

Ontwerpbeschikking Waterwet

1. *Aanhef*

Het dagelijks bestuur van Waterschap De Dommel heeft op 21 december 2017 een aanvraag ontvangen van Gulbergen BV om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag betreft het brengen van water met verontreiniging in de Hooidonksche Beek, afkomstig van de vijvers gelegen ten oosten van de voormalige stortplaats Gulbergen in Nuenen.

De reden dat de aanvraag is ingediend, is omdat er een nieuwe zuiveringstechniek wordt geplaatst om verontreiniging van de Hooidonksche Beek sterk te verminderen.

2 *Procedure*

De aanvraag is op 21 december 2017 bij het waterschap ingediend en geregistreerd onder nummer O93695. De aanvraag is, blijkens de machtiging, namens de aanvrager ingediend door Attero Management B.V.

De aanvrager heeft bij brief met kenmerk O100217, d.d. 5 maart 2018 verzocht om de aanvraag aan te vullen met een nieuwe ontwerp-tekening van de zuiveringsinstallatie. Deze gegevens zijn op 6 juli 2018 ontvangen en geregistreerd onder nummer O99920.

3 *Overwegingen*

3.1 *Situatie*

Op de locatie Gulbergen bevindt zich een voormalige stortplaats die geheel is voorzien van een bovenafdichting. Langs deze voormalige stortplaats stroomt de Hooidonksche Beek, bij het waterschap bekend onder de code DL87. In de DL87 worden al jaren hoge concentraties ammonium gemeten. Onderzoek wijst uit dat één van de bronnen de vijvers zijn die zijn gelegen ten oosten van de voormalige stortplaats. De herkomst van de verontreiniging in deze vijvers is (nog) niet geheel te herleiden.. De vijvers worden gevoed door afstromend hemelwater van de voormalige stortplaats, langs de vijvers gelegen gronden, sloten en vijvers op andere delen van de locatie, kwelwater en terugstroom uit de Hooidonksche Beek. De maatregelen die getroffen moeten worden om verontreiniging van het water afkomstig van de inrichting tegen te gaan worden geborgd in de omgevingsvergunning. Desondanks wordt er verontreiniging in de vijvers teruggevonden. Hoewel het een legale situatie is, is in samenspraak tussen provincie, Attero en het waterschap overeengekomen dat Attero een zuiveringsvoorziening plaatst in de vijvers waar de verontreiniging terug te vinden is, ten einde de nazorg van de voormalige stortplaats goed te borgen. De diffuse lozing op oppervlaktewater wordt hierdoor zo dicht mogelijk bij de bron aangepakt. De vijvers worden hierdoor een voorziening waardoor de lozing op oppervlaktewater plaats vindt op de

Hoodonksche Beek. Deze lozing is vergunningplichtig in het kader van de Waterwet artikel 6.2.

De zuiveringsvoorziening heeft 3 doelen. Ten eerste wordt, door middel van een schot met terugslagklep, voorkomen dat het water uit de Hoodonksche Beek terugstroomt in de vijvers. Dit gebeurt met name na hevige regenval als ook een nabijgelegen overstort van het gemeenteriool in werking treedt. Door deze maatregel wordt voorkomen dat vuilophoping in de vijvers plaatsvindt waardoor verhoogde waarden van nutriënten in de vijvers wordt tegengegaan.

Het tweede doel is het beperken van kwel in de vijvers. Door een hoger waterpeil te hanteren in de vijvers wordt de toestroom van kwel beperkt. De afwatering en de benodigde ontwateringsdiepte van het naastgelegen terrein zal gewaarborgd blijven.

Het laatste doel is het verlagen van de stikstofwaarden in de vijver. Door het plaatsen van watervallen met lavastenen als dragermateriaal voor bacteriën wordt nitrificerende en denitrificerende bacteriën in de vijvers gebracht. Door beluchting (middels een fontein) wordt gezorgd voor extra zuurstof in het water. Het water zal worden rondgepompt in het systeem waardoor de verblijftijd wordt verlengd en er hogere rendementen worden gehaald.

3.2 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikelen 2.1 en 6.11 Waterwet het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

3.3 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam Algemeen beleid:

Het landelijk waterbeleid is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (2016-2021) en houdt ten aanzien van emissies vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en de invloed van de lozing op het ontvangende oppervlaktewaterlichaam.

Vermindering van verontreiniging

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt. De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van stofspecifieke aanpak emissies, meer aandacht voor een integrale milieuafweging, meer aandacht voor prioritering en invulling van het principe dat een bedrijf/lozer tenminste 'de best beschikbare technieken' (BBT) toepast. Conform de Waterwet, wordt bij dit besluit de toepassing van BBT binnen het bedrijf in acht genomen.

Principe van geen achteruitgang

De invloed van de lozing op het ontvangende oppervlaktewaterlichaam wordt uitgelegd als het principe van geen achteruitgang in de toestandklasse. Omdat de Kaderrichtlijn Water (KRW) de toestand beschrijft op het niveau van waterlichamen, is dit in principe

ook het niveau waarop 'geen achteruitgang' wordt toegepast. De "achteruitgang" wordt beoordeeld per stof of kwaliteitselement. Daarbij wordt de toestand tussen planperioden vergeleken.

De wijze van toetsen is vastgelegd in het BBT-informatiedocument "Handboek Immissietoets: toetsing van lozingen op effecten voor het oppervlaktewater (2016)"

BBT-documenten:

In artikel 9.2 van de Ministeriële Regeling Omgevingsrecht (MOR) zijn de documenten aangewezen voor de bepaling van beste beschikbare technieken (BBT). In de bijlage van de MOR staat een overzicht van de hiervoor bedoelde documenten waarin BBT voor specifieke typen installaties beschreven staat.

Voor de lozing van het overtollige water uit de vijvers bij de voormalige stortplaats Gulbergen is geen vastgesteld BREF-document van toepassing.

Daarnaast zijn enkele BBT-documenten benoemd in de bijlage van de MOR die naast deze BREF-documenten van toepassing zijn voor de lozing van het overtollige water uit de vijvers bij de voormalige stortplaats Gulbergen en de vergunningverlening:

- Handboek Immissietoets: toetsing van lozingen op effecten voor het oppervlaktewater, maart 2016.

Gezien de aanvraag acht het dagelijks bestuur geen redenen aanwezig om in dit geval van de bovenstaande beleidsuitgangspunten af te wijken.

Toetsing aan BBT en beleid:

De bij de aanvraag overlegde gegevens betreffende de aard en omvang van de lozing van stoffen door B.V. Regionale Afvalverwerkingsmaatschappij Zuid-Oost Brabant en de binnen het bedrijf toegepaste technieken zijn getoetst aan de onder "BBT-documenten" genoemde documenten en uitgangspunten.

Door het bedrijf wordt invulling gegeven aan BBT. De zuivering is een erkende maatregel voor het verwijderen van stikstof uit water. De maatregel is vergelijkbaar met een helofytenfilter. Naast de end-of-pipe techniek worden ook maatregelen genomen om de verontreiniging in verder gaande mate te voorkomen. Deze preventieve maatregelen, samen met de zuivering vormen een voldoende bescherming voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam.

Lozingseisen:

Ten aanzien van het te lozen procesafvalwater worden lozingsnormen opgenomen voor de stoffen die wegens hun persistente, toxische en bio-accumulatieve eigenschappen als schadelijk voor het aquatisch milieu moeten worden aangemerkt. Hierbij worden doelvoorschriften opgenomen om de toepassing van BBT te borgen.

Beheer en onderhoud:

Naast de voorschriften die gericht zijn op de specifieke bedrijfssituatie worden aan de vergunning voorschriften verbonden over een goed beheer en onderhoud van de voorzieningen.

4. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, Keur Waterschap de Dommel 2015, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. aan Gulbergen BV, gelegen aan de Roermondseweg 53, 6081 NT in Haelen, en zijn rechtverkrijgenden (hierna te noemen: "vergunninghouder") een vergunning te verlenen voor het op directe wijze brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam, zoals in de aanvraag en in de aanhef van dit besluit omschreven;
2. aan dit besluit de voorschriften te verbinden als genoemd in het hoofdstuk: "voorschriften".

5. Voorschriften

Reikwijdte van de vergunning

Artikel 1

Deze vergunning heeft uitsluitend betrekking op de lozing van het water uit de vijvers ten oosten van de voormalige stortplaats Gulbergen.

Meting en monitoring van het afvalwater

Artikel 2

De vergunninghouder dient het afvalwater als bedoeld in artikel 1, lid 1 dusdanig te lozen dat ter plekke van het lozingspunt een representatief steekmonster kan worden genomen.

Lozingseisen

Artikel 3

1. Ter plaatse van de controlevoorziening genoemd in artikel 2 lid 2 mag de concentratie van stoffen in het te lozen afvalwater als bedoeld in artikel 1 lid 1 de in onderstaande tabel genoemde stoffen en waarden niet overschrijden:

Parameter	Eenheid	steekmonster
Ammonium	mg/l	1,5
Kjeldahlstikstof	mg/l	4

Analyse van het afvalwater

Artikel 4

1. De afvalwaterbemonstering, monster conservering en -behandeling en de chemische analyses moeten worden uitgevoerd volgens de methoden opgenomen in de normbladen die door het Nederlands Normalisatie Instituut zijn uitgegeven (NEN-normen). Onderstaand zijn de NEN-normen genoemd die op de desbetreffende parameters van toepassing zijn. Het betreft de laatst uitgegeven NEN-norm met de daarop uitgegeven aanvullingen en correctiebladen.

Analyse/stof	Normblad
	Meting / Methodiek
Afvalwater-bemonstering	NEN 6600-1
Richtlijn voor conservering en behandeling van monsters voor fysisch en chemisch onderzoek	NEN-EN-ISO 5667-3
Ammonium	NEN 6646, NEN-EN-ISO 11732 of NEN-ISO 15923-1:2013
Kjeldahlstikstof	NEN-ISO 5663 of NEN 6646

2. In afwijking van het eerste lid kunnen andere methoden voor emissiemetingen, monstername en conservering worden gebruikt, indien deze gelijkwaardig zijn aan de in dit lid genoemde methoden.

Beheer en Onderhoud

Artikel 5

De zuiveringstechnische voorzieningen en de controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met deskundigheid en zorg worden behandeld.

6. Ondertekening

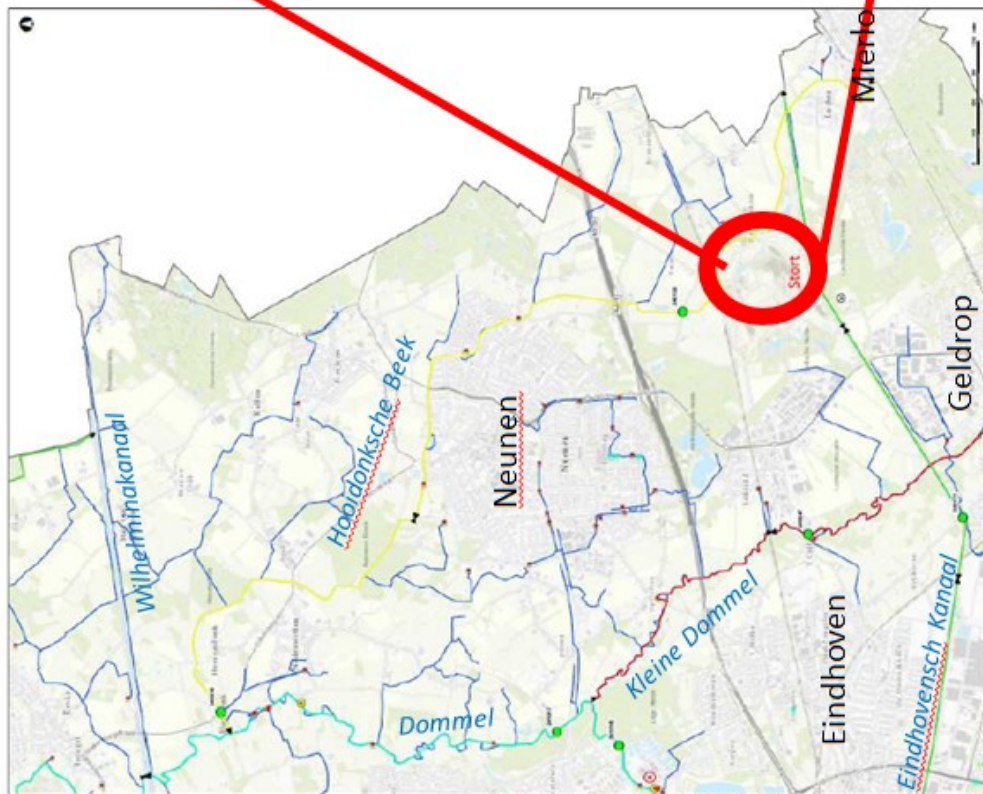
Boxtel, 30 augustus 2018
namens het dagelijks bestuur,

A.F.H. Verhees
procesmanager Vergunningen

Bijlage 1 kadastrale lokatie



Waterwalteitskaart Hooibonksche Beek (geel) met meetpunten (groene stippen)



Bijlage 2 Calamiteitenregeling

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of zich heeft voorgedaan, waardoor verontreiniging van het ontvangende oppervlaktewater optreedt of dreigt op te treden of waardoor er nadelige gevolgen voor de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk maatregelen. Deze dienen de gevolgen van het voorval te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet meer kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.
2. De vergunninghouder meldt een voorval, als bedoeld in het vorige lid, direct telefonisch aan het proces Toezicht en handhaving van Waterschap De Dommel, telefoonnummer 0411 618618.
3. De vergunninghouder maakt zo spoedig mogelijk melding met betrekking tot:
 - De oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - De ten gevolge van het voorval vrijkomende hoeveelheid stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - Andere gegevens die van belang kunnen zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater of de goede werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie te kunnen beoordelen;
 - De maatregelen die zijn genomen of worden genomen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;
 - De maatregelen die zijn genomen of worden genomen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Bijlage 3 Rechtsbescherming

Zienswijze

Belanghebbenden hebben de mogelijkheid, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop de ontwerp-beschikking ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over de ontwerp-beschikking naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan Waterschap De Dommel, secretariaat Vergunningverlening, Postbus 10.001, 5280 DA Boxtel.

Beroep

Belanghebbenden hebben de mogelijkheid om met ingang van de dag na die waarop de vergunning bekend is gemaakt gedurende zes weken tegen deze vergunning beroep in te stellen bij de rechtbank. Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijzen over het ontwerp van deze vergunning naar voren heeft gebracht. Het beroepschrift moet worden gericht aan de rechtbank Oost-Brabant, sector bestuursrecht, Postbus 90.125, 5200 MA te 's-Hertogenbosch, onder overlegging van een afschrift van deze vergunning. Indien beroep is ingesteld kan tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend bij de president van eerdergenoemde rechtbank, indien onverwijlde spoed dat - gelet op de betrokken belangen- vereist.

Afschrift

Een afschrift van deze vergunning is gezonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nuenen.
- De Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant