

# Omgevingsvergunning

## Besluit d.d. 12 september 2018

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het organiseren van evenementen met daggasten op 5 en 6 oktober 2018 (Vrij Zijn), op 20 t/m 28 oktober 2018 (activiteiten herfstvakantie), op 18 t/m 20 januari 2019 (Navigators) en op 1 en 2 februari 2019 (Vrij Zijn).

Activiteit : Handelen in strijd met regels RO

Projectadres : Aaltenseweg 11, 7021HR Zelhem  
Kadastraal bekend : Gemeente Zelhem, Sectie X, nummers 249, 339, 743, 744, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 788, 791, 803, 809, 810, 811, 812 en 946

Ontvangst aanvraag : 10 augustus 2018  
Kenmerk : 2018-1924

## Inwerkingtreding

Dit besluit treedt een dag na bekendmaking in werking.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de vergunning:

- de volgende stukken die digitaal zijn ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning via het omgevingsloket online:
  - Verkeerskundige notitie Betteld.pdf
  - 3852135\_1533896878734\_publiceerbareaanvraag.pdf
  - Boom notitie 24 oktober 2016.pdf
  - Boom notitie 6 juni 2016.pdf
  - Betteld Kadastraal Oost met nrs.pdf
  - Betteld 3 2018.pdf
  - Betteld Kadastraal kaart West.pdf
  - Betteld Kadastraal west met nrs.pdf
  - Betteld Kadastraal kaart Oost.pdf
  - Verkeersplan Navigators de Betteld.pdf
  - Calamiteitenplan Navigators.pdf
  - Verkeersplan Vrij Zijn de Betteld.pdf
  - Calamiteitenplan Vrij Zijn.pdf
  - Ontruimingsplan campingterrein.pdf
  - Calamiteitenplan herberg.pdf
- de bij dit besluit behorende voorschriften.

## Gebruik in strijd met regels RO

### Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een project dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder c.)

### Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en art. 3.2).

### Overwegingen

#### *Verzoek om afwijking bestemmingsplan*

Het verzoek heeft betrekking op het toestaan van vier (tijdelijke) evenementen met daggasten (zij die niet op het terrein overnachten). Dit betreft de evenementen “Vrij Zijn” (5-6 oktober 2018 en 1-2 februari 2019) en “Navigators” (18-20 januari 2019) alsmede activiteiten in de herfstvakantie (20 t/m 28 oktober 2018).

#### *Toets geldend bestemmingsplan*

Voor het terrein van ‘Vakantiepark en conferentiecentrum De Betteld’ is het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied Bronckhorst’ van kracht.

De tot “Water” bestemde gronden van het terrein zijn bedoeld voor waterhuishoudkundige doeleinden, de instandhouding en ontwikkeling van natuurwaarden, groenvoorzieningen en het beheer en het onderhoud van watergangen en/of retentievoorzieningen.

De tot “Groen” bestemde gronden van het terrein zijn bedoeld voor groenvoorzieningen, parken en plantsoenen, voet- en fietspaden, sport- en speelvoorzieningen, nutsvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, waterberging, straatmeubilair, beeldende kunstwerken, hondenuitlaatplaatsen, één en ander met bijbehorende voorzieningen.

De als “Recreatie-Verblijfsrecreatie” aangewezen gronden zijn bestemd voor recreatieve doeleinden in de vorm van een vakantiepark. Recreatief verblijf mag plaatsvinden in mobiele kampeervoertuigen en tenten (maximaal 165 stuks), stacaravans/chalets (maximaal 215 stuks), één groepsaccommodatie (maximaal 150 slaapplekken) en recreatiewoningen (maximaal 50 stuks). Binnen deze bestemming zijn ook gemeenschappelijke voorzieningen (waaronder mede begrepen zijn ondergeschikte en aan de bestemming gelieerde horecadoeleinden, detailhandelsactiviteiten, kantoordeeleinden en zwembaden) toegestaan. Het gebruik van een activiteitenhal anders dan ten dienste van/door campingsgasten is niet toegestaan.

De activiteiten in de vergunningaanvraag, zijnde het houden van evenementen waaraan daggasten deelnemen, passen niet geheel binnen de huidige bestemming “Recreatie-Verblijfsrecreatie” (artikel 16).

#### *Ontwerp bestemmingsplan*

Van 12 juli t/m 22 augustus 2018 heeft het ontwerpbestemmingsplan ‘Landelijk gebied; Veegplan 2018-2’ ter inzage gelegen. Dit bestemmingsplan voorziet onder andere in een aanpassing van de bestemmingsregeling voor vakantiepark De Betteld op het perceel Aaltenseweg 11 in Zelhem. Deze aanpassingen voorzien in het toestaan van activiteiten voor daggasten en het uitbreiden van de parkeercapaciteit. Omdat het ontwerp-bestemmingsplan nog niet is vastgesteld en daardoor ook nog niet inwerking is getreden, heeft dit plan voor het planologisch gebruik nog geen rechtskracht.

### *Afwijkingsbevoegdheid*

De Wabo (art 2.12, lid 1 sub a, ten tweede) biedt de mogelijkheid om, in bij Algemene Maatregel van Bestuur aangegeven gevallen, af te wijken van het bestemmingsplan. Op basis van artikel 4, lid 11 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan medewerking worden verleend aan een afwijking voor het gebruik van gronden of bouwwerken ten behoeve van ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10 van dit artikel, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

### *Afweging verzoek afwijking bestemmingsplan*

De gevraagde afwijking heeft uitsluitend betrekking op het deelnemen van daggasten aan activiteiten/evenementen op het terrein van De Betteld in nader bepaalde perioden. Deze activiteiten zijn volgens de geldende bestemmingsregels alleen toegestaan voor verblijfs gasten.

Tijdens evenementen worden evenwel al meerdere jaren ook daggasten toegestaan via een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan. Daarbij is telkens het volgende overwogen:

- de gronden met de bestemming “Recreatie-Verblijfsrecreatie”, waarop de activiteiten zullen plaatsvinden, worden op dit moment al (intensief) recreatief gebruikt;
- de gronden met de bestemming “Water” (de oevers) worden door het tijdelijk gebruik niet aangetast;
- het voorgenomen (afwijkende en tijdelijke) gebruik doet geen afbreuk aan de bestemmingen “Recreatie-Verblijfsrecreatie” en “Water”;
- de gronden met de bestemming “Groen” dienen vanuit ruimtelijk (landschappelijk) perspectief niet voor de aangevraagde evenementen in aanmerking te komen;
- de gronden liggen niet in een gebied waar sprake is van een specifieke gebiedsbescherming (GO/GNN en/of Natura2000-gebied);
- op grond van de omvang en de tijdelijkheid van de evenementen en het huidige gebruik van het terrein bestaat niet de verwachting, dat de aangevraagde evenementen zullen leiden tot een significante aantasting van de bestaande gebiedskwaliteiten;
- gezien de omvang en de tijdelijkheid van de evenementen, het feit dat het projectgebied grotendeels reeds een recreatieve bestemming heeft (en ook als zodanig gebruikt wordt) alsmede een door de gemeente uitgevoerd bureauonderzoek, is de aanwezigheid van strikt beschermde soorten in het kader van de flora- en faunawet onwaarschijnlijk;
- verzoeker heeft zich er middels een verkeers- en parkeerplan aan gebonden om zorg te dragen voor een goede verkeersontsluiting en voldoende parkeergelegenheid, waarmee verkeersonveilige situaties worden vermeden alsook de negatieve ruimtelijke effecten (waaronder parkeeroverlast) tot een minimum worden beperkt;
- onderzoek naar het te verwachten aantal verkeersbewegingen tijdens de evenementen heeft aangetoond, dat negatieve (verkeers)overlast en/of geluidsoverlast door verkeer onwaarschijnlijk is en/of tot een minimum wordt beperkt;
- de omvang en de tijdelijkheid van de evenementen sluit overlast niet uit, maar met het hanteren van begin- en eindtijden wordt de overlast wel tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt;
- het opleggen van restricties (waaronder een maximaal aantal bezoekers, zowel daggasten alsook verblijfs gasten) sluit ruimtelijke effecten vanwege de evenementen niet uit, maar beperkt deze wel tot een minimum;

- er is geen sprake van het toestaan van gebruik dat maatschappelijk (en daarmee uit ruimtelijk oogpunt) voor de omgeving onacceptabel is;
- het is feitelijk mogelijk en aannemelijk dat de – in de vergunning toegestane – tijdelijke evenementen kunnen worden opgestart en beëindigd zonder daarmee onomkeerbare (negatieve gevolgen) te hebben voor de bestaande kwaliteiten van het gebied.

Vanwege de herhaaldelijk verleende vergunningen met afwijking van de bestemming is recent een ontwerp tot herziening van het bestemmingsplan terinzagegelegd, waarin ook de deelname van daggasten aan activiteiten/evenementen op het terrein wordt toegelaten. Verzoeker verwijst nu in zijn aanvraag naar (de toelichting in) deze bestemmingsregeling voor de onderbouwing van de benodigde/gevraagde afwijking van het bestemmingsplan. Gebleken is dat de evenementen in de aanvraag omgevingsvergunning passen binnen de kaders van dat ontwerp-bestemmingsplan. Het verwachte aantal daggasten blijft tijdens de aangekondigde activiteiten onder de 1230 (regulier 230 + incidenteel 1000) en het totaal aantal gasten onder 2300.

### **Conclusie**

Gezien de procedurestatus van het terinzagegelegde ontwerp-bestemmingsplan dient de ingediende aanvraag omgevingsvergunning te worden getoetst aan het geldend bestemmingsplan.

Op basis van bovenstaande afweging is niet gebleken van belemmeringen voor de afwijking van het bestemmingsplan en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

### **Leges**

Voor de behandeling van uw aanvraag is leges verschuldigd. In de legesverordening is het tarief vastgesteld op:

|                                                      |                 |
|------------------------------------------------------|-----------------|
| Planologisch strijdig: organiseren van een evenement | € 248,00        |
| <hr/>                                                |                 |
| <b><u>Totaal Leges</u></b>                           | <b>€ 248,00</b> |

De leges worden in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag en moeten binnen de termijn die is aangegeven op de legesfactuur worden betaald ongeacht of de vergunning wordt verleend of bezwaar wordt ingediend. De legesfactuur treft u bijgaand aan.

### **Bezwaar**

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de gemeente een bezwaarschrift indienen. Zorgt u er voor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

- uw naam en adres
- de datum
- een omschrijving (of een kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- redenen voor het maken van bezwaar
- uw handtekening

meer weten? Zie [https://www.bronckhorst.nl/home/wat-u-wilt-regelen\\_45201/product/bezwaar-maken\\_275.html](https://www.bronckhorst.nl/home/wat-u-wilt-regelen_45201/product/bezwaar-maken_275.html).

**Voorlopige voorziening**

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem een voorlopige voorziening vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw bezwaar, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl)

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

cluster Omgeving

## **Bijlage        Voorschriften**

Deze voorschriften behoren bij de omgevingsvergunning met kenmerk: 2018-1924

1. Tijdens de evenementen mag het totaal aantal aanwezige gasten (verblijfs- en daggasten samen) op de camping maximaal 2300 personen bedragen;
2. Van het onder voorschrift 1 vermelde totaal aantal gasten mag het aandeel daggasten tijdens de evenementen “Vrij Zijn” en “Navigators” in totaal maximaal 1230 personen bedragen;
3. Van het onder voorschrift 1 vermelde totaal aantal gasten mag het aandeel daggasten tijdens de herfstvakantie maximaal 230 personen bedragen.
4. Activiteiten, waarbij gebruik wordt gemaakt van versterkt muziekgeluid, mogen alleen binnen de gebouwen plaatsvinden.
5. Ramen en deuren van de in voorschrift 4 bedoelde gebouwen mogen, behoudens om doorgang te verschaffen aan bezoekers of leveranciers, slechts worden geopend dan wel geopend worden gehouden voor zover op dat moment geen sprake is van het gebruik van versterkt geluid.
6. Standplaatsen voor tenten (toeristische standplaatsen) worden niet op gronden met de bestemming “Water” (inclusief de oevers van de waterplas) toegelaten noch in de stroken, die in het bestemmingsplan als “Groen” zijn aangeduid. Het totaal aantal toeristische standplaatsen op het gehele terrein is op 165 gemaximaliseerd.
7. Het mede-gebruik door daggasten van de gronden en gebouwen tijdens het houden van de conferenties “Vrij Zijn” wordt toegestaan op 5 oktober 2018 (9:30-21:30 uur), 6 oktober 2018 (9:30-17:00 uur), 1 februari 2019 (9:30-21:30 uur) en 2 februari 2019 (9:30-17:00 uur).
8. Het mede-gebruik door daggasten van de gronden en gebouwen tijdens het houden van het evenement “Navigators” wordt toegestaan van 18 tot en met 20 januari 2019.
9. Het mede-gebruik door daggasten van de aanwezige gronden en gebouwen tijdens de herfstvakantie wordt toegestaan van 12 tot en met 28 oktober 2018.