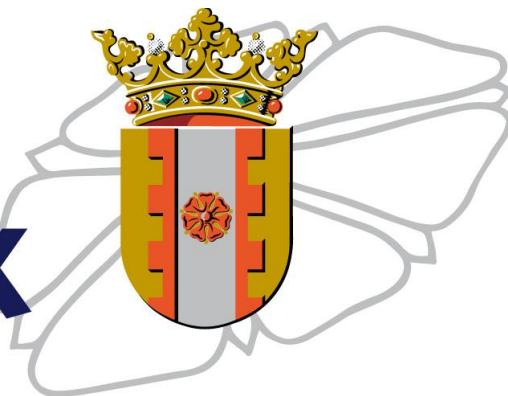


GEMEENTE

Zederik



TOELICHTING BESTEMMINGSPLAN 'Meerkerk, Zouwendijk 68-70 en nabij 143'



NL.IMRO.0707.BPMKKzouwendk6870-VO01

Status: Voorontwerp
Versie: 1.1

Langerak, 10-07-2018



Van den Heuvel
Ontwikkeling & Beheer b.v.

Inhoudsopgave

1 INLEIDING	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	2
1.3 Vigerend bestemmingsplan	3
1.4 Leeswijzer	5
2 BESTAANDE SITUATIE	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Ruimtelijke structuur	6
2.2.1 Bebouwingsstructuren en –typologieën	6
2.2.2 Huidig gebruik	6
3 PLANBESCHRIJVING	8
3.1 Plan	8
3.2 Ontsluiting en parkeren	9
3.3 Landschappelijke inpassing	11
4 BELEIDSKADER	12
4.1 Rijksbeleid	12
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	12
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	13
4.2 Provinciaal beleid	13
4.2.1 Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM)	13
4.2.2 Provinciale Verordening Ruimte (PVR)	16
4.3 Regionaal Beleid	18
4.3.1 Regionale structuurvisie Visie 2030 ‘Open voor elkaar’	18
4.3.2 Regionale woonvisie Alblasserwaard-Vijfheerenlanden	18
4.4 Gemeentelijk beleid	19
4.4.1 Woonvisie gemeente Zederik 2015-2018	19
4.4.2 Bestemmingsplan ‘Kernen Zederik’	19
4.4.3 Bestemmingsplan ‘Herziening Kernen Zederik’	20
4.4.4 Bestemmingsplan ‘buitengebied Zederik’	20
4.4.5 Ontwerp-bestemmingsplan ‘Reparatieplan Buitengebied Zederik’	21
4.5 Conclusie	21
5 ONDERZOEK/VERANTWOORDING	22
5.1 Milieueffectrapportage (vormvrije m.e.r.)	22
5.2 Geluidhinder	25
5.3 Bedrijven en milieuzonering	27
5.4 Bodem	30
5.5 Archeologische en cultuurhistorische waarden	32
5.6 Watertoets	36
5.7 Flora en fauna	41

5.8 Luchtkwaliteit	45
5.9 Externe veiligheid	46
5.10 Molenbiotoop	48
6 JURIDISCHE PLANOPZET	52
6.1 Inleiding	52
6.2 Systematiek van de regels	52
6.3 Bestemmingen	52
6.4 Aanduidingen	53
7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	53
7.1 Exploitatie	53
8 OVERLEG EN ZIENSWIJZEN	53
8.1 Vooroverleg	53
8.2 Inspraak	53
8.3 Zienswijzen	53

Bijlage	Omschrijving	Auteur	Referentie	Datum
1	Landschappelijk inpassingsplan nieuwe woning naast Zouwendijk 143 te Meerkerk	Lagendijk tuin- en landschapsarchitecten	LTL20932	20-06-2016
2	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï	Voortman Ingenieurs	18.1133 / R-JVO/1303	03-05-2018
3	Digitale watertoets locatie Zouwendijk 68-70	Waterschap Rivierenland	20180314-9-17340	14-03-2018
4	Digitale watertoets locatie naast Zouwendijk 143	Waterschap Rivierenland	20180314-9-17339	14-03-2018
5	Ecologische quickscan	Blom Ecologie	BE/2018/131/r	02-07-2018
6	Archeologisch onderzoek	ADC Archeoprojecten	Rapport 4619	09-07-2018
7	Verkennd bodem- en asbestonderzoek locatie Zouwendijk 68-70	Linge milieu bv	18-2052A	28-05-2018
8	Verkennd bodem- en asbestonderzoek locatie naast Zouwendijk 143	Linge milieu bv	18-2052B	29-05-2018

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op het perceel Zouwendijk 68-70 te Meerkerk zijn thans twee aaneengebouwde woningen gelegen. De woningen zijn verouderd en verkeren in een slechte bouwkundige staat. De initiatiefnemer is voornemens de huidige opstallen te slopen en ter plaatse een vrijstaande woning te realiseren. Men is voornemens de tweede wooneenheid te verplaatsen naar het kavel naast het perceel Zouwendijk 143 te Meerkerk (in eigendom van de initiatiefnemer). Het plan is om ter plaatse van het agrarisch grasland een vrijstaande woning te realiseren.

Het voorgenomen plan is strijdig met de vigerende bestemmingsplannen 'Herziening Kernen Zederik' en 'buitengebied Zederik'. Op het perceel Zouwendijk 68-70 te Meerkerk dient bij sloop en nieuwbouw van een woning de woningtypologie gelijk te blijven. Tevens heeft het kavel naast het perceel Zouwendijk 143 te Meerkerk de bestemming 'Agrarisch' (zonder bouwvlak). Op gronden met de bestemming 'Agrarisch' is het realiseren van een burgerwoning niet toegestaan.

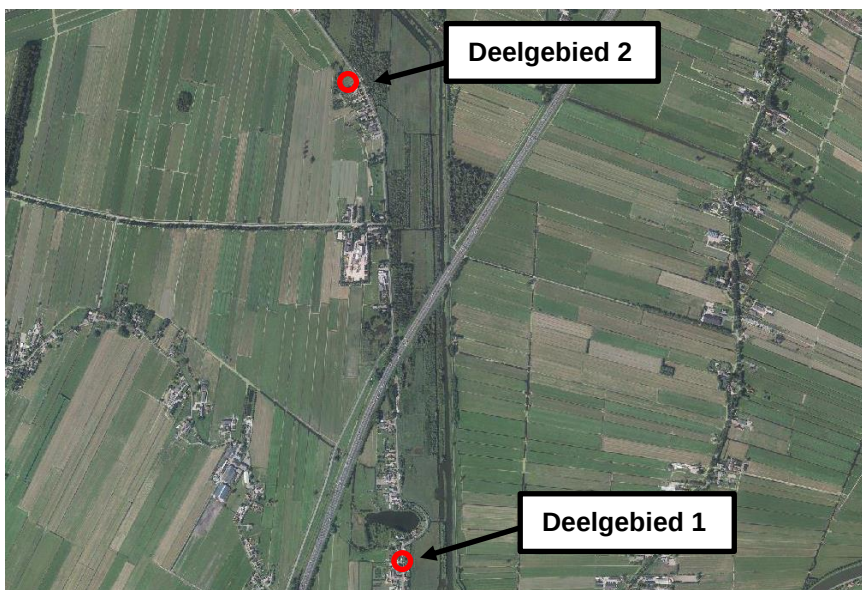
De initiatiefnemer heeft een principeverzoek ingediend bij de gemeente Zederik voor het beoogde plan. Op 6 februari 2018 heeft de gemeente Zederik in een schriftelijke reactie aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan het beoogde plan middels een bestemmingsplanprocedure.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het onderhavige plangebied bestaat uit twee deelgebieden. Deelgebied 1 betreft het perceel Zouwendijk 68-70 te Meerkerk. Deelgebied 1 is gelegen aan de rand van de kern Meerkerk.

Deelgebied 1 wordt aan de noordzijde begrensd door een stuk tuingrond welke behoort bij de woning Zouwendijk 70 te Meerkerk. Aan de oost- en westzijde grenst deelgebied 1 aan door de Zouweboezem en de Zouwendijk. Tenslotte wordt deelgebied 1 aan de zuidzijde begrensd door de perceelsgrens met het naastgelegen perceel Zouwendijk 66 te Meerkerk.

Deelgebied 2 betreft een kavel naast het perceel Zouwendijk 143 te Meerkerk. Het kavel wordt aan de zuid- en oostzijde begrensd door de Zouwendijk en de perceelsgrens met het naastgelegen perceel Zouwendijk 143. Deelgebied 2 grenst aan de west- en noordzijde aan het open slagenlandschap.



Afbeelding 1: Luchtfoto ligging deelgebieden



Afbeelding 2: Begrenzing deelgebied 1



Afbeelding 3: Begrenzing deelgebied 2

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Bestemmingsplan 'Kernen Zederik'

Deelgebied 1 valt binnen het bestemmingsplan 'Kernen Zederik' van de gemeente Zederik, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 27 mei 2013. De grond waarop deelgebied 1 is gelegen heeft de bestemming:

- Wonen;

Met de dubbelbestemming:

- Waterstaat – Waterkering.

En de aanduidingen:

- Bouwaanduiding 'twee-aaneen';
- Maatvoeringsaanduiding 'Maximum bouwhoogte (m): 10'
- Maatvoeringsaanduiding 'Maximum goothoogte (m): 6.
- Bouwvlak.



Afbeelding 4: Uitsnede bestemmingsplan 'Kernen Zederik'

Bestemmingsplan 'Herziening Kernen Zederik'

Deelgebied 1 valt tevens binnen het bestemmingsplan 'Herziening Kernen Zederik' van de gemeente Zederik, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 15 september 2017. In de herziening zijn regels opgenomen en aangepast naar aanleiding van afwijkingen tussen de verschillende bestemmingsplannen voor het buitengebied, evenals omissies of nieuw beleid. Voor deelgebied 1 betekent dit de aanpassing/actualisatie van de regelgeving. Voor de plankaart betekent het dat de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie - 2 en 'Waterstaat – Waterbergingsgebied' zijn toegevoegd.

Bestemmingsplan 'buitengebied Zederik'

Deelgebied 2 valt binnen de contouren van het bestemmingsplan 'buitengebied Zederik' van de gemeente Zederik, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 29 juni 2015. De grond waarop deelgebied 2 is gelegen heeft de bestemming:

- Agrarisch;

Met de dubbelbestemmingen:

- Waterstaat – Waterkering;
- Waterstaat – Waterstaatkundige functie.

En de aanduiding:

- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – molenbiotoop.



Afbeelding 5: Uitsnede bestemmingsplan 'buitengebied Zederik'

Ontwerp-bestemmingsplan 'Reparatieplan Buitengebied Zederik'

Deelgebied 2 valt tevens binnen het ontwerp-bestemmingsplan 'Reparatieplan Buitengebied Zederik' van de gemeente Zederik, dat op 20 april 2018 is gepubliceerd. In de herziening zijn regels opgenomen en aangepast naar aanleiding van afwijkingen tussen de verschillende bestemmingsplannen voor het buitengebied, evenals omissies of nieuw beleid. Voor deelgebied 2 betekent dit de aanpassing/actualisatie van de regelgeving. Voor de plankaart betekent het dat de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 6' zijn toegevoegd.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit de volgende hoofdstukken, waarin de achtergronden van het plan zijn beschreven:

- Hoofdstuk 2: Bestaande situatie;
- Hoofdstuk 3: Planbeschrijving;
- Hoofdstuk 4: Beleidskader;
- Hoofdstuk 5: Onderzoek/verantwoording;
- Hoofdstuk 6: Juridische planopzet;
- Hoofdstuk 7: Economische uitvoerbaarheid;
- Hoofdstuk 8: Overleg en zienswijzen.

2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 Algemeen

Meerkerk is de grootste kern van de gemeente Zederik. Deze gemeente behoort tot de provincie Zuid-Holland en is gelegen in de oosthoek van de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden. De gemeente Zederik telt ongeveer 13.500 inwoners en heeft een oppervlakte van circa 77 km² (ruim 2 km² water). Meerkerk telt ongeveer ruim 3.700 inwoners.

2.2 Ruimtelijke structuur

2.2.1 Bebouwingsstructuren en –typologieën

Het plangebied is gelegen aan de Zouwendijk. De Zouwendijk kenmerkt zich door een afwisseling van woningen en bedrijven. De gebouwen zijn zowel parallel als haaks dicht op de Zouwendijk gepositioneerd. Qua vormgeving en architectuur ziet men grote verscheidenheid, traditionele/historische bebouwing afgewisseld met modernere bouwstijlen. Deelgebied 1 (Zouwendijk 68-70) en deelgebied 2 maken onderdeel uit van de lintbebouwing langs de Zouwendijk. Ter plaatse van deelgebied 1 is sprake van een tweezijdig lint, terwijl ter plaatse van deelgebied 2 (naast Zouwendijk 143) sprake is van een eenzijdige lintbebouwing. Kenmerkend voor de lintbebouwing langs de Zouwendijk is de verdichting aan bebouwing en de relatie korte afstand van de bebouwing tot de Zouwendijk.

2.2.2 Huidig gebruik

Deelgebied 1 betreft een bestaand woonperceel. Op het perceel zijn thans twee aaneengebouwde woningen gelegen. De woningen zijn verouderd en verkeren in een slechte bouwkundige staat.



Afbeelding 6: Aanzicht bestaande bebouwing deelgebied 1 (Zouwendijk 68-70)

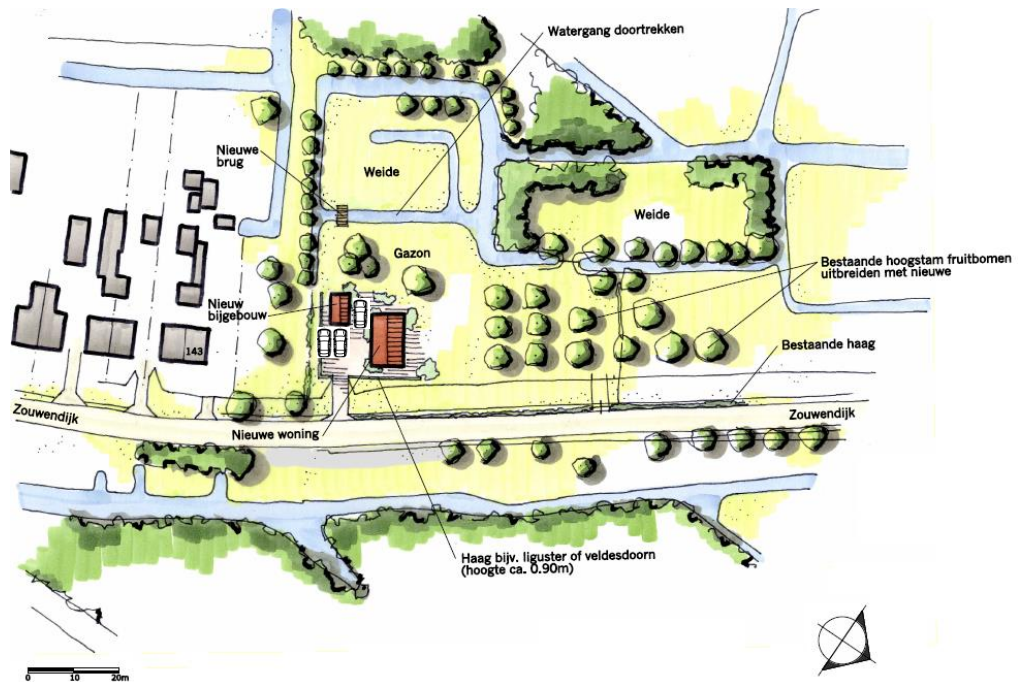


Afbeelding 7: Aanzicht bestaande bebouwing deelgebied 1 (Zouwendijk 68-70)

Deelgebied 2 (naast perceel Zouwendijk 143) betreft thans een stuk agrarisch grasland.



Afbeelding 8: Aanzicht deelgebied 2 (kavel naast perceel Zouwendijk 143)



Abbeelding 10: Nieuwe situatie deelgebied 2

3.2 Ontsluiting en parkeren

Ontsluiting

Deelgebied 1 wordt thans ontsloten middels een dubbele in- en uitrit op de Zouwendijk. Dit wordt in de nieuwe situatie teruggebracht naar een enkele in- en uitrit. De vrijstaande woning zal verder van de weg worden gepositioneerd. Het onderhavige plan zorgt hiermee vanuit verkeerstechnisch en -veiligheidsoogpunt voor een verbeterde situatie.

Deelgebied 2 wordt thans ontsloten middels een enkele in- en uitrit op de Zouwendijk. Ten behoeve van de vrijstaande woning wordt een extra in- en uitrit gerealiseerd op de Zouwendijk.

Parkeren

De gemeente Zederik heeft in oktober 2014 de Nota Parkeerbeleid vastgesteld. Voor ruimtelijke ontwikkelingen dient gebruik te worden gemaakt van de Nota Parkeerbeleid. In bijlage 2 van de Nota Parkeerbeleid zijn de parkeernormen gebundeld in een schema.

In de Nota Parkeerbeleid Gemeente Zederik geeft de gemeente aan van de vigerende parkeerkegetallen van het CROW. In de Nota Parkeerbeleid Gemeente Zederik is verder aangegeven bij nieuwe ontwikkeling in de parkeerberekening uit te gaan van de stedelijkheidsgraad "niet stedelijk" en het gebiedstype "rest bebouwde kom". Verder gaat de gemeente Zederik uit van het gemiddelde kengetal. Conform het parkeerbeleid van de gemeente Zederik worden parkeerplaatsen op eigen terrein maar voor 80% meegeteld in de totale parkeerbalans.

Parkeerbehoefte

Het onderhavige plan gaat uit van de nieuwbouw van twee vrijstaande woningen. Dit resulteert in een parkeerbehoefte van 4,6 parkeerplaatsen.

Parkeeroplossing

Het parkeren wordt volledig op eigen terrein opgelost. De parkeerplaatsen in garages worden normaliter niet meegeteld, omdat lang niet zeker is dat deze ook als zodanig gebruikt wordt. Parkeerplaatsen op eigen terrein van percelen met uitsluitend een inrit worden maar voor 80% meegeteld in de totale parkeerbalans.

In beide deelgebieden worden drie parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde parkeernorm ($6 \text{ parkeerplaatsen} \times 0,8 = 4,8 \text{ parkeerplaatsen}$).



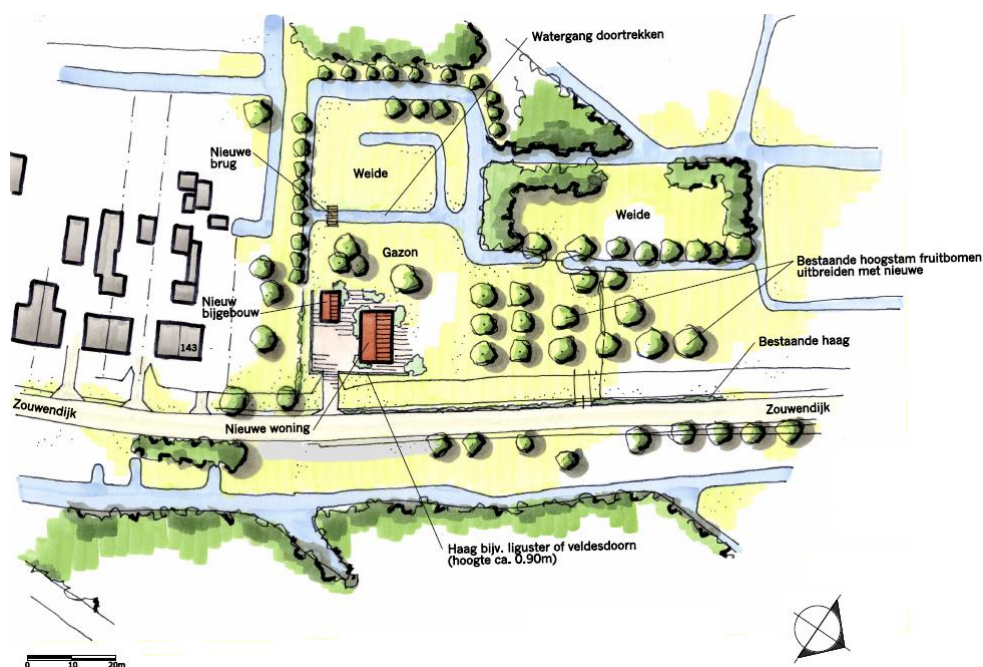
Afbeelding 11: Parkeren deelgebied 1



Afbeelding 12: Parkeren en nieuwe in- en uitrit deelgebied 2

3.3 Landschappelijke inpassing

Om een optimale ruimtelijke kwaliteitswinst te bereiken is men voornemens deelgebied 2 op een passende wijze landschappelijk in te richten. Lagendijk tuin- en landschapsarchitecten is gevraagd een landschappelijk inpassingsplan op te stellen. Voor het landschappelijk inpassingsplan is gekeken naar de huidige landschappelijke kernkwaliteiten van het gebied. Het uitgangspunt van het landschappelijk inpassingsplan is om de bestaande landschappelijke kernkwaliteiten van het gebied te behouden dan wel te versterken. Het nieuwe woonperceel zal een passende landelijke en groene uitstraling krijgen door middel van het aanbrengen van streekeigen erfbeplanting en het behouden van de bestaande streekeigen beplanting. Hierbij moet men denken aan onder andere het aanplanten van hoogstam fruitbomen. Tevens wordt het kenmerkende slotenpatroon hersteld middels het doortrekken van een dwarssloot achter de woning. Deze watergang zal tevens als fysieke begrenzing van de woonkavel fungeren. Het parkeren wordt middels het aanplanten van streekeigen erfbeplanting (hagen) uit het zicht onttrokken. Op basis hiervan kan worden gesteld dat er sprake is van een passende landschappelijke inrichting van het nieuwe woonperceel. Het landschappelijk inpassingsplan is uitvergroot toegevoegd in de bijlage.



Afbeelding 13: Landschappelijk inpassingsplan deelgebied 2

4 BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Het Rijk streeft naar een Nederland dat concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Dit wil zij doen met een krachtige aanpak, die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker vooropzet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve Rijksbetrokkenheid. Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig om deze nieuwe aanpak vorm te geven. Daarnaast geven nieuwe politieke accenten, veranderende omstandigheden zoals een economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen aanleiding voor herziening van het Rijksbeleid.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Het Rijk geeft aan dat landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten identiteit geven aan een gebied en culturele voorzieningen en cultureel erfgoed bovendien van groeiend belang zijn voor de concurrentiekracht van Nederland. In de nieuwe structuurvisie is aangegeven dat het Rijk verantwoordelijk blijft voor het cultureel en natuurlijk UNESCO Werelderfgoed (inclusief de voorlopige lijst), kenmerkende stads- en dorpsgezichten, Rijksmonumenten en het maritieme erfgoed. Het beleid ten aanzien van landschap is echter niet langer een Rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies.

Het onderhavige plan is kleinschalig van aard en er worden geen Rijksbelangen geschaad.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Kern van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven via welke weg zij die belangen denken te realiseren. Het Rijk geeft dit aan in de AMvB Ruimte. De nieuwe AMvB Ruimte, het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) is gebaseerd op enkele hoofdstukken uit de voorgaande AMvB Ruimte en enkele nieuwe toevoegingen. Het Barro omvat alle ruimtelijke Rijksbelangen uit eerder uitgebrachte PKB's (planologische kernbeslissingen) die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

Het onderhavige plan is kleinschalig van aard en maakt geen onderdeel uit van de genoemde ruimtelijke Rijksbelangen in het Barro.

4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgelegd aan gemeenten en provincies om in de toelichting op een ruimtelijk besluit voor nieuw te realiseren stedelijke ontwikkelingen bepaalde duurzaamheidsaspecten van het voornemen te motiveren. Per 1 juli 2017 is artikel 3.1.6 van de Bro op een aantal punten gewijzigd. In het geval in het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, dient de toelichting een beschrijving te bevatten van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient de toelichting, aanvullend op de beschrijving van de behoefte en het resultaat van het nodige overleg, een motivering te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Voordat een stedelijke ontwikkeling plaats kan vinden zal deze moeten worden getoetst aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Of toetsing van het plan aan de hand van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wettelijk verplicht is hangt af van het feit of er sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Een in een bestemmingsplan voorziene ontwikkeling dient voldoende substantieel te zijn om als stedelijke ontwikkeling te kunnen worden aangemerkt. In het onderhavige plan worden per saldo geen wooneenheden toegevoegd. Hiermee is geen sprake van een nieuwe 'stedelijke ontwikkeling'. Toetsing aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' is daarmee niet noodzakelijk.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM)

De provincie stuurt op (boven)regionaal niveau op de inrichting van de ruimte. De Visie ruimte en mobiliteit (VRM) geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer. Hoofddoel van de VRM is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde brengen en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De VRM bevat een nieuwe sturingsfilosofie. De kern daarvan is:

- Ruimte bieden aan ontwikkelingen.
- Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit.
- Allianties aangaan met maatschappelijke partners.
- Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

In de VRM zijn 4 thema's te onderscheiden:

1. Beter benutten en opwaarderen van wat er is;
2. Vergroten van de agglomeratiekracht;
3. Versterken van de ruimtelijke kwaliteit;
4. Bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

1. Beter benutten en opwaarderen

De provincie vangt de groei van de bevolking, de mobiliteit en de economische activiteit vooral op in de bestaande netwerken en bebouwde gebieden. Beter benutten en opwaarderen leidt tot een intensiever, compact ruimtegebruik.

Het plan zorgt voor de opwaardering van een bestaand woonperceel in de cultuurhistorisch waardevolle lintbebouwing langs de Zouwendijk welke thans een vervallen uitstraling heeft. De huidige opstallen worden gesloopt en ter plaatse wordt een vrijstaande woning gerealiseerd. Op het agrarisch weiland naast het perceel Zouwendijk 143 wordt een tweede vrijstaande woning gerealiseerd. De vrijstaande woning wordt op een passende wijze landschappelijk ingepast. Wat

betreft de architectonische uitwerking van de nieuwe woningen wordt aangesloten bij de traditionele/historische bebouwing in de directe omgeving. Tenslotte zorgt het plan ter plaatse van het perceel Zouwendijk 68-70 vanuit verkeerstechnisch en -veiligheidsoogpunt voor een verbeterde situatie. De nieuwe woning wordt verder van de weg gepositioneerd dan de bestaande bebouwing.

2. Versterken van de agglomeratiekracht

Meer concentratie en specialisatie van locaties die onderling goed verbonden zijn, leidt tot de versterking van de kennis- en bedrijvent centra op het Europese en wereldtoneel. De provincie wijst de concentratielocaties met goede ontsluiting aan. Daarnaast werkt de provincie aan een goede aantakking van de Zuid-Hollandse economie op het nationale, Europese en wereldwijde netwerken van goederen- en personenvervoer. Detailhandel is een belangrijke drager voor levendige centra. De VRM concentreert winkels zoveel mogelijk in bestaande winkelgebieden om leegstand in de kern te voorkomen.

Het onderhavige plan betreft een kleinschalig plan. Dit thema is niet van toepassing op het plan.

3. Versterken ruimtelijke kwaliteit

Het provinciale landschap valt onder te verdelen in drie typen, gekenmerkt door veenweiden, rivieren en kust. Het verstedelijkingspatroon, de natuurwaarden en het agrarisch gebruik sluiten daarop aan. De versterking van de kwaliteiten van de gebieden wordt centraal gesteld. De voorwaarde hierbij is dat de maatschappelijke behoefte is aangetoond en de nieuwe ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Bij ruimtelijke kwaliteit gaat het om een integrale benadering waarbij de samenhang tussen bruikbaarheid, duurzaamheid én belevingswaarde in acht wordt genomen.

Het onderhavige plan zorgt voor een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De verouderde bebouwing op het perceel Zouwendijk 68-70 zal worden gesloopt. Om een optimale ruimtelijke kwaliteitswinst te bereiken is door een landschapsarchitect een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (zie paragraaf 3.3) voor de inrichting van het nieuwe woonperceel naast het perceel Zouwendijk 143 te Meerkerk. Middels het plan wordt verdere verpaupering van de bestaande bebouwing op het perceel Zouwendijk 68-70 en daarmee aantasting van de ruimtelijke kwaliteit voorkomen.

Kwaliteitskaart

De provincie wil de karakteristieken van de Zuid-Hollandse landschappen, herkenbaar en beleefbaar houden en tegelijk ook ruimte bieden voor nieuwe ontwikkelingen. In de Visie ruimte en mobiliteit heeft de provincie de karakteristieken van de Zuid-Hollandse landschappen vastgelegd op de kwaliteitskaart. De deelgebieden zijn gelegen in het 'veen(weide)landschap' en 'linten'.

De ruimtelijke structuur in het veen(weide)gebied wordt sterk bepaald door de rivieren en veenstromen, de op enige afstand daarvan aangelegde wetingen en andere ontginningsbasissen. Haaks hierop staan de verkavelingspatronen. Kenmerkend voor het veen(weide)- landschap is de openheid van het gebied met lange zichtlijnen. Andere kenmerken zijn de smalle kavels omringd door sloten. Voor ontwikkelingen in het veen(weide)- landschap heeft de provincie de volgende richtpunten vastgesteld:

- Bewaren diversiteit aan verkavelingspatronen. Lengtesloten zijn beeldbepalend en worden behouden;
- Ontwikkelingen houden rekening met het behoud van kenmerkende landschapselementen;
- Ontwikkelingen dragen bij aan behoud van de maat en weidsheid van de poldereenheden;

- Nieuwe bebouwing en bouwwerken worden geplaatst binnen de bestaande structuren/linten en niet in de veenweidepolders;
- Nieuwe agrarische bedrijven liggen aan bestaande ruilverkavelingslinten of op een zeer goed bereikbare locatie voor zwaar verkeer. Ze vormen visuele eilanden in het veenweidelandschap door stevige, passende beplanting en een ligging op ruime afstand van elkaar.

Linten blijven linten als onderscheidende bebouwingsvorm in het gebied. Bij nieuwe ontwikkelingen zijn de huidige korrel, profiel, transparantie en respect voor historische gaafheid van een lint richtinggevend. Voor ontwikkelingen in de linten heeft de provincie de volgende richtpunten vastgesteld:

- Linten blijven linten als onderscheidende bebouwingsvorm in het gebied;
- Linten behouden hun lineaire karakter, waarbij de achterzijde van de bebouwing een direct contact met het landschap heeft en de voorzijde aan de openbare weg of waterloop grenst;
- Bij nieuwe ontwikkelingen zijn de huidige korrel, profiel, transparantie en respect voor historische gaafheid van een lint richtinggevend;
- Bij grootschalige ontwikkelingen blijft het lint herkenbaar als bebouwingsvorm. Dit betekent dat op gepaste afstand van het lint gebouwd wordt, waarbij het landschap, het lint en de nieuwe ontwikkeling bepalend zijn voor deze afstand. Het lint behoudt zijn eigen gezicht.

Het onderhavige plan sluit aan bij de kwaliteitskaart van de Visie Ruimte en Mobiliteit en daarmee richtpunten voor ontwikkelingen in de gebieden 'veenweidelandschap' en 'linten'. Voor de inrichting van het plangebied is door een landschapsarchitect een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (paragraaf 3.3).

4. Bevorderen van een water- en energie-efficiënte samenleving

De provincie zet in op de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving. De provincie kiest er voor de verstedelijkingsopgave primair te realiseren binnen het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Dit sluit aan op de vraag en levert een bijdrage aan het versterken van de agglomeratiekracht. Bovendien is er binnen het stedelijk gebied nog veel ruimte beschikbaar, door in te zetten op intensivering, herstructurering en transformatie. De realisatie van nieuwe uitleglocaties is alleen mogelijk als na het doorlopen van de zogenaamde ladder voor duurzame verstedelijking blijkt dat een bepaalde verstedelijkingsopgave die beantwoordt aan een aangetoonde duurzame kwalitatieve behoefte niet is te realiseren binnen BSD.

Voor het plangebied komt het erop neer dat de provincie in haar beleid blijft streven naar een vitaal platteland. Nieuwe ontwikkelingen vinden bij voorkeur plaats binnen bestaand stads- en dorpsgebied. Nieuwe ontwikkelingen kunnen alleen plaatsvinden als sprake is van een aantoonbare (maatschappelijke) vraag en/of een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Beide ontwikkellocaties zijn gelegen buiten bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Het plan zorgt voor een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en de individuele, bedrijfsmatige en maatschappelijke belangen en overige belangen in de directe omgeving worden niet nadelig beïnvloed. Per saldo worden geen wooneenheden toegevoegd. Het plan betreft een kleinschalige woningbouwontwikkeling welke qua schaal en aard past binnen het gebied. Het onderhavige plan kan gezien de ligging in de lintbebouwing (een verdichting aan woonbebouwing) en gezien de aard en schaal van het plan worden gezien als een inpassingsplan binnen bestaand stedelijk gebied. Het plan sluit hiermee aan bij de verstedelijkingsopgave conform het provinciaal beleid. De provincie Zuid-Holland is op basis van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht om de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen in de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM). Het onderhavige plan voldoet aan de criteria van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

4.2.2 Provinciale Verordening Ruimte (PVR)

Gelijktijdig met de structuurvisie is door Provinciale Staten van Zuid-Holland de Verordening Ruimte 2014 vastgesteld. Deze verordening vormt de vertaling van het provinciaal beleid, in algemene regels (zoals bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening). Hiermee is het beleid van de provincie juridisch verankerd. In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. In de Verordening Ruimte is bijvoorbeeld geregeld dat stedelijke functies zoveel mogelijk binnen het bestaande stedelijk gebied een plaats moeten krijgen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met provinciaal beleid. Het gaat daarbij verder vooral om het integrale ruimtelijke beleid dat is opgenomen in de provinciale structuurvisie. In de Verordening Ruimte zijn onder meer regels opgenomen over kantoren, bedrijven, detailhandel, glastuinbouw, boom- en sierteelt, bollenteelt, ruimtelijke kwaliteit, waterkeringen, provinciale vaarwegen, recreatieve vaarwegen, windenergie, archeologie en molen- en landgoedbiotopen.

Ladder voor duurzame ontwikkeling

Conform artikel 2.1.1 van de provinciale Verordening Ruimte dient een stedelijke ontwikkeling te voldoen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de volgende eisen:

- a. De stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd;
- b. In die behoefte wordt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, of;
- c. Indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stads- en dorpsgebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt gebruik gemaakt van de locaties die,
 - i. Gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig wordt ontwikkeld;
 - ii. Passen in de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart van de Visie Ruimte en Mobiliteit, waarbij artikel 2.2.1 van toepassing is, en;
 - iii. Zijn opgenomen in het Programma ruimte, voor zover het gaat om locaties groter dan 3 hectare.

Het onderhavige plan betreft een kleinschalige ontwikkeling buiten bestaand stads- en dorpsgebied. Per saldo worden geen wooneenheden toegevoegd. Uitsluitend wordt een wooneenheid verplaatst. Het onderhavige plan voldoet aan de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart van de Visie Ruimte en Mobiliteit (paragraaf 4.2.1) en zorgt voor een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Het plan betreft een ontwikkeling welke qua schaal en aard past binnen het gebied. Het onderhavige plan voldoet daarmee aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Ruimtelijke kwaliteit

In paragraaf 2.2 van de provinciale Verordening Ruimte zijn regels opgenomen voor ruimtelijke kwaliteit. In het kader van de verordening gelden drie categorieën wanneer sprake is van ruimtelijke planvorming, te weten 'inpassen', 'aanpassen' en 'transformeren'. Het onderhavige plan kan worden geschaard binnen de categorie 'inpassen'. De ontwikkeling is gebiedseigen, passend bij de schaal en aard van het gebied. Middels het onderhavige plan is sprake van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit (paragraaf 4.2.1) en tevens wordt aantasting van de ruimtelijke kwaliteit als gevolg van verdere verpaupering van de verouderde woningen op het perceel Zouwendijk 68-70 voorkomen.

Molenbiotoop

In artikel 2.3.5 'Bescherming molenbiotoop' van de provinciale verordening zijn regels opgenomen ter bescherming van molenbiotopen. In het onderhavige plan is rekening gehouden met de windvang van de nabijgelegen molen 'De Vlietmolen'. Gezien de grote afstand van het plangebied tot de molen, de bestaande beperking van de windvang kan worden gesteld dat er geen sprake is van een verdere beperking van de windvang van de molen 'De Vlietmolen'. Ter bescherming van de molenbiotoop is de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop' overgenomen in het nieuwe bestemmingsplan.

4.3 Regionaal Beleid

4.3.1 Regionale structuurvisie Visie 2030 'Open voor elkaar'

In navolging van de regionale structuurvisie Alblasserwaard-Vijfheerenlanden, heeft de regio recent een nieuwe visie, de visie 2030 opgesteld. Deze visie is een actualisering van het beleid uit de regionale structuurvisie en worden de beleidskeuzes bepaald met het oog op 2030. Binnen de Visie 2030 komen onderwerpen als de regionale woonvisie, beleid op het gebied van recreatie & toerisme, bedrijventerreinen, water & klimaat, een regionaal verkeer & vervoersplan naar voren. In de visie speelt de leefbaarheid en behoud en versterking van voorzieningen in het gebied een grote rol. De centrale visie uit de nota is de vorming van een vitale regio, gericht op het duurzaam vernieuwen van zowel het landelijk als het stedelijk gebied, tezamen met het versterken van het overwegende open, rustige en authentieke karakter van de regio, waardoor bewoners, bedrijven en bezoekers zich thuis blijven voelen en zich verder kunnen ontplooiën. De opvolgende visie 'open voor elkaar' benadrukt het bijzondere cultuurhistorische landschap, de grote sociale cohesie en de innovatiekracht van het bedrijfsleven als kernwaarden.

In het kader van de regionale centrale visie, de vorming van een vitale regio is leegstand en verpaupering van woonbebouwing niet wenselijk. Middels het onderhavige plan wordt verdere verpaupering van de bebouwing op het perceel Zouwendijk 68-70 te Meerkerk voorkomen. De nieuwe woning op het kavel naast het perceel Zouwendijk 143 te Meerkerk wordt op een passende wijze landschappelijk ingepast. Wat betreft de architectonische uitwerking van de nieuwe woningen wordt aangesloten bij de traditionele/historische bebouwing in de directe omgeving. Het onderhavige plan draagt daarmee bij aan de versterking van het overwegende open, rustige en authentieke karakter van het landschap en is daarmee in overeenstemming met het regionaal beleid.

4.3.2 Regionale woonvisie Alblasserwaard-Vijfheerenlanden

In antwoord op de voormalige provinciale woonvisie Zuid-Holland 2011-2020 heeft de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden een regionale woonvisie opgesteld. De regionale woonvisie is een uitwerking van de Visie 2030 en heeft als doel de regionale afstemming van woningbouwplannen te bevorderen en de beleidslijnen ten aanzien van woningbouw in de regio helder te krijgen. De gemeenten kunnen de regionale woonvisie tevens gebruiken voor de verantwoording van nut en noodzaak van een bestemmingsplan waarin woningbouw is opgenomen. Doel van de visie is om in te kunnen spelen op de veranderende dynamiek van de woningmarkt en de woonkwaliteit te verbeteren. De woonvisie gaat uit van investeren in nieuwbouw regio-breed, maar aangepast op de lokale vraag. Om hierin het onderscheid aan te kunnen geven wordt er in de visie onderscheid gemaakt in:

- Stedelijk gebied;
- Voorzieningendorpen;
- Woondorpen.

In de visie is een toetsingskader opgenomen voor woningbouwprojecten:

- Voor nieuwbouwplannen bestaande uit minder dan 50 woningen, binnen stedelijk gebied, is in regionaal verband afgesproken dat regionale afstemming niet noodzakelijk is.
- De gemiddelde jaarlijkse netto woningbehoefte in de regio is geschat op 350 woningen of huishoudens, wat overeenkomt met 0,7% groei per jaar. De 0,7% past de regio in beginsel toe op alle kernen in de regio.
- Uit de kwalitatieve toets komt naar voren dat het bouwplan niet concurreert met nabijgelegen woningbouwplannen en dat het bouwplan invulling geeft aan de grote lokale vraag naar woningen.

Meerkerk is aangeduid als een voorzieningendorp. Meerkerk heeft hiermee een bovenlokale functie in wonen en voorzieningen. Uitbreiding van de woningvoorraad speelt in op de lokale vraag, maar ook de toestroom uit omliggende dorpen. In de regionale woonvisie is vastgesteld dat het realiseren van 10 (of minder) wooneenheden, mits de totale groei van het aantal wooneenheden in Meerkerk niet groter is dan 0,7%-norm van de totale woningvoorraad in de planperiode 2010-2020, er een vrijstelling kan worden vergeven.

In het onderhavige plan worden per saldo geen wooneenheden toegevoegd. Op basis hiervan is regionale afstemming niet noodzakelijk.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Woonvisie gemeente Zederik 2015-2018

De gemeente Zederik wil een goede woonkwaliteit bieden voor zijn inwoners en aantrekkelijk zijn voor vestigers. Het realiseren van voldoende woningen en het juiste type woningen, woningen die aansluiten bij de behoefte van de inwoners, staat daarbij centraal. Met de gemeentelijke woonvisie worden deze punten beleidsmatig vastgelegd. Momenteel zijn er belangrijke veranderingen gaande op het gebied van wonen en bevolkingssamenstelling (o.a. vergrijzing en daling van de huishoudomvang), waardoor de gemeente Zederik in 2015 de woonvisie Zederik 2015-2018 heeft vastgesteld. De uitgangspunten en acties in de gemeentelijke visie sluiten aan bij de regionale woonvisie van de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden. De woonvisie gaat uit van de volgende uitgangspunten:

- Voldoende passend woningaanbod voor iedereen: Behoefte aan extra goedkope koopwoningen, middeldure en sociale huurwoningen. Relatief weinig appartementen en seniorenwoningen aanwezig in de gemeente;
- Betaalbaarheid woningaanbod: Betaalbaarheid is ondanks relatief goede balans tussen prijs en inkomen in Zederik een aandachtspunt.
- Voldoende woningen plannen: Voorzien in de behoefte door kleinschalige woningbouwprojecten.
- Leefbaarheid: De kwaliteit van de woonomgeving verbeteren door het toevoegen of herstructureren van woningen en aandacht voor de openbare ruimte;
- Levensloopbestendig en duurzaam: Renoveren van woningen ten behoeve van de bevordering van zelfstandig wonen van ouderen en mensen met een beperking (duurzaam en levensloopbestendig maken).

Het onderhavige plan sluit aan bij de bovenstaande uitgangspunten van de woonvisie. Het onderhavige plan betreft een kleinschalige woningbouwontwikkeling. Per saldo worden geen wooneenheden toegevoegd. Het onderhavige plan zorgt voor een kwalitatieve impuls aan de woonomgeving en is daarmee in overeenstemming met het gemeentelijk beleid.

4.4.2 Bestemmingsplan 'Kernen Zederik'

Deelgebied 1 valt binnen het bestemmingsplan 'Kernen Zederik' van de gemeente Zederik, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 27 mei 2013. De grond waarop deelgebied 1 is gelegen heeft de bestemming:

- Wonen;

Met de dubbelbestemming:

- Waterstaat – Waterkering.

En de aanduidingen:

- Bouwaanduiding 'twee-aaneen';
- Maatvoeringsaanduiding 'Maximum bouwhoogte (m): 10';
- Maatvoeringsaanduiding 'Maximum goothoogte (m): 6';
- Bouwvlak.



Afbeelding 14: Uitsnede bestemmingsplan 'Kernen Zederik'

4.4.3 Bestemmingsplan 'Herziening Kernen Zederik'

Deelgebied 1 valt tevens binnen het bestemmingsplan 'Herziening Kernen Zederik' van de gemeente Zederik, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 15 september 2017. In de herziening zijn regels opgenomen en aangepast naar aanleiding van afwijkingen tussen de verschillende bestemmingsplannen voor het buitengebied, evenals omissies of nieuw beleid. Voor deelgebied 1 betekent dit de aanpassing/actualisatie van de regelgeving. Voor de plankaart betekent het dat de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie -2 en 'Waterstaat – Waterbergingsgebied' zijn toegevoegd.

4.4.4 Bestemmingsplan 'buitengebied Zederik'

Deelgebied 2 valt binnen de contouren van het bestemmingsplan 'buitengebied Zederik' van de gemeente Zederik, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 29 juni 2015. De grond waarop deelgebied 2 is gelegen heeft de bestemming:

- Agrarisch;

Met de dubbelbestemmingen:

- Waterstaat – Waterkering;
- Waterstaat – Waterstaatkundige functie.

En de aanduiding:

- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – molenbiotoop.



Afbeelding 15: Uitsnede bestemmingsplan 'buitengebied Zederik'

4.4.5 Ontwerp-bestemmingsplan 'Reparatieplan Buitengebied Zederik'

Deelgebied 2 valt tevens binnen het ontwerp-bestemmingsplan 'Reparatieplan Buitengebied Zederik' van de gemeente Zederik, dat op 20 april 2018 is gepubliceerd. In de herziening zijn regels opgenomen en aangepast naar aanleiding van afwijkingen tussen de verschillende bestemmingsplannen voor het buitengebied, evenals omissies of nieuw beleid. Voor deelgebied 2 betekent dit de aanpassing/actualisatie van de regelgeving. Voor de plankaart betekent het dat de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 6' zijn toegevoegd.

Het voorgenomen plan is strijdig met de vigerende bestemmingsplannen. Op het perceel Zouwendijk 68-70 te Meerkerk dient bij sloop en nieuwbouw van een woning de woningtypologie gelijk te blijven. Tevens heeft het kavel naast het perceel Zouwendijk 143 te Meerkerk de bestemming 'Agrarisch' (zonder bouwvlak). Op gronden met de bestemming 'Agrarisch' is het realiseren van een burgerwoning niet toegestaan.

4.5 Conclusie

Op basis van hoofdstuk 4 'Beleidskader' kan worden geconcludeerd dat:

- Er is sprake van strijdigheid met vigerende bestemmingsplannen;
- In het onderhavige plan worden per saldo geen wooneenheden toegevoegd. Hiermee is geen sprake van een nieuwe 'stedelijke ontwikkeling'. Toetsing aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' is daarmee niet noodzakelijk;
- Het plan zorgt voor een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De woning op het kavel naast het perceel Zouwendijk 143 wordt op een passende wijze landschappelijk ingepast. Tevens wordt verdere verpaupering en daarmee aantasting van de ruimtelijke kwaliteit voorkomen.
- Het onderhavige plan past binnen de rijks-, provinciale, regionale en gemeentelijke beleidskaders.

5 ONDERZOEK/VERANTWOORDING

5.1 Milieueffectrapportage (vormvrije m.e.r.)

Beleidskader

In de Wet Milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten, die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C activiteiten) en activiteiten, die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D activiteiten). Tot slot is voor activiteiten die wel genoemd zijn bij bijlage D, maar die niet voldoen aan de gestelde drempelwaarde, de verplichting tot het vaststellen op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling of sprake is van geen m.e.r.-beoordelingsplicht in het ruimtelijk plan.

Onderzoek

Aan de hand van voornoemde bestemmingswijziging ten behoeve van vervangende nieuwbouw van een vrijstaande woning (in plaats van twee bestaande woningen) op de locatie Zouwendijk 68-70 te Meerkerk en de nieuwbouw van één vrijstaande woning op de locatie naast het perceel Zouwendijk 143 te Meerkerk zal hierna de vraag beantwoord worden of een m.e.r.- (beoordelings)plicht geldt. Voor de beantwoording van de vraag of er een m.e.r.- (beoordelings)plicht bestaat voor de ruimtelijke ontwikkeling is allereerst het bepaalde in het Besluit mer van belang. De verplichting tot het opstellen van een m.e.r. is opgenomen in artikel 7.2 Wet milieubeheer (Wm). Dit artikel vormt een omzetting van de EG-m.e.r.-richtlijnen. Voor de beantwoording van de vraag of voor een concreet plan een m.e.r. dient te worden doorlopen, dient primair te worden beoordeeld of de activiteit valt binnen de onderdelen C en D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r. Onderdeel C geeft aan wanneer sprake is van een m.e.r.-plicht. Een onderscheid dient te worden gemaakt tussen een plan-m.e.r. (kolom 3 van onderdeel C) en een besluit-m.e.r. (kolom 4 van onderdeel C). Onderdeel D geeft de activiteiten en gevallen aan waarin sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht (dan moet worden nagegaan of er al dan niet sprake is van significante milieugevolgen en als deze aan de orde zijn dient een m.e.r. plaats te vinden).

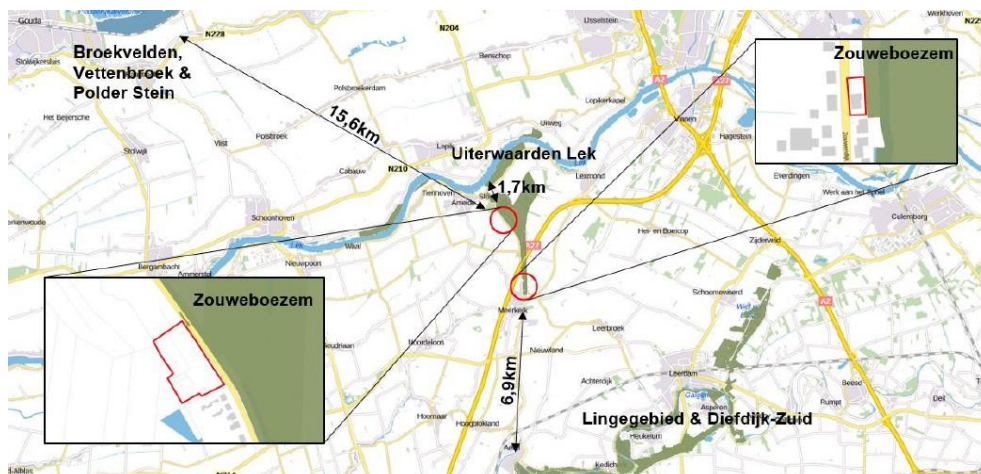
Voor het onderhavige plan kan gesteld worden dat er geen directe m.e.r.-plicht vanuit de wet milieubeheer en vanuit het besluit m.e.r. geldt op grond van Bijlage C. De activiteiten / bouw welke middels onderhavig bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt vallen binnen de in de bijlage D bij het Besluit m.e.r. (D11.2). De planontwikkeling is zeer kleinschalig van aard en omvang, zodat geen drempels / grenswaarden uit het Besluit milieueffectrapportage worden overschreden. Het betreft hier enkel een kleinschalige woningbouwontwikkeling van twee woningen.

Kenmerken van het plan

Het onderhavige plan maakt het juridisch planologisch mogelijk om ter plaatse van beide locaties twee vrijstaande woningen te realiseren. Er vindt op beide locaties geen productiewerkzaamheden plaats. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier huishoudelijk afval. Behoudens de standaard toegestane aan-huis-gebonden beroepen/bedrijven zullen er geen bedrijfsactiviteiten plaatsvinden.

Ligging van het plangebied

Beide locaties maken geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura2000, Belangrijk Weidevogelgebied of het Natuurnetwerk Nederland. Aangrenzend aan beide locaties en op grotere afstand zijn enkele Natura2000-gebieden gelegen. Beide locaties grenzen aan het Natuurnetwerk Nederland.



Afbeelding 16: Omliggende Natura2000-gebieden



Afbeelding 17: Locatie Zouwendijk 68-70 in relatie tot NNN-gebieden



Afbeelding 18: Locatie naast Zouwendijk 143 in relatie tot NNN-gebied

Kenmerken van de potentiële effecten van het plan

Als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen maximaal gelijk blijven dan wel afnemen ten opzichte van de bestaande situatie. Het aantal wooneenheden zal als gevolg van het onderhavige plan gelijk blijven. Gezien de kleinschaligheid van het plan zullen geen van de toenames leiden tot significante negatieve effecten op het milieu. In het kader van de vormvrije m.e.r. heeft een beoordeling plaats gevonden van diverse milieuaspecten. In de volgende hoofdstukken worden de verschillende milieuaspecten nader onderbouwd. Hieruit blijkt dat er door de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling geen sprake zal zijn van nadelige milieueffecten.

Conclusie

Gezien de kleinschaligheid van de ontwikkeling, er geen sprake is van productiewerkzaamheden, er geen sprake is van (een toename van) onevenredige aantallen verkeersbewegingen, etc. kan – met in achtneming van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling, redelijkerwijs worden verwacht dat er geen sprake is van ernstige milieugevolgen gerelateerd aan de ruimtelijke ontwikkeling en kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r. beoordeling. In het kader van de vormvrije m.e.r. kan worden volstaan met een onderbouwing van de diverse milieuaspecten in de volgende hoofdstukken.

5.2 Geluidhinder

Beleidskader

In het kader van de Wet geluidhinder dient voor de ontwikkeling van geluidsgevoelige functies een akoestisch onderzoek te worden verricht. De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. De Wet geluidhinder kent de volgende geluidsgevoelige functies:

1. Woningen,
2. Onderwijsgebouwen (behoudens voorzieningen zoals een gymnastieklokaal),
3. Ziekenhuizen en verpleeghuizen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen zoals verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven, etc.

De Wet Geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidsbelasting waaraan woningen en andere geluidsgevoelige functies en terreinen mogen worden blootgesteld. De gestelde eisen verschillen per geluidsbron (industrie, spoorwegen, wegverkeer) en per belast object of terrein (bijvoorbeeld woning, school, etc.). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen aanwezige objecten en aanwezige geluidsbronnen en nieuwe objecten en nieuwe geluidsbronnen.

Onderzoek

Beide locaties zijn niet gelegen binnen de invloedssfeer van een gezoneerd bedrijventerrein en/of een spoorweg dus kan buiten beschouwing worden gelaten.

Deelgebied 1 (Zouwendijk 68-70)

Het onderhavige plan betreft enerzijds de vervangende nieuwbouw van een vrijstaande woning (in plaats van twee aaneengebouwde woningen). De woning is ten aanzien van wegverkeerslawaaï uitsluitend gelegen binnen de geluidszone van de Zouwendijk (60 km/h). De nieuwe vrijstaande woning wordt op grotere afstand van de Zouwendijk gerealiseerd dan de bestaande woningen. Op basis hiervan is toetsing van de geluidsbelasting van de Zouwendijk op de nieuwe woning aan de relevante geluidgrenswaarden zoals opgenomen in de Wgh niet noodzakelijk.

Deelgebied 2 (naast Zouwendijk 143)

Het onderhavige plan betreft anderzijds de nieuwbouw van een vrijstaande woning op het kavel naast het perceel Zouwendijk 143. In het kader van de Wgh is hiermee sprake van toevoeging van geluidsgevoelige functies. De geplande woning is ten aanzien van wegverkeerslawaaï gelegen binnen de geluidzones van de A27 en de Zouwendijk. Om de geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï op de geplande woning in kaart te brengen is door Voortman Ingenieurs een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. De conclusies uit dit onderzoek luiden:

- *'De berekende geluidbelasting op de woning ten gevolge van de Zouwendijk ten hoogste 53 dB, incl. aftrek artikel 110g Wgh, bedraagt. Deze geluidbelasting is hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB maar niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB voor wegverkeerslawaaï voor woningen in buitenstedelijk gebied;*
- *De berekende gecumuleerde geluidbelasting L_{CUM*} ten gevolge van alle wegen ten hoogste 56 dB, incl. aftrek artikel 110g Wgh, bedraagt;*
- *De woning ter plaatse van de achtergevel over een geluidluwe gevel en buitenruimte beschikt waarmee aan het gemeentelijk geluidbeleid wordt voldaan.*

Een verzoek tot vaststelling voor de hogere waarden dient ingediend te worden bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zederik.'

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft het aspect geluidhinder geen belemmeringen. Voor de vrijstaande woning naast het perceel Zouwendijk 143 dient een hogere grenswaarde voor wegverkeerslawaaï te worden vastgesteld. Een verzoek tot vaststelling voor hogere grenswaarden wegverkeerslawaaï dient te worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van Zederik. Het akoestisch onderzoek is beoordeeld en akkoord bevonden door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).

5.3 Bedrijven en milieuzonering

Beleidskader

Bij realisering van nieuwe hindergevoelige functies (woningen) dient te worden onderzocht of er zich in de omgeving bedrijfsactiviteiten bevinden die relevante milieuhinder kunnen veroorzaken. Uitgangspunt daarbij is dat er ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt. Voor een goede ruimtelijke ordening wordt in het algemeen gebruik gemaakt van het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). Deze publicatie is bedoeld voor het ruimtelijk scheiden van bedrijven in relatie tot woningen en omgekeerd, zodat in geen van beide situaties een belemmering voor één van beiden optreedt. In de publicatie staan richtafstanden vermeld voor geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen rustige woonwijk en rustig buitengebied. De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Het is wel aan te bevelen eventuele afwijkingen te benoemen en te motiveren.

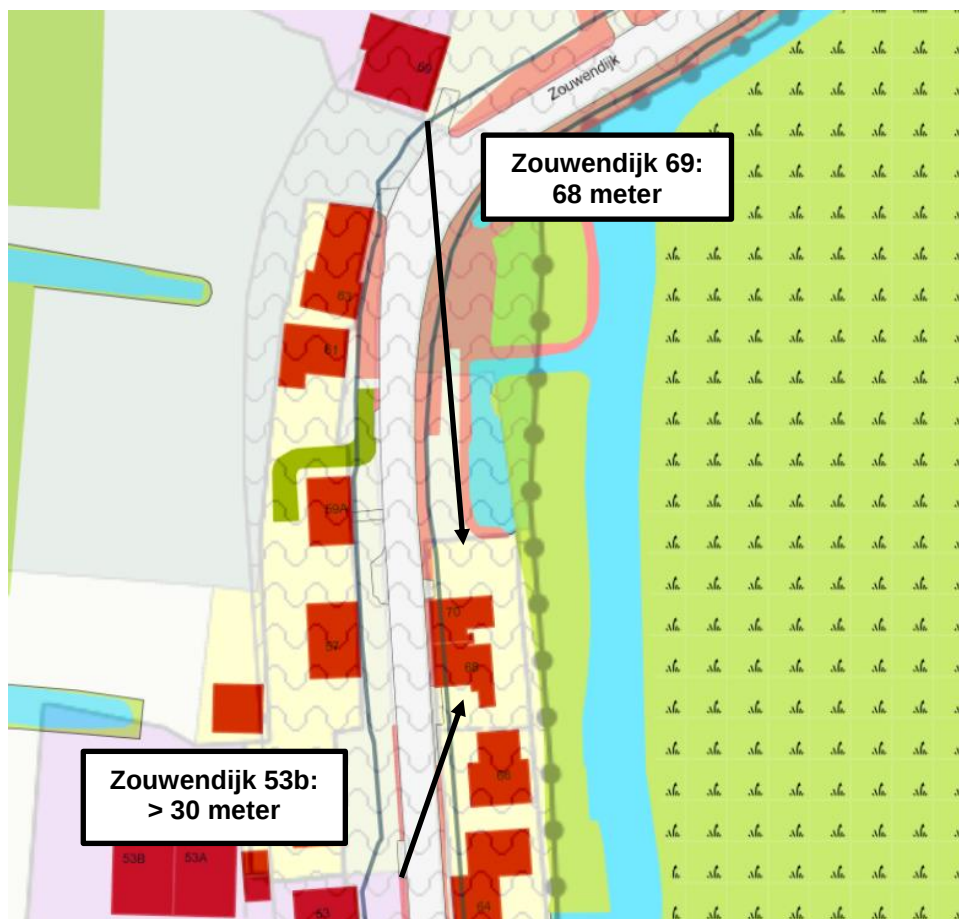
Onderzoek

Deelgebied 1 (Zouwendijk 68-70)

Het onderhavige plan betreft enerzijds de vervangende nieuwbouw van een vrijstaande woning (in plaats van twee aaneengebouwde woningen. In het kader van de bedrijven en milieuzonering is hiermee geen sprake van toevoeging van milieugevoelige functie. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het plan getoetst aan de richtafstanden van het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009).

In de directe omgeving van de locatie Zouwendijk 68-70 zijn twee bedrijven gelegen, een autobedrijf (Zouwendijk 69) en een (auto)reclamebedrijf (Zouwendijk 53b). Beide bedrijven kunnen worden geschaard binnen de milieucategorie 2.0. Het vigerend bestemmingsplan staat op beide percelen bedrijven toegestaan tot maximaal milieucategorie 2.0. Conform het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) geldt voor dergelijke bedrijven een grootste richtafstand van 30 meter.

De beoogde vrijstaande woning op het perceel Zouwendijk 68-70 wordt gerealiseerd op minimaal 30 meter van de bedrijfsbestemmingsvlakken van beide bedrijven. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde richtafstand. Op basis hiervan kan worden gesteld dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat en dat de bedrijfsvoering van de omliggende bedrijven niet (verder) worden beperkt.



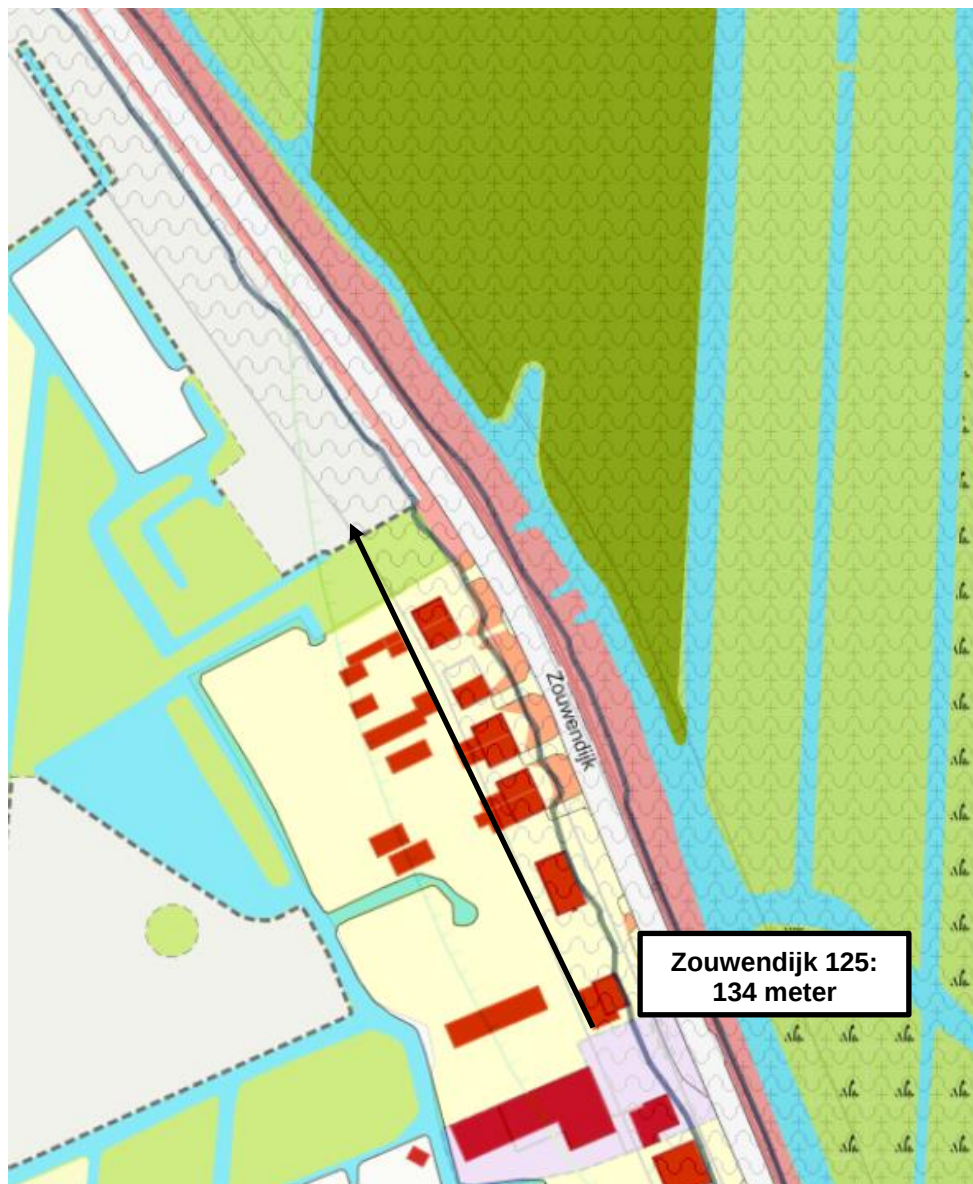
Afbeelding 19: Bedrijven/instelling in directe omgeving Zouwendijk 68-70

Deelgebied 2 (Kavel naast perceel Zouwendijk 143)

Het onderhavige plan betreft anderzijds de nieuwbouw van een vrijstaande woning op het kavel naast het perceel Zouwendijk 143. In het kader van de bedrijven en milieuzonering is hiermee sprake van toevoeging van een milieugevoelige functie. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening dient gekeken te worden naar de mogelijke bedrijf- en milieuhinder van de omliggende bedrijven en de invloed van de nieuwe milieugevoelige functie op de bedrijfsvoering van deze bedrijven. Het plan is getoetst aan de richtafstanden van het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009).

In de directe omgeving van de locatie naast het perceel Zouwendijk 143 te Meerkerk is uitsluitend een spuit- en plaatwerkerijbedrijf gelegen (Zouwendijk 125). Conform het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) geldt voor een spuit- en plaatwerkerij (milieucategorie 3.2) een grootste richtafstand van 100 meter.

De locatie naast het perceel Zouwendijk 143 is gelegen op een afstand van 142 meter van het bedrijfsbestemmingsvlak van het betreffende bedrijf. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde richtafstand. Op basis hiervan kan worden gesteld dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat en dat de bedrijfsvoering van de spuit- en plaatwerkerij niet (verder) wordt beperkt.



Afbeelding 20: Bedrijven/instelling in directe omgeving perceel naast Zouwendijk 143

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft het aspect bedrijf- en milieuhinder geen belemmeringen. Gesteld kan dan worden dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat en dat omliggende bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt. Het hoofdstuk Bedrijven en milieuzonering is beoordeeld en akkoord bevonden door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH).

5.4 Bodem

Beleidskader

Het beleid is erop gericht zorg te dragen dat de bodemkwaliteit geschikt dient te zijn voor het geplande gebruik. Hiervoor is het bij nieuwe ontwikkelingen verplicht een verkennend bodemonderzoek uit te laten voeren. De provincie hanteert de richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen tenminste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, moet worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient het volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

Onderzoek

Om de kwaliteit van de bodem voor het toekomstige gebruik 'Wonen' in kaart te brengen is een verkennend bodemonderzoek (inclusief asbestbodemonderzoek) uitgevoerd. De conclusies uit deze bodemonderzoeken luiden:

Deelgebied 1 (Zouwendijk 68-70)

'De oorspronkelijke bodem bestaat uit donkere en humeuze klei. Vanaf 1.5 m-mv is de klei ter plaatse siltig en lichtgrijs van kleur. In de helft van de boringen rond de woningen is de bovengrond zandig. In vijf van de acht de boringen is licht puin in de bovengrond geconstateerd. Het puin bestaat uit onverdacht, steenachtig materiaal zoals baksteen met plaatselijk een enkel kooltje. Asbestverdachte materialen zoals plaatjes of scherven zijn nergens aangetroffen. Een mengmonster van de licht puinhoudende bovengrond is indicatief geanalyseerd op asbest.

Grond

In de bovengrond rond de opstallen aan de Zouwensedijk zijn PAK, olie en enkele metalen licht verhoogd. In het ondergrond-mengmonster is voor kwik en lood de Achtergrondwaarde overschreden. De gemeten gehalten liggen onder de tussenwaarde. Aanleiding voor verder onderzoek is er dus niet.

Asbest

Asbest is zowel visueel als analytisch niet aantoonbaar in de geroerde, licht puinhoudende grond rond de woningen.

Grondwater

Koper en nikkel zijn licht verhoogd in het grondwater. Vermoedelijk zijn deze metalen in een groter gebied licht verhoogd en niet specifiek voor de locatie aan de Zouwendijk 68-70 zelf.

Conclusie

De kwaliteit van de grond en het grondwater van het terrein aan de Zouwendijk vormt geen risico voor de volksgezondheid of de voorgenomen ontwikkeling de locatie.'

Deelgebied 2 (naast Zouwendijk 143)

'De bodem ter plaatse bestaat uit humeuze klei, overgaand in veen. In twee van de tien de boringen zijn sporen van baksteen in de bovengrond geconstateerd. Asbestverdachte materialen zoals plaatjes of scherven zijn nergens aangetroffen. Wat eventuele verontreiniging betreft is de bodem als onverdacht beschouwd, met uitzondering van bestrijdingsmiddelen.

Grond

In de boven- en ondergrond van het te ontwikkelen terrein aan de Zouwendijk zijn lood, molybdeen en nikkel licht verhoogd. Voor geen van de stoffen uit het NEN 5740-pakket wordt een tussenwaarde overschreden. Van de bestrijdingsmiddelen zijn DDD, DDE, DDT en drins meetbaar aanwezig in de toplaag van het terrein. Voor geen van deze stoffen wordt echter een Achtergrondwaarde overschreden.

Grondwater

Het grondwater is licht verontreinigd met barium. Dit metaal is landelijk verhoogd en niet specifiek voor de locatie aan de Zouwendijk zelf.

Conclusie

De locatie langs de Zouwensedijk ligt op de bodemkwaliteitskaart voor Zederik in een zone met heterogene wonen-kwaliteit. De kwaliteit van de grond van het onderzochte terrein sluit daarbij aan. De bodemkwaliteit is geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling van het perceel.'

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft het aspect bodemkwaliteit geen belemmeringen. De bodemonderzoeken zijn beoordeeld en akkoord bevonden door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ).

5.5 Archeologische en cultuurhistorische waarden

Beleidskader

Ter bescherming van de cultuurhistorische en archeologische waarden in Nederland dient er volgens de Erfgoedwet, sinds 1 juli 2016 van kracht, bij nieuwe ontwikkelingen te worden gekeken naar de aanwezige waarden. Samen met de nieuwe Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Beleidsnota Archeologie

De gemeenten in de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden, waaronder de gemeente Zederik, hebben een regionaal archeologiebeleid geformuleerd. Dit archeologiebeleid is samengevat in drie elementen te weten: de beleidsnota, een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart en een beleidsadvies, opgesteld door het adviesbureau BAAC.

De nota is gebaseerd op de uitgangspunten en principes van het Verdrag van Malta en gaat uit van behoud van het cultureel erfgoed in situ (op locatie en veiliggesteld in de bodem). Daarnaast gaat het beleid uit van het principe 'de verstoorder betaalt'. Het beleid krijgt vooral gestalte door de bescherming van archeologische waarden en verwachtingen via de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan vormt hierin het centrale instrument.

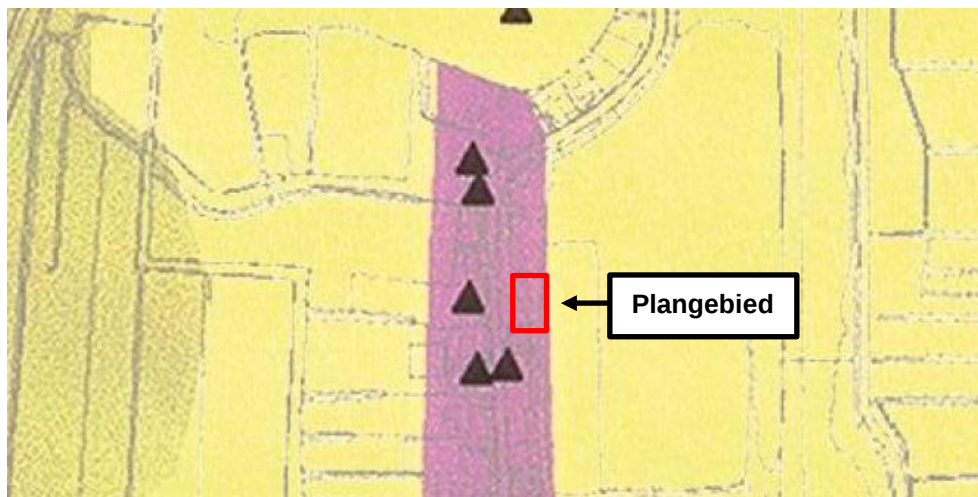
Bij een nieuwe ontwikkeling, waarbij het noodzakelijk is een bodem verstorende activiteit uit te voeren op een plaats waar archeologische waarden aanwezig zijn of verwacht worden, zal door de gemeente worden getoetst of aan die activiteit specifieke voorwaarden verbonden moeten worden. Dit geschiedt aan de hand van de Archeologische Monumentenzorgcyclus, die erop is gericht om kennis te verzamelen om vervolgens een afgewogen besluit te kunnen nemen over het al dan niet of onder voorwaarden toestaan van die bodem verstorende activiteit. Bij de verlening van omgevingsvergunningen kunnen dan voorschriften worden opgenomen over (bijvoorbeeld) aanpassingen van het bouwplan, archeologievriendelijk heien of het beperken van bodemingrepen.

Onderzoek

Deelgebied 1 (Zouwendijk 68-70)

Op de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Zederik is te zien dat de locatie Zouwendijk 68-70 is gelegen op:

- Gronden met een hoge verwachting voor late Middeleeuwen en nieuwe tijd (roze). Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 100 m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk.

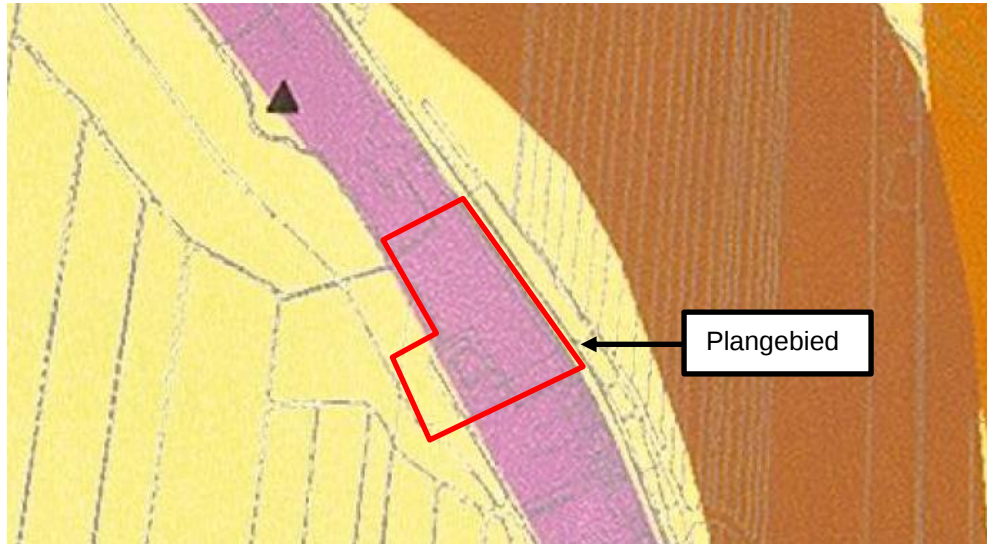


Abbeelding 21: Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart

Deelgebied 2 (naast Zouwendijk 143)

Op de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Zederik is te zien dat de locatie naast het perceel Zouwendijk 143 is gelegen op:

- Gronden met een hoge verwachting dieper dan 5 meter beneden maaiveld (geel). Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 250 m² en dieper dan 100 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk;
- Gronden met een hoge verwachting voor late Middeleeuwen en nieuwe tijd (roze). Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 100 m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk.



Afbeelding 22: Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart

Het onderhavige plan betreft de vervangende nieuwbouw van een vrijstaande woning (in plaats van twee bestaande woningen) op het perceel Zouwendijk 68-70 en de nieuwbouw van een vrijstaande woning op het perceel naast Zouwendijk 143. Op beide locaties vinden de werkzaamheden plaats op gronden met een hoge verwachting. De geplande bodemingrepen zijn groter dan 100 m² en dieper dan 30 cm, waardoor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is vereist. Door ADC ArcheoProjecten is een archeologisch bureau- en inventariserend veldonderzoek in de vorm van een booronderzoek uitgevoerd. De conclusies uit dit onderzoek luiden:

- ***Wat is de geomorfologische situatie en de geologische en bodemkundige opbouw van het plangebied?***
De bodem bestaat grotendeels uit matig siltige komklei met plantenresten en veen (overwegend bosveen en rietveen), kenmerkend voor drassige komgebieden. Op een dieper niveau is een pakket sterk siltige, kalkrijke klei met, in het deelgebied naast Zouwendijk 143, een ingeschakelde laag matig fijn zand. Dit betreft vermoedelijk de vulling van een restgeul. Deze restgeul is mogelijk gevormd vanuit de Achthoven stroomgordel die in het Midden-Neolithicum in de omgeving van het plangebied gestroomd heeft. De top van deze afzettingen bevindt zich op 440 cm –mv in deelgebied Zouwendijk 68-70 en 350 cm –mv in het deelgebied naast Zouwendijk 143.
- ***Is sprake van een natuurlijke (intacte) bodemopbouw of is deze (deels) verstoord? Indien sprake is van verstoringen, wat is de diepte en omvang van de verstoring?***
In deelgebied Zouwendijk 68-70 is een 19e-eeuws ophogingspakket aangetroffen dat doorloopt tot minstens 120 cm –mv. In het veenpakket is geen veraarde bovenlaag aangetroffen, wat doet vermoeden dat de oorspronkelijke top van het veen verstoord is.

In deelgebied Zouwendijk naast 143 is de bodem tot minstens 50 cm –mv verstoord. De top van de komafzettingen en deels de top van het veenpakket is hierbij verloren gegaan.

- **Zijn er archeologisch relevante geo(morfo)logische eenheden of lagen aanwezig in het plangebied?**

In deelgebied Zouwendijk 68-70 werden mogelijk archeologische resten vanaf het maaiveld verwacht. Tijdens het booronderzoek zijn ophogingslagen aangetroffen, vermoedelijk opgebracht tijdens de bouw van de huidige woning rond 1850. De boringen 4 en 5 zijn gestuit. Mogelijk gaat het hierbij om los puin, maar de aanwezigheid van oude funderingen kan niet volledig worden uitgesloten.

In beide deelgebieden werd dieper dan 3 m –mv een laag zandige klei en/of fijn zand verwacht, wat mogelijk een oever- of crevasseafzettingen van de Achthovense stroomgordel betrof. Op basis van het bureauonderzoek gold de top van deze afzettingen als mogelijk archeologisch niveau. Tijdens het booronderzoek is echter gebleken dat het hier gaat om restgeulafzettingen. Dergelijke afzettingen vormden hoogstwaarschijnlijk geen gunstig bewoningsniveau.

- **Zo ja, op welke diepte ten opzichte van maaiveld en NAP?**

n.v.t.

- **Alhoewel niet het doel van een verkennend booronderzoek, zijn er desondanks toch archeologische indicatoren aangetroffen?**

Deze zijn niet aangetroffen.

- **In welk opzicht kan op basis van het veldonderzoek de archeologische verwachting worden bijgesteld?**

Voor het deelgebied Zouwendijk 68-70 lijkt de verwachting op archeologische resten uit de 19e eeuw bevestigd op basis van het booronderzoek. Er zijn ophogingslagen aangetroffen die vanaf het maaiveld doorlopen tot minstens 120 cm –mv. Ook zijn twee boringen gestuit. De aanwezigheid van oude funderingen ter plaatse kan daarom niet worden uitgesloten. Op basis van het booronderzoek kunnen archeologische resten vanaf ca. 1850 verwacht worden vanaf het maaiveld.

Ter plaatse van de Zouwendijk naast 143 is op basis van het booronderzoek duidelijk geworden dat de bodem tot minstens 50 cm –mv verstoord is. Onder deze verstoorde lagen bevinden zich komafzettingen en veen, kenmerkend voor drassige gebieden met ongunstige bewoningsomstandigheden. Op basis hiervan worden geen archeologische resten meer verwacht.

- **In hoeverre worden de (mogelijk aanwezige) archeologische waarden bedreigd door toekomstige planontwikkeling?**

Aangezien archeologische resten in het deelgebied Zouwendijk 68-70 vanaf het maaiveld verwacht worden, zullen deze bedreigd worden door de geplande bodemingreep.

- **Is het plangebied voldoende onderzocht en zo nee, welke vorm van nader archeologisch onderzoek kan worden geadviseerd?**

Voor het deelgebied Zouwendijk 68-70 wordt geadviseerd de graafwerkzaamheden archeologisch te laten begeleiden. Voor het deelgebied Zouwendijk naast 143 wordt geen nader onderzoek aanbevolen.

Aanbeveling

Het is niet volledig uit te sluiten dat binnen het deelgebied Zouwendijk 68-70 nog archeologische resten voorkomen. Om de op het bureauonderzoek gebaseerde gespecificeerde verwachting voldoende te kunnen aanvullen en toetsen, adviseert ADC ArcheoProjecten om in het plangebied tijdens de ondergrondse sloop- en graafwerkzaamheden in een archeologische begeleiding te voorzien. De archeologische begeleiding dient hetzelfde doel als een inventariserend veldonderzoek door middel van het aanleggen van proefsleuven (AB/IVO-P). Dit betekent dat indien bij de civiele werkzaamheden toch vondsten of archeologische sporen worden aangetroffen, deze worden geregistreerd en, in zover de werkzaamheden dat toelaten, worden gedocumenteerd. De exacte invulling van de werkzaamheden dient te worden vastgelegd in een door de bevoegde overheid goed te keuren Programma van Eisen (PvE).

ADC ArcheoProjecten adviseert om de locatie Zouwendijk naast nummer 143 vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Het is echter nooit volledig uit te sluiten dat binnen deze locatie toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet.

Het door ADC ArcheoProjecten opgestelde advies voor de locatie Zouwendijk naast nummer 143 wordt onderschreven door de gemeente Vijfheerenlanden. Het advies voor de locatie Zouwendijk 68-70 wordt niet onderschreven: "Pas vanaf het laatste kwart van de 19e eeuw is er aantoonbaar bebouwing aanwezig in het plangebied. Daarvoor was uitsluitend sprake van een dijklichaam en een waterloop. Omdat de nog aanwezige (te slopen) bebouwing niet ouder is dan het laatste kwart van de 19e eeuw en er geen oudere bebouwing te verwachten is, achten wij archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk. De late 19e en de 20e eeuw zijn perioden die historisch zeer goed gedocumenteerd zijn, waardoor archeologisch onderzoek slechts een geringe toegevoegde (informatieve wetenschappelijke) waarde heeft, tenzij er een specifieke onderzoeksagenda van toepassing is of het gaat om een bijzonder historisch gebouw. Dat is hier niet het geval. Derhalve achten wij vervolgonderzoek voor beide plangebieden niet noodzakelijk."

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt wat betreft archeologie geen belemmeringen. Conform artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet dient de uitvoerder van het grondwerk archeologische vondsten te melden bij het bevoegd gezag. Ter bescherming van de archeologische waarden worden de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 6' overgenomen in het bestemmingsplan.

5.6 Watertoets

In het plangebied is Waterschap Rivierenland de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder, de vaarwegbeheerder, de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen, beheerder van de rioolwaterzuiveringsinstallaties en wegbeheerder van de wegen buiten de bebouwde kom, niet zijnde rijks- of provinciale wegen. De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Beleidskader

Waterschapsbeleid

Met ingang van 27 november 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten' bepalend voor het waterbeleid. Met dit programma blijft het Waterschap Rivierenland op koers om het rivierengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om afvalwater effectief te zuiveren. De speerpunten hierin zijn:

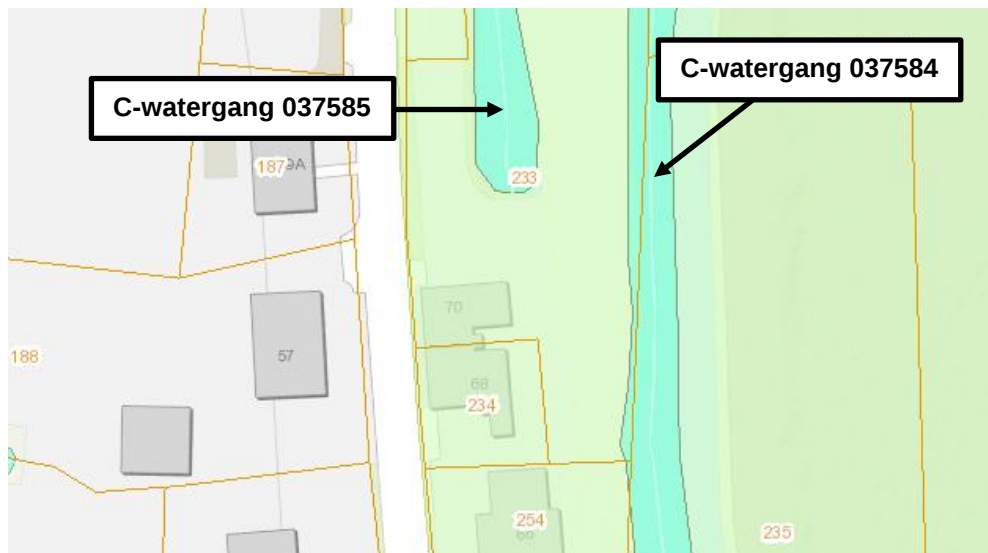
- Een veilig rivierengebied. Verbeteren en versterken dijken en boezemkades. Met daarnaast oog voor oplossingen door een aangepast ruimtelijke inrichting en door risicobeheersing (bijv. evacuatie);
- Anticiperen op klimaatveranderingen. Een robuust en ecologisch gezond watersysteem dat voldoende water van goede kwaliteit biedt aan landbouw, natuur, stedelijk gebied en recreatie;
- Het duurzaam en doelmatig zuiveren van afvalwater.

Verordening 'de Keur'

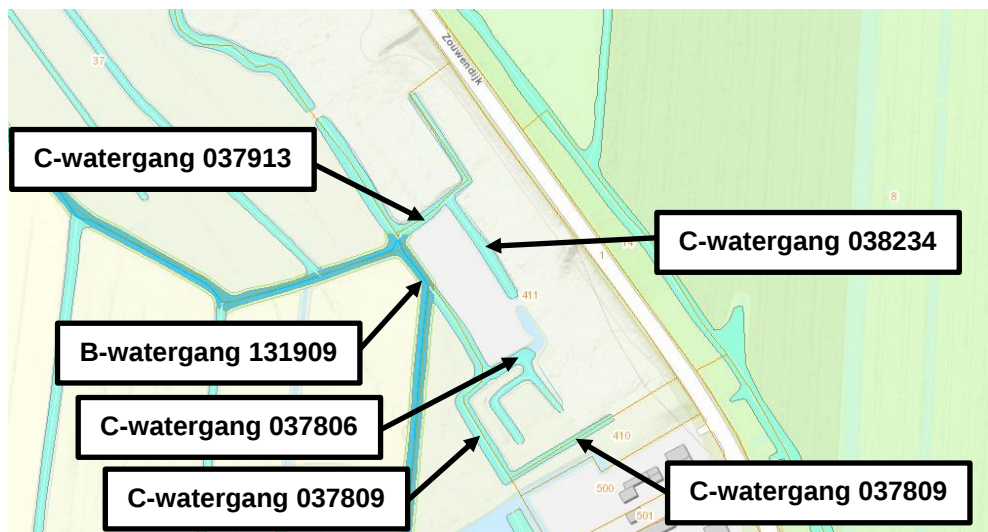
Het Waterschap Rivierenland heeft als regelgeving haar verordening de Keur. Deze verordening is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. In de verordening de Keur is geregeld dat langs A- en B-waterlopen een beschermingszone in acht dient te worden genomen. De beschermingszone is een obstakelvrije onderhoudsstrook die in de legger is aangewezen. Met deze zone wordt handmatig en/of machinaal onderhoud van de watergang vanaf de kant mogelijk gemaakt. Binnen de beschermingszone van een A- of B-watergang mogen niet zonder toestemming van het Waterschap Rivierenland werkzaamheden plaatsvinden die schade kunnen aanbrengen aan de watergang. Voor een A-watergang geldt in de Alblasserwaard een beschermingszone van 5 meter en voor een B-watergang 1 meter. Werkzaamheden in de watergang of de bijbehorende beschermingszone zijn vergunning- en of meldingsplichtig, omdat deze invloed hebben op de wateraan- en afvoer, de waterberging of het onderhoud. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel en/of veiligheid wordt aangetast, de aan- en/of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Het onderhoud en de toestand van de waterlopen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

In de directe omgeving van beide deelgebieden zijn meerdere watergangen gelegen. In de directe omgeving van het kavel naast het perceel Zouwendijk 143 is één B-watergang gelegen. De geplande bouwwerkzaamheden ter plaatse vallen buiten de beschermingszone van de B-watergang. Het aanvragen van een watervergunning bij het Waterschap Rivierenland is daarmee niet noodzakelijk.

Het plan is om het nieuwe woonperceel naast het perceel Zouwendijk 143 te Meerkerk op een passende en verantwoorde wijze landschappelijk in te richten. Als onderdeel hiervan wordt de bestaande C-watergang 037806 doorgetrokken/aangesloten op de C-watergang 037809. Deze dwarssloot zal als fysieke begrenzing van het woonkavel gaan fungeren. Voor deze graafwerkzaamheden dient een watervergunning te worden aangevraagd bij het Waterschap Rivierenland.



Afbeelding 23: Uitsnede Legger Wateren (Zouwendijk 68-70)



Afbeelding 24: Uitsnede Legger Wateren (naast Zouwendijk 143)

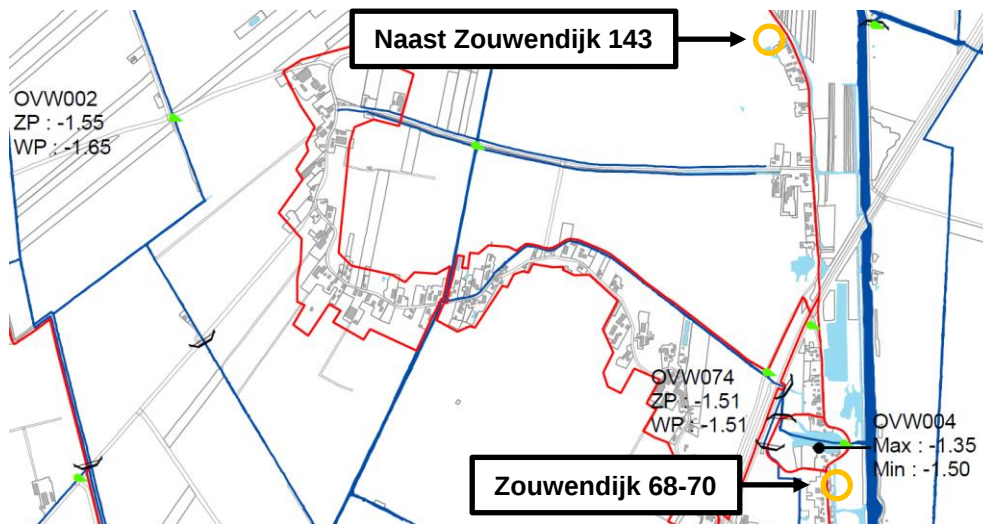


Afbeelding 25: Doortrekken watergang

Onderzoek

Voor beide deelgebieden is afzonderlijk de digitale watertoets doorlopen (20180314-9-17339 en 20180314-9-17340). De uitkomsten zijn verder in dit hoofdstuk uitgewerkt.

De locatie Zouwendijk 68-70 is gelegen binnen een boezemgebied. De locatie naast Zouwendijk 143 is gelegen binnen het peilgebied OVW002. Het peilgebied heeft een zomerpeil van -1,55 m NAP en een winterpeil van -1,65 m NAP. Ten aanzien van de drooglegging geldt voor het maaiveld een drooglegging van 0,7 meter, voor het straatpeil een drooglegging van 1,0 meter en voor het bouwpeil een drooglegging van 1,3 meter.



Afbeelding 26: Uitsnede peilgebiedenkaart

Waterberging en -compensatie

Het realiseren van nieuwbouw op niet verharde grond heeft effecten voor de waterhuishouding. De mogelijkheden van afkoppelen dienen zoveel mogelijk benut te worden. Schoon dak- en terreinwater (mits geen uitlogende materialen worden toegepast) kan direct naar het oppervlaktewater afgevoerd worden, om belasting van de afvalwaterzuivering te verminderen. Indien er een toename van het bestaande verhard oppervlak (bebouwing, bestrating, e.d.) plaats vindt, dient compensatie in het kader van waterberging plaats te vinden. Voor gebieden in het landelijk gebied is compensatie noodzakelijk indien het verhard oppervlak toeneemt. Om te berekenen welke hoeveelheid watercompensatie noodzakelijk is heeft het Waterschap Rivierenland voor dit gebied de stelregel dat er 436 m³ waterberging moet worden gerealiseerd bij een toename van het verhard oppervlak van 10.000 m². Eventueel kan gebruik worden gemaakt van een eenmalige vrijstelling voor particulieren wanneer deze nog niet eerder is benut. In het landelijk gebied geldt een eenmalige particuliere vrijstelling van 1.500 m².

De locatie Zouwendijk 68-70 is gelegen in het boezemgebied. Boezemgebieden zijn de gebieden in de Alblasserwaard/Vijfheerenlanden die liggen tussen de boezemkades. Voor boezemgebieden geldt uitsluitend een volumecompensatieplicht. Eventuele ophogingen en andere wijzigingen beneden het niveau van 0 m NAP dienen gecompenseerd te worden. Voor de vervangende nieuwbouw op de locatie Zouwendijk 68-70 dient een watervergunning te worden aangevraagd. Bij de aanvraag van de watervergunning dient aangetoond te worden dat de volumeeinnahme tot 0 m NAP gelijk blijft of wordt gecompenseerd, zodat de berging in de boezem niet negatief wordt beïnvloed door het onderhavige plan. De eventuele compensatie dient middels een dwarsprofiel in beeld te worden gebracht. Ter bescherming van het boezemgebied wordt de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterberging' opgenomen in het onderhavige bestemmingsplan.

Op de locatie naast het perceel Zouwendijk 143 is thans geen verharding aanwezig (agrarisch grasland). Met de nieuwbouw van de vrijstaande woning is sprake van een toename aan verharding. De vrijstaande woning (incl. aan-, uit- en bijgebouwen en overkappingen) en erfverharding hebben een gezamenlijk oppervlak van circa 500 m².

Het onderhavige plan betreft een particulier initiatief. Men heeft nog niet eerder gebruik van de eenmalige vrijstelling voor particulieren. Op basis hiervan zijn watercompenserende maatregelen niet vereist dan wel noodzakelijk.

Bovendien wordt op de locatie naast het perceel Zouwendijk reeds extra oppervlaktewater gerealiseerd middels het doortrekken van de watergang. Het doorgetrokken stuk watergang heeft een oppervlakte van circa 57 m² (23 meter bij 2,5 meter).

Hemelwater- en vuilwaterafvoer (riolering)

Conform de Leidraad Riolering en het wetenschapsbeleid is het voor nieuwbouw gewenst een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen zodat schoon hemelwater niet bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. Afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering. Voor hemelwater wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden:

- Ligging watergangen en type watergangen;
- Tertiair of primair belang;
- Wel of niet behoren tot de Kaderrichtlijn Water (KRW)-lichamen;
- Wel of niet gelegen binnen de kern-/beschermingszone van een waterkering.

Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem geldt een verbod op het toepassen van zink, lood, koper en PAK's-houdende bouwmaterialen. Met de inwerkingtreding van het Besluit lozen buiten inrichtingen per 1 juli 2011, worden door het waterschap geen voorschriften meer gesteld voor het zuiveren van afvloeiend hemelwater. Conform artikel 3.3 en 3.4 van dit besluit is het lozen van hemelwater op het oppervlaktewater toegestaan.

In de directe omgeving van beide locaties is voldoende oppervlaktewater aanwezig om het hemelwater naar af te voeren. Vuil water wordt afgevoerd via het bestaande gescheiden rioleringsstelsel (DWA). De nieuwe woningen wordt aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel. Het rioleringsstelsel valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Zederik. Op beide locaties liggen geen rioolwaterpersleiding van het Waterschap Rivierenland.

Regionale waterkering

Beide locaties zijn gelegen binnen de kern- en/of beschermingszone van een regionale waterkering. Binnen de kernzone gelden strenge regels voor het uitvoeren van bouw- en/of sloopwerkzaamheden. Binnen de beschermingszone van de waterkering geldt een bouwprincipe van ja, mits er geen nadelige gevolgen zijn voor de waterkering.

De bouw- en sloopwerkzaamheden op de locatie Zouwendijk 68-70 vinden plaats binnen kern- en beschermingszone van de regionale waterkering. De bestaande woningen zijn deels gelegen binnen de kernzone. De nieuwe woning wordt gerealiseerd buiten de kernzone. Voor de bouw van de woning op de locatie Zouwendijk 68-70 dient een watervergunning te worden aangevraagd bij het waterschap Rivierenland.



Afbeelding 27: Uitsnede Legger Waterkeringen (locatie Zouwendijk 68-70)

De bouwwerkzaamheden op locatie Zouwendijk 68-70 vinden plaats binnen de beschermingszone van de regionale waterkering. Voor de bouw van de woning dient een watervergunning te worden aangevraagd bij het waterschap Rivierenland. Voor de bouw van de woning op de locatie naast het perceel Zouwendijk 143 dient tevens een watervergunning te worden aangevraagd bij het waterschap Rivierenland.



Afbeelding 28: Uitsnede Legger Waterkeringen (locatie naast Zouwendijk 143)

Ter bescherming van de regionale waterkering wordt op basis van de Barro (2012) ter plaatse van de kernzone de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' gelegd en op de beschermingszone de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - dijk - 1' opgenomen. Deze dubbelbestemming en gebiedsaanduiding beschermen de waterkering door de bouw mogelijkheden van de onderliggende bestemming te beperken.

Wegbeheer

Buiten de bebouwde kom is het Waterschap Rivierenland verantwoordelijk voor het beheer van de wegen in de Alblasserwaard, waaronder de Zouwendijk. Ter plaatse van de locatie naast perceel Zouwendijk 143 is de Zouwendijk in beheer van het Waterschap Rivierenland. Ten behoeve van de vrijstaande woning wordt een nieuwe in- en uitrit gerealiseerd op de Zouwendijk. Voor de in- en uitrit op de Zouwendijk dient een watervergunning te worden aangevraagd bij het Waterschap Rivierenland.

Conclusie

Het onderhavige plan heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem.

5.7 Flora en fauna

Beleidskader

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Voor wat soortenbescherming betreft is de Wet Natuurbescherming toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Onderzoek

Soortenbescherming

Om de invloed van de geplande bouw- en sloopwerkzaamheden op de eventueel aanwezige flora en fauna in kaart te brengen is op beide locaties een ecologische quickscan uitgevoerd. De conclusies uit dit onderzoek luiden:

'In de plangebieden of de directe omgeving daarvan komen beschermde diersoorten van de Wet natuurbescherming voor. De planlocatie heeft aannemelijk geen relevante functie voor beschermde soorten waarvoor geen vrijstelling geldt in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen. Vleermuizen maken mogelijk gebruik van de locaties tijdens het foerageren en migreren. Mogelijk bevolkt rugstreeppad de locaties gedurende de werkzaamheden. De planlocaties en de directe omgeving hebben (mogelijk) een functie voor algemeen voorkomende planten, zoogdieren, amfibieën, insecten en vogels. De bebouwing, slootkanten en hogere vaatplanten zijn geschikt als broedlocatie voor algemene broedvogels.

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de (mogelijke) aanwezigheid van vleermuizen, rugstreeppad en algemene zoogdieren, amfibieën en broedvogels. Voor deze soortgroepen dienen eventueel maatregelen te worden getroffen om effecten te voorkomen. De aanwezigheid van beschermde soorten (Wet-Nb, overige soorten, art. 3.10) en hun leefgebied vormen geen bezwaar voor de beoogde bestemmingsplanwijziging (vrijstellingsbesluit).

Conclusie

Het slopen van twee woningen ten behoeve van één woning aan de Zouwendijk 68-70 en één woning op het graslandperceel ten noorden van de Zouwendijk 143 te Meerkerk is uitvoerbaar conform het bepaalde in de Wro (artikel 3.1.6 Bro).

Te treffen maatregelen

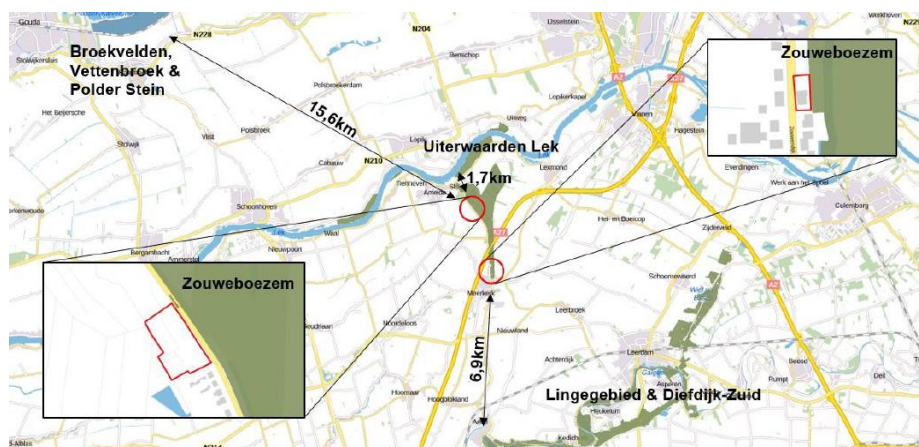
- *Tijdens de werkzaamheden moet voorzichtig worden gehandeld met alle voorkomende flora en fauna (Zorgplicht).*
- *Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna, dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.*
- *Alle aanwezige vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken) gefaseerd verwijderen. Dit om bodembewonende dieren de kans te geven in de nabijgelegen omgeving een ander leefgebied te benutten.*
- *Er wordt gelegenheid gegeven aan dieren, die tijdens de werkzaamheden worden gevonden, zich te verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden.*
- *De werkzaamheden dienen uitsluitend tussen zonsopkomst en zonsondergang uitgevoerd te worden of er dient een vleermuisvriendelijke verlichtingswijze toegepast te worden teneinde verstoring van vleermuizen in de directe omgeving te voorkomen. Hieronder kan onder andere worden verstaan: beperkte hoogte van lichtmasten, verlichting naar beneden*

richten en convergeren, toepassen van UV-vrije verlichting, gebruik van sterk bundellicht vermijden et cetera.

- Het terrein ongeschikt houden voor rugstreeppadden (bijv. voorkomen ontstaan puinhopen, egaliseren terrein e.d.) en/of ontoegankelijk gemaakt voor de soort gedurende de bouwwerkzaamheden. Dit kan bijvoorbeeld door het plaatsen van schermen van stevig plastic of worteldoek van 50 centimeter hoog en minimaal 10 centimeter ingegraven in de grond. De voorzieningen die getroffen zijn om het gebied ontoegankelijk te maken moeten zodanig geplaatst en beheerd worden dat ze hun functie ten allen tijden kunnen vervullen.
- De werkzaamheden dienen opgestart/uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen (medio maart t/m medio juli). Indien de werkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd dient voor de aanvang door een ter zake deskundig gecontroleerd te worden of er broedvogels aanwezig zijn. E.e.a. op aanwijzing van deskundige.
- Indien de uitvoerende partij eerst de gehele nieuwe watergang graaft en vervolgens een doorbraak maakt met de bestaande watergang, is het uitgesloten dat er individuen of geschikt habitat van de grote modderkruiper verloren gaan. Aanvullend onderzoek naar de aan- dan wel afwezigheid van grote modderkruiper is daaropvolgend niet noodzakelijk.'

Gebiedsbescherming

Beide deelgebieden maken geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura2000, Belangrijk Weidevogelgebied of het Natuurnetwerk Nederland. Aangrenzend aan beide deelgebieden en op grotere afstand zijn enkele Natura2000-gebieden gelegen. De deelgebieden grenzen beide aan het Natuurnetwerk Nederland. Ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland en Belangrijke Weidevogelgebieden is externe werking geen toetsingskader.



Afbeelding 29: Deelgebieden in relatie tot Natura2000-gebieden



Afbeelding 30: Deelgebied 2 in relatie tot Natuurnetwerk Nederland (NNN)



Afbeelding 31: Deelgebied 1 in relatie tot Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Een toename in stikstofdepositie kan een effect sorteren op kwetsbare en gevoelige habitattypen. Van de Natura2000-gebieden in de omgeving van het plangebied is het gebied 'Zouweboezem' (aangrenzend aan beide locaties) het dichtstbij gelegen gebied met kwetsbare en gevoelige habitattypen (pas.natura2000.nl). De beoogde ontwikkeling betreft het slopen van twee woningen, de realisatie van twee woningen en enkele beperkte ruimtelijke ingrepen.

De werkzaamheden gedurende de ontwikkeling kunnen leiden tot een tijdelijke toename in stikstofdepositie (projecteffect). Een toename in stikstofdepositie kan een effect sorteren op kwetsbare en gevoelige habitattypen. Echter leert de ervaring dat het projecteffect bij soortgelijke en grotere projecten en de afstand tot kwetsbare habitats dat de stikstofdepositie veelal onder de drempelwaarde van 0,05 mol/hectare/jaar blijft. Dit omdat de emissie van het project mag worden verdeeld over een periode van 6 jaar (gemiddelde emissie).

In de beoogde situatie is sprake van een afname in stikstofdepositie (er treedt tevens geen permanent effect t.a.v. stikstofdepositie op). De ontwikkeling betreft de sloop van twee oudere woningen en de realisatie van twee nieuwe woningen. Nieuwe woningen moeten voldoen aan het vigerend bouwbesluit en zijn doorgaans zeer goed geïsoleerd en voorzien van energiezuinige Cv-ketel of alternatieve bronnen van verwarming met een lage uitstoot.

In het kader van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling worden diverse werkzaamheden uitgevoerd. De werkzaamheden zullen onder andere bestaan uit heien op het noordelijke perceel, sloopwerkzaamheden op het zuidelijke perceel en een scala aan bouwwerkzaamheden op beide percelen. Tevens vinden enkele werkzaamheden plaats waarbij nauwelijks sprake is van een extern effect. Voorbeelden hiervan zijn het inrichten van de tuinen, het aanplanten van bomen en het vergraven van de sloot. De doelsoorten voor het gebied 'Zouweboezem' betreffen de habitatsoorten: grote modderkruiper, kamsalamander en platte schijfhoren; broedvogelsoorten: purperreiger, porseleinhoen en zwarte stern en niet-broedvogelsoorten: krakeend.

De te verwachten mechanische effecten, behoudens het heien, zullen aannemelijk slechts enkele meters rijken in het gebied. Het gebied is van voldoende formaat dat aanwezige soorten vrijwel geen effecten ondervinden van alle werkzaamheden. Door de aanwezigheid van de verhoogde weg de Zouwendijk tussen de heilocatie en de Zouwenboezem zal een deels bufferende en dempende werking optreden. Bovendien zijn alle werkzaamheden dermate kortdurend dat van

een permanente en significante effecten geen sprake is. De nieuwe woningen zullen gerealiseerd worden waar thans woningen aanwezig zijn en nabij andere bewoonde percelen in lintbebouwing. Gelet op de thans aanwezige mechanische effecten zullen geen permanente verhogingen optreden. Voor de mechanische effecten (trillingen, geluid, optische verstoring etc.) geldt dat de ontwikkeling niet zal leiden tot een significante toename in verstoring op het Natura2000-gebied 'Zouweboezem' en de verder gelegen gebieden.

Het dijklichaam is opgebouwd uit een kern van zand met verschillende kleilagen, deze structuur absorbeert trillingen in de bodem die worden veroorzaakt door de heiwerkzaamheden. Dit geldt eveneens voor de geluidstrillingen die worden opgevangen door het dijklichaam, omdat deze functioneert als een geluidswal. Conform de effectindicator ondervinden de volgende doelsoorten mogelijk hinder van de heiwerkzaamheden: bittervoorn, grote modderkruiper en kleine modderkruiper. Per 1 januari 2017 zijn de bittervoorn en kleine modderkruiper niet meer beschermd volgens de Wet natuurbescherming. Ten aanzien van de grote modderkruiper wordt geadviseerd om de heiwerkzaamheden buiten de kwetsbare periode uit te voeren. Gelet op de zachte veenbodem is het de verwachting dat er relatief weinig trillingen vrijkomen bij het aanbrengen van de heipalen. Voor overige doelsoorten achten we de verstoring als gevolg van de werkzaamheden uitgesloten. Mede omdat de verstoring buiten de kwetsbare periode voor grote modderkruiper wordt uitgevoerd wat samenvalt met de kwetsbare periode van de meeste fauna (o.a. het broedseizoen).

In de deelgebieden zijn geen houtopstanden aanwezig waarvoor bij kap een melding- of vergunningplicht geldt.

Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft ecologie geen belemmeringen.

5.8 Luchtkwaliteit

Beleidskader

Binnen de Europese Unie zijn normen voor de luchtkwaliteit vastgesteld (richtlijn 1999/30 EG van de Raad van Europese Unie). Met haar Besluit Luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005) implementeert Nederland de Europese richtlijn in de Nederlandse wetgeving. Het Besluit Luchtkwaliteit is echter op 15 november 2007 vervangen. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit is sindsdien opgenomen in de Wet milieubeheer. Deze wet heeft als doel dat bij toekomstige ontwikkelingen de grenswaarden zoals in de wet gesteld (grenswaarde voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijnstof, lood, koolmonoxide en benzeen) niet worden overschreden. Voor de ruimtelijke ordening van het onderhavig plan zijn met name stikstofdioxide en fijnstof relevant. De grenswaarden die de wet hieraan stelt bedragen:

Tabel 1: Grenswaarden

Stof	Toetsing van	Grenswaarde	Geldig
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf 2015
Fijnstof (PM ¹⁰)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m	Vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	Max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011
Fijnstof (PM ^{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³	Vanaf 2015

Voor roet gelden thans nog geen grenswaarden.

Onderzoek

Voor de omgeving van beide locaties geeft de NSL-monitoring het volgende overzicht:

- Een roetconcentratie tussen 0,6 – 0,8 µg EC/m³;
- Een stikstofconcentratie tussen 18 - 25 µg NO₂/m³;
- Een fijnstofconcentratie tussen 19 – 20 µg PM¹⁰/m³;
- Een fijnstofconcentratie tussen 11 – 12 µg PM^{2,5}/m³;

Voor beide locaties kan dus worden geconstateerd dat ten aanzien van de luchtkwaliteit ruimschoots aan de grenswaarden wordt voldaan.

Besluit Niet in Betekenende Mate (NIBM)

Om de toetsing van kleinschalige plannen ten aanzien van de luchtkwaliteit overzichtelijk te houden heeft de wetgever het Besluit niet in betekende mate vastgesteld. In dit besluit is vastgelegd in welke gevallen de planontwikkeling niet in betekende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. In het Besluit Niet in Betekenende Mate (NIBM) en de bijbehorende regeling is bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij zijn twee situaties te onderscheiden:

- Een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM¹⁰;
- Een project valt in de categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de Grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg of niet meer dan 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen.

Conclusie

Het onderhavige plan is kleinschalig van aard. Hiermee valt het plan in het besluit NIBM (gevallen die niet in betekende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit <3%), waardoor kan worden gesteld dat het plan geen tot nihil invloed heeft op de luchtkwaliteit en dat toetsing niet noodzakelijk wordt geacht.

5.9 Externe veiligheid

Beleidskader

Bij de invloed van de externe veiligheid wordt bezien in hoeverre de veiligheidsrisico's door de gewenste bestemmingen worden overschreden. Het gaat hierbij om risico's door stationaire (inrichting gebonden) activiteiten met gevaarlijke stoffen en risico's door het transport van gevaarlijke stoffen. In beide gevallen wordt de afweging gebaseerd op de omvang van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen, de mogelijke effecten die optreden en de kans dat die effecten ook daadwerkelijk manifest worden. Nieuwe (beperkt) kwetsbare bestemmingen mogen niet voorkomen op plaatsen waar het plaatsgebonden risico groter is dan 10^{-6} per jaar. De normen voor het plaatsgebonden risico zijn bedoeld als grenswaarden volgens de wet milieubeheer. Naast het plaatsgebonden risico wordt ook gekeken naar het groepsrisico. De normen worden weergegeven door middel van risicocontouren.

Invloed van stationaire bronnen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken en lpg-tankstations. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij huizen, ziekenhuizen, scholen of winkels. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf de inwerkingtreding van het besluit bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden. Nieuwe kwetsbare objecten mogen niet worden gerealiseerd in gebieden waar sprake is van een plaatsgebonden risico van meer dan 10^{-6} per jaar. Voor het Pr geldt als norm dat dit kleiner dan 10^{-6} per jaar moet zijn. De kans per jaar dat één persoon, die op een bepaalde plaats verblijft, komt te overlijden door een ongeval van het vervoer van gevaarlijke stoffen moet kleiner zijn dan 1 op 1 miljoen. Ook het vaststellen van een bestemmingsplan geldt als een nieuwe situatie, waarbij voldaan moet worden aan de eisen uit het Bevi. Concreet betekent dit dat kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} per jaar contour niet zijn toegestaan. Beperkt kwetsbare objecten zijn onder voorwaarden toegestaan.

Wanneer zich binnen de 10^{-6} per jaar contour kwetsbare objecten kan een bestemmingsplan worden vastgesteld mits er zodanige voorschriften aan het besluit zijn verbonden dan wel er een traject van wijziging van de milieuvergunning is ingezet, zodat binnen 3 jaar na vaststelling van het besluit voldaan wordt aan de grenswaarde (artikel 8 lid 3 Bevi). Wel dient in de tussentijd voldaan te worden aan de grenswaarde van 10^{-5} per jaar. Naast Bevi-inrichtingen zijn er ook inrichting die niet onder het Bevi vallen, maar waar wel opslag van risicovolle stoffen plaatsvindt. Regulering van de risicoaspecten die samenhangen met de opslag van deze stoffen vindt plaats middels het Activiteitenbesluit dan wel de WM-vergunning. Een belangrijke richtlijn voor opslag en gebruik vormen de zogenaamde PGS-richtlijnen. De PGS-richtlijnen beschrijven de eisen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu kan worden bereikt.

Volgens de risicokaart bevinden zich in de omgeving van beide locaties geen Bevi-inrichtingen of inrichtingen waar opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvindt die een bedreiging kunnen vormen voor het onderhavige plan.

Invloed transport gevaarlijke stoffen, Buisleidingen

Bij besluit van 24 juli 2010 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van kracht geworden. Dit besluit stelt regels voor risico's en zonering langs buisleidingen, het opnemen van voorschriften in bestemmingsplannen, technische eisen, het aanwijzen van een toezichthouder, melding van incidenten en beschikbaarheid van noodplannen. In en om beide deelgebieden zijn geen van dergelijke buisleidingen aanwezig.



Afbeelding 32: Uitsnede Risicokaart (locatie Zouwendijk 68-70)



Afbeelding 33: Uitsnede Risicokaart (locatie naast Zouwendijk 143)

Invloed transport gevaarlijke stoffen, Wegverkeer

In de directe omgeving van beide deelgebieden is de A27 gelegen, die onderdeel uitmaakt van het Basisnet Weg voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De A27 is gelegen op circa 335 meter van deelgebied 1 en circa 700 meter van deelgebied 2 en valt daarmee ruimschoots buiten het groepsrisico (200 meter), de PR 10^{-6} per jaar contour voor het dichtstbijzijnde wegvak Z128 (géén PR 10^{-6} per jaar contour), de PR 10^{-7} per jaar contour (0 meter), de veiligheidszone (8 meter) en het PAG (30 meter). Het groepsrisico hoeft derhalve niet te worden bepaald en verantwoord. Incidentele transporten van gevaarlijke stoffen over de overige omliggende wegen zijn echter niet uit te sluiten, maar deze vallen eveneens buiten het toetsingskader.

Invloed transport gevaarlijke stoffen, Spoorverkeer

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen aanwezig.

Invloed transport gevaarlijke stoffen, Vaarwegen

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen voor beroepsvaart relevante vaarwegen gelegen.

Kabels en leidingen

Voor zover bekend zijn in de omgeving van beide locaties geen noemenswaardige (hoofd)kabels en (hoofd)leidingen aanwezig. De uitvoering van het onderhavige plan levert om die reden geen bijzondere aandachtspunten op ten gevolge van aanwezige kabels en leidingen.

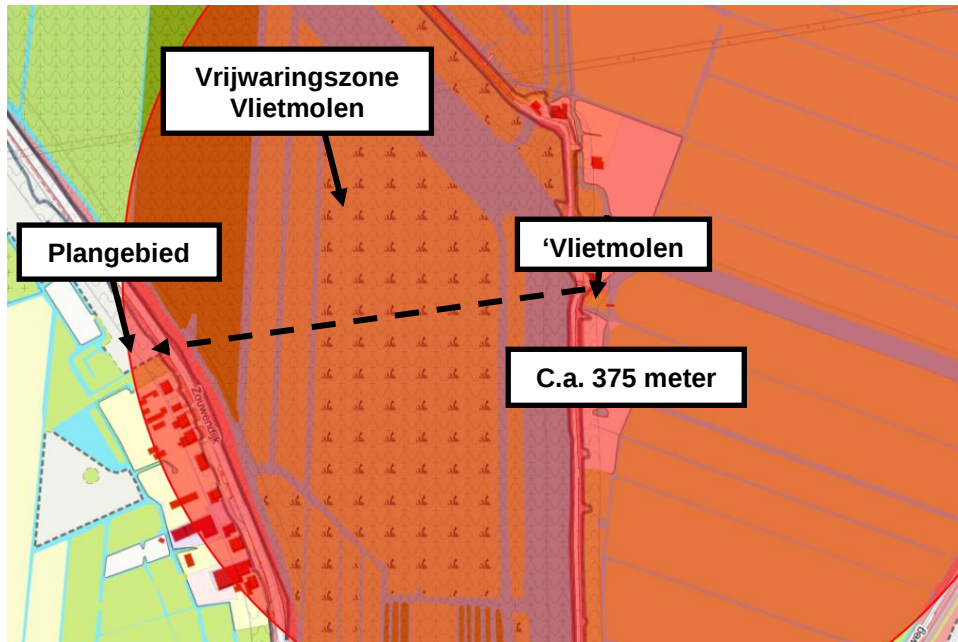
Conclusie

Het onderhavige plan ondervindt voor wat betreft het aspect externe veiligheid geen belemmeringen.

5.10 Molenbiotoop

Beleidskader

De locatie naast het perceel Zouwendijk 143 valt binnen de vrijwaringszone van de molen 'De Vlietmolen'. In het gebied rondom deze molen is een molenbiotoop ingesteld met een straal van 400 meter vanuit het middelpunt van de molen. Het plangebied is gelegen op circa 375 meter van de molen 'De Vlietmolen' en valt daarmee binnen de vrijwaringszone van de molen.



Afbeelding 34: Molenbiotoop 'Vlietmolen'

Ter bescherming van de molenbiotoop is in het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Zederik de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop' opgenomen. Ten aanzien van het realiseren van bebouwing en/of beplanting binnen deze zone gelden de volgende richtlijnen:

- Binnen een afstand van 100 m van de molen: de bouwhoogte die gelijk is aan de hoogte van de onderste punt van de verticaal staande molenwiek;
- Binnen een afstand van 100 m tot 400 m van de molen: 1/100 van de afstand tussen het bouwwerk en de hoogte van de onderste punt van de verticaal staande molenwiek.

Vlietmolen, Lexmond, Zuid-Holland		
Database nr. 1044 Inventaris nr. ZH187 Naam Vlietmolen Bouwjaar Onbekend/2002 Type Wipmolen Kenmerken Wipmolen Functie Poldermolen Ligging Zederikkade 223, 4128 LS Lexmond Rijksdriehoek X: 128386 Y: 439473 Gemeente Zederik Kadaster Lexmond, sectie C nr. 619 Monument nr. 25816 Landsch. Zeer groot Waarde		
Eigenaar	SIMAV sinds 1972	
Bedrijfs- vaardigheid	Maalvaardig	
Bestemming	Bemalen van de polder Lakerveld, thans op vrijwillige basis.	
Molenaar	Thijs van Hoof	
Omwentelingen	2016: 408.501 2015: 729.544 2014: 777.845 2013: 769.778	
Bron	Nederlandse Molendatabase	

Onderzoek

Het plangebied is gelegen op circa 375 meter van de Vlietmolen. Het onderste punt van de verticaal staande wiek van de molen is op circa 0,6 meter boven maaiveld gelegen. Dit betekent dat er voor de bebouwing/beplanting ter plaatse van het plangebied een maximale bouwhoogte geldt van maximaal 4,35 meter ($375/100 = 3,75$ meter + 0,6 meter).

Bestaande windvang beperkingen

Naast de berekening van de maximale bouwhoogte conform de richtlijn voor windvangbeperking dient gekeken te worden of er in de bestaande situatie niet al sprake is van een windvangbeperking. Nadere beschouwing van bestaande gebouwen in zone tussen de molen en het plangebied wijst uit dat de windvang vanuit het plangebied uit zuidwestelijke richting reeds wordt beperkt door de bestaande boombeplanting en bebouwing.



Afbeelding 35: Bestaande windvangbeperking (beplanting)



Afbeelding 36: Hoogte bestaande beplanting (bron: AHN)



Afbeelding 37: Bestaande windvangbeperking (bebouwing)



Afbeelding 38: Bestaande windvangbeperking (bebouwing/beplanting)

Wat betreft de maximale bouwhoogte van de nieuwe woning wordt aangesloten bij de maximaal toegestane bouwhoogte van de naastgelegen woningen. Gezien de grote afstand van het plangebied tot de molen, de bestaande beperking van de windvang kan worden gesteld dat er geen sprake is van een verdere beperking van de windvang van de molen 'De Vlietmolen'.

Conclusie

Het onderhavige plan heeft geen negatieve invloed op de windvang van molen 'De Vlietmolen'.

6 JURIDISCHE PLANOPZET

6.1 Inleiding

Het bestemmingsplan 'Meerkerk, Zouwendijk 68-70 en nabij 143' bestaat uit drie delen de verbeelding en regels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De regels regelen de gebruiksmogelijkheden van de gronden, de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en regels. In dit hoofdstuk wordt de systematiek van de regels uiteengezet en wordt een uitleg per bestemming gegeven. De systematiek van het bestemmingsplan sluit aan bij de gestandaardiseerde opbouw uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012). Het voorliggende bestemmingsplan 'Meerkerk, Zouwendijk 68-70 en nabij 143' is conform de landelijke RO-standaard (2012) opgesteld. Het plan voldoet daarmee aan de digitale verplichting.

6.2 Systematiek van de regels

Voor wat betreft de regels van het onderhavige bestemmingsplan 'Meerkerk, Zouwendijk 68-70 en nabij 143' is aansluiting gezocht bij de vigerende bestemmingsplannen 'buitengebied Zederik' en 'Herziening Kernen Zederik' van de gemeente Zederik. De regels bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen.

6.3 Bestemmingen

Tuin

Rondom de woonbestemmingsvlakken wordt in beide deelgebieden de bestemming 'Tuin' opgenomen. Op gronden met de bestemming 'Tuin' zijn de bebouwingsmogelijkheden beperkt.

Wonen - 1

Op de locatie naast het perceel Zouwendijk 143 wordt de agrarische bestemming deels gewijzigd naar 'Wonen – 1'. Op deze gronden is voor de bouwregels aangesloten bij het vigerend bestemmingsplan 'buitengebied Zederik'.

Wonen - 2

Op de locatie Zouwendijk 68-70 wordt de bestemming deels gewijzigd naar 'Wonen – 2'. Op deze gronden is voor de bouwregels aangesloten bij het vigerend bestemmingsplan 'Herziening kernen Zederik'.

Waarde – Archeologie 2

Ter bescherming en veiligstelling van de archeologische waarden is in aansluiting bij het bestemmingsplan 'buitengebied Zederik' de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen.

Waarde – Archeologie 6

Ter bescherming en veiligstelling van de archeologische waarden is in aansluiting bij het bestemmingsplan 'buitengebied Zederik' de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6' opgenomen.

Waterstaat – Waterkering

Ter bescherming van de regionale waterkering wordt ter plaatse van de kernzone de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' opgenomen.

Waterstaat – Waterberging

Ter bescherming van de waterberging wordt de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterberging' opgenomen.

6.4 Aanduidingen

- Bouwvlak;
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – dijk – 1';
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop';
- Maatvoeringsaanduiding 'maximum bouw- en goothoogte (m): 10 en 6';

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

7.1 Exploitatie

Vanwege het private initiatief komt het onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van het plan, voor verantwoordelijkheid van de opdrachtgever, welke aangeeft dat de financiële haalbaarheid gewaarborgd is. Ter zekerheid voor de gemeente wordt een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer getekend, waarin onder andere is geregeld dat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer komt.

Conclusie

Op basis van het vorenstaande kan worden vastgesteld dat de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

8 OVERLEG EN ZIENSWIJZEN

8.1 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) artikel 3.1.1 geeft aan dat de gemeente Zederik bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met haar overlegpartners. In het kader van het vooroverleg wordt het plan voorgelegd aan de Provincie Zuid-Holland en het Waterschap Rivierenland.

8.2 Inspraak

Gelijktijdig met het vooroverleg wordt het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd, waarbij eenieder in de gelegenheid is gesteld om een inspraakreactie kenbaar te maken. Desgevraagd zal ook een mondelinge inspraakreactie gegeven kunnen worden.

8.3 Zienswijzen

Op de voorbereiding van een ruimtelijke procedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerpbestemmingsplan en bijbehorende stukken worden gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij eenieder in de gelegenheid wordt gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Desgevraagd zal ook een mondelinge zienswijze gegeven kunnen worden.