

Raadsvergadering d.d. 20 september 2018

Voorstel no. 94-2018

Agenda no. 7

Aan
de Raad.

Voorstel:

vaststellen coördinatieregeling Wet ruimtelijke ordening

Samenvatting:

De Wet ruimtelijke ordening biedt de mogelijkheid om de besluitvorming te stroomlijnen via de zgn. gemeentelijke coördinatieregeling. Deze maakt het mogelijk dat diverse procedures gezamenlijk worden doorlopen en de doorlooptijd worden bekort. Er kan ook op die wijze meer tempo worden gemaakt. Bovendien kunnen procedures in samenhang worden afgehandeld hetgeen de duidelijkheid bevordert. De toepassing van de regeling speelt met name als er een planologische procedure (wijzing of uitwerkingsplan, bestemmingsplan) aan de orde is waar ook een omgevingsvergunning aan de orde is.

Van de mogelijkheid van coördinatie kan slechts gebruikgemaakt worden op basis van een formele raadsbesluit. De gemeenteraad kan op zich per geval een besluit nemen. Dat kost echter onnodig tijd en is onnodig belastend voor de raad, Het is om die reden wenselijk de mogelijke toepassing van dit instrument structureel te regelen.

De bijgaande verordening voorziet daarin.

Financiële consequenties en dekkingsmiddelen:

N.v.t.

Communicatieaspecten / burgerparticipatie / publicatievereisten:

Bekendmaking van verordening na vaststelling.

Relatie met kerntakendiscussie

Procedures vormen wettelijke taak, de regeling draagt bij tot betere dienstverlening en duidelijkheid

Toetsing van het voorstel aan wettelijke kaders met analyse van de juridische risico's:

Zie toelichting

Tijdpad van realisatie:

Na bekendmaking treedt regeling in werking

Evaluatie van voorstel na vooraf vast te stellen periode:

n.v.t.

Personele aspecten:

n.v.t.

Toelichting op het voorstel:

Inleiding

De Wet ruimtelijke ordening biedt de mogelijkheid om de besluitvorming te stroomlijnen via de zgn. gemeentelijke coördinatieprocedure. Deze maakt het mogelijk dat diverse procedures gezamenlijk worden doorlopen en de doorlooptijd worden bekort. Er kan ook op die wijze meer tempo worden gemaakt. Bovendien kunnen procedures in samenhang worden afgehandeld hetgeen de duidelijkheid bevordert. De toepassing van de regeling speelt met name als er een planologische procedure (wijziging of uitwerkingsplan, bestemmingsplan) aan de orde is waar ook een omgevingsvergunning aan de orde is.

Van de mogelijkheid van coördinatie kan slechts gebruikgemaakt worden op basis van een formele raadsbesluit.

De gemeenteraad kan op zich per geval een besluit nemen. Dat kost echter onnodig tijd en is onnodig belastend voor de raad, Het is om die reden wenselijk de mogelijke toepassing van dit instrument structureel te regelen.

Wettelijk kader

Artikel 3.30, eerste lid Wet ruimtelijke ordening: "Bij besluit van de gemeenteraad kunnen [...] categorieën van gevallen worden aangewezen waarin de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat [...] de voorbereiding en bekendmaking van een bestemmingsplan, een wijziging of uitwerking van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van besluiten [...]."

De wet stelt grenzen aan het toepassen van de coördinatieprocedure, omdat het besluit om de regeling toe te passen grote gevolgen heeft voor de procedures van de te coördineren besluiten.

Het in artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening neergelegde kader bevat twee eisen:

1. het moet gaan om de verwezenlijking van "gemeentelijk ruimtelijk beleid" en
2. het moet wenselijk zijn om de gecoördineerde besluitvorming in te zetten voor de verwezenlijking van dat beleid.

Om te voldoen aan deze eisen staat de coördinatieprocedure alleen coördinatie toe wanneer een bestemmingsplan, een uitwerkingsplan, een wijzigingsplan of een projectafwijkingbesluit deel uitmaakt van de te coördineren besluiten. Het bestemmingsplan, uitwerkingsplan of wijzigingsplan is vereist om te waarborgen dat het om de uitvoering van gemeentelijk beleid gaat; deze plannen zijn immers - naast de structuurvisie - de planfiguur waarin de gemeente haar ruimtelijke visie kenbaar maakt. Als er op uitvoering gerichte elementen in het bestemmingsplan zitten, is het wenselijk om in één procedure zowel de planologische wijziging - het bestemmingsplan - als de concrete uitwerking in de vorm van een bouwplan te regelen. Daarmee is de samenhang tussen te nemen besluiten maximaal zichtbaar en wordt de door de wet beoogde vereenvoudiging van procedures bewerkstelligd, zodat de dienstverlening aan de vergunningaanvrager geoptimaliseerd kan worden. De efficiënte procedure van de coördinatieprocedure zorgt ook voor lagere procedurekosten en minder bestuurlijke lasten.

Wat houdt de coördinatieprocedure in?

Met het coördineren bedoelt de wetgever dat besluiten die met elkaar samenhangen, bijvoorbeeld één bouwplan, waarvoor een bouwvergunning, een monumentenvergunning, een sloopvergunning en een bestemmingsplan nodig zijn, in één procedure worden voorbereid. De procedures voor de vergunningen en voor het bestemmingsplan worden dus gecombineerd tot één procedure.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zorgt er al voor dat meerdere vergunningen tegelijk worden verleend, maar de coördinatie met het bestemmingsplan is bewust uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht gehouden door de wetgever. Daarnaast kunnen andere besluiten bij de coördinatie betrokken worden zoals een besluit op grond van de Wet geluidhinder.

Het vaststellingsbesluit over een bestemmingsplan, uitwerkingsplan, wijzigingsplan mag één van de te coördineren besluiten zijn. Als dat zo is, dan is de bestemmingsplanprocedure (ontwerp zes weken ter inzage, mogelijkheid om zienswijzen naar voren te brengen, rechtstreeks beroep bij de Afdeling

bestuursrechtspraak van de Raad van State), of de procedures voor uitwerkingsplannen/ wijzigingsplannen ook van toepassing op de besluiten die met het bestemmingsplan gecoördineerd worden voorbereid.

Tegen de besluiten die na die gecoördineerde voorbereidingsprocedure worden genomen kan beroep ingesteld worden en de afhandeling van beroepen tegen onderdelen van de gecoördineerde besluiten gebeurt in één keer.

Het voordeel van één enkele procedure is door de wetgever nog vergroot in artikel 8.3 van de Wet ruimtelijke ordening: er is slechts één beroepsprocedure bij maar één instantie (alleen de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State) waarbij de wet voorschrijft dat de Afdeling binnen zes maanden (in plaats van binnen één jaar) uitspraak moet doen. Dit is overigens een termijn van orde. Daarnaast heeft de wetgever bepaald dat de omgevingsvergunning voor een bouwplan, dat met een bestemmingsplan is voorbereid, verleend kan worden voordat het bestemmingsplan in werking treedt. Als de coördinatieregeling niet wordt toegepast kan een omgevingsvergunning pas verleend worden als het bestemmingsplan in werking is getreden.

Een tweede belangrijk voordeel van de gecoördineerd voorbereide besluiten is dat de samenhang tussen de te nemen besluiten voor iedereen duidelijk is.

Het vervallen van de mogelijkheden om bezwaar te maken en beroep bij de rechtbank in te stellen kan risico's met zich meebrengen, omdat een negatieve uitspraak over één van de besluiten gevolgen kan hebben voor daarmee samenhangende besluiten. In het geval van een negatieve uitspraak over het bestemmingsplan zal bijvoorbeeld ook het besluit om een omgevingsvergunning te verlenen vernietigd worden.

De coördinatieverordening beperkt zich echter tot die gevallen waarin de herziening van een bestemmingsplan, een uitwerkingsplan, wijzigingsplan of projectafwijkingsbesluit nodig is. Om de uitvoering van de coördinatieregeling niet te ingewikkeld te maken, bepaalt de verordening, dat de voorbereiding niet gecoördineerd mag worden als er een milieueffectrapport nodig is of als er een exploitatieplan moet worden vastgesteld of als er geen schriftelijke overeenkomst ex artikel 6.1 Wro is gesloten. Indien er een exploitatieplan moet worden vastgesteld of er geen overeenkomst ex artikel 6.1 Wro is gesloten lijkt er geen overeenstemming te zijn met de aanvrager en is dus de gecoördineerde procedure ook niet voor de hand liggend.

De gevolgen

Met het vaststellen van de verordening wordt voorkomen, dat de gemeenteraad belast wordt met afzonderlijke besluiten over de toepassing van de coördinatieregeling. Met toepassing van de regeling blijft de gemeenteraad bevoegd over de ruimtelijke ontwikkeling, omdat de procedure van het bestemmingsplan leidend is en daarvoor is en blijft de gemeenteraad het bevoegde bestuursorgaan. Is er sprake van alleen uitvoeringsbesluiten waarvoor het college bevoegd is, dan ligt de besluitvorming al buiten de raad en is het ook aan het college om te bepalen welke procedure gevolgd wordt.

De gevolgen voor de aanvrager

De snelle, overzichtelijke, besluitvorming is doelmatig en efficiënt voor de burger, zowel voor de initiatiefnemer als voor de bestrijder van een ruimtelijke ontwikkeling. De samenhang tussen de besluiten is heel inzichtelijk en het eindoordeel is snel binnen bereik.

De kosten in geval van gecoördineerde besluiten zullen daarom lager zijn, doordat er minder bestuursadviezen nodig zijn en minder bezwaar- en beroepsprocedures.

Een nadeel kan zijn dat de bouwer al in een vrij vroeg stadium de bouwtekeningen gereed moet hebben. Om dit nadeel enigszins te beperken staat de verordening toe dat de coördinatieregelen ook kan worden toegepast met een 'bouwvergunning eerste fase'. Het technische deel van de bouwvergunning valt dat buiten de coördinatieregelen.

De gemeente moet, voordat de coördinatieregeling wordt toegepast, met de aanvrager bespreken of coördinatie gunstig is. De aanvrager is in geen geval verplicht tot coördinatie.

Afsluiting

Gelet op bovenstaande is wenselijk gebruik kunnen maken van een coördinatie-regeling op grond van Wet ruimtelijke ordening. Wij stellen u dan ook voor de bijgaande coördinatieverordening vast te stellen

Edam-Volendam, d.d. 31 juli 2018

Burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,
de loco-secretaris, de burgemeester,
M. Bekkenkamp MSc L.J. Sievers.