

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel bevat enkele definities om te voorkomen dat bepaalde begrippen telkens in hun geheel moeten worden uitgeschreven.

Artikel 2

In deze verordening is bepaald dat de raad een rekenkamercommissie instelt. De raad bepaalt zelf hoeveel leden de rekenkamer heeft.

Artikel 3

Een raadslid in de commissie wordt benoemd voor de duur van de raadsperiode. Aanwijzing van een plaatsvervanger vindt plaats om de continuïteit van de inbreng van raadsleden te bevorderen. Een raadslid kan, indien hij of zij in een nieuwe raadsperiode wederom als raadslid benoemd wordt, eveneens opnieuw als lid van de rekenkamercommissie worden benoemd. Evenals bij de externe leden is herbenoeming maximaal twee keer mogelijk om voldoende doorstroming te bevorderen. De voorzitter is geen lid van de raad. Hiermee wordt een grotere mate van onafhankelijkheid van de commissie beoogd. De externe leden worden benoemd op grond van hun specifieke deskundigheid.

Bepaalde functies zijn onverenigbaar met het lidmaatschap van een rekenkamercommissie. Artikel 81f Gemeentewet, behoudens het eerste lid, onder k en q (lid van de raad resp. lid van een commissie van de betrokken gemeente) is van overeenkomstige toepassing. Teneinde te kunnen beoordelen of een lid van de rekenkamercommissie niet tevens een functie vervult die hiermee onverenigbaar is dient voorafgaande aan de benoeming door de kandidaat-leden een overzicht te worden gegeven van hun functies. Tussentijdse aanvaarding van andere functies dienen zij aan de raad kenbaar te maken.

De externe leden worden, in afwijking van de wettelijke bepalingen voor een rekenkamer, benoemd voor de periode van vier jaar in plaats van zes jaar.

Artikel 4

De verplichting de eed of verklaring en belofte af te leggen vloeit voor de rekenkamer rechtstreeks voort uit artikel 81g van de Gemeentewet. Deze verplichting is ten aanzien van de leden van de commissie in de verordening opgenomen.

Artikel 5

Dit artikel handelt over het ontslag van de voorzitter en de leden en over de mogelijkheid (of soms verplichting) hen op non-activiteit te stellen in bepaalde situaties. In de situaties genoemd in artikel 5, lid 1 **moet** de raad overgaan tot

ontslag. In de situatie genoemd in artikel 5, lid 3 **kan** de raad overgaan tot ontslag. Dit geldt eveneens ten aanzien van het op non-actief stellen van een lid van de commissie. In bepaalde situaties moet de raad een lid op non-actief stellen, namelijk in de situaties genoemd in lid 4. In de situaties genoemd in lid 5 kan de raad dit doen. Artikel 5 stemt overeen met de bepalingen in artikel 81c en 81d van de Gemeentewet inzake het ontslag en het op non-activiteit stellen van leden van een rekenkamer.

Artikel 6

In dit artikel zijn de vergoedingen voor de voorzitter en externe leden vastgelegd. Deze vergoeding wordt jaarlijks geïndexeerd. Raadsleden mogen naast hun raadsvergoeding geen andere inkomsten van gemeentewege hebben. Voor de reis- en verblijfkosten van de voorzitter en de leden geldt het Reisbesluit binnenland en de Reisregeling binnenland. Dit zijn van rijkswege vastgestelde bedragen.

Artikel 7

De rekenkamercommissie wordt bijgestaan door een ambtelijk secretaris. De rekenkamercommissie dient zelfstandig te functioneren en in het derde lid is voorzien in een rechtstreekse verantwoordingsrelatie van de ambtelijk secretaris ten opzichte van de commissie.

Op welke wijze de ambtelijk secretaris geworven wordt en waar hij zijn werkplek zal hebben zal tussen de drie gemeenten in de samenwerkingsovereenkomst worden geregeld. De kosten voor de ambtelijk secretaris worden door de drie gemeenten gedeeld en vallen buiten het budget van de rekenkamercommissie.

Artikel 8

Dit artikel komt overeen met de artikel 81i Gemeentewet voor de rekenkamer. In het reglement van orde worden zaken als volgorde van aftreden, verhouding secretaris-voorzitter, de procedure die wordt gevolgd bij onderzoeken, hoe wordt omgegaan met verzoeken van derden om onderzoek te verrichten enzovoorts geregeld. Het reglement van orde dient bekend te worden gemaakt door plaatsing in het gemeentebblad dan wel door opneming in een andere door de gemeente algemeen verkrijgbaar gestelde uitgave (art. 81i, lid 2 j° art. 139, lid 2 Gemeentewet).

Artikel 9

Het bestuur is doelmatig als de beleidsdoelen tegen zo gering mogelijke kosten worden bereikt. Bij de doeltreffendheid gaat het er om of de gestelde beleidsdoelen daadwerkelijk worden verwezenlijkt. Bij rechtmatigheid gaat het om het voldoen aan wettelijke kaders en regelgeving. Onderzoek naar de rechtmatigheid omvat niet de controle van de jaarrekening. Deze controle wordt door de accountant gedaan.

Artikel 10

De commissie dient onafhankelijk te zijn en om deze onafhankelijkheid te bevorderen is het van belang dat zij zelfstandig de onderzoeksonderwerpen kan kiezen. De commissie kan op verzoek van de raad een onderzoek instellen maar is niet verplicht het verzoek van de raad in te willigen. Dit verzoek van de raad wordt in artikel 182, tweede lid van de Gemeentewet expliciet genoemd en is ingevolge artikel 81o Gemeentewet overeenkomstig van toepassing bij een rekenkamercommissie. Doordat deze mogelijkheid uitdrukkelijk in de wet is genoemd, wordt er een bepaald gewicht toegekend aan het verzoek van de raad. Indien de commissie niet voldoet aan een goed gemotiveerd verzoek van de raad zal zij daarvoor dan ook goede gronden moeten aanvoeren.

Artikel 11

De commissie is zelf verantwoordelijk voor de opzet en uitvoering van het onderzoek. De commissie kan ervoor kiezen voor de uitvoering van het onderzoek externe personen of bureaus in te schakelen, rekening houdend met het beschikbare budget.

Artikel 12

De bevoegdheden van een rekenkamer zijn geregeld in de artikelen 182 t/m 184 Gemeentewet. Teneinde de commissie dezelfde bevoegdheden te geven als een rekenkamer zijn de bevoegdheden genoemd in de artikelen 183 en 184 Gemeentewet in de verordening opgenomen. De werking van artikel 184 Gemeentewet is in artikel 12 lid 4, sub c, van de verordening zelfs uitgebreid, doordat de beperking is weggelaten dat de financiële inbreng van de gemeente ten minste vijftig procent van de baten van de instelling zou moeten bedragen. Een en ander moet om derdenwerking te verkrijgen tevens vastgelegd worden in de regelingen die ten grondslag liggen aan de relatie tussen de gemeente en de instellingen als genoemd in lid 4, sub a tot en met c. In de subsidieverordening moet bijvoorbeeld worden opgenomen dat indien de gemeente aan een instelling een subsidie verstrekt, de instelling, indien bepaalde documenten bij de gemeente niet aanwezig zijn, deze documenten desgevraagd aan de commissie dient te overleggen.

Artikel 13

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 14

Artikel 14 stemt grotendeels overeen met artikel 185 Gemeentewet.. Artikel 185 Gemeentewet geeft bepalingen over de rapportering. Artikel 14, lid 2 is niet terug te vinden in artikel 185 Gemeentewet. Uit oogpunt van zorgvuldigheid is het echter van groot belang dat de onderzochte partij de kans krijgt om te reageren op het (nog niet gepubliceerde) ontwerp onderzoeksrapport. Er vindt dan wederhoor plaats waarbij de feitelijke bevindingen die uit het onderzoek voortvloeien aan de betrokkenen worden voorgelegd. Indien van toepassing wordt de verantwoordelijke wethouder of het college de gelegenheid geboden om te reageren op de concept aanbevelingen die de commissie verbindt aan de (gecorrigeerde) bevindingen. Hiervoor wordt tenminste een periode van 4 weken geboden.

Tot slot brengt de commissie een definitief rapport uit naar de raad en het college met bevindingen, conclusies en eventueel aanbevelingen. Ondanks dat in lid 1 is bepaald dat gegevens en bevindingen die naar hun aard vertrouwelijk zijn niet in de rapporten worden opgenomen kunnen de conclusies en aanbevelingen in de rapporten toch aanleiding zijn voor het opleggen van geheimhouding. Ook verslagen kunnen vertrouwelijke gegevens bevatten die in het kader van artikel 10 van de Wet Openbaarheid van Bestuur tot geheimhouding nopen. Ingevolge lid 6 heeft de commissie met inachtneming van artikel 10 van de Wet Openbaarheid van Bestuur de bevoegdheid tot het opleggen van gehele of gedeeltelijke geheimhouding van rapporten en verslagen.

Artikel 15

De rekenkamercommissie is zelfstandig verantwoordelijk voor de besteding van het budget dat beschikbaar is voor de uitvoering van haar taak. Ten laste van het budget worden de in het tweede lid genoemde kosten gebracht.

Artikelen 16 en 17

Deze artikelen behoeven geen toelichting.