

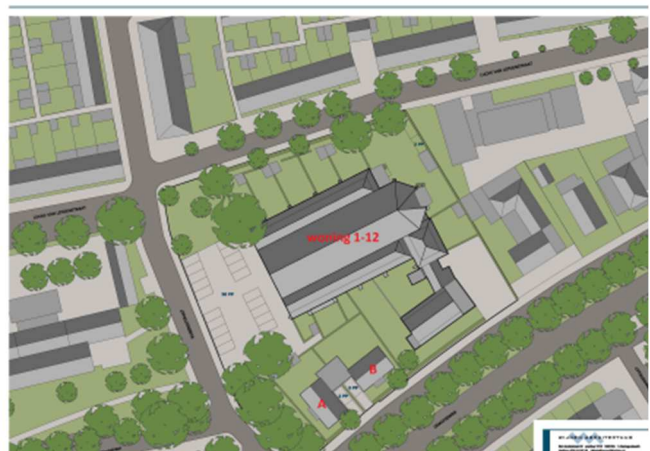
Beschikking Hogere grenswaarde 2 woningen gelegen aan Graafseweg en oprichten van 12 appartementen in de voormalige Heilig Hartenkerk op de hoek van de Rubensstraat te 's-Hertogenbosch

Inleiding

In de voormalige Heilig Hartenkerk gelegen op de hoek van de Rubensstraat en Graafseweg te 's-Hertogenbosch worden 12 appartementen gerealiseerd. Daarnaast worden aan de zijde van de Graafseweg twee nieuwe woningen opgericht.

Het plan is gelegen binnen de geluidzone van de Graafseweg en de Pater van den Elzenstraat. De nabijgelegen Rubensstraat, Lucas van Leydenstraat en Rogier van der Weydenstraat kennen een snelheidsregime van 30 km/uur en zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening meegenomen.

De locatie waar de hogere grenswaarden geluid voor wordt afgegeven, is kadastraal bekend als; 's-Hertogenbosch, sectie M, nummer 0992.



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en het gemeentelijke hogere waarde beleid zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting voor rail-, wegverkeer- en industrielawaai. De Wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai van een gemeentelijke weg binnen de bebouwde kom bedraagt 48 dB en de hoogst toelaatbare geluidbelasting bedraagt 63 dB.

In augustus 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Deze nota dient als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere waarde voor geluid. Voor wat betreft wegverkeer vallen woonerven en 30 km/uur wegen buiten het beoordelingskader van de wet. In de beoordeling van goede ruimtelijke ordening worden 30 km/uur wegen wel meegenomen bij cumulatie van geluid omdat een 'goed woon- en leefklimaat' een criterium is in deze beoordeling. Hierbij wordt verder gekeken dat het wettelijk kader van de Wet geluidhinder.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstukken V en VI) en het Besluit geluidhinder (Hoofdstuk 2 en 3) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde.

De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Resultaten

De geluidbelastingen zijn onderzocht door K+ Adviesgroep. De resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 10 december 2017 met kenmerk M16 030.401.2. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde door de Graafseweg en Rubensstraat (30 km/uur) wordt overschreden. De overschrijdingen liggen tussen 49 en 54 dB waarmee de maximaal te ontheffen waarde niet wordt overschreden. De geluidbelasting door wegverkeer van de overige wegen overschrijden de voorkeursgrenswaarden niet.

Akoestisch onderzoek

De te bouwen woningen liggen binnen de geluidzone van de Graafseweg en de Pater van den Elzenstraat te 's-Hertogenbosch. Dit is vastgelegd in het akoestisch rapport: "Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen Heilig Hartenkerk en nieuwbouw 's-Hertogenbosch", van 10 december 2017.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van het verkeer van de Graafseweg de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op een aantal waarneempunten ter plaatse van de geprojecteerde grondgebonden woningen wordt overschreden. De bekende geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer is maximaal 54 dB. De voorkeursgrenswaarde wordt ten gevolge van de Pater van den Elzenstraat niet overschreden. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn tevens de 30 km/uur wegen beschouwd. Het gaat hier om Lucas van Leydenstraat, Rogier van der Weydenstraat en Rubensstraat. In het geval van de Rubensstraat blijkt dat ten gevolge van het verkeer, de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De bekende geluidbelasting ten gevolge van deze weg bedraagt maximaal 54 dB. De ten hoogst toelaatbare hogere waarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Nota Hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is het plan getoetst aan de "Nota hogere grenswaarden geluid" van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld in augustus 2010. Elk gebiedstype kent in het geluidbeleid een ambitiewaarde en een bovengrens.

Het gebied wordt voor wegverkeer getypeerd als 'stromingszone'. Volgens de 'Nota hogere grenswaarde geluid' is de ambitiewaarde bij een stromingszone 'onrustig' (48-53 dB), en de bovenklasse 'lawaaig' (58-63 dB). Voor 1 woning geldt dat de gevel wordt belast met 54 dB, deze komt boven het ambitieniveau 'onrustig' uit.

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. Met de invulling van deze voorwaarden wordt een acceptabel woon- en leefklimaat verzekerd.

De hoogste geluidbelasting bedraagt 54 dB (na aftrek) op de gevel van de nieuwbouwwoning, veroorzaakt door wegverkeer. Dergelijke geluidbelasting valt in de geluidklasse 'zeer onrustig' (53-58 dB) en liggen onder de bovengrens voor het gebiedstype 'stromingszone'. Onder voorwaarden is het dan ook mogelijk om de hogere grenswaarden voor geluid te verlenen.

Deze voorwaarden, voorkomend uit het gemeentelijke geluidbeleid, zijn als volgt:

Criteria voor het toekennen van een hogere waarde in de geluidklassen 'onrustig' en 'zeer onrustig':

1. indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidsgevoelige bestemming worden vergroot;
2. indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
3. indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;
4. het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
5. in ieder geval bij woningen/appartementen dient de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
6. de woning dient tenminste één geluidsluwe gevel te bezitten;
7. bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen in de geluidklasse "onrustig" dient bij een aanvraag om bouwvergunning een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit waarbij voor de geluidsbelasting wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting indien daar sprake van is.
8. het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerp-stadium te worden betrokken;
9. bij appartementen en seniorenwoningen dient minimaal 1 verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde (gevel met een geluidsbelasting kleiner of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde Wgh) te worden gesitueerd; bij éénsgesinswoningen minimaal 3 verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde of tenminste de woon- en hoofdslaapkamer aan de geluidsluwe zijde.

Criterium 1:

Met betrekking tot het vergroten van de afstand tot de bron zijn er geen mogelijkheden in verband met beperkte ruimte en de reeds aanwezige bomen op het perceel van de te bouwen woningen.

Criterium 2:

De Graafseweg is reeds voorzien van een stiller wegdek (Microflex B) waardoor een verdere verlaging van de geluidsbelasting met 7 dB niet mogelijk is.

Criterium 3:

Ten aanzien van de geluidbeperkende maatregelen in het overdrachtsgebied in de vorm van een geluidsscherm, is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet acceptabel.

Criterium 4:

Het stedenbouwkundig ontwerp biedt voldoende afscherming voor het achterliggende gebied.

Criterium 5

De buitenruimten voldoen aan de ambitiewaarde voor het betreffende gebied. Deze buitenruimten van de grondgebonden woningen zijn gelegen aan de achterzijde. De buitenruimte van de appartementen zijn gelegen aan de noordelijk en zuidelijk gelegen gevels.

Criterium 6

De woningen hebben een geluidsluwe gevel, deze bevindt zich aan de achterzijde van de woningen.

Criterium 7

Bij de aanvraag om bouwvergunning van de woningen en appartementen dient een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd. Deze bouwakoestische onderzoeken dienen te worden getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit, waarbij voor de geluidbelasting wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting.

Criterium 8

Al in het ontwerp stadium is het geluidsaspect betrokken.

criterium 9

De appartementen dienen allemaal voorzien te zijn van een geluidluwe gevel.

Maatregelen

Voordat een hogere grenswaarde verleend kan worden, dient onderzocht te worden of de geluidbelastingen verlaagd kunnen worden door het treffen van maatregelen. Hiervoor gaat de eerste voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdracht en als laatste naar maatregelen aan de ontvanger.

Bronmaatregelen

Het toepassen van een stiller type wegdek kan uitkomst bieden. De Graafseweg is reeds voorzien van een type wegdek (Microflex B), waardoor een verdere verlaging van de geluidbelasting met 7 dB, niet haalbaar is.

Bronmaatregelen, in de vorm van het verlagen van de maximale snelheid is, gelet op de functie van de weg, geen realistische optie.

Stedenbouwkundige maatregelen

Met betrekking tot het vergroten van de afstand tot de bron zijn er geen mogelijkheden in verband met beperkte ruimte binnen het plangebied en de bestaande bomen rond de op te richten woningen. Een vergroting van de afstand heeft tot gevolg dat de volledige ruimtelijke ontwikkeling financieel niet realiseerbaar is.

Overdrachtsmaatregelen

Ten aanzien van de geluidbeperkende maatregelen in het overdrachtsgebied is de vorm van een geluidscherm, is vanuit stedenbouwkundig oogpunt en verkeersveiligheid niet acceptabel. Het bezwaar op financiële en stedenbouwkundige gronden is te groot om nog aanvullende geluidbeperkende maatregelen te treffen om de geluidbelasting als gevolg van het wegverkeer verder te reduceren voor de woningen.

Cumulatie

Om een goed woon- en leefklimaat te creëren moet voor wat betreft het aspect geluid ook cumulatie worden beschouwd. De gecumuleerde geluidbelastingen bedragen, zoals berekend in het rapport van 10 december 2017, ten hoogste 61 dB (ex. Aftrek artikel 110g) op de nieuwe grondgebonden woningen. Met deze gecumuleerde geluidbelasting dient de gevelwering 26 dB te bedragen. Dit dient getoetst te worden bij de omgevingsvergunning voor het bouwen van de woningen en wanneer hier aan voldaan wordt, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect geluid.

De gevelwering van de kerk dient 21 dB te bedragen.

De gevelwering dient getoetst te worden bij de omgevingsvergunning voor het bouwen van de woningen en wanneer hier aan voldaan wordt, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect geluid.

Conclusie

In het plan om de Heilig Hartenkerk om te bouwen naar woningen en het opvullen van een openplaats in de bebouwing hebben een aantal woningen een geluidbelasting welke de voorkeursgrenswaarde overschrijdt veroorzaakt door wegverkeer.

Het gaat om 2 grondgebonden woningen en de appartementen die zijn gelegen aan de westgevel van de kerk. De overschrijding van de gevelbelasting op 2 grondgebonden woningen bedraagt maximaal 6 dB. De overschrijding bedraagt 6 dB. De overschrijding van de gevelbelasting op de appartementen bedraagt maximaal 2 dB.

Er wordt voldaan aan het hogere grenswaarde beleid voor wat betreft o.a. geluidluwe gevels en geluidluwe buitenruimten. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van 10 december 2017 kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Daarom kan de hogere grenswaarde voor wegverkeer van 54 dB voor de bouw van deze woningen worden verleend.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;

gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid

Besluiten

Voor de nieuw te bouwen woningen aan de Graafseweg te 's-Hertogenbosch, de hogere grenswaarde veroorzaakt door wegverkeer vast te stellen van 54 dB^{*1)}

Voor de nieuw op te richten woningen in de Heilig Hartenkerk te 's-Hertogenbosch, de hogere grenswaarde veroorzaakt door wegverkeer op de zuidoost gevel vast te stellen van 50 dB^{*1)}

^{*1)} waarde inclusief aftrek Wgh 110g

Aan dit besluit wordt de volgende voorwaarde verbonden:

- Bij een aanvraag om bouwvergunning wordt getoetst of de binnenwaarde voldoet aan de geluidsnormen uit het Bouwbesluit.
- Er wordt een afschrift van deze beschikking verzonden aan:
 - Van de Ven Bouw en Ontwikkeling B.V., Haya van Somerenstraat 4-01, 5032 MK Tilburg

's-Hertogenbosch, 17 september 2018

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

De heer B.J. Berendsen

Bijlage:

Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen Heilig Hartenkerk en nieuwbouw 's-Hertogenbosch