

-besluit-

Hogere waarde ingevolge de Wet Geluidhinder

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;

Aanleiding

Woningbouwvereniging Zowonen uit Sittard wil aan de Seringenlaan en (deels) aan de Kastanjelaan 32 nieuwe woningen (ter vervanging van bestaande appartementengebouwen) realiseren. Omdat het plan niet geheel past binnen de bestemmingsplannen 'Lindenheuvel' en 'Burgemeester Lemmensstraat e.o.', is hiervoor een omgevingsvergunning voor het afwijken van deze bestemmingsplannen aangevraagd.

Het plangebied ligt binnen de geluidzone van de wegen Van de Kampstraat en (een deel van) de Burgemeester Lemmensstraat in Geleen. Verder ligt het plangebied binnen de geluidzone van het geluidgezoneerde industrieterrein Chemelot.

Het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen heeft op 12 juni 2018 een beschikking gepubliceerd waarin hogere grenswaarden worden vastgesteld ten behoeve van de omgevingsvergunning Seringenlaan te Geleen. Namens DSM en Chemelot Site Permit heeft Stibbe advocaten en notarissen bezwaar gemaakt. Het bezwaar tegen de vastgestelde geluidwaarden bleek gegrond.

In verband hiermee is een nieuw akoestisch onderzoek naar weg- en industrielawaai uitgevoerd (LieveenseCSO, SLM006238.RAP001.BP Seringenlaan Geleen_toets wet geluidhinder_aangepast, d.d. 9 juli 2018) en is er een nieuwe procedure opgestart.

Uit het onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen:

- voldoet aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder van 48 dB (inclusief aftrek art. 110g Wgh) voor wegverkeerslawaaï;
- niet voldoet aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder van 50 dB(A) voor industrielawaai.

Op grond van artikel 61 van de Wet geluidhinder is het onder voorwaarden mogelijk een hogere waarde tot 65 dB(A) vast stellen.

Procedure

Het college van Burgemeester en wethouders is op grond van artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Op de voorbereiding van een dergelijk besluit is de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

De ontwerpbeschikking met de daarbij behorende documenten zijn van 20 juli 2018 tot en met 31 augustus 2018 in het gemeentehuis in Geleen ter inzage gelegd.

Openbare zitting

Het houden van een openbare zitting als bedoeld in artikel 3.15 van de Algemene wet bestuursrecht is aangeboden.

Zienswijzen

Met betrekking tot de ontwerpbeschikking zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Wettelijk kader

In de Wgh zijn (voorkeurs)grenswaarden vastgesteld voor de geluidbelasting afkomstig van verschillende geluidsbronnen. Bij overschrijding van de voorkeursgrenswaarde maar niet van de maximale ontheffingswaarde kan het bevoegd gezag een hogere waarde vaststellen (art. 110a lid 1 Wgh).

De bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde geldt slechts als zogenoemde bronmaatregelen of overdrachtsmaatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a lid 5 Wgh). Om dit aan te kunnen tonen geldt een onderzoeksplicht. Dit houdt in dat in ieder geval een onderzoek moet worden uitgevoerd naar de geluidbelasting zonder geluidreducerende maatregelen. Bij overschrijding van de voorkeursgrenswaarden moet de effectiviteit van maatregelen worden onderzocht om de geluidbelasting te reduceren tot de hoogst toelaatbare geluidbelasting respectievelijk de voorkeursgrenswaarde.

Art. 110f Wgh schrijft verder voor dat bij het vaststellen van hogere grenswaarden rekening wordt gehouden met de cumulatie van meerdere geluidbronnen. Conform art 1.5 Besluit geluidhinder kan het bevoegd gezag alleen een hogere waarde vaststellen als cumulatie van verschillende geluidsbronnen niet leidt tot onaanvaardbare geluidbelastingen.

Op grond van artikel 61 van de Wet geluidhinder bedraagt de maximale ontheffingswaarde in dit geval (vervangende nieuwbouw binnen de geluidzone) 65 dB(A), onder de voorwaarden dat:

- a. er geen sprake is van een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur;
- b. er geen sprake is van een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden bij toetsing op bouwplanniveau voor ten hoogste 100 woningen.

Ruimtelijke afweging

Het plangebied ligt in de wijk Lindenheuvel, aan de noordoostzijde van Geleen. Op dit moment zijn er woningen aanwezig, maar deze zijn verouderd en worden vervangen. De afwijkingen van het bestemmingsplan zien op de overschrijding van de bouwvlakken in de vigerende bestemmingsplannen en de sitering van de woningen binnen de aanduiding 'geluidzone – industrie' (geen nieuwbouw, tenzij met een omgevingsvergunning voor het afwijken). Het aantal woningen neemt niet toe.

Er is een ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag om omgevingsvergunning ingediend. Hieruit blijkt dat het bouwplan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Inhoudelijke beoordeling

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van het industrieterrein Chemelot ten hoogste 64 dB(A) bedraagt, waarmee deze maximale ontheffingswaarde wordt gerespecteerd. Ook wordt voldaan aan de voorwaarden voor het mogen vaststellen van deze waarde:

1. Het bouwproject omvat vervangende nieuwbouw waarbij bestaande appartementencomplexen worden vervangen door (een lager aantal) grondgebonden woningen;
2. Het aantal woningen en daarmee samenhangend het aantal geluidgehinderden neemt wezenlijk af;

3. Het bouwplan voorziet in totaal in 32 woningen en daarmee is sprake van een bouwplan van minder dan 100 woningen;
4. Er is geen sprake van een ingrijpende stedenbouwkundige wijziging van functies en/of – structuur.

Akoestische maatregelen

De volgende maatregelen om een lager geluidsniveau te bereiken zijn beschouwd op haalbaarheid en effectiviteit:

- Bronmaatregelen: deze zijn bij bestaande bedrijven in beginsel niet aan de orde omdat dit afbreuk doet aan de ambitie om ook voor bestaande bedrijven economische ontwikkelingen mogelijk te maken. Daarnaast schrijft de Wet geluidhinder voor dat de omvang van de zone minimaal op de vergunde ruimte moet zijn gebaseerd waardoor het treffen van bronmaatregelen zou betekenen dat de vergunde ruimte wordt ingeperkt;
- Overdrachtsmaatregelen, in de vorm van bijvoorbeeld een geluidsscherm of -wal. In de regel is plaatsing dichtbij de bron of dichtbij de ontvanger het meest effectief, maar sterk afhankelijk van bron- en ontvangerhoogte. Gezien de verschillende geluidsbronnen en hoogtes hiervan op het industrieterrein is het lastig om een doelmatige afscherming te realiseren. Daarnaast is het, gezien de ligging en het karakter van het plangebied, in een bestaande stedelijke omgeving met meerdere woningen en ontsluitingswegen, uit architectonisch/uit stedenbouwkundig oogpunt onaanvaardbaar, overdrachtsmaatregelen dichtbij de ontvanger te realiseren. Tot slot spelen de – hoge – kosten van het realiseren van een akoestische afscherming een rol bij de afweging;
- Creëren van afstand tussen ontvanger en de bron: er is sprake van een bestaande en vergunde situatie voor wat betreft de bedrijven en ook voor de woningen. In de bestaande situatie zijn appartementencomplexen aanwezig, waarvoor een lager aantal grondgebonden woningen terugkomt. Deze worden gebouwd naar de laatste eisen van het Bouwbesluit. Verder liggen er andere woningen op kortere afstand van het industrieterrein;
- Cumulatie geluidbronnen: op grond van artikel 110f Wet geluidhinder moet de cumulatie van geluid vanwege industrie en wegverkeer onderzocht worden voor zover de geluidgevoelige bestemmingen zijn gelegen binnen de geluidzones van zowel industrieterreinen en wegen. Dit is gebeurd in het eerder genoemde akoestisch onderzoek. De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt ten hoogste 65 dB en wordt in de meeste rekenpunten bepaald door het aanwezige industrielawaai (gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer alleen bedraagt ten hoogste 57 dB). Aangezien de Wet geluidhinder voorziet dat in voorliggende situatie hogere waarden industrielawaai kunnen worden vastgesteld tot 65 dB(A), kan worden geconcludeerd dat geen sprake is van een onaanvaardbare geluidbelasting na cumulatie. Bovendien is het zo dat vanuit het Bouwbesluit 2012 de gevelgeluidwering van de nieuwe woningen dient te worden afgestemd op de vastgestelde hogere waarden opdat ten gevolge van het industrielawaai een binnenniveau van ten hoogste 35 dB(A) wordt gegarandeerd. Er is geen sprake van een onaanvaardbare geluidssituatie als gevolg van dit besluit.

Juridische grondslag

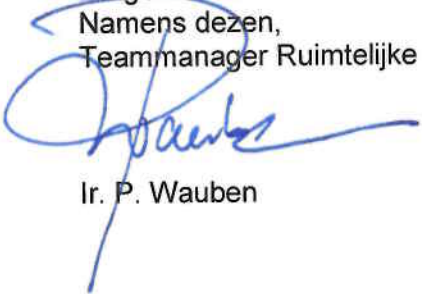
De juridische grondslag voor dit besluit is gelegen in de artikelen 110a lid 1 en lid 5, 110c en 61 van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het besluit van Burgemeester en wethouders d.d. 17 april 2007 nr. 07/110814.

Besluiten:

1. Het besluit van 12 juni 2018 in te trekken.
2. Op grond van artikel 61 van de Wet geluidhinder en conform het akoestisch onderzoek in de bijlage bij dit besluit, voor de realisatie van 32 woningen aan de Seringenlaan en Kastanjelaan in Geleen de volgende hogere waarden vast te stellen:

Woning nr.	hogere grenswaarde [dB(A)]
1	60
2	61
3	61
4	60
5	60
6	59
7	59
8	60
9	60
10	58
11	58
12	58
13	58
14	58
15	58
16	58
17	58
18	58
19	58
20	58
21	64
22	62
23	62
24	62
25	62
26	62
27	62
28	62
29	56
30	56
31	56
32	56

Sittard-Geleen, d.d. 03-09-2018
Burgemeester en wethouders van Geleen,
Namens dezen,
Teammanager Ruimtelijke ontwikkeling,



Ir. P. Wauben