

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

V.O.F. Bonthuis
de heer A. Bonthuis
Hebbrodweg 3
7625 RB ZENDEREN

Inlichtingen bij
Nicole Schuurmans
telefoon 038 499 84 36
N.Schuurmans@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer Bonthuis,

Datum
13 09 2018
Kenmerk
2018/0447854
Pagina
1
Uw brief

U heeft een verzoek tot het wijzigen van uw vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 8 maart 2018¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkveebedrijf annex varkenshouderijbedrijf aan de Hebbrodweg 3 in Zenderen. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Uw kenmerk

Besluit

Zaaknummer
4780976

Wij wijzigen uw vergunning² voor de locatie Hebbrodweg 3 in Zenderen, zoals aangevraagd.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Register³) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de vergunning:

- Berekening AERIUS Register (AERIUS kenmerk Rv9Jf6q9dZoi, bijlage 3)
- technische tekening beoogde situatie vergunningaanvraag van 29 januari 2018, ons kenmerk 2018/0342578.

De definitieve vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Ontwikkeling moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd

Naast de voorschriften gelden tevens de uitgangspunten uit de beleidsregel Natuur⁴ voor de toedeling van de vrij beschikbare ontwikkelruimte (segment 2). Daarin is onder andere vastgelegd dat het project of de andere handeling, waarvoor ontwikkelruimte is toegedeeld, binnen twee jaar moet zijn gerealiseerd of verricht. De termijn van twee jaar gaat lopen op het moment dat het besluit onherroepelijk is.

¹ EDO-kenmerk 2018/0117735

² Op basis van art. 2.7, tweede lid wet natuurbescherming

³ Datum berekening 28 juni 2018 met AERIUS kenmerk Rv9Jf6q9dZoi

⁴ Besluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 5 juli 2016 met kenmerk 2016/0176578

Bijlagen

Datum verzending

Als het project of de andere handeling niet binnen die termijn (volledig) is gerealiseerd of verricht kunnen Gedeputeerde Staten de vergunning intrekken of wijzigen. De bevoegdheid hiertoe is vastgelegd in het Besluit natuurbescherming, in combinatie met onze beleidsregel⁵.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen €363,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Tot slot

Heeft u nog vragen naar aanleiding van ons besluit, dan kunt u bellen met Nicole Schuurmans. Zij is te bereiken via telefoonnummer 038 499 84 36.

Datum

13 09 2018

Kenmerk

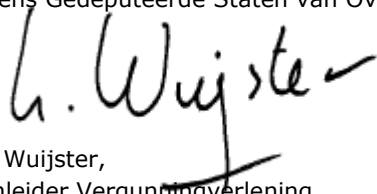
2018/0447854

Pagina

2

Uw brief

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Uw kenmerk

Bijlagen:

Bijlage 1 Voorschriften

Bijlage 2 Overwegingen bij het besluit

Bijlage 3 Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk Rv9Jf6q9dZoi

Bijlage 4 AERIUS-berekening projecteffect, AERIUS kenmerk S4CkfhANRQAp

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Borne;
- FarmConsult, t.a.v. de heer J.A.G. Oude Hengel, Hebbrodweg 3 Zenderen;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland.

⁵ Art. 2.7, vierde lid, Besluit natuurbescherming i.c.m. art. 2.2.2, tweede lid van de Beleidsregel Natuur.

⁶ Belastingverordening Overijssel

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken vanaf de dag van terinzagelegging van dit besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Overijssel. Hoe u dat moet doen kunt u hieronder lezen.

Hoe kunt u een beroepschrift indienen?

Als u belanghebbend bent kunt u tegen bijgaand besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Overijssel, Sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle (telefoon 088 361 55 55).

Verplichte onderdelen van een beroepschrift

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. machtiging als u namens een belanghebbende een beroepschrift indient;
- c. de dagtekening;
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- e. de gronden van het beroep.

Datum

13 09 2018

Kenmerk

2018/0447854

Pagina

3

Verder dient een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft te worden overgelegd. Voor de behandeling van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd.

Voor inlichtingen over de beroepsprocedure kunt u zich wenden tot de provinciale medewerker die bij het besluit is vermeld of tot de Rechtbank Overijssel.

Uw brief

Voorlopige voorziening vragen als snelle reactie nodig is

Uw kenmerk

Indien spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht. In dat geval is extra griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een beroepschrift heeft ingediend.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Na wijziging mogen op het bedrijf maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
Stal E2A	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking. BWL 2010.26.V2	128	D 3.2.14
Stal E3A	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking. BWL 2010.26.V2	80	D 3.2.14
Stal E4	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot eerste dekking. BWL 2010.26.V2	288	D 3.2.14
Stal F	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking	280	D 3.100
Stal A1	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	30	A 3.100
Stal C5	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar. BWL 2010.34.V5	22	A 1.13
Stal B	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	40	A 3.100
	Paarden; volwassen pony's (3 jaar en ouder)	2	K 3.100
Stal C2	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	52	A 1.100
Stal C3	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	124	A 1.100
Stal E3b	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking. BWL 2010.26.V2	80	D 3.2.14
EP 3C	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking	80	D 3.100
EP E1A	Varkens; vleesvarkens, opfokberen	192	D 3.100

Datum

13 09 2018

Kenmerk

2018/0447854

Pagina

4

Uw brief

Uw kenmerk

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
	van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking		
EP E1b	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking. BWL 2014.01.V1	192	D 3.2.9
A2	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	50	A 3.100

Datum

13 09 2018

Kenmerk

2018/0447854

Pagina

5

Uw brief

Uw kenmerk

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A1 Vergunningaanvraag	7
A1.1 Projectomschrijving	7
A1.2 Periode	8
A1.3 Onderliggende documenten	8
A1.4 Aanvullende gegevens	9
A2 Bevoegdheid	9
A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
A3 Procedure	9
A3.1 Overeenstemming andere provincie	9
A3.2 Adviesverzoek aan gemeente	9
A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden	9
A4.1 Wettelijke regels	10
A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)	10
A4.2 Provinciaal beleid	11
A4.2.1 Omgevingsverordening Overijssel 2017	11
A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	12
Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2	12
Extra regels bij agrarische activiteiten	12
A5 Vergunningplicht	13
B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	13
B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	13
B1.1 Uitgangspunten aanvraag	13
B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS	14
B1.3 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten	15
B1.4 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS	15
B1.5 Eindconclusie toetsing	15
B2 Zienswijzen	15
B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze	15
B3 Adviezen	15
B3.1 Bespreking van adviezen	15
C SLOTCONCLUSIE	16
BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk Rv9Jf6q9dZoi)	17
BIJLAGE 4 - AERIUS-berekening projecteffect (kenmerk S4CkfhANRQAp)	18

Datum
13 09 2018
Kenmerk
2018/0447854
Pagina
6
Uw brief
Uw kenmerk

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunningswijziging aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura 2000-gebieden. Voor uw bedrijf is op 21 mei 2015 een verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) afgegeven voor het onderdeel Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbwet). Deze haakt aan bij de omgevingsvergunning van 3 juni 2015. Als referentiesituatie gaat u uit van de vergunde veebezetting zoals vastgelegd in de VVGB. Ten opzichte van deze vergunde situatie vindt er een wijziging in dierenaantallen plaats. De gewenste dierbezetting kan worden gehuisvest in bestaande stallen.

Diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Rav-code	Aantal dieren feitelijk	Aantal dieren gewenst
Stal E2A	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking. BWL 2010.26.V2	D 3.2.14	128	128
Stal E3A	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking. BWL 2010.26.V2	D 3.2.14	80	80
Stal E4	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot eerste dekking. BWL 2010.26.V2	D 3.2.14	288	288
Stal F	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking	D 3.100	280	280
Stal A3	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A3.100	68	-
Stal A4	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	28	-
Stal A5	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	35	-
Stal A1	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	-	30
Stal C5	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar. BWL 2010.34.V5	A 1.13	-	22
Stal B	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	45	40
	Paarden; volwassen pony's (3 jaar en ouder)	K 3.100	2	2
Stal C2	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	180	52
Stal C3	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	-	124
Stal E3b	Varkens; vleesvarkens, opfokberen	D 3.2.14	80	80

Datum
13 09 2018
Kenmerk
2018/0447854
Pagina
7
Uw brief
Uw kenmerk

Datum
13 09 2018
Kenmerk
2018/0447854
Pagina
8
Uw brief

Stalnr	Diercategorie	Rav-code	Aantal dieren feitelijk	Aantal dieren gewenst
	van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking. BWL 2010.26.V2			
EP 3C	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking	D 3.100	80	80
EP E1A	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking	D 3.100	192	192
EP E1b	Varkens; vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking. BWL 2014.01.V1	D 3.2.9	192	192
E2 iglo	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	9	-
E1 iglo	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	6	-
A2	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	-	50

Uw kenmerk

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3⁷ als situatie 2 weergegeven.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraag Wnb;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving;
- beschikking VVGB, d.d. 21 mei 2015;
- omgevingsvergunning, d.d. 3 juni 2015;
- milieutekening_Klumpertsweg 1, d.d. 30 juli 2014;
- milieutekening_Klumpertsweg 1, d.d. 1 september 2014;
- milieutekening_Hebbrodweg 3, d.d. 1 september 2014;
- technische tekening gewenste situatie;
- dimensioneringsplan chemische luchtwasser;
- LAG model vigerend;
- LAG model aanvraag;
- AERIUS berekening verschil, kenmerk RmoJzCSVBSQZ;
- AERIUS berekening projecteffect, kenmerk S4CkfhANRQAp;
- AERIUS berekening verschil, kenmerk Rv9Jf6q9dZoi.

⁷ Document AERIUS Register, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk Rv9Jf6q9dZoi

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 23 maart 2018 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 25 mei 2018 om 12:13 en 31 mei 2018 om 8:18 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2018/0305987.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁹ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland¹⁰ hebben ingestemd met ons voornemen om voorliggende vergunning te verlenen.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Borne gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

⁸ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁹ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

¹⁰ Brief van 24 januari 2017 met kenmerk 2015-009247 (ons kenmerk 2017/0023276)

Datum
13 09 2018
Kenmerk
2018/0447854
Pagina
9
Uw brief

Uw kenmerk

Datum
13 09 2018
Kenmerk
2018/0447854
Pagina
10
Uw brief
Uw kenmerk

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen¹¹. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning¹² die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde

¹¹ Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

¹² Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS¹³.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragrafen zijn alleen de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Omgevingsverordening Overijssel 2017

In onze omgevingsverordening¹⁴ hebben wij het weiden van vee vrijgesteld van vergunningplicht. Dit geldt ook voor het op of in de bodem brengen van meststoffen.

De vrijstelling van de vergunningplicht voor beweiden en bemesten is een voortzetting van de bestaande landelijke vrijstelling, zoals die was neergelegd in artikel 3a van het Besluit Vergunningen Natuurbeschermingswet 1998. De vrijstelling ziet op het weiden van alle soorten vee en het op of in de bodem brengen van meststoffen: dierlijke meststoffen, overige organische meststoffen en kunstmest.

In het programma aanpak stikstof 2015-2021 is rekening gehouden met de stikstofdepositie als gevolg van bestaande beweiding en bemesting. Rekening houdend met de uit te voeren maatregelen stellen we vast dat deze depositie niet leidt tot verslechtering van de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitats en leefgebieden van soorten in de Natura 2000-gebieden die in het programma zijn opgenomen. Een verslechtering van de kwaliteit van habitats door beweiding of bemesting treedt niet op.

¹³ Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 2

¹⁴ Provinciaal blad, nummer 1927, gepubliceerd op 28 april 2017

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2

In onze beleidsregel¹⁵ hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld. Het betreft een set van gezamenlijke provinciale beleidsregels voor de verdeling van deze ontwikkelingsruimte. De regels hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen ze dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jr geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting¹⁶. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jr of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning gaat kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt een landelijke volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

Datum

13 09 2018

Kenmerk

2018/0447854

Pagina

12

Uw brief

Uw kenmerk

Extra regels bij agrarische activiteiten

Aanvullend aan deze landelijke regels hebben we in de beleidsregel twee extra regels¹⁷ opgenomen. Deze regels zijn opgenomen om te voorkomen dat ontwikkelruimte oneigenlijk wordt gebruikt en niet beschikbaar is voor andere ondernemers. De aanvullende regels zijn:

1. er wordt geen toestemming verleend voor de oprichting, vervanging of uitbreiding van dierenverblijven van landbouwhuisdieren als de emissiewaarde per dierplaats van dat huisvestingsstelsel hoger is dan vermeld in het Besluit emissiearme huisvesting¹⁸.
2. Wij delen alleen ontwikkelruimte toe als de emissiewaarde per dierplaats van de aangevraagde huisvestingsstelsels van landbouwhuisdieren lager of gelijk is aan de waarde in het Besluit emissiearme huisvesting¹⁹.

Deze aanvullende regels passen we toe op aanvragen die vanaf 1 januari 2017 worden ingediend²⁰. Ze zijn alleen van toepassing als er sprake is van bouw of verbouw van diervverblijven, waar het Besluit emissiearme huisvesting op van toepassing is.

¹⁵ Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

¹⁶ Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

¹⁷ Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, artikel 2.3.1 en artikel 2.3.2

¹⁸ Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingsstelsels voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

¹⁹ Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingsstelsels voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak).

Bij effecten door stikstofhoudende gassen is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt²¹. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is²². Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden²³.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is voor meerdere gebieden de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12²⁴.

De berekening in AERIUS van het projecteffect toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

Uitbreiding ten opzichte van een omgevingsvergunning met een VVGB Natura 2000-gebieden (besluit genomen vóór 1 juli 2015)

U beschikt over een Omgevingsvergunning met een VVGB Natura 2000-gebieden (21 mei 2015, kenmerk 2015/0141888). U wilt een wijziging van uw activiteiten ten opzichte van deze vergunde situatie. U heeft berekeningen in AERIUS Calculator (versie 2016L) gemaakt van het projecteffect. Om de benodigde ontwikkelingsruimte vast te stellen heeft u het verschil berekend tussen de vergunde situatie en de beoogde situatie.

Projecteffect toont depositie boven grenswaarde

Voor de bepaling van het projecteffect heeft u alle verschillen ten opzichte van het toestemmingsbesluit op grond van de Wnb, geldend op 1 juli 2015, en de beoogde situatie berekend. Uit deze berekening blijkt dat dit leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat u een wijziging van de vergunning nodig heeft.

²⁰ Besluit van 18 april 2017 met kenmerk 2017/0117725

²¹ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

²² Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

²³ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

²⁴ <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

Datum

13 09 2018

Kenmerk

2018/0447854

Pagina

13

Uw brief

Uw kenmerk

B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling. In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Datum

13 09 2018

Kenmerk

2018/0447854

Pagina

14

Uw brief

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Uw kenmerk

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. De claim op ontwikkelingsruimte hebben we getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kunnen we toedelen.

De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met onze beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. Als de toegekende ontwikkelruimte niet of slechts gedeeltelijk is gebruikt kunnen wij de natuurvergunning wijzigingen of intrekken²⁵.

²⁵ De grondslag hiervoor is het Besluit natuurbescherming, art. 2.7, vierde lid in samenhang met onze Beleidsregel Natuur, art. 2.2.2, tweede lid

B1.3 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten

In onze beleidsregel is opgenomen dat vergunningaanvragen voor agrarische bedrijven, met een claim op ontwikkelingsruimte, moeten voldoen aan de emissiewaarden, zoals weergegeven in het Besluit emissiearme huisvesting. Dit geldt voor projecten, waarbij sprake is van oprichting, vervanging of uitbreiding van een dierenverblijf.

De aanvraag heeft geen betrekking op oprichting, vervanging of uitbreiding van een dierenverblijf. Toetsing aan de emissienormen is niet van toepassing.

B1.4 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jr lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hiervoor nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

B1.5 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in AERIUS Register blijkt dat deze ook beschikbaar is. Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

B2 Zienswijzen

B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van 14 juli 2018 tot en met 25 augustus 2018 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

B3 Adviezen

B3.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van Borne zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

Datum

13 09 2018

Kenmerk

2018/0447854

Pagina

15

Uw brief

Uw kenmerk

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf aan Hebbrodweg 3 Zenderen te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

Datum

13 09 2018

Kenmerk

2018/0447854

Pagina

16

Uw brief

Uw kenmerk

BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk Rv9Jf6q9dZoi)

Datum

13 09 2018

Kenmerk

2018/0447854

Pagina

17

Uw brief

Uw kenmerk

BIJLAGE 4 - AERIUS-berekening projecteffect (kenmerk S4CkfhANRQAp)

Datum

13 09 2018

Kenmerk

2018/0447854

Pagina

18

Uw brief

Uw kenmerk