



Gemeente Epe

Beslisnota voor de raad

Onderwerp	Verklaring algemeen belang afvalinzameling scholen
Programma	7 - duurzaamheid
Datum	4 september 2018
Portefeuillehouder	B.J. Aalbers / E. Visser
Registratienummer	2018-07592
Informant	L. Dekkers
Afdeling / eenheid	Ruimte / Beheer
Telefoonnummer	14 0578
E-mail adres	leon.dekkers@epe.nl
Bijlage(n)	1 ^e wijziging Verordening reinigingsheffingen 2018 (2018-08404) 2 ^{de} wijziging Afvalstoffenverordening 2011 (2018-08568)

TE BESLUITEN OM

1. het inzamelen van gescheiden afval op scholen te verklaren tot een activiteit van algemeen belang, op grond van artikel 25h lid 5 en 6 van de Mededingingswet..
2. De 1^e wijziging Verordening reinigingsheffingen 2018 vast te stellen.
3. De 2^e wijziging van de Afvalstoffenverordening 2011 gemeente Epe vast te stellen.

INLEIDING

Afval scheiden zou niet alleen voorbehouden moeten zijn aan huishoudens in een duurzame gemeente. Daarom wordt nu voorgesteld om in het verlengde en ter ondersteuning van het grondstoffenbeleid voor huishoudens, ook scholen educatief en praktisch te faciliteren bij het gescheiden aanbieden van afval. Afval scheiden op school is nu veelal niet mogelijk, omdat schoolafval ongescheiden als zijnde bedrijfsafval wordt afgevoerd.

Door dit besluit wordt het mogelijk dat het gescheiden afval door Circulus-Berkel gecombineerd met de route-inzameling voor huishoudens wordt opgehaald bij scholen, die meedoen aan het educatieproject CleanWise.

BEOOGD EFFECT

Gescheiden afvalinzameling bij scholen bevorderen.

ARGUMENTEN

1.1 *Gescheiden afvalinzameling bij scholen draagt bij aan het afvalbeleid*

Vanuit de wettelijke inzamelplicht van gemeenten voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen is het stimuleren van afvalscheiding door de gemeente logischerwijs gericht op huishoudens. Landelijk wordt echter steeds meer erkend dat een geslaagde afvalscheiding (van huishoudelijke afvalstoffen) er bij gebaat is als afvalscheiding op meerdere plaatsen binnen de samenleving gemeengoed wordt. Als burgers hun afval thuis scheiden, dan is het logisch als dit ook op het werk, op school, bij een vereniging of op straat zou worden gevraagd van een inwoner.



Het stimuleren van afvalscheiding op plaatsen in de samenleving waar de gemeente geen wettelijke inzamelplicht heeft kan een positief uitstralend effect hebben op de afvalscheiding bij huishoudelijk afval. Scholen hebben hierin een belangrijke educatieve rol.

Voor een inwoner wordt de afvalscheiding voor hem/haar steeds meer zichtbaar binnen de samenleving en daardoor zal hij/zij dit ook steeds meer zien als de 'sociaal wenselijke norm' en zich daarna gedragen.

1.2 Afval van maatschappelijke organisaties wordt gezien als bedrijfsafval

Afval dat vrijkomt bij instellingen zoals scholen wordt gezien als bedrijfsafval. Hiervoor heeft de gemeente geen wettelijke inzamelplicht. Het ophalen van afval bij scholen is formeel een economische activiteit die de gemeente normaal gesproken alleen tegen een marktconforme prijs zou mogen aanbieden. Wanneer de raad besluit om een verklaring van algemeen belang af te geven, wordt deze belemmering weer op geheven.

1.3 De wet markt en overheid is van toepassing

Ingevolge de Wet markt en overheid (dit betreft de artikelen 25g t/m 25m van de Mededingingswet) gelden voor overheden die economische activiteiten verrichten bepaalde gedragsregels om concurrentievervalsing te voorkomen waaronder m.n.:

1. Integrale kostendoorberekening: overheden moeten ten minste de integrale kosten van hun goederen of diensten in hun tarieven doorberekenen aan de afnemers;
2. Bevoordelingverbod: overheden mogen hun eigen overheidsbedrijven niet bevoordelen ten opzichte van concurrerende bedrijven;

De raad kan verklaren dat bepaalde economische activiteiten worden uitgezonderd van de werking van de Wet markt en overheid. In dit geval wordt de raad voorgesteld te verklaren dat het verzamelen van gescheiden afval / grondstoffen op scholen als een activiteit van algemeen belang wordt beschouwd.. Dit is relevant om de gescheiden afvalinzameling bij scholen door Circulus-Berkel via de route-inzameling mogelijk te maken.

1.4 Belanghebbenden konden hun inbreng leveren.

Het voorgestelde besluit is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Belanghebbenden konden in die periode hun zienswijzen naar voren brengen, waarmee er een extra waarborg is dat hun belangen worden meegewogen.

Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het voorstel is niet gewijzigd.

1.5 Inzameling wordt uitgevoerd door Circulus-Berkel

Het college heeft Circulus-Berkel aangewezen als inzamelingsdienst voor de stromen PMD, GFT en papier bij scholen. Door de inzameling door hen te laten uitvoeren kan inzameling gecombineerd worden met de bestaande routes voor huishoudelijk afval. Dit draagt bij aan zo laag mogelijk kosten en milieu efficiëntie.

Circulus-Berkel zorgt voor het uitzetten van mini-containers en het ledigen binnen de bestaande inzamelroutes. Commerciële inzamelaars bieden deze service doorgaans niet aan of tegen zeer hoge kosten.

2.1 Wijziging van de verordening reinigingsheffingen is noodzakelijk

Om te voorkomen dat er reinigingsrecht bij scholen in rekening wordt gebracht, zal de raad de Verordening reinigingsrechten moeten wijzigen en daarin een vrijstelling opnemen. De datum van ingang van die vrijstelling zal gelijk moeten oplopen met de ingang van het nieuwe beleid. Voor 2018 betekent dat een wijziging van de geldende verordening. Een concept wijzigingsverordening is bijgevoegd.

3.1 Wijziging van de Afvalstoffenverordening is noodzakelijk.

Om mogelijk te maken dat het gescheiden afval mag worden aangeboden bij de inzameldienst is een aanvulling van artikel 14 noodzakelijk.

KANTTEKENINGEN

1.1 Bij Inzameling wordt gevraagd om een tegenprestatie

Deelnemende scholen krijgen medewerking bij het scheiden van afval. Een aanvullende voorwaarde hierbij is dat ze deelnemen aan het educatie programma CleanWise. Dit programma is ontwikkeld

door Circulus-Berkel. Het leert de deelnemers waarom ze afval moeten scheiden en draagt zo ook bij aan een afvalvrije school.

1.2 Inzameling is niet kostenneutraal

Waar de inzameling van PMD-materiaal bij scholen budgettair neutraal kan worden verwerkt, geldt dat niet voor de inzameling van GFT-afval bij scholen. Het voorstel is namelijk dat de scholen niks betalen. Tegenover de kosten staan geen baten uit de reinigingsrechten die anders geheven zouden worden. Deze kosten kunnen evenmin gedekt worden via de afvalstoffenheffing omdat het geen kosten betreft van het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen. Dat betekent dat het voorstel zoals het er nu ligt niet budgettair neutraal kan worden uitgevoerd. De hoogte van het financiële effect is vanwege het ontbreken van gegevens niet goed in te schatten, maar kan bij benadering worden bepaald aan de hand van het aantal verwachte GFT-containers dat bij scholen uitgezet gaat worden, vermenigvuldigd met het tarief reinigingsrecht (thans € 120). Voor 2018 zal het nadeel beperkt zijn, omdat het nieuwe beleid maar voor een aantal maanden geldt. Het gaat hier echter om een structureel nadeel.

1.3 Er kan bezwaar worden gemaakt tegen verrekening van de kosten

De kosten van de inzameling worden in dit voorstel onderdeel van de reguliere inzameling door Circulus-Berkel en worden dus doorberekend aan de inwoners in de afvalstoffenheffing. Strikt juridisch beschouwd is dit afval echter geen huishoudelijk afval en dus niet door belastbaar. Hiertegen zou dus bewaar kunnen worden ingediend door belanghebbenden. Van belang is ook dat scholen of maatschappelijke organisaties geen "bedrijf" zijn. Zij hebben een andere maatschappelijke functie en het afval dat vrijkomt is gelijkwaardig aan huishoudelijk afval en kan bovendien zonder probleem ook via andere routes in het huishoudelijk materiaal terecht komen (naar huis meenemen of ondergrondse verzamelcontainers). Doordat de kosten zeer laag zijn is het effect op de afvalstoffenheffing verwaarloosbaar. Wij schatten dit risico zeer laag in. Er zijn ons hiervan geen voorbeelden bekend in Nederland.

2.1 Inzameling van restafval valt niet onder het besluit

Dit voorstel gaat uitsluitend over de stromen die zijn aan te merken als grondstoffen. Voor restafval geldt dat dit niet onder de voorwaarden valt, scholen moeten hier zelf zorg voor blijven dragen. Als het scheiden van de grondstoffen succesvol is blijft er naar schatting vrij weinig restafval over.

FINANCIËN

Het ingezamelde materiaal is gelijkwaardig aan huishoudelijk afval en kan daardoor eenvoudig worden meegenomen in de reguliere route. Kosten zijn hierdoor verwaarloosbaar. Verwerkingskosten zijn naar verwachting zeer laag door het relatief lage gewicht. Bovendien betreft het voornamelijk materiaal dat ook mee naar huis kan worden genomen waar het eveneens onderdeel is van de reguliere kosten. De leerlingen van de scholen zijn grotendeels ook inwoners van Epe. Gelet op de aard van het materiaal, de lage hoeveelheden en dus ook kosten en het maatschappelijk belang is het mogelijk de kosten onderdeel te laten maken van de reguliere kosten voor huis-aan-huis inzameling door Circulus-Berkel. Als naar schatting 15 scholen deelnemen met 2 containers per school bedragen de geschatte kosten jaarlijks: $(15 \times 2) \times 120 = 3600$ euro. De kosten kunnen, gelet op de aard van het materiaal en het maatschappelijk belang, worden verrekend via de DVO.

COMMUNICATIE


Het voorgestelde besluit is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Hiervan is op de gemeentepagina in het Veluws Nieuws en op de website melding gemaakt. Scholen ontvangen een brief met een aanbieding voor de inzameling van gescheiden afval in combinatie met toelichting op het bijhorende lesprogramma CleanWise.

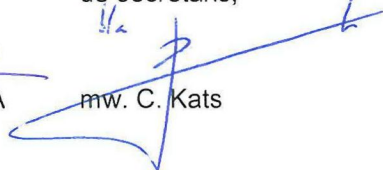
UITVOERING

Na vaststelling door de raad worden allen scholen geïnformeerd. In overleg met de afvalcoach en Circulus-Berkel worden hierna alle inzamelmiddelen uitgezet en de lesprogramma's geïntroduceerd.

Epe, 11 september 2018

Burgemeester en wethouders van Epe,
de burgemeester, de secretaris,


Ir. H. van der Hoeve MPA


mw. C. Kats