzoekresultaten akoestisch onderzoek

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ en piekgeluiden L_{Amax}

Wanneer muziekgeluid herkenbaar is moet de muziektoeslag K worden toegepast. De berekende muziekgeluidsniveaus van maximaal 26 dBA bij de woninggevel zijn in de avond niet herkenbaar zodat de correctie van niet van toepassing is en wordt zeer ruim aan de norm voldaan. Ook wanneer de muziekgeluidcorrectie zou worden toegepast kan nog aan de richtwaarde worden voldaan. De zaal wordt dus voldoende goed geïsoleerd tegen geluid naar buiten. Ook wanneer het muziekgeluid in de avond 85 dBA bedraagt wordt de norm niet overschreden.

Aan de norm voor piekgeluiden kan zeer ruim worden voldaan. Met de realisatie van de kerk blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de woningen in de omgeving.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Ten aanzien van de het kerk- en verenigingsgebouw wordt opgemerkt dat een dergelijke functie niet wordt beschouwd als een milieugevoelige functie.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er ter plaatse van het projectgebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.6 Ecologie

5.6.1 Algemeen

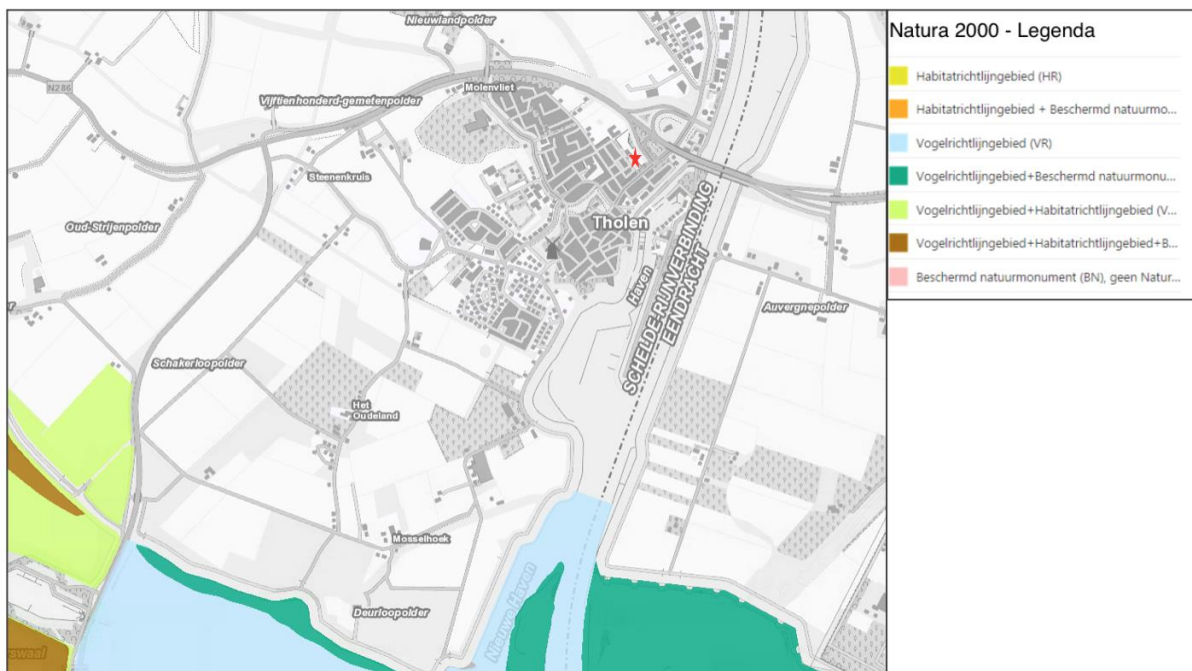
Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1

januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

5.6.2 Gebiedsbescherming

5.6.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd. In afbeelding 5.2 is de ligging van het projectgebied ten opzichte van de dichtstbijzijnde Natura-2000 gebieden weergegeven. Het projectgebied is aangegeven met een rode ster.

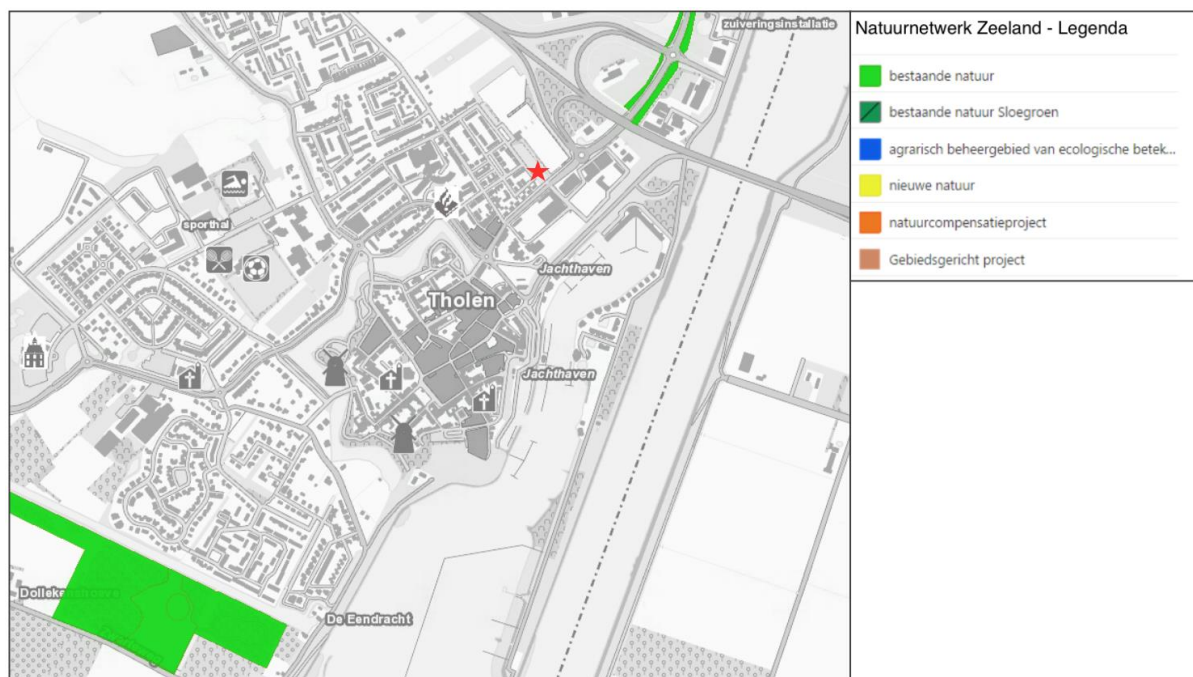


Afbeelding 5.2: Ligging van projectgebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden (Bron: provincie Zeeland)

Het projectgebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Zoommeer' is gelegen op een afstand van circa 2,7 kilometer ten zuidoosten van het projectgebied. Gezien de ruime afstand tot Natura 2000-gebieden en de aard en omvang van de ontwikkeling wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

5.6.2.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In afbeelding 5.3 is de ligging van het projectgebied (rode ster) ten opzichte van gronden die behoren tot het Natuurnetwerk Zeeland (onderdeel Natuurnetwerk Nederland) weergegeven.



Afbeelding 5.3: Ligging van het projectgebied ten opzichte van het Natuurnetwerk Nederland (Bron: provincie Zeeland)

Het projectgebied is niet gelegen binnen het concreet begrensde Natuurnetwerk Zeeland. De dichtstbijzijnde gronden die zijn aangemerkt als Natuurnetwerk Zeeland liggen op circa 290 meter ten noordoosten van het projectgebied. Gezien het feit dat sprake is van een ontwikkeling buiten het Natuurnetwerk Zeeland en gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling, wordt gesteld dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Zeeland.

5.6.3 Soortenbescherming

5.6.3.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.6.3.2 Situatie projectgebied

Het projectgebied is thans ingericht als buurtpark (zie afbeeldingen 2.2, 2.3 en 2.4 in paragraaf 2.2). Er worden geen gebouwen gesloopt of bomen gekapt. De gronden zijn gezien hun aard niet geschikt als verblijf- of foerageerplaats. De locatie heeft niet of nauwelijks natuurwaarde en is niet van belang voor beschermde planten- en diersoorten. Nader (veld)onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Overigens wordt benadrukt dat ten alle tijden rekening dient te worden gehouden met de in artikel 1.11 van Wet natuurbescherming opgenomen zorgplichtbepaling.

5.6.4 Conclusie

Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de gewenste ontwikkeling.

5.7 Archeologie & Cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

5.7.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

In voorliggend geval heeft Laagland Archeologie V.O.F. een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek – verkennende fase uitgevoerd. Dit onderzoek is bijgevoegd als bijlage 3 bij deze ruimtelijke onderbouwing en hierna wordt ingegaan op de conclusies van het onderzoek.

5.7.1.2 Situatie projectgebied

De geplande werkzaamheden zullen tot in de onverstoorde C-horizont reiken. Op basis van het uitgevoerde booronderzoek is er een kans dat het projectgebied archeologische sporen bevat, ook als is er in de Dalemspolder vanaf tenminste ca. 1555 lange tijd geen bebouwing geweest. De eerst bekende bebouwing staat aangegeven op historisch kaartmateriaal vanaf het derde kwart van de 20^e eeuw.

Wel zijn er archeologisch indicatoren aangetroffen in een boring, waarin een begraven A-horizont is aangetroffen en een waarschijnlijk door overstroming afgezette deklaag met daarin archeologische indicatoren uit waarschijnlijk de Middeleeuwen en/of de Nieuwe tijd. Nadat het projectgebied na de Romeinse tijd overstroomde is het projectgebied ergens in de Vroege-Volle Middeleeuwen drooggevallen waardoor de locatie mogelijk een favoriete plek was voor bewoning vanwege de ligging op een kreekkrug. Het projectgebied heeft deel uitgemaakt van een oud kernland dat voor ca. 1200 na Chr. bestond, maar daarna verloren is gegaan. In 1364 is het gebied van de Dalemspolder, waarin in het projectgebied ligt, opnieuw ingepolderd.

Op de A-horizont ligt een afdekkende laag die is ontstaan bij het overstromen van het oud kernland, een latere dijkdoorbraak of door inundatie zoals in 1944. Mogelijk is in de boring aangetroffen begraven A-horizont op de andere bemonsterde plaatsen verdwenen door erosie door overstroming. Archeologische resten worden vooral verwacht in de bovenste 70 cm (deklaag), omdat de ondergrond voornamelijk uit een vulling van veen bestaat, die zich erosief in het Hollandveen heeft ingesneden.

Advies Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland

De archeologisch adviseur van de gemeente Tholen - Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland - heeft het bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek beoordeeld en is tot de volgende conclusie gekomen:

‘Het bureau- en booronderzoek maakt duidelijk dat het projectgebied op de rand van een voormalige geul (Laagpakket van Walcheren) ligt. Deze geul heeft zich ter hoogte van boring 2 tot op grote diepte ingesneden in het onderliggende Hollandveen Laagpakket. Hier is geen Hollandveen meer aangetroffen. In de overige boringen is vanaf een diepte van minimaal 2,49 m – mv. een restant van het veenpakket aanwezig. Gezien de wisselende diepte waarop de top van dit veenpakket voorkomt en de niet veraarde top mag worden aangenomen dat ook hier de top van het Hollandveen verstoord is. Daarom kan geconcludeerd worden dat de archeologische verwachting voor het Hollandveen Laagpakket naar laag kan worden bijgesteld.

Voor de bovenliggende afzettingen van het Laagpakket van Walcheren wordt in het rapport de archeologische verwachting bepaald op hoog. Door het ontbreken van archeologische indicatoren in de top van de met zand opgevulde geul (met uitzondering van enkele houtskoolspikkels in een voormalige akkerlaag (A-horizont) en het ontbreken van historische gegevens over bewoning ter plaatse (het projectgebied valt pas vanaf de tweede helft van de 20ste eeuw in gebied dat bebouwd is) is het gelegitimeerd om de archeologische verwachting naar

laag bij te stellen. Op basis van bovenstaande wordt binnen het projectgebied archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk geacht.

Ondanks dat binnen het projectgebied geen aanvullend archeologisch onderzoek noodzakelijk is bestaat de kans dat tijdens graafwerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen. Hiervoor geldt op basis van artikel 5.10 van de Erfgoedwet een meldingsplicht'

5.7.2 Cultuurhistorie

5.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

5.7.2.2 Situatie projectgebied

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) van de provincie Zeeland, in het projectgebied zelf geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten. In het projectgebied is er geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden en de locatie ligt niet in of nabij een beschermd stadsgezicht. In de directe nabijheid is er wel sprake van een cultuurhistorische waarde; de Prins Bernhardstraat 21 wordt aangemerkt als een MIP-object. In de onderliggende beschrijving wordt echter aangegeven dat het niet gaat om de Prins Bernhardstraat 21 maar om de begraafplaats. Deze wordt niet belemmerd door het voorliggende initiatief, aangezien de cultuurhistorische waarden midden op de begraafplaats zijn gelegen en het projectgebied met een groenstrook is afgescheiden van de begraafplaats. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

5.7.3 Conclusie

Archeologisch vervolgonderzoek is niet noodzakelijk. Van belemmeringen van cultuurhistorische waarden is geen sprake.

5.8 Besluit milieueffectrapportage

5.8.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.

Een bestemmingsplan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden.

5.8.2 Situatie projectgebied

5.8.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Zoommeer' is gelegen op circa 2,7 kilometer afstand van het projectgebied. Gezien de aard en omvang van de in deze onderbouwing besloten ontwikkeling in relatie tot de ruime afstand tot het Natura 2000-gebied wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied.

Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming is in het kader van deze ontwikkeling dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

5.8.2.2 Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze activiteiten hoeven niet te worden gemeld (ook al niet onder de ontwerp Regeling). Ook cumulatief beschouwd zorgen deze activiteiten voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS. Gelet op de toename van het aantal verkeersbewegingen, is er sprake van een activiteit die als verwaarloosbaar kan worden beschouwd. Nader onderzoek naar de stikstofdepositie is niet noodzakelijk.

5.8.2.3 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'.

Een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het bestemmingsplan (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo) wordt niet expliciet benoemd in kolom 4 van onderdeel D.14. In artikel 1 onder e van de bijlage wordt deze omgevingsvergunning echter gelijk gesteld aan een bestemmingsplan indien een plan wordt genoemd in kolom 4. Aangezien hier in dit geval sprake van is, dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht.

Hier is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarde uit onderdeel D overschrijden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden kan worden geconcludeerd dat voor deze ontwikkeling geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen

onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Zo kent het projectgebied een beperkte oppervlakte en wordt er een kerk- en verenigingsgebouw met een oppervlakte van circa 490 m² gerealiseerd, terwijl pas bij een oppervlakte van 100 hectare of meer, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Daarnaast blijkt uit dit hoofdstuk en het volgende hoofdstuk dat deze ontwikkeling geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.er.-procedure noodzakelijk maken.

5.8.3 Conclusie

De ontwikkeling is niet m.e.r.(beoordelings)-plichtig. Tevens is gebleken dat het project niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied is gelegen en er zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de verlening van de omgevingsvergunning. Derhalve wordt gesteld dat voor dit project geen (plan)m.e.r.-procedure doorlopen hoeft te worden.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europeesbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

6.1.3 Provinciaal beleid

In de Waterverordening Zeeland heeft de provincie Zeeland de Waterwet en het Waterbeleid 21^e Eeuw uitgewerkt. Hierin staan normen voor de regionale watersystemen (het slotenstelsel). Ze moeten bij hevige neerslag voldoende water kunnen bergen en afvoeren. Voor stedelijk gebied geldt als norm dat er eens in de 100 jaar ernstige wateroverlast mag optreden. Voor landelijk gebied is de norm eens in de 25 jaar. Waar glastuinbouw is, geldt een norm van eens in de 50 jaar. Aan de hand van deze normen zorgt het waterschap voor de nodige inrichtingsmaatregelen en voorzieningen om wateroverlast te voorkomen.

6.1.4 Waterschap Scheldestromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Rijkswaterstaat, twee waterschappen, twee provincies en zestien gemeenten zijn samen verantwoordelijk voor het waterbeheer in het stroomgebied Schelde.

De Algemene Vergadering van het waterschap Scheldestromen heeft op 19 november 2015 het Waterbeheerplan 2016 - 2021 vastgesteld.

In het Waterbeheerplan 2016 – 2021 laat het waterschap de hoofdlijnen zien van het beleid op het gebied van watersystemen en afvalwaterketen. In het plan zijn doelen gesteld voor de thema's watersysteem en afvalwaterketen.

Concreet betekent dat voor het watersysteem de volgende doelen:

- Watersystemen zijn zo ontworpen dat ernstige en langdurige wateroverlast zoveel mogelijk wordt voorkomen: oppervlaktewater treedt niet vaak buiten zijn oevers.
- De gehanteerde waterpeilen zijn afgestemd op het grondgebruik oftewel de functies landbouw, natuur en wonen: goed waterpeil onder normale omstandigheden.
- Zorgen voor waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: gezond oppervlaktewater.
- Faciliteren van een verantwoord gebruik van het beschikbare zoetwater.

Voor de afvalwaterketen is het volgende doel van belang:

- In de afvalwaterketen van de toekomst wordt afvalwater op een duurzame en efficiënte manier ingezameld en gezuiverd, zodat het geen bedreiging vormt voor volksgezondheid en omgevingskwaliteit.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Watertoets

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap is geïnformeerd middels de watertoets. Bij het Waterschap Scheldestromen wordt hiervoor een watertoetstabel gebruikt. De watertoetstabel is ingevuld en opgestuurd naar het Waterschap. Hieronder is de watertoetstabel opgenomen. De reacties van het waterschap Scheldestromen en de gemeente Tholen zijn verwerkt in de tabel.

Thema en water(beheer)doelstelling	Uitwerking
<p>Veiligheid waterkeringen</p> <p>Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.</p>	<p>Het plangebied ligt niet in de nabijheid van een waterkering.</p>
<p>Voorkomen overlast door oppervlaktewater</p> <p>Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende bouwpeil om overstroming vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering en de kans op extreme weersituaties.</p>	<p>Het bouwplan bestaat uit het realiseren van een kerk- en verenigingsgebouw. De oppervlakte van het kerk- en verenigingsgebouw bedraagt circa 490 m². Daarnaast wordt een deel van de gronden rondom het gebouw verhard.</p> <p>Voor de uitbreiding aan verhard oppervlak moet compensatie gerealiseerd te worden. De benodigde waterberging bedraagt 0,075 m³ per m². Hierbij moet worden gerekend met de waterlaag tussen het zomerpeil en het waterpeil bij T=100. Het gaat in dit geval om de uitbreiding van het kerkgebouw en andere verhardingen, waarbij reeds bestaande verhardingen in mindering worden gebracht. De bergingsruimte kan afgekocht worden, aangezien het projectgebied minder dan 3.000 m² bedraagt.</p> <p>In het voortraject is met de initiatiefnemer gesproken over een benodigde compensatie van globaal 200 m³.</p>

	<p>Dat is qua ruimtebeslag grofweg 400 m² aan wateroppervlak (taluds en onderhoudsstroken niet meegerekend). Compensatie waterberging is toen bepaald op circa € 5.000,00.</p>
<p>Voorkomen overlast door hemel- en afvalwater Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/ RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.</p>	<p>De ontwikkeling zal een toename van het afvalwater met zich mee brengen.</p> <p>Het plangebied is niet aangesloten op de gemeentelijke riolering. In het rioleringsplan van de gemeente Tholen (Gemeentelijk Rioleringsplan 2009-2013) staat omschreven dat nieuwbouwlocaties in het stedelijk gebied in principe worden voorzien van gescheiden stelsels of hieraan gelijkwaardige oplossingen. In de Prins Bernhardstraat is een gescheiden rioolsysteem aanwezig. Hier wordt de riolering op aangesloten.</p> <p>Het hemelwater kan in dit geval infiltreren en daarnaast wordt het naar het oppervlaktewater geleid. Dit oppervlaktewater is ten noordoosten van het plangebied gelegen. Het lozingspunt moet voorzien worden van een uitstroombak en de bodem en oever van het waterloopje moet vanwege de geringe breedte beschermd worden met een stortbed. Indien gekozen wordt voor de aanleg van een vijver of brede sloot in het kader van compensatie, dan is een stortbed mogelijk niet noodzakelijk.</p>
<p>Thema en water(beheer)doelstelling</p>	<p><i>Uitwerking</i></p>
<p>Grondwaterkwantiteit en verdroging Voorkomen en tegengaan van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houdend met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en –mogelijkheden.</p>	<p>De ontwikkeling voorziet niet in het onttrekken van grondwater en heeft eveneens geen invloed op de infiltratiegebieden.</p>
<p>Grondwaterkwaliteit Behoud of realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.</p>	<p>De ontwikkeling heeft geen effect op de grondwaterkwaliteit. Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied.</p>
<p>Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud of realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden, zuiveren.</p>	<p>Er wordt geen vuil water afgevoerd op het oppervlaktewater. De ontwikkeling heeft geen effect op de oppervlaktewaterkwaliteit.</p>
<p>Volksgesondheid Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.</p>	<p>Dit aspect is niet van toepassing.</p>

<p>Bodemdaling</p> <p>Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveldsdalingen in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.</p>	<p>In deze fase is de zettingsgevoeligheid van het gebied nog niet bekend.</p>
<p>Natte natuur</p> <p>Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.</p>	<p>Het plangebied is niet in natte natuur gelegen. Aan de noordoostzijde van het plangebied is wel natte natuur aanwezig.</p>
<p>Onderhoud oppervlaktewater</p> <p>Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.</p>	<p>In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig en voorziet ook niet in belemmeringen voor het onderhouden van het oppervlaktewater.</p> <p>Ten noordoosten van het plangebied is wel oppervlaktewater aanwezig. Langs bestaande en nieuwe waterlopen moet een (obstakelvrije) onderhoudsstrook van minimaal 5 m aanwezig zijn voor het onderhoud aan waterlopen. Deze moet vrij zijn van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.</p>
<p>Andere belangen waterbeheer</p>	
<p>Relatie met eigendom waterbeheerder</p> <p>Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten (terreinen, milieuzonering) van de waterbeheerder niet belemmeren.</p>	<p>Dit aspect is niet van toepassing.</p>
<p>Scheepvaart en/of wegbeheer</p> <p>Goede bereikbaarheid en in stand houden van veilige vaarwegen en wegen in beheer en onderhoud bij Rijkswaterstaat, de provincie en/of het waterschap.</p>	<p>Dit aspect is niet van toepassing, aangezien de omliggende wegen niet in beheer en onderhoud zijn bij Rijkswaterstaat, de provincie Zeeland en/of het waterschap.</p>

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat deze ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Zeeland

De ontwikkeling past binnen de beleidskaders van de provincie Zeeland. Gelet op het binnenstedelijke karakter en de omvang en aard van de ontwikkeling wordt vooroverleg niet noodzakelijk geacht.

8.1.3 Waterschap Scheldestromen

Het waterschap is geïnformeerd middels de watertoets. Bij het Waterschap Scheldestromen wordt hiervoor een watertoetstabel gebruikt. De watertoetstabel is ingevuld en opgestuurd naar het Waterschap. De reactie van het waterschap is verwerkt in de watertoetstabel.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

- | | |
|------------------|---|
| BIJLAGE 1 | Akoestisch onderzoek |
| BIJLAGE 2 | Verkennd bodemonderzoek |
| BIJLAGE 3 | Bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek |