



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 5 september 2018
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2018-002566 - gemeente Doesburg
Activiteit : Sloop 95 PéGé-woningen in wijk De Ooi te Doesburg
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing
Aanvrager : Woonservice IJsselland te Doesburg
Zaaknummer : 2018-002566

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Woonservice IJsselland, De Linie 1, 6982AZ te Doesburg, hierna te noemen de aanvrager van 14 februari 2018, om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb).

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende aanvraag en het procesverloop toegelicht;
- Daarna volgt het besluit met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje 'beoordeling' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('overige verplichtingen' en 'zienswijzen').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 14 februari 2018 ontvingen wij een aanvraag van Woonservice IJsselland voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 en 4 voor het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen en het opzettelijk verstoren van vogels en op grond van artikel 3.5 lid 2 en 4 voor het opzettelijk verstoren en beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (artikel 3.3, lid 4b onder 1 van de Wnb);
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 3.8, lid 5b onder 3 van de Wnb).

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing. De genoemde documentnummers in de voetnoot op pagina 1, zijn gebruikt bij de beoordeling van de aanvraag.

Er is voor het aangevraagde project/de werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8, lid 1 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Woonservice IJsselland, De Linie 1, 6982AZ te Doesburg

voor de soorten, van de verbodsbepalingen en voor de wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang ¹
Huisemus (<i>Passer domesticus</i>)	Artikel 3.1 lid 2;	Het beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen	A
	Artikel 3.1 lid 4.	Het storen	
Gierzwaluw (<i>Apus apus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen	A
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	B
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen	
Laatvlieger (<i>Eptesicus serotinus</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	B
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen	
Ruige dwergvleermuis (<i>Pipistrellus nathusii</i>)	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	B
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen	

¹ Belangen:

A. Artikel 3.3, lid 4 onder b1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

B. Artikel 3.8, lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3, lid 1 van de Wnb de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het gebied zoals aangegeven in figuur 1 en 2 in bijlage 1.
2. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen, zoals weergegeven in tabel 1.
3. De ontheffing is geldig tot en met 31 december 2022.
4. Deze ontheffing wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de ontheffinghouder of aantoonbaar in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

5. De in voorschrift 4 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
6. De in voorschrift 4 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
7. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden van de activiteit/het project moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-002566.
8. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden of beschermde soorten worden aangetroffen, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er onverwachte negatieve effecten optreden van de activiteiten. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-002566.
9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de huismus, de gierzwaluw en de vleermuissoorten gewone en ruige dwergvleermuis en laatvlieger.
10. De deskundige op het gebied van de soorten houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-002566. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

Specifieke voorschriften voor de in tabel 1 genoemde soorten

11. De negatieve effecten van de werkzaamheden dienen te worden voorkomen door uitvoering van de mitigerende maatregelen, zoals opgenomen in het onderdeel "*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*" en in tabel 5, 6 en 7 van deze beschikking. De maatregelen zijn tevens in detail beschreven in het document "Projectplan Wijk De Ooi te Doesburg, Econsultancy, rapportnummer 3572.001, Doetinchem, februari 2018". In afwijking op de in het genoemde projectplan genoemde maatregelen, heeft het de voorkeur om in plaats van het plaatsen van houten gierzwaluwkasten van het type NK GZ 01, te kiezen voor kasten van het houtbetonnen

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

type NK GZ 08. Tevens heeft het de voorkeur om de toepassing van vogelvides te wijzigen in het plaatsen van vogelschroot vanaf de tweede rij dakpannen.

12. Bij de start van de sloopwerkzaamheden zal de ecologisch begeleider aanwezig zijn om te kunnen beoordelen of er overtredingen ten aanzien van beschermde soorten plaatsvinden. De ecologisch begeleider zal er niet alleen op toezien of er geen dieren worden verwond of gedood, maar zal tevens de aannemer adviseren over de eventueel te nemen maatregelen.

BEOORDELING

Project

In de aanvraag beschreven project

Het plangebied betreft 95 woningen aan de Koppelweg, Begoniastraat, Magnoliaaan, Chrysantenstraat, Asterstraat en Vuurdoornstraat in wijk de Ooi, gelegen aan de oostzijde van de kern van Doesburg. De woningen zijn allemaal van het type PéGé. PéGé staat voor Peter Guelen, architect en aannemer van deze woningen. Ze zijn in de jaren 60 en 70 van de vorige eeuw gebouwd volgens de stapelbouwmethode, en deels volgens een lichte montagebouwmethode. De woningen beschikken over een zadeldak met betonnen sneldekpannen. De schoorsteen sluit aan bij de kopgevel en de kopgevel beschikt over kantpannen, die gelegenheid geven voor nestplaatsen en verblijfplaatsen voor de gierzwaluw en vleermuizen.

De bouwkundige kwaliteit van deze ruim vijftig jaar oude woningen laat veel te wensen over. De isolatie van de woningen is op alle fronten slecht, waardoor er een onvoldoende energielabel op de woningen zit en de voorzieningen voldoen niet meer aan de huidige eisen en wensen. Door de lichte houtconstructie zakken de daken door. Dure renovatie kan de woningen weliswaar verbeteren, maar het blijft met de constructie en de indeling een oude woning. Vandaar dat besloten is om alle woningen in het plangebied te slopen en er vervangende nieuwbouwwoningen voor in de plaats te bouwen. In totaal worden 95 laagbouwwoningen gesloopt en komen er nieuwbouwwoningen voor in de plaats. Vanwege een andere situering van de woningen ten opzichte van de huidige, wordt ook de begroeiing in de huidige tuinen verwijderd.

De voorgenomen sloop van de bestaande bebouwing en het realiseren van nieuwbouwwoningen zal uitgevoerd worden in 5 fases:

- Fase 1A zal uitgevoerd worden in 2019.
- Fase 1B zal uitgevoerd worden in 2019/2020.
- Fase 2 zal uitgevoerd worden in 2020.
- Fase 3 zal uitgevoerd worden in 2020/2021.
- Fase 4 zal uitgevoerd worden in 2021.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Voor het inventariseren van resp. huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen is uitgebreid ecologisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is uitgevoerd door het ecologisch onderzoeksbureau Econsultancy en is beschreven in het "Projectplan Wijk De Ooi te Doesburg, Econsultancy, rapportnummer 3572.001, Doetinchem, februari 2018". De onderzoeksopzet voor huismussen en gierzwaluwen is conform hetgeen is voorgeschreven in de soortenstandaard voor resp. de huismus en de gierzwaluw (beide RVO, versie maart 2014). Het voldoet tevens aan de richtlijnen die in 2017 zijn gesteld door het Netwerk Groene Bureaus.

De inventarisatie naar het voorkomen van vleermuizen is conform het protocol voor vleermuizenonderzoek (versie 27 maart 2013), dat is opgesteld door het vleermuizenvakbureau van het Netwerk Groene Bureaus en de Zoogdiervereniging, in overleg met Dienst Landelijk Gebieden en de Gegevensautoriteit Natuur. Het voldoet eveneens aan de later verschenen versie van het protocol (maart 2017).

In tabel 2 is een overzicht weergegeven van de uitgevoerde veldbezoeken. Het eerste veldbezoek in april 2017 voor huismussen is tevens gebruikt om een geschiktheidsbeoordeling van de bebouwing uit te voeren.

Tabel 2: Overzicht van onderzoeksinspanningen naar de aanwezigheid van huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen in het plangebied.

Gierzwaluwen en vleermuizen in het plangebied.

Maand		april	mei	juni	juli	augustus	september
Vleermuizen	tijdstip	-	1 x ochtend 4 x avond			-	2 x nacht
	datum		22 mei (avond), 15 juni 2017 (ochtend) 22 juni, 6 juli en 14 juli 2017 (avond)				18 augustus en 15 september 2017
	functie		zomer- kraamverblijf				paar/baltsverblijf
Huismus	tijdstip	2 x overdag	-				
	datum	4 april en 2 mei 2017					
	functie	territorium					
Gierzwaluw	tijdstip	-	4 x avond			-	
	datum		combinatie met vleermuis op 22 mei, 22 juni, 6 juli en 14 juli 2017				
	functie		nestlocaties				

In de aanvraag beschreven voorkomen van beschermde soorten in het projectgebied

In tabel 3 zijn de resultaten samengevat van de onderzoeksinspanningen, die vooral waren gericht op de aanwezigheid van vleermuizen, huismussen en gierzwaluwen. De resultaten zijn uitgesplitst per deelgebied, gekoppeld aan de fasering van de werkzaamheden. De vindplaatsen van huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen zijn tevens weergegeven in figuur 3, 4, 5 en 6 in Bijlage 2.

Tabel 3: Overzicht van aangetroffen soorten in het plangebied

Fase	Voorgenomen periode werkzaamheden	Aangetroffen nesten of verblijfplaatsen	Locatie broedgelegenheid of verblijfplaatsen
1A	2019	2 paarverblijven gewone dwergvleermuis 1 zomer-/paarverblijf gewone dwergvleermuis	In kopgevels onder kantpan

1B	2019/2020	1 paarverblijf gewone dwergvleermuis 2 paarverblijven ruige dwergvleermuis 3 nesten gierzwaluw	In kopgevels onder kantpan
2	2020	3 paarverblijven gewone dwergvleermuis 1 paarverblijf ruige dwergvleermuis 1 zomerverblijf gewone dwergvleermuis 2 nesten huismus 5 nesten gierzwaluw	Vleermuisverblijven en gierzwaluwnesten in kopgevels. Huismus onder dakpannen.
3	2020/2021	1 kraamverblijf gewone dwergvleermuis 2 zomerverblijven gewone dwergvleermuis 6 nesten huismus 5 nesten gierzwaluw	Onder dakpannen en in kopgevels onder kantpan en spouwmuur
4	2021	1 zomerverblijf laatvlieger 1 zomer-/ paarverblijf gewone dwergvleermuis 3 paarverblijven gewone dwergvleermuis 1 paarverblijf ruige dwergvleermuis 3 nesten gierzwaluw 7 nesten huismus	Onder dakpannen en in kopgevels onder kantpan

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

In onderstaande tabel 4 zijn de aangetroffen beschermde soorten, met broedgelegenheden, danwel verblijfplaatsen aangegeven en de effecten van de sloopwerkzaamheden op de aangetroffen beschermde soorten.

Tabel 4: Overzicht van aangetroffen soorten in het plangebied en de effecten van de werkzaamheden op de aangetroffen soorten.

Fase	Voorgenomen periode werkzaamheden	Verstorende werkzaamheden	Aangetroffen nesten of verblijfplaatsen	Locatie broedgelegenheid of verblijfplaatsen	Ecologisch effect van werkzaamheden
1A	2019	Sloop 15 woningen	2 paarverblijven gewone dwergvleermuis 1 zomer-/ paarverblijf gewone dwergvleermuis	In kopgevels onder kantpan	Verblijfplaatsen verdwijnen
1B	2019/2020	Sloop 18 woningen	1 paarverblijf gewone dwergvleermuis 2 paarverblijven ruige dwergvleermuis 3 nesten gierzwaluw	In kopgevels onder kantpan	Verblijfplaatsen verdwijnen
2	2020	Sloop 19 woningen	3 paarverblijven gewone dwergvleermuis 1 paarverblijf ruige dwergvleermuis 1 zomerverblijf gewone dwergvleermuis 2 nesten huismus 5 nesten gierzwaluw	Vleermuisverblijven en gierzwaluwnesten in kopgevels. Huismus onder dakpannen.	Verblijfplaatsen verdwijnen
3	2020/2021	Sloop 20 woningen	1 kraamverblijf gewone dwergvleermuis 2 zomerverblijven gewone dwergvleermuis 6 nesten huismus 5 nesten gierzwaluw	Onder dakpannen en in kopgevels onder kantpan en spouwmuur	Verblijfplaatsen verdwijnen
4	2021	Sloop 23 woningen	1 zomerverblijf laatvlieger 1 zomer-/ paarverblijf gewone dwergvleermuis 3 paarverblijven gewone dwergvleermuis	Onder dakpannen en in kopgevels onder kantpan	Verblijfplaatsen verdwijnen

			1 paarverblijf ruige dwergvleermuis 3 nesten gierzwaluw 7 nesten huismus		
--	--	--	--	--	--

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen om effecten te voorkomen

De te nemen maatregelen zijn in te delen in de volgende vier stappen:

- Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden als tijdelijke opvang van het verlies van de potentiële verblijfplaatsen voor de periode tussen de ingreep en de realisatie van de nieuwe situatie (tijdelijke mitigatie);
- Op de projectlocatie ruim vóór de ingreep ongeschikt maken van verblijfplaatsen van beschermde soorten;
- Het vermijden van gevoelige perioden en controleronde(s) om afwezigheid beschermde soorten op het moment van ingreep aan te tonen;
- In de nieuwe situatie duurzame verblijfsmogelijkheden voor beschermde soorten creëren.

Ad a.: Tijdelijke mitigatie

In het "Projectplan Wijk De Ooi te Doesburg, Econsultancy, rapportnummer 3572.001, Doetinchem, februari 2018" is een aantal tijdelijke mitigatiemaatregelen opgenomen.

Deze maatregelen zijn schematisch gepresenteerd in tabel 5. De in tabel 5 genoemde maatregelen worden gerealiseerd in de zoekgebieden die zijn aangegeven in figuur 7 in Bijlage 3.

Een groot deel van de tijdelijke maatregelen in de Fase 2, 3 en 4 vindt plaats in de nieuwbouw van eerdere fases. Dus de tijdelijke maatregelen voor Fase 2 vinden plaats in Fase 1A en 1B, etc. Hierdoor is het wel nodig dat er in Fase 1A en Fase 1B een extra compensatiefactor wordt toegepast. Onder de noemer "Tijdelijke kasten in omgeving" worden voorzieningen op palen bedoeld, een oplossing die als gevolg van ruimtegebrek noodzakelijk is. Door de kasten op de palen in vier verschillende windrichtingen te hangen wordt toch een zo optimaal mogelijke verblijfplaats gecreëerd.

Tabel 5: Overzicht van tijdelijke maatregelen ten behoeve van vleermuizen, huismus en gierzwaluw.

Fasering	Aangetroffen nesten of verblijfplaatsen	Te realiseren tijdelijke maatregelen	Omvang maatregel ¹	Compensatiefactor
Fase 1A	1 zomer-/ paarverblijf gewone dwergvleermuis	Tijdelijke kasten in omgeving binnen 200 meter	4 kasten type VK WS 7	4
	2 paarverblijven gewone dwergvleermuis	Tijdelijke kasten in omgeving binnen 200 meter	8 kasten type VK WS 7	4
Fase 1B	1 paarverblijf gewone dwergvleermuis	Tijdelijke kasten in omgeving binnen 200 meter	4 kasten type VK WS 7	4
	2 paarverblijven ruige dwergvleermuis	Tijdelijke kasten in omgeving binnen 200 meter	8 kasten type VK WS 7	4
	3 nesten gierzwaluw	Tijdelijke kasten in omgeving binnen 200 meter	15 kasten type NK GZ 01 ²	5
Fase 2	3 paarverblijven gewone dwergvleermuis	Tijdelijke maatregel in nieuwbouw fase 1A en 1B	12 vleermuisstenen type IB VL 01	4
	1 paarverblijf ruige dwergvleermuis	Tijdelijke maatregel in nieuwbouw fase 1A en 1B	6 vleermuisstenen type IB VL 01	6

	1 zomerverblijf gewone dwergvleermuis	Tijdelijke maatregel in nieuwbouw fase 1A en 1B	6 vleermuisstenen type IB VL 01	6
	2 nesten huismus	Tijdelijke maatregel in nieuwbouw fase 1A en 1B	405 meter vogelvide ³	405 (2 nesten/meter)
	5 nesten gierzwaluw	Tijdelijke maatregel in nieuwbouw fase 1A en 1B	36 inbouwvoorzieningen onder dakrand voorgevels	7.2
Fase 3	1 kraamverblijf gewone dwergvleermuis	Tijdelijke maatregel in nieuwbouw fase 2, 1B en 1A	6 inbouwkraamkasten type Tichelaar (4 in fase 2, 1 in fase 1B en 1 in fase 1A).	6
	2 zomerverblijven gewone dwergvleermuis	Tijdelijke maatregel in nieuwbouw fase 2	15 vleermuisstenen type IB VL 01	7.5
	6 nesten huismus	Tijdelijke maatregel in nieuwbouw fase 2	228 meter vogelvide ³	76 (2 nesten/meter)
	5 nesten gierzwaluw	Tijdelijke maatregel in nieuwbouw fase 2	27 nestvoorzieningen onder dakrand	5.4
Fase 4	1 zomerverblijf laatvlieger	Tijdelijke maatregel in nieuwbouw fase 3	4 vleermuisstenen type IB VL 01 in fase 3.	4
	1 zomer-/ paarverblijf gewone dwergvleermuis	Tijdelijke kasten in omgeving binnen 200 meter	4 kasten type VK WS 7	4
	3 paarverblijven gewone dwergvleermuis	Tijdelijke maatregel in nieuwbouw fase 3	12 vleermuisstenen type IB VL 01	4
	1 paarverblijf ruige dwergvleermuis	Tijdelijke kasten in omgeving binnen 200 meter	4 kasten type VK WS 01	4
	3 nesten gierzwaluw	Tijdelijke maatregel in nieuwbouw fase 3	18 nestvoorzieningen onder dakrand	6
	7 nesten huismus	Tijdelijke maatregel in nieuwbouw fase 3	239 meter vogelvide ³	68 (2 nesten/meter)

¹: Omdat de (eerste) nieuwbouwwoningen pas eind 2019 gereed zijn, wordt ruim gemitigeerd met tijdelijke nestgelegenheid;

²: Voorkeur bij provincie hebben houtbetonnen kasten van het type NK GZ 08;

³: Voorkeur bij provincie heeft het plaatsen van vogelschroot vanaf de tweede rij dakpannen i.p.v. vogelvides.

Ad b.: Ongeschikt maken bebouwing

Het ongeschikt maken wordt gerealiseerd door voorafgaand aan de totaalsloop de dakpannen en betimmeringen handmatig te verwijderen en loodslobben op te lichten. Verwacht wordt dat op deze wijze de bebouwing voor vleermuizen ongeschikt is geworden. Voor de locatie waar ook vleermuizen in de spouwmuur zijn aangetroffen, dient te worden gewerkt met exclusion-flaps. Indien nodig (als blijkt dat er nog exemplaren aanwezig zijn) worden aan de onderzijde van de buitenmuur gaten gemaakt om extra tocht in de spouwmuur te realiseren. Voor gierzwaluwen zijn geen aanvullende maatregelen noodzakelijk, zolang buiten het broedseizoen van deze soort gewerkt wordt. Voor huismussen zijn, als de sloop na het broedseizoen plaatsvindt, de nesten nog mogelijk in gebruik als rustplaats. De nesten dienen dan ongeschikt gemaakt te worden, door plaatsing van netten, schuimrubber, gaas en dergelijke.

De werkwijze wordt in een ecologisch werkprotocol vastgelegd. Dit protocol wordt voorafgaand met de aannemer doorgesproken en waar nodig aangepast (bijvoorbeeld in verband met de asbestsanering). Het werkprotocol wordt opgesteld zodra er meer inzicht is in de exacte planning en uitvoering. In deze fase van de planvorming is het opstellen van een werkprotocol niet zinvol.

Ad c.: Het vermijden van gevoelige perioden en controleronde(s) om afwezigheid beschermde soorten op moment van ingreep aan te tonen

Voor de locaties waar gierzwaluwen en huismussen voorkomen is het zaak om buiten het broedseizoen te beginnen met de sloopwerkzaamheden. Voor de huismus moet ook buiten het broedseizoen rekening gehouden worden met de functie van de nesten als rustplaats en overwinteringsplaats.

Omdat het vleermuisonderzoek slechts een momentopname betreft en vleermuizen (met name laatvliegers) opportunistisch kunnen zijn ten aanzien van de keuze van hun verblijfplaats wordt na afloop van het ongeschikt maken van de woningen een controleronde gehouden. Hierbij wordt met behulp van batdetectors tijdens het uitvliegmoment gecontroleerd of er bij de bekende verblijfplaatsen en de directe omgeving ervan, uitvliegende vleermuizen aanwezig zijn. Indien noodzakelijk worden door de ecologisch begeleider, op basis van deze controleronde aanvullende maatregelen voorgesteld.

Ad d.: In de nieuwe situatie duurzame verblijfsmogelijkheden voor beschermde soorten creëren.

Na afloop van de sloopwerkzaamheden en de aansluitende nieuwbouw van vervangende woningen, dienen de verloren gegane nestlocaties en verblijfplaatsen gecompenseerd te zijn volgens de kentallen, die voor compensatie opgenomen zijn in de diverse kennisdocumenten. In tabel 6 is een overzicht gegeven van de maatregelen die worden genomen om permanente voorzieningen te realiseren.

Tabel 6: Overzicht van permanente maatregelen in de nieuw te bouwen woningen ten behoeve van vleermuizen, huismus en gierzwaluw.

Fasering	Aangetroffen nesten of verblijfplaatsen	Te realiseren permanente maatregelen	Omvang maatregel	Compensatiefactor
Fase 1A	1 zomer-/ paarverblijf gewone dwergvleermuis	Inbouwstenen in kopgevels	4 vleermuisstenen type IB VL 01	4
	2 paarverblijven gewone dwergvleermuis	Inbouwstenen in kopgevels	8 vleermuisstenen type IB VL 01	4
Fase 1B	1 paarverblijf gewone dwergvleermuis	Inbouwstenen in kopgevels	4 vleermuisstenen type IB VL 01	4
	2 paarverblijven ruige dwergvleermuis	Inbouwstenen in kopgevels	8 vleermuisstenen type IB VL 01	4
	3 nesten gierzwaluw	Inbouwvoorzieningen onder dakrand in fases 1A en 1B	27 nestvoorzieningen onder dakrand in clusters van 3 (6 clusters in fase 1A en 3 clusters in fase 1B)	9
Fase 2	3 paarverblijven gewone dwergvleermuis	Inbouwstenen in kopgevels	12 vleermuisstenen type IB VL 01	4
	1 paarverblijf ruige dwergvleermuis	Inbouwstenen in kopgevels in fase 2 en 3	4 vleermuisstenen type IB VL 01 (2 in fase 2 en 2 in fase 3)	4
	1 zomerverblijf gewone dwergvleermuis	Inbouwstenen in kopgevels in fase 3	4 vleermuisstenen type IB VL 01	4
	2 nesten huismus	Nestvoorzieningen onder dakrand in fase 2	228 meter vogelvide ¹	228 (2 nesten/meter)
	5 nesten gierzwaluw	Inbouwvoorzieningen onder dakrand in fases 2 en 1B	27 nestvoorzieningen onder dakrand in clusters van 3 (3	5,4

			clusters in fase 1B en 6 clusters in fase 2)	
Fase 3	1 kraamverblijf gewone dwergvleermuis	Inbouwvoorzieningen in fase 2	8 inbouwkraamkasten type Tichelaar	8
	2 zomerverblijven gewone dwergvleermuis	Inbouwstenen in kopgevels	8 vleermuisstenen type IB VL 01	4
	6 nesten huismus	Nestvoorzieningen onder dakrand in fase 3	242 meter vogelvide ¹	80 (2 nesten/meter)
	5 nesten gierzwaluw	Inbouwvoorzieningen onder dakrand in fases 3 en 2	27 nestvoorzieningen onder dakrand in clusters van 3. (3 clusters in fase 2 en 6 clusters in fase 3)	5,4
Fase 4	1 zomerverblijf laatvlieger	Inbouwstenen in kopgevels	4 vleermuisstenen type IB VL 01	4
	1 zomer-/ paarverblijf gewone dwergvleermuis	Inbouwstenen in kopgevels	4 vleermuisstenen type IB VL 01	4
	3 paarverblijven gewone dwergvleermuis	Inbouwstenen in kopgevels fase 4 en 3	12 vleermuisstenen type IB VL 01 (11 in fase 4 en 1 in fase 3)	4
	1 paarverblijf ruige dwergvleermuis	Inbouwstenen in kopgevels	4 vleermuisstenen type IB VL 01	4
	3 nesten gierzwaluw	Inbouwvoorzieningen onder dakrand in fase 4.	30 nestvoorzieningen onder dakrand in clusters van 3	10
	7 nesten huismus	Nestvoorzieningen onder dakrand in fase 4	265 meter vogelvide ¹	75 (2 nesten/meter)

¹: Voorkeur heeft het plaatsen van vogelschroot vanaf de tweede rij dakpannen i.p.v. vogelvides.

Een overzicht van de totaal aangetroffen jaarrond beschermde functies en de compensatiefactor die toegepast wordt bij de permanente maatregelen is weergegeven in tabel 7.

Tabel 7: totaal van aangetroffen jaarrond beschermde functies en de compensatiefactor van de te nemen maatregelen.

Soort	Omschrijving van jaarrond beschermde functie	Te realiseren permanente maatregelen	Compensatiefactor
Huisumus	15 nesten	734 meter vogelvide ¹	97 (2 nesten/meter)
Gierzwaluw	16 nesten	111 inbouwvoorzieningen in clusters van 3	6.9
Gewone dwergvleermuis	1 kraamverblijf	8 inbouwkraamkasten	8
	9 paarverblijven	36 inbouwstenen	4
	2 zomer-/paarverblijven	8 inbouwstenen	4
	3 zomerverblijven	12 inbouwstenen	4
Ruige dwergvleermuis	4 paarverblijven	16 inbouwstenen	4
Laatvlieger	1 zomerverblijf	4 inbouwstenen	4

¹: Voorkeur heeft het plaatsen van vogelschroot vanaf de tweede rij dakpannen i.p.v. vogelvides.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij komen tot de conclusie dat het onderzoek conform de eisen is uitgevoerd, zoals opgenomen in de verschillende onderzoeksprotocollen. Hiermee houden we rekening met de complicerende factor dat het hier gaat om een relatief groot plangebied met een groot aantal te slopen woningen. Buiten het plangebied worden geen effecten verwacht, dus onderzoek is daar niet nodig en in de nieuw te bouwen woningen zal uiteindelijk een veelvoud van het aantal aanwezige verblijf- en nestplaatsen worden gerealiseerd, dus dat verlaagt de druk op het uitvoeren van zeer gedetailleerd onderzoek.

Tenslotte worden verdere effecten voorkomen door een ecologisch deskundige intensief in het werkproces te betrekken en afspraken te maken over monitoring en eventuele bijsturing.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Alternatieve locatie

De sloopwerkzaamheden zijn locatiegebonden. Alternatieve locaties voor de uitvoering van de werkzaamheden zijn dan ook niet aan de orde.

Alternatieve wijze van uitvoering

De voorgestelde werkwijze is afgestemd op de aanwezige verblijf- en nestplaatsen in de te slopen woningen. Een alternatieve inrichting van de aard en de ligging van de geplande nieuwbouwwoningen, biedt geen meerwaarde doordat de nieuwe verblijfplaatsen ruimschoots gemitigeerd worden volgens de compensatiefactor.

Alternatieve periode van uitvoering

De nu voorgestane planning is een optimalisatie van de werkzaamheden binnen de randvoorwaarden van een zo gering mogelijke verstoring voor de aanwezige beschermde soorten. Van groot belang is dat buiten het broedseizoen gesloopt wordt voor die woningen met nestplaatsen van de huismus en gierzwaluw.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Er zijn geen alternatieve locaties en wijze van uitvoering voorhanden die minder negatieve effecten op de aanwezige vleermuizen, de gierzwaluw en huismus hebben.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald welke wettelijke belangen op het project van toepassing zijn. Dit is aangegeven in tabel 1. Ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid of andere redenen van openbaar belang.

Beoordeling van belangen

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. Het betreft de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten Vleermuizen

Door de sloopwerkzaamheden verdwijnen 15 verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, 4 verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis en 1 verblijfplaats van de laatvlieger. De aantasting begint vanaf 2019, buiten het broedseizoen van huismus en gierzwaluw. Daarmee is ook uitgesloten dat er gewerkt wordt in de gevoelige kraamperiode van de gewone dwergvleermuis. Er worden voldoende tijdelijke en permanente verblijfplaatsen aangeboden om te kunnen garanderen dat er voldoende wordt gemitigeerd. Tenslotte zal er zorgvuldig gehandeld worden bij het verwijderen van de dakpannen en kantpannen.

Door het nemen van de voorgenomen maatregelen is het zeer wel aannemelijk dat de gewone en ruige dwergvleermuis en laatvlieger in het projectgebied aanwezig blijven en zich zelfs nog verder kunnen ontwikkelen.

Huismus

Door de sloopwerkzaamheden verdwijnen 15 mussennesten in Fase 2 (2x), Fase 3 (6x) en Fase 4 (7x). De aantasting begint in 2020, vanaf het moment dat de sloopwerkzaamheden van Fase 2 starten (waarschijnlijk vóór het broedseizoen (tot uiterlijk 1 maart 2020) of ná het broedseizoen (vanaf september 2020)). Dit betekent dat er in het broedseizoen 2021 mogelijk geen of onvoldoende permanente vervanging van nestplaatsen in Fase 2 voorhanden is. De mitigatie moet in het broedseizoen van 2021 dus volledig komen van de tijdelijke voorzieningen, die ingebouwd worden in de nieuwbouwwoningen van Fase 1A en 1B, met een zeer ruime compensatiefactor. Die tijdelijke voorzieningen zijn dan ook in ruime mate voorzien, waarbij de voorzieningen eerst als tijdelijke maatregelen dienen en daarna overgaan in permanente voorzieningen. Op deze manier worden ook de tijdelijke maatregelen voor Fase 3 en 4 geregeld in resp. de nieuwbouw van Fase 2 en 3. Daardoor is het aannemelijk dat de huismus in het projectgebied aanwezig blijft.

Gierzwaluw

Door de sloop verdwijnen 16 gierzwaluwnesten permanent. Daarvoor in de plaats worden 96 tijdelijke en 111 permanente nestplaatsen gerealiseerd, waarbij 81 tijdelijke voorzieningen in een latere fase overgaan in permanente voorzieningen. Aangezien in 2019 de permanente voorzieningen nog niet voorhanden zijn, is het zaak om de tijdelijke nesten ook in het broedseizoen van 2020 en 2021 te handhaven. Hierdoor blijft voldoende vervangende nestgelegenheid aanwezig in het plangebied.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt tijdelijk tot verslechtering van de staat van instandhouding van de aanwezige vleermuizen, gierzwaluw en de huismus, maar zal op langere termijn leiden tot herstel van de populaties van de aanwezige vleermuizen, huismus en gierzwaluw.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet en regelgeving.

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



C.J. Steenmeijer

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Bijlagen:

Bijlage 1: Kaarten plangebied

Bijlage 2: Kaarten met locaties in het plangebied van aangetroffen exemplaren van huismus, gierzwaluw en vleermuizen.

Bijlage 3: Kaarten met locaties van tijdelijke en permanente voorzieningen in en rond het plangebied.

BIJLAGE 1 Kaarten plangebied wijk De Ooi te Doesburg.

Figuur 1: Topografische ligging van het plangebied wijk De Ooi te Doesburg.



Figuur 2: Schematische weergave te slopen huizen in wijk De Ooi te Doesburg en fasering van 1A, 1B, 2, 3 en 4.



BIJLAGE 2: Kaarten met locaties in het plangebied van aangetroffen exemplaren van huismus, gierzwaluw en vleermuizen.

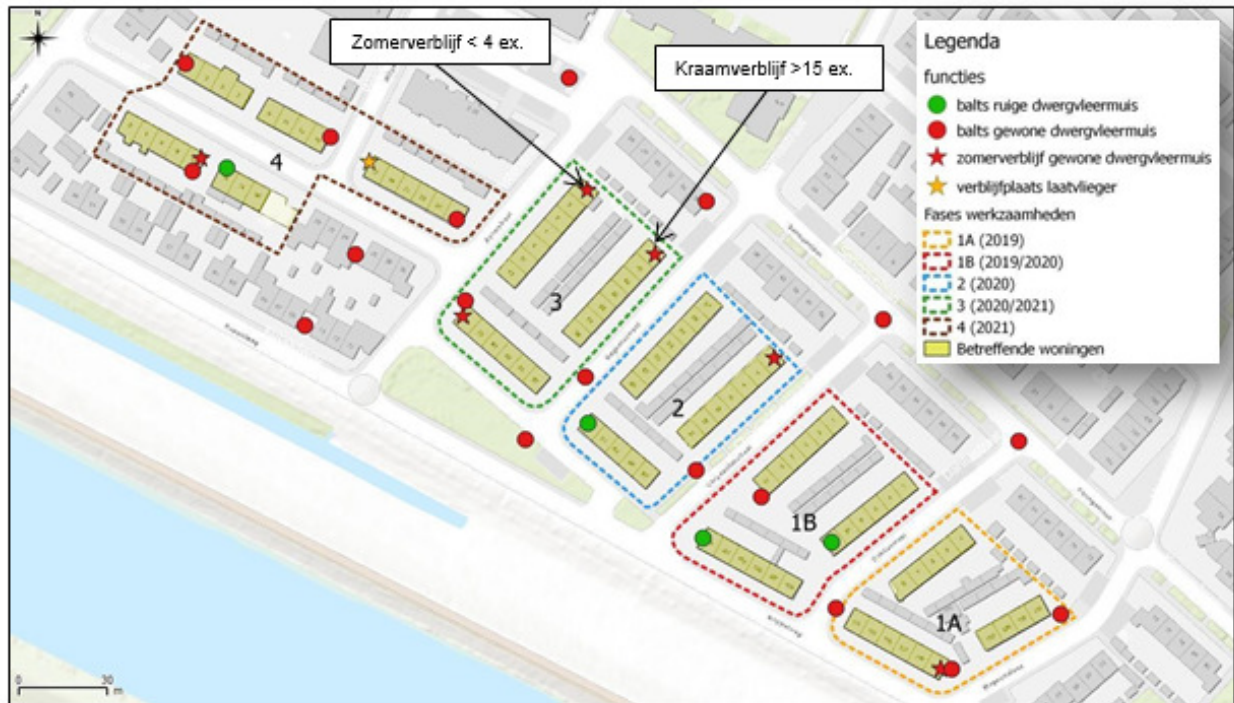
Figuur 3: Locaties van aangetroffen nesten van de huismus (gele stippen) in en in de omgeving van het plangebied.



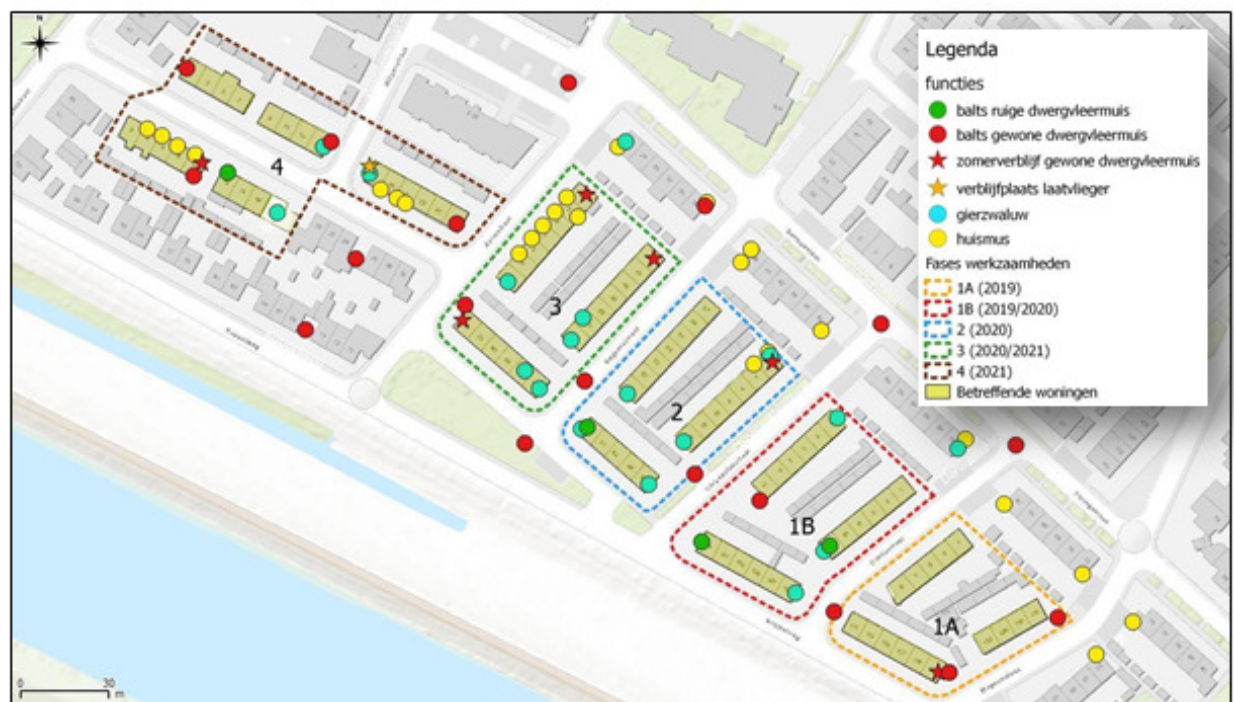
Figuur 4: Locaties van aangetroffen nesten van de gierzwaluw (blauwe stippen) in en in de omgeving van het plangebied.



Figuur 5: Locaties van aangetroffen verblijfplaatsen en baltsplaatsen van vleermuizen (groene, rode en oranje sterren en stippen) in en in de omgeving van het plangebied.



Figuur 6: Locaties van aangetroffen verblijfplaatsen en baltsplaatsen van vleermuizen (groene, rode en oranje sterren en stippen) en nesten van huismus en gierzwaluw (gele en blauwe stippen) in en in de omgeving van het plangebied.



BIJLAGE 3: Kaarten met locaties van tijdelijke en permanente voorzieningen in en rond het plangebied.

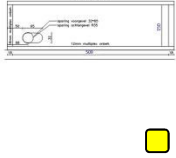
Figuur 7: Overzicht van de te plaatsen tijdelijke voorzieningen voor de huismus, gierzwaluw, de gewone en ruige dwergvleermuis en de laatvlieger. De legenda staat onder de figuur.



Vleermuiskast VK WS 7	Inbouwkraamkast Tichelaar	Inbouwkast vleermuis IB VL 01
Gierzwaluwkast NK GZ 01	Inbouwvoorziening gierzwaluw onder dakrand (per 3 stuks) bron: Factsheet Nestplaatsen gierzwaluwen (BAM, maart 2016)	Vogelvide NK VV 01 (als alternatief kan het vogelschroot t.h.v. de tweede dakpan aangelegd worden).

Figuur 8: Overzicht van de te plaatsen permanente voorzieningen voor de huismus, gierzwaluw en de gewone en ruige dwergvleermuis en de laatvlieger. De legenda staat onder de figuur.



			
Inbouwkast vleermuis IB VL 01	Inbouwvoorziening gierzwaluw onder dakrand (per 3 stuks) bron: factsheet Nestplaatsen Gierzwaluwen (BAM maart 2016)	Vogelvide NK VV 01 (als alternatief kan het vogelschroot t.h.v. de tweede dakpan aangelegd worden)	Inbouwkraam- kast Tichelaar