

Routering vervoer gevaarlijke stoffen in regio IJmond

Evaluatie 2016/2017
gemeente Heemskerk, Beverwijk en Velsen

september 2017

Samenvatting

De gemeente Heemskerk, Beverwijk en Velsen hebben in 2011 het bestuurlijke besluit genomen (opnieuw) een route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vast te stellen. Na 5 jaar zijn deze drie besluiten geëvalueerd.

De omgevingsdienst IJmond heeft de evaluatie uitgevoerd in het kader van het programma-onderdeel 'Lokaal EV-beleid' van de **IOV** (impuls omgevingsveiligheid) 2015-2018. De Impuls Omgevingsveiligheid is vanuit het Rijk een belangrijk instrument om (financieel) bij te dragen aan een kwaliteitsimpuls van de omgevingsveiligheid.

De bestaande route in de gemeente **Heemskerk** kan ongewijzigd worden voortgezet. Voor de bestaande ALTERNATIEVE route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt dat het aan te raden is deze route in te trekken. De route is ondanks onderhoudswerkzaamheden aan de (gewone) route, niet gebruikt in de afgelopen 5 jaar. Daarbij heeft Heliomare op een locatie op korte afstand van de alternatieve route in 2017 onderwijs, revalidatie en sport voor kinderen en jongeren van 0-20 jaar met een beperking of een specifieke ondersteunings-behoefte ondergebracht.

De bestaande route in de gemeente **Beverwijk** kan ongewijzigd worden voortgezet.

De bestaande route in de gemeente **Velsen** dient te worden uitgebreid. Het advies is om naast de Zeehavenweg ook de Volendamkade en de Monnickendamkade aan te wijzen als route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Dit in verband met het laden en/of lossen van gevaarlijke stoffen in de IJmond-haven. Ten aanzien van de gemeente Velsen bestaat de wens drie alternatieve routes aan te wijzen die kunnen worden ingezet bij stremming van de bestaande route.

Als onderdeel van de evaluatie is er uitvraag gedaan bij transporteurs en leveranciers van LPG en propaan of er draagvlak aanwezig is om te onderzoeken of het mogelijk is, als alternatief voor de bestaande routing, **een convenant** af te sluiten, waarbij de administratieve druk verminderd zonder dat de openbare veiligheid afneemt. Over het algemeen is hier instemmend op geantwoord. De omgevingsdienst IJmond *kan* dit onderzoek eveneens voor 2018 aanmelden in het kader van het **IOV**.

Inhoudsopgave

Inleiding		4
Hoofdstuk 1	Wettelijk kader vervoer van gevaarlijke stoffen	5
Hoofdstuk 2	Wat zijn de vastgestelde routes in de IJmond ?	6
Hoofdstuk 3	Veranderingen na laatste routeringsbesluiten	9
	3.1 de wet- en regelgeving	
	3.2 het wegennet	
	3.3 Ruimtelijke ontwikkelingen die zijn gerealiseerd of worden mogelijk gemaakt	
	3.4 het inrichtingenbestand	
	3.4 conclusie wijzigingen	
Hoofdstuk 4	Lastenverlichting afhandeling ontheffingsverzoeken	13
Hoofdstuk 5	Toezicht en handhaving op naleving ontheffingen	14
Hoofdstuk 6	Bebording	15
Bijlage 1	Verslag regionale bijeenkomst Routering	16
Bijlage 2	Verslag alternatieve aanpak: convenant ?	20
Bijlage 3	Naar welke afleveradressen gaan de stoffen ?	
	3.1 Heemskerk	
	3.2 Beverwijk	
	3.3 Velsen	
Bijlage 4	Lijst met routeplichtige stoffen d.d. 1-augustus-2017	

Inleiding

De drie IJmond-gemeenten Heemskerk, Beverwijk en Velsen hebben in de jaren tachtig gebruik gemaakt van de bevoegdheid om wegen aan te wijzen waarover gevaarlijke stoffen moeten worden vervoerd. De vastgestelde routes worden eens in de 5 jaar geëvalueerd. De laatste keer is dit geweest in 2011:

- Heemskerk op 20 juni 2011,
- Beverwijk op 7 juli 2011
- Velsen op 18 oktober 2011.

In deze notitie wordt onderzocht of er aanleiding is om de vastgestelde routes te wijzigen, uit te breiden of juist (gedeeltelijke) in te trekken.

De evaluatie is een uitwerking van het programma-onderdeel 'Lokaal EV-beleid' van de IOV 2015-2018.

Hoofdstuk 1 Wettelijk kader vervoer van gevaarlijke stoffen

Het vervoer van gevaarlijke stoffen is geregeld in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (WVGS), het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen (Bvgs) en in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG). De basis van deze wetten is de *Europese overeenkomst* voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het ADR.

De Wet vervoer gevaarlijke stoffen geeft de gemeenteraad de bevoegdheid (art. 25) om met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen op zijn grondgebied gelegen wegen aan te wijzen waarover bepaalde, bij wet aangewezen gevaarlijke stoffen uitsluitend mogen worden vervoerd. Het gaat om zowel het vervoer van gevaarlijke stoffen in tankwagens als het vervoer van verpakte gevaarlijke stoffen. Voor de IJmond is het vooral het vervoer in tankwagens van LPG en propaan (routeplichtige stoffen) waar de aandacht naar uitgaat. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in verpakking geldt de routeplicht voor sommige soorten (zwaarder) vuurwerk¹.

Een gemeente bepaalt zelf of een routing wordt ingesteld en over welke wegen. De route moet afgestemd zijn op eventuele routes van buurgemeente dan wel aansluiten op het provinciale of rijkswegen. Het doel van routing is transport van gevaarlijke stoffen zo veilig mogelijk door de gemeente te leiden. Als het nodig is om van de route af te wijken om te kunnen laden en lossen, kan de gemeente ontheffing verlenen.

Niet alleen de bevoorrading van LPG-tankstations of vuurwerkverkooppunten in de bebouwde kom kan aanleiding zijn om wegen aan te wijzen. Ook het gegeven dat sommige stoffen niet door een tunnel mogen en de transporteurs een omleidingsroute moeten gebruiken, kan aanleiding zijn wegen aan te wijzen.

In hoofdstuk 1.9 van het ADR staat per tunnelcategorie aangegeven welke stoffen NIET door deze tunnels vervoerd mogen worden.

Voor Velsertunnel – een categorie **D** tunnel – en de Wijkertunnel – een categorie **C** tunnel – geldt dat LPG en propaan er niet door vervoerd mogen worden. De tankwagens kunnen het Noordzeekanaal oversteken met de pont in IJmuiden/Velsen-noord.

¹ UN-nummers 0333, 0334, 0335, 0336, 0337, Pyrotechnische voorwerpen bestemd voor amusementsdoeleinden

Hoofdstuk 2 Wat zijn de vastgestelde routes in de IJmond?

De volgende wegen vormen samen de route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg in de IJmond.

Heemskerk

- Rijksweg A9 - afrit “Heemskerk” – Communicatieweg – Baandert tot en met de rotonde met de Zevenhoeven/Jan van Kuikweg
- [vanuit Beverwijk] – Binnenduinrandweg – Rijksweg tot aan nummer 82.

Beverwijk

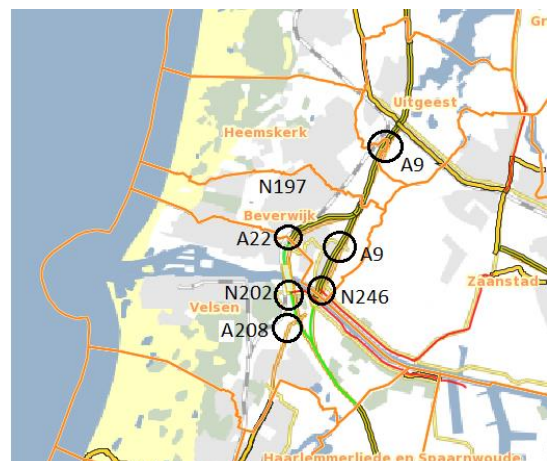
- Rijksweg A9 - afrit “Bazaar” – Noorderweg – Kanaalweg [naar Zaanstad] – Wijkmeerweg – Parallelweg - [door Velsen: **Verkeersplein-Noord** – Velsertaverse – Rijk de Waalweg] – Binnenduinrandweg - [naar Heemskerk]

Velsen

- [vanuit Beverwijk] **Verkeersplein Noord** – Velsertaverse – Rijk de Waalweg - Wenkebachstraat – Breedbandweg – Staalhavenweg – Noordersluisweg – Pontweg – (pont)
- [vanuit Haarlem] – A208 – Rijksweg – Amsterdamse weg – Parkweg – Stationsweg – **Pontplein** - Kanaaldijk – De Geul – Dokweg – “industrieterrein Zeehaven IJmuiden” (begrensd door de Seinpostweg en de Westonstraat in het westen, de Amperestraat in het zuiden, de Dokweg in het oosten en de Halkade in het noorden). De Halkade en de Badweg zijn geen onderdeel van de routing gevaarlijke stoffen.

De aangewezen wegen aansluiten op:

- a. Het basisnet voor zover gelegen op het grondgebied van de gemeente of op dat grondgebied aansluiten.
 - In de IJmond zijn dit de rijksweg A9 en de rijkweg A22.
- b. het provinciaal netwerk Noord Holland voor zover gelegen op het grondgebied van de gemeente of op dat grondgebied aansluiten.
 - In de IJmond zijn dit de Rijksweg A208/N208, de N197 en de N246.
- c. wegen of weggedeelten in de aangrenzende gemeente voor zover ten aanzien daarvan een route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vastgesteld.
 - In de IJmond sluiten de drie routes op elkaar aan.



Figuur: knooppunten van gemeentelijke route, provinciale route en het basisnet.

Hoofdstuk 3 Veranderingen na laatste routeringsbesluiten

Er zijn drie soorten wijzigingen mogelijk, namelijk

- wijziging in Europese- en/of landelijke wet- en regelgeving
- wijzigingen in de wegenstructuur
- wijzigingen in het aantal afleveradressen

3.1 Wet- en regelgeving:

3.1.1 Basisnet

Op 1 april 2015 is de Wet tot wijziging van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen in werking getreden. Als gevolg van deze wijziging mogen Rijkswegen niet meer zijn opgenomen in lokale (gemeentelijke) routeringen. Rijkswegen zijn reeds opgenomen in een landelijk Basisnet WEG.

Voor de gemeenten in de IJmonds wijzigt er feitelijk niets in de aangewezen wegen waarover routeplichtige gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd. Voor het vervoer over andere dan de aangewezen wegen is, zoals nu ook het geval is, een ontheffing van de omgevingsdienst IJmond vereist.

3.1.2. routeplichtige stoffen

In tabel 1 van bijlage 2 bij de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) zijn stoffen aangewezen die onder de gemeentelijke of provinciale routing kunnen vallen.

Consumentenvuurwerk

De wijzigingen ² houden verband met het schrappen van de eisen die waren opgenomen ten aanzien van het vervoer van vuurwerk met de **UN-nummers 0336 en 0337** (klasse 1.4) en een netto explosieve massa [NEM] van meer dan 20 kilogram.

- Dit betekent dat er voor het overgrote deel van de vuurwerkverkooppunten niet langer een ontheffing van de routeplicht hoeft te worden afgegeven.
- Alleen die adressen waar ADR-klasse 1.3 wordt gelost, dienen daarvoor nog een ontheffing aan te vragen bij de omgevingsdienst.

Blindgangers (EOD)

Artikel 29

- 1 Van [artikel 28](#) kunnen burgemeester en wethouders ontheffing verlenen, indien dit noodzakelijk is voor het laden en lossen.
- 2 Op verzoek van Onze Minister van Defensie **verlenen burgemeester en wethouders ontheffing** van [artikel 28](#) voor het vervoer met vervoermiddelen die in eigendom toebehoren aan of zich bevinden onder de verantwoordelijkheid van de krijgsmacht of van de krijgsmacht van een andere mogendheid:
 - a. ten behoeve van het laden en lossen op militaire locaties;
 - b. **ten behoeve van het ruimen van ontploffingsgevaarlijke stoffen** door onder Onze Minister van Defensie ressorterende **opruimingsdiensten van explosieven**.
- 3 Burgemeester en wethouders kunnen op verzoek van Onze Minister van Defensie ontheffing verlenen van [artikel 28](#), indien dat noodzakelijk is ten behoeve van militaire oefeningen.

² in de artikelen 1 en 4 t/m 7 van hoofdstuk II van bijlage II

3.2 Het wegennet

Rijkswegen en tunnels

Het basisnet is april 2015 van kracht geworden. Het basisnet bestaat uit de hoofdroutes van het Nederlandse wegennet inclusief tunnels (waarop beperkingen van toepassing zijn voor wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen).

De Rijkswegen die door de IJmond gaan, te weten de A9 en de A22 inclusief de Wijkertunnel en de Velsertunnel maken deel uit van het Basisnet.

- Er is op dit punt geen reden de routes aan te passen.

Provinciale wegen regio IJmond

Geen wijzingen die van invloed zijn op de drie gemeentelijke routes. De provincie Noord Holland heeft in 1998 bij besluit alle wegen in Noord Holland vrijgegeven voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Gemeentelijk wegen

In de gemeente Heemskerk en Velsen zijn t.a.v. het gemeentelijk wegennet geen van belang zijnde geen wijzigingen te rapporteren.

gemeente Beverwijk

In de gemeente Beverwijk is na 2011 het derde deel van de oostelijke doorverbinding (OD3 – verlegde Ringvaartweg) in uitvoering genomen en deels opgeleverd.

Het gebied van de OD3 wordt globaal begrensd door 1) de **Noorderweg** tussen de westelijke rotonde van de afslag van de A9 en de bestaande rotonde bij de Ringvaartweg, 2) de **Ringvaartweg**, 3) de **Parallelweg** tussen de Ringvaartweg en de Sint Aagtendijk

De vraag is of de Verlegde Ringvaartweg een veiliger alternatief is voor een deel van de bestaande routing. Deze vraag is voorgelegd aan de medewerkers verkeer van het team Geo-Informatie-Werken (GIW) | Afdeling Ruimte van de gemeente Beverwijk.

Als antwoord wordt gegeven dat de Verlegde Ringvaartweg (nu: De Meerlanden) geen alternatief voor de vastgestelde wegenstructuur (routing).

Hiervoor worden de volgende redenen gegeven:

- de weg is voor verkeer vanaf de N246 een onlogische omweg
- De Ringvaartweg is verlegd, zodat verkeer om de Bazaar heen kan rijden en de leefbaarheid en veiligheid in het Bazaargebied toeneemt. Dit effect wordt teniet gedaan als de weg onderdeel gaat uitmaken van de route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

3.3 Ruimtelijke ontwikkelingen die zijn gerealiseerd of worden mogelijk gemaakt

Gemeente Heemskerk

In de gemeente Heemskerk is de bouw gestart en inmiddels ook al gerealiseerd van KJC Heliomare met een school voor speciaal basis- en voortgezet onderwijs gecombineerd met een gemeentelijke multifunctionele sportaccommodatie met vier sportzalen en een zwembad. Voor de kinderen en jongeren die bij Heliomare onderwijs volgen en revalideren is er onderwijs, revalidatie en sport op één locatie. Het complex van 12.000 m2 wordt na de zomervakantie 2017 in gebruik genomen.

Een object van deze omvang en met deze bestemming wordt aangemerkt als een kwetsbaar object als het gaat over externe veiligheidsrisico's. Het is niet wenselijk een kwetsbaar object binnen betrekkelijke korte afstand van de (alternatieve) route aanwezig te hebben.

Gemeente Beverwijk

In de gemeente Beverwijk zijn geen plannen uitgevoerd dan wel mogelijk gemaakt in een bestemmingsplan of beheerverordening, die van invloed kunnen zijn op de route vervoer gevaarlijke stoffen door in de IJmond.

gemeente Velsen

bestemmingsplan Havengebied IJmuiden (2014) – uitbreiding havengebied



Uit deze uitsnede van de plankaart valt op dat er ten westen van de Seinpostweg een uitbreiding van het industriegebied is ingetekend. In dit deel van het havengebied gelden de volgende gebruiksregels.

3.5 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd:

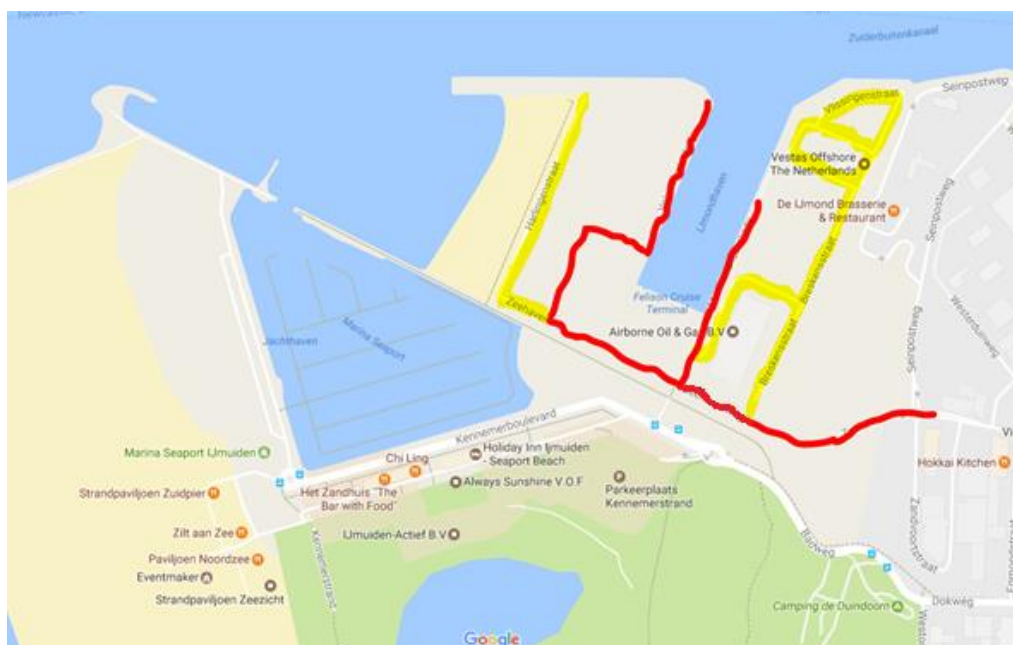
- a. de tot het plan behorende "Staat van Bedrijfsactiviteiten" te wijzigen, voor wat betreft het onderbrengen van bedrijfsactiviteiten in een andere milieucategorie, indien op grond van technologische ontwikkelingen de in de "Staat van Bedrijfsactiviteiten" vermelde milieucategorie niet meer de juiste is;
- b. de tot het plan behorende "Staat van Bedrijfsactiviteiten" te wijzigen, voor wat betreft het toevoegen van bedrijfsactiviteiten, geen seksinrichtingen zijnde, aan een bepaalde categorie van de "Staat van Bedrijfsactiviteiten" mits deze activiteit naar haar aard en invloed op de omgeving kan worden gelijkgesteld met de in de betreffende categorie opgenomen bedrijfsactiviteiten.
- c. het plan te wijzigen om een Bevi-inrichting toe te staan, met inachtneming van de volgende bepalingen:
 1. de 10⁻⁶ contour voor het plaatsgebonden risico of, indien van toepassing, de afstand zoals bedoeld in artikel 5 lid 3 van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen jo. Artikel 2 lid 1 van de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen, dient te zijn gelegen:
 - binnen het bouwperceel van de risicovolle inrichting, of;
 - op gronden met de bestemming "Verkeer", "Groen" en/of "Water";
 2. bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient een verantwoording te worden gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting. Het is aan het bestuur zich expliciet uit te spreken over externe veiligheid.

Met behulp van de wijzigingsbevoegdheid is er ruimte gelaten om een BEVI-inrichting te beginnen bijv. een LPG/LNG-tankstation te beginnen.

Derde, IJmond-haven

Met twee kaden van elk meer dan 300 meter lang kunnen er schepen tot 295 meter afgehandeld worden. Onderzocht wordt of het mogelijk is om deze haven te gebruiken (op het moment dat er geen cruiseschepen liggen en er geen grote aantallen personen aanwezig zijn in de Felison terminal) om met tankwagens LNG te bunkeren op schepen. De haven is door zijn ligging buiten de sluizen hiervoor bijzonder geschikt. Deze activiteit is eerder uitgevoerd in oa. Amsterdam.

Zowel LPG als LNG zijn routeplichtige stoffen. Uitbreiding van de route in de uitbreiding van het havengebied ligt voor de hand.



De situatie met de IJmond haven in relatie tot uitbreiding van de route is doorgesproken met de omgevingsdienst IJmond. De medewerkers belast met havengerelateerde activiteiten geven aan dat er vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt in de IJmond haven. Als het druk is in de andere havens wordt er met gevaarlijke stoffen uitgeweken naar de IJmond haven.

Dit is mogelijk omdat

- als er handelingen/vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt in de IJmond haven, dit niet gelijktijdig (= instructie) met de aankomst/vertrek met cruiseschepen bij de Fellisan passengers-terminal plaatsvindt.
- ruimtelijk de Zeehavenweg en de Badweg (entree publieksfuncties Seaport Marina) duidelijk (zichtbaar) van elkaar zijn gescheiden door de oude zuidpier, waardoor het goed mogelijk is om alleen de Zeehavenweg e.v. aan te wijzen en niet de Badweg e.v. naar Marina Seaport.

Het advies is om naast de Zeehavenweg ook de Volendamkade en de Monnickendamkade aan te wijzen als route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (rood). De overige wegen in dit deel van het havengebied **niet** (geel).

3.4 Inrichtingenbestand

In de gemeente Heemskerk en Beverwijk zijn de wijzigingen in het inrichtingenbestand niet van invloed op het aantal en de ligging van de afleveradressen van routeplichtige stoffen.

In de gemeente Velsen hebben drie tankstations de verkoop van LPG beëindigd. De milieuvergunning van deze tankstations is ingetrokken voor wat betreft de verkoop van LPG.

Het betreft:

- tankstation Benelite aan de Willem de Zwijgerlaan in Santpoort-zuid
- tankstation De Gilden aan de Wenckebachstraat in Velsen-noord
- tankstation Zeewijk aan de Heerenduinweg in IJmuiden

3.5 Conclusie veranderingen

Het transport van consumentenvuurwerk is voor het overgrote deel niet meer routeplichtig (alleen klasse 1.3 nog). Derhalve is het hiervoor niet meer nodig de bestaande route aan te wijzen of in stand te houden.

De regels zoals die gelden op grond van de ADR (Europese regelgeving) zijn voldoende om de veiligheid te garanderen.

In de gemeente Beverwijk is de verlegde Ringvaarweg – De Meerlanden – aangelegd en in gebruik genomen. Deze weg is echter geen verbetering (veiliger alternatief) ten opzichte van de bestaande route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

In de gemeente Velsen zijn er 3 tankstations gestopt met de verkoop van LPG. Betreffende tankstations zijn niet gelegen aan de route. De beëindiging van de levering van LPG heeft dan ook geen invloed op de vastgestelde route. De bevoorrading vond plaats met een ontheffing.

Het Havengebied van IJmuiden is uitgebreid. Welke industriële activiteiten mogelijk zijn, is vastgelegd in het bestemmingsplan Havengebied IJmuiden 2014. Het bunkeren van schepen met LNG vanuit een tankwagen wordt momenteel onderzocht als zijnde een serieuze optie voor de IJmond haven. Het uitbreiding van de bestaande route naar dit deel van het Havengebied lijkt daarom wenselijk en wordt ook geadviseerd.

Naast de Zeehavenweg worden ook de Volendamkade en de Monnickendamkade aangewezen (rood). De overige wegen in dit deel van het havengebied niet (geel) (zie figuur

Hoofdstuk 4 afhandeling ontheffingsverzoeken

Met ingang van 1 april 2015 is consumentenvuurwerk met de ADR-classificatiecode 1.4G en 1.4S niet langer aangewezen als routeplichtige stof. Daardoor is het niet meer nodig om een ontheffing te verlenen aan de transporteurs die de vuurwerkverkooppunten in de gemeenten bevoorraden. Dit geldt overigens ook voor de bijzondere toestemming laden en lossen. Die is voor deze klasse, als het gaat om hoeveelheden tot circa 3.000 – 4.000 kg/lading, niet meer nodig.

Voor consumentenvuurwerk geldt de hoofdregel voor het vervoer van gevaarlijke stoffen: "de bebouwde kom moet vermeden worden, tenzij het vervoer binnen de bebouwde kom noodzakelijk is voor het laden of lossen".

In zowel de gemeente Heemskerk als de gemeente Beverwijk zijn - door de wijziging van de WVGS - drie afleveradressen niet langer aan volgen de vastgestelde route gebonden.

In de gemeente Velsen gaat het om 4 vuurwerkverkooppunten.

- Voor 7 adressen is het niet langer nodig een ontheffing van de routeplicht op te stellen/verlenen.

Er blijven m.n. afleveradressen voor propaan over die niet aan één van de gemeentelijke routes liggen.

In de gemeente **Heemskerk** is dit alleen de handboogschuttersvereniging "Assumburg" - het tuinderscomplex "Bickershof" aan de Noorddorperweg.

In de gemeente **Beverwijk** gaat het nog om 7 afleveradressen.

Voor de gemeente **Velsen** komen de meeste verzoeken om ontheffing binnen: 34 stuks exclusief alle woonboten in Zijkanaal C.

- Lastenverlichting kan worden bereikt door de periode waarvoor een ontheffing wordt verleend te verlengen. Voor een LPG tankstation is dit 5 jaar. Voor een propaantank is dit nu 2 jaar, omdat aangenomen werd dat het aantal propaantanks snel zou teruglopen in aantal. Dit is, zo blijkt, een onjuiste inschatting. Voorgesteld wordt ook voor de levering van propaan ontheffing te verlenen voor een periode van 5 jaar.

Alle verzoeken om ontheffing worden ter advisering voorgelegd aan:

- Beleidsmedewerker Verkeer en vervoer | Gemeente Beverwijk
- Beleidsmedewerker Verkeer en Vervoer | Gemeente Heemskerk
- Beleidsmedewerker Verkeer en Vervoer | Gemeente Beverwijk
- Veiligheidsregio Kennemerland | Brandweer Kennemerland | team Proactie en Preventie
- Politie | eenheid Noord-Holland | district Kennemerland

De adviseurs ontvangen een afschrift van de verleende ontheffingen, zodat deze instanties over een actueel overzicht beschikken.

Hoofdstuk 5 Toezicht en handhaving op naleving ontheffingen

De inspectie Leefomgeving en Transport (ILenT) ziet toe op naleving van wet- en regelgeving voor het goederenvervoer over de weg, zo ook het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. Omdat de ILT landelijk handhaaft, is handhaving op lokaal niveau gelet op de huidige personele bezetting in de praktijk niet haalbaar.

Het ligt daarom meer voor de hand de handhaving lokaal te regelen door ambtenaren die hiertoe volgens **artikel 141** Wetboek van Strafvordering (WbSv) bevoegd zijn. Voor ondersteuning en advies kunnen deze ambtenaren een beroep doen op de ILT.

Artikel 142 WbSv creëert de mogelijkheid om functionarissen die niet volgens artikel 141 de opsporing van strafbare feiten is opgedragen, als **boa** te belasten met het opsporen van belastbare feiten.

Handelen in strijd met een gemeentelijke routing is een economisch delict.

Een ander manier om toezicht te houden op het vervoer van routeplichtige gevaarlijke stoffen in een gemeente is, om in de ontheffing een **meldingsverplichting** op te nemen, waarbij uiterlijk 48 uur voor transport een melding van het transport wordt gedaan bij de OD-IJmond.

Hoofdstuk 6 Bebording

De door de gemeenteraad aangewezen routes worden volgens artikel 25 van de gewijzigde Wet vervoer gevaarlijke stoffen aangeduid met het bekende bord conform model K14 van bijlage I van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990

De verkeersmedewerkers van de gemeente Beverwijk hebben aangegeven dat de bebording langs de N197 niet voldoet.

Deze bebording dient te worden aangepast door de provincie Noord Holland.

Een verzoek daartoe is uitgezet.

Op het verkeersplein Noord wordt de Lijndenweg nog aangeduid als onderdeel van de route.

Een verzoek tot het verwijderen van deze borden is uitgezet bij de gemeente Velsen.

BIJLAGE 1

Onderwerp	regionaal overleg route vervoer van gevaarlijke stoffen IJmond
Datum	28 maart 2017
Adviseur	Petra Corveleijn – de Wit

Regionaal overleg

Op dinsdag 14 februari 2017 zijn de volgende medewerkers van de gemeente Heemskerk en Beverwijk op uitnodiging van de Omgevingsdienst IJmond bij elkaar geweest om de laatste stand van zaken met betrekking tot de door de gemeenteraad aangewezen routes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door de gemeenten door te nemen.

Op de bijeenkomst zijn ook twee medewerkers van brandweer en politie aanwezig.

- | | |
|---------------------------|--|
| • Piet Westgeest | Stadszaken, gemeente Beverwijk |
| • Jan Koper | Verkeer, team Geo-Informatie-Werken (GIW), afdeling Ruimte, gemeente Beverwijk |
| • Arthur Peijnenburg | Wegen en Verkeer, gemeente Heemskerk |
| • Hans de Vries | Preventie en Proactie, Brandweer Kennemerland |
| • Willem Moreels | Politie eenheid Noord Holland district Kennemerland |
| • Karen Overtoom | Omgevingsdienst IJmond |
| • Petra Corveleijn-de Wit | Omgevingsdienst IJmond |

Op donderdag 2 maart heeft er aanvullend een gesprek plaatsgevonden met een medewerker van de gemeente Velsen:

- | | |
|--------------|-------------------------------------|
| • Len Munnik | Verkeer en Vervoer, gemeente Velsen |
|--------------|-------------------------------------|

Van de genodigden waren afwezig:

- | | |
|---------------------|--|
| • Geert Velzel | Openbare orde en Veiligheid, gemeente Heemskerk |
| • Ruud Zonneveld | Verkeer en vervoer, gemeente Heemskerk |
| • Rien van der Laan | Verkeer en Vervoer, gemeente Beverwijk |
| • Theo Kloosterman | Openbare orde en Veiligheid, gemeente Velsen |
| • Kommer Sneeuw | Verkeer en vervoer, Openbare Werken, gemeente Velsen |
| • Patrick van Luijk | Omgevingsdienst IJmond |
-

Belangrijkste besprekthema's

- Zijn de aangewezen wegen nog de juiste wegen?
Is er aanleiding de bestaande routes in te korten of te verlengen?
 - Wat doen we met de wetenschap dat de inspectie L&T geen lokale routing handhaaft?
Is er een alternatief te bedenken voor het verlenen van ontheffingen?
 - wat doen we met de routeplichtige stoffen die wel vervoerd, maar niet aangevraagd worden?
 - Is de route goed te herkennen in de gemeenten? Staan alle borden op de goede plaats?
-

Huidige routes

Gemeente Heemskerk

Besluitvorming

- De aangewezen, alternatieve route niet opnieuw laten vaststellen. De route heeft geen meerwaarde gehad in de afgelopen 5 jaren. De route is bij stremming door (weg-) werkzaamheden nooit ingezet. Daarbij is aan de route een dependance van Heliomare (kwetsbaar object, de Velst) in aanbouw.

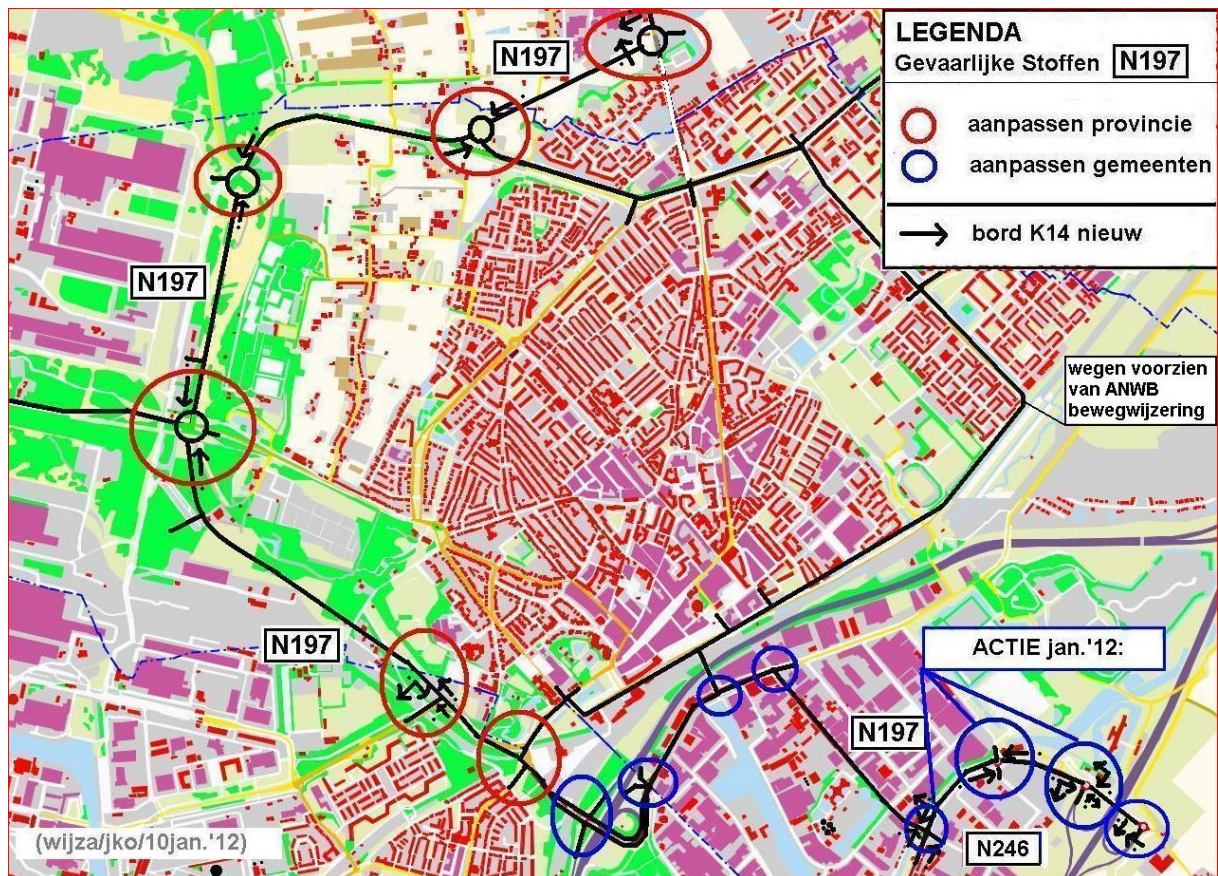
Gemeente Beverwijk

De provincie Noord Holland heeft als wegbeheerder van de Binnenduinrandweg nog steeds de borden niet op orde heeft / nog niet heeft geplaatst. Kruispunten met Wenckebachstraat, Zeestraat, Waterweg en Plesmanweg.

- Contactpersoon provincie Noord Holland: Myrte Neele, functioneel wegbeheerder.

Afspraak

Petra Corveleijn neemt contact met haar op.



Besluitvorming

- De bestaande route niet verlengen via Wijk aan Zee naar de strandpaviljoens aan de Noordpier.

Gemeente Velsen

Er zijn 3 tankstations gestopt met de verkoop van LPG (Wenckebachstraat, Heerenduinweg en Willem de Zwijgerlaan). Dit heeft geen invloed op de ligging en lengte van de vastgestelde route.

Afspraak

Len Munnik draagt er zorg voor dat de bebording op het verkeersplein Velsen-noord in orde wordt gemaakt. De routeborden die wijzen in de richting van de LIJNDENWEG worden weggehaald.

Vraag

Is het verstandig om op dit moment, met het oog op mogelijk toekomstige aan-/afvoer van gevaarlijke stoffen, de bestaande route te verlengen naar de (derde) IJmond-haven? Er moet hierbij een afweging gemaakt worden tussen risico's voor de publieksfuncties bij de Seaport Marina en de risico's door de aanvoer/afvoer van gevaarlijke stoffen in de (derde) IJmond-haven.

Afspraak

Petra Corveleijn doet een voorstel.

Alternatieve aanpak

Een mogelijkheid is om in plaats van toezicht achteraf (repressie) draagvlak te creëren vooraf (preventie) door met transporteurs een CONVENANT af te sluiten.

Gunstig

Het aantal transporteurs is beperkt in aantal en een transporteur bevoorraadt vaak in meerdere gemeenten.

Ongunstig

In een aantal gevallen vraagt de leverancier de ontheffing aan en niet de transporteur. Ook is de transporteur op het moment van aanvragen soms nog niet bekend. Er wordt dan door één leverancier gewerkt met meerdere transporteurs.

Afspraak

Petra Corveleijn zal de periode tot de zomervakantie gebruiken om deze mogelijkheid te onderzoeken. De uitkomst wordt gerapporteerd aan de aanwezigen tijdens een volgend overleg.

Propaan op de bouwplaats

Afspraak

Bedrijven die een melding in het kader van het Activiteitenbesluit doen bij de Omgevingsdienst IJmond worden – daar waar nodig - gewezen op de verplichting om een ontheffing aan te vragen om te kunnen worden bevoorraadt.

Blindgangers

Dit betekent dat er soms door de gemeente gereden wordt met ontplofbare stoffen. Op verzoek van de minister van Defensie verlenen B&W (lees: OD-IJmond) ontheffing van de routeplicht voor het vervoer met vervoermiddelen die in eigendom toebehoren aan of zich bevinden onder de verantwoordelijkheid van de krijgsmacht, ten behoeve van het ruimen van ontploffingsgevaarlijke stoffen door de onder onze minister van defensie ressorterende opruimingsdiensten van explosieven (EOD).

Explosieven Opruimings Dienst Defensie	Zeisterspoor 15 PC 3769 AP Soesterberg		T: 0334 219500 T: 0800 0230494 E: eod.meldingen@mindef.nl
--	---	--	---

Voorstel: Omgevingsdienst IJmond neemt contact op met EOD

Evenementen waarbij professioneel vuurwerk wordt afgestoken

De provincie Noord Holland verleent hiervoor vergunning en houdt ook toezicht op de naleving. Hierbij wordt ook gevraagd of er een ontheffing is van de gemeentelijke routing.

voorstel

Omgevingsdienst IJmond neemt contact op met de provincie Noord Holland met het verzoek de omgevingsdienst IJmond te informeren als er een aanvraag is gekomen.

Alternatieve route

De bevoegdheid tot aanwijzing van wegen waarover gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd is in de gemeente Velsen gedelegeerd aan het college (raadsbesluit 8 juli 2010). Dit is gedaan om sneller in te kunnen spelen op incidentele wijzigingen in de route bij evenementen of door werkzaamheden. De doorlooptijd van collegebesluiten in Velsen is 3 weken.

Om nog sneller te kunnen reageren leeft binnen Velsen het idee om door het college voor de bestaande routes alternatieve routes aan te wijzen. Bij een stremming op de bestaande route kan dan direct uitgeweken worden naar deze alternatieve route.

Het idee is om

- voor de **bestaande route** Velsertaverse/Rijk de Waalweg/Wenkebachstraat/Staalhavenweg/Noordersluisweg/Pontweg als **alternatief** de route Velsertaverse/Lijndenweg/Basisweg/Wijkermeerweg/Concordiastraat/Pontweg aan te wijzen.
- voor de **bestaande** (deel)route Amsterdamseweg/Parkweg/Stationsweg/Pontplein wordt als **alternatief** de route Amsterdamseweg/Rijksweg/A208/Santpoortse Dreef/Hagelingerweg/Van den Vondellaan/Waterloolaan/Minister van Houtenlaan/Pontplein aan te wijzen.
- voor de **bestaande** (deel)route Pontplein/Kanaaldijk/Geul/Dokweg/ bedrijventerrein Zeehaven als **alternatief** de route Minister van Houtenlaan/Zeeweg/ Heerenduinweg/Kruisberglaan/Zeewijkplein/Planetenweg/Pleiadenplantsoen/ Raafstraat/Dokweg/ bedrijventerrein Zeehaven aan te wijzen

De alternatieve routes worden pas aangegeven in het geval van een stremming op de bestaande route.

Op de alternatieve route komen dus geen borden te staan, de borden worden pas geplaatst als dat nodig is."

BIJLAGE 2

Onderwerp	alternatieve aanpak
Datum	mei-2017
Adviseur	Petra Corveleijn – de Wit

CONVENANT

Een convenant kan een aantrekkelijk alternatief zijn voor routing indien de behoefte bestaat om als gemeente in overleg met betrokken partijen tot intentieverklaringen of afspraken te komen in plaats van door het eenzijdig opleggen van regels, zoals bijvoorbeeld bij routing. Door middel van het opstellen van een convenant (publiek-private overeenkomst) tussen gemeente en private partijen kunnen dan 'maatwerk'-afspraken gemaakt worden over het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Een voorbeeld van zo'n afspraak kan zijn dat een vervoerder toezegt zijn gevaarlijke stoffen niet of beperkt te vervoeren langs bepaalde kwetsbare objecten.

Juridisch gezien staan convenanten tussen 'zachte' herenakkoorden en 'harde' contracten in en zijn daarom een populair middel in de context van beleidsontwikkeling, intenties en samenwerking. Ten onrechte wordt vaak gedacht dat bepalingen binnen convenanten nooit juridisch afdwingbaar zijn, maar als zodanig vastgelegde resultaatsverplichtingen binnen convenanten kunnen onder omstandigheden wel degelijk rechtens worden afgedwongen, hoewel het belang van constructieve samenwerking hierbij vaak in de weg staat.

Wat betreft doelmatigheid kan gesteld worden dat convenanten een voldoende effectief middel kunnen zijn om de risico's te beheersen, op voorwaarde dat alternatieve wegen beschikbaar zijn, anders is het een lege letter

De **uitvoerbaarheid** van het instrument is relatief hoog.

De voorbereiding en afstemming tussen partijen zal de nodige tijd kosten. Hoe beperkter het aantal betrokkenen, hoe aantrekkelijker het instrument kan zijn. Dit is temeer het geval aangezien een convenant doorgaans wordt niet op basis van keihard afdwingbare voorwaarden zal moeten worden opgesteld maar op basis van een vertrouwensrelatie, die makkelijker te creëren is met een overzichtelijk aantal partijen die elkaar kennen. Voor de uitvoering hebben convenanten voor zowel vervoerders als overheid het voordeel ten opzichte van bijvoorbeeld routing dat er geen sprake meer van kosten en tijd voor het regelen van ontheffingen.

Met betrekking tot de **handhaafbaarheid** geldt, dat het lijkt dat het instrument makkelijker te hanteren is als het aantal betrokkenen beperkt is en inbreuken op de gemaakte afspraken eerder zichtbaar zijn. Daarnaast moet in het kader van handhaving gewezen worden op de bijzondere juridische status van dit instrument, dat doorgaans een **inspanningsverplichting** met zich meebrengt en **geen keiharde afspraken**. Indien inbreuken worden geconstateerd, kunnen concreet beloofde resultaten kunnen echter wel degelijk rechtens worden afgedwongen, hoewel behoud van de vertrouwensrelatie het inschakelen van een rechtbank vaak in de weg zal staan.

REACTIES uit het veld

Er is door de omgevingsdienst IJmond per mail de volgende vraag uitgezet:

Uw firma is één van de propaan/LPG leveranciers of transporteurs in ons werkgebied met een groot aantal afleveradressen. Daarom deze mail.

Zoals u weet hebben drie gemeenten in ons werkgebied – Heemskerk, Beverwijk en Velsen (Velsen-NRD, Velsen-ZD, IJmuiden, Driehuis, Santpoort-Nrd, Santpoort-ZD) - een route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgesteld. Bij een route horen ook een systeem van ontheffingen voor die adressen die niet aan de route zijn gelegen.

Zowel het jaarlijks aanvragen van een ontheffing als het nalopen van de aanvraag en het verlenen van de ontheffing door ons levert veel administratieve handelingen op.

Omdat dit te verminderen, doen wij onderzoek naar een alternatief, zoals het afsluiten van een convenant tussen leverancier of transporteur en de OD-IJmond.

Graag verneem ik van u of uw firma bekend is met het maken van dit soort afspraken en open staat voor onderzoeken van de mogelijkheden daartoe in de regio IJmond.

PRIMAGAZ – leverancier	geen ervaring, niet onwelwillend
SCHENK BV – transporteur	niet onwelwillend
JONGENEEL - transporteur	niet onwelwillend
NEFCO – transporteur	niet onwelwillend
BENEGAS – leverancier	geen voorstander

Daarnaast zijn ook andere partijen (RUD Zeeland, ODNZKG, EVO) om een reactie gevraagd.

RUD-ZEELAND	geen ervaring mee
Verladersorganisatie EVO FENEDEX	ADR en WVGS zou genoeg moeten zijn
ODNZKG	geen bemoeienis met routing

Tenslotte zijn de gemeenten en veiligheidsregio in onze omgeving benaderd om te horen hoe zij omgaan met routing en het verlenen van ontheffingen.

Veiligheidsregio Zaanstreek –Waterland	adviseur van gemeente Zaanstad
Gemeente Zaanstad (per 1-1-2016)	vergunningencentrum, dhr. Kuiper
Veiligheidsregio Amsterdam – Amstelland	ontheffingsverlener voor Amsterdam
Gemeente Amsterdam (per 1-1-2018)	afdeling OOV
Veiligheidsregio Kennemerland	adviseur van OD-IJmond
Gemeente Haarlemmermeer	Rimko Band (023-567.35.24)

BIJLAGE 3 Naar welke afleveradressen gaan de stoffen?

Het verkeer van routeplichtige gevaarlijke stoffen in de IJmond is voornamelijk bestemmingsverkeer naar een aantal LPG-tankstations, veel propaantanks en een beperkt aantal evenementen waarbij professioneel vuurwerk wordt afgestoken (dorpsfeest Santpoort, Spaarnwoude e.a.)

3.1. Heemskerk

Het aantal adressen waarop routeplichtige gevaarlijke stoffen wordt afgeleverd zijn:

LPG

TEXACO-tankstation Gebr. WELP	Rijksstraatweg 82b	(R)
BP-tankstation	De Baandert 3	(R)
SHELL-tankstation	Communicatieweg 7	(R)

Consumentenvuurwerk

Rijksstraatweg 50-52	X
Rijksstraatweg 53	X
Lijnbaan 70	X

Propan

handboogschuttersvereniging "Assumburg"	Noorddorperweg 22	○
/ tuinderscomplex "Bickershof"		
Kruisberg 4		○

3.2. Beverwijk

LPG

BP-tankstation COMMANDEUR	Parallelweg 1	(R)
---------------------------	---------------	-----

Consumentenvuurwerk (alleen klasse 1.4)

Kanaalweg 61-J	X
Breestraat 130	X
Ambachtstraat 12	X

Propan

stichting "Noord-Hollands landschap"	Creutzberglaan 10, 17 en 65	○
	Vuurlinie 4	○
	Groeneweg 3	○
politiehondendressuurclub "Tussenwijk"	zeestraat 214	○
motorclub Beverwijk	st. Aagtepoort 6	○
	Kanaalweg 2	(R)

3.3 Velsen

LPG

TOTAL tankstation KOKS	minister van Houtenlaan 130 IJmuiden	○
BP-tankstation COMMANDEUR	IJmuidenstraatweg 120, IJmuiden	○
SHELL-tankstation HAMMERSTEIN	Dokweg 11, IJmuiden	(R)
Crown van Gelder	Eendrachtstraat 30, Velsen-nood	○
Tata Steel	Verflijnweg	(R)

Na 2011 (datum routeringsbesluit) hebben drie tankstations in de gemeente Velsen de verkoop van LPG gestaakt.

Dit zijn:

- | | |
|-----------------------------|---------------------------------------|
| - Shell tankstation Zeewijk | Heerenduinweg 12, IJmuiden |
| - tankstation Benelite | Willem de Zwijgerlaan, Santpoort-zuid |
| - Q8 tankstation De Gilden | Wenkebachstraat, Velsen-noord |

Consumentenvuurwerk (alleen klasse 1.4)

Middenhavenstraat 98, IJmuiden	X
Rijksweg 289, Velsbroek	X
Lange Nieuwstraat 775, IJmuiden	X
Mandenmakersstraat 15, Velsbroek	X
Hagelingerweg 210, Santpoort-zuid	X

Evenementen met professioneel vuurwerk

Santpoortse feestweek	○
Spaarnwoude	○
Kermis Velsbroek	○

Propaan

begraafplaats "Duihof"	Slingerduinlaan 4, IJmuiden	○
Droompark "Buitenhuisen"	Buitenhuiserweg 2, Velsen-zuid	○
	Buitenhuiserweg 7 Velsen-zuid	○
Hondenbrigade politie Kennemerland, Velsen-zuid	Amsterdamseweg 50	(R)
	Heerenduinweg 2 (of 4), IJmuiden	○
v.t.v. "De Hofgeest"	Spekkenwegje 2, Santpoort-noord	○
v.t.v. "IJmond"	Groenelaantje 7, Santpoort-noord	○
	Duin- en Kruidbergerweg 64-B, 66/66-A en 68 Santpoort-zuid	○
v.t.v. "Wijkeroog"	Wijkemeerweg 5, Velsen-noord	○
fietscrossclub 'Wijkeroog'	Wijkeroogstraat t/o 168, Velsen-noord	○
mini-Camping "De Heerenduinen"	Heerenduinweg 4, IJmuiden	○
sportpark "De Elta"	Sportlaan 3, Santpoort-zuid	○
tuincomplex "Eltahof"	Sportlaan 199, Santpoort-zuid	○
	Middenduinerweg 85 en 89, Santpoort-zuid	○
	Van Dalenlaan 120 en 122, Santpoort-zuid	○
	Schoterkerkpad 8, Santpoort-zuid	○
stationsemplacement woonschepen	Willem de Zwijgerlaan, Santpoort-zuid	○
Waterdistrict NH RWS	Noordersluisweg 1c, 2, IJmuiden	○
	Noordersluisweg 8, IJmuiden	○
	Reyndersweg 100, Velsen-noord	○
	Westlaan 45, Velsbroek	○
	Dammersweg 13 en 15, Velsbroek	○
	Oostbroekerweg 3, Velsbroek	○
diverse woonschepen	Stelling, Linie en Liniepad, Velsbroek	○
pontveer Velsen, bij ponthuisje Connexion Water		○
strandpaviljoen "Aloha", "Sea You", "Timboektoe" en "Hot Zone"	Reijndersweg 2, Velsen-noord	○

(R) afleveradres ligt direct aan de route

X afleveradres is niet meer van belang bij nieuw routebesluit door gewijzigde wetgeving

- afleveradres ligt niet aan de route, ontheffing nodig van routeplicht om te kunnen bevoorraden

BIJLAGE 4 Lijst met routeplichtige gevaarlijke stoffen

Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen

Geldend van 01-08-2017 t/m heden

Artikel 4

Het vervoer van de stoffen die in tabel 1 zijn opgenomen, is routeplichtig als bedoeld in [artikel 24, eerste lid, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen](#).

Tabel 1

Klasse	Vervoer in tanks	Vervoer in colli in hoeveelheden groter dan 1.1.3.6
1	Alle stoffen	Alle stoffen en voorwerpen boven de hoeveelheden als bedoeld in 1.1.3.6 met uitzondering van de stoffen en voorwerpen genoemd onder subklasse 1.4
2	Alle brandbare en/of giftige gassen waarvoor een etiket volgens modelnr. 2.1 en/of 2.3 is voorgeschreven	
4.1		Zelfontledende stoffen met explosieve eigenschappen (type B), stoffen waarvoor een etiket volgens modelnr. 4.1 en 1 is voorgeschreven
4.2	Stoffen van verpakkingsgroep I	
4.3	Alle stoffen	
5.2		Organische peroxides met explosieve eigenschappen (type B), stoffen waarvoor een etiket volgens modelnr. 5.2 en 1 is voorgeschreven
6.1	Stoffen van verpakkingsgroep I die specifiek als giftig bij inademing zijn aangemerkt ingevolge de juiste vervoersnaam als bedoeld in randnummer 3.2.1 van bijlage 1 of middels bijzondere bepaling 354 van hoofdstuk 3.3 van bijlage 1	
8	De stoffen met de volgende UN-nummers: 1829, 2240, 2502 en 2817	UN-nummer 2502
	lege tanks, voertuigen of containers ongereinigd van hierboven genoemde stoffen	

Voor professioneel vuurwerk in de klasse 1.3G geldt een drempelwaarde van 20 kg. Voor consumenten vuurwerk in klasse 1.4 geldt een drempelwaarde van 333 kg. (klasse 1.4S is vrijgesteld).

LPG en propaan zijn ingedeeld in klasse 2.