

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

Stichting Zwerfkatten Nederland  
mevrouw C.J. Radstake  
Zuidzijdsedijk 90  
3264 LJ NIEUW-BEIJERLAND

**Inlichtingen bij**  
Nienke Elzinga  
telefoon 038 499 76 62  
n.elzinga@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte mevrouw Radstake,

**Datum**

28-08-2018

**Kenmerk**

2018/0397669

**Pagina**

1

**Uw brief**

U heeft namens Stichting Zwerfkatten Nederland een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten<sup>1</sup> (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 21 mei 2018<sup>2</sup> ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd<sup>3</sup>. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing. De aanvraag betreft het uitzetten van de verwilderde zwerfkate. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

**Besluit**

**Uw kenmerk**

**Zaaknummer**

4958896

Wij verlenen u een ontheffing<sup>4</sup> van het verbod om de verwilderde zwerfkate<sup>5</sup> uit te zetten<sup>6</sup>. De ontheffing geldt alleen binnen de bebouwde kom (zoals vastgesteld door de gemeenteraad volgens de Wegenverkeerswet).

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

Deze ontheffing is geldig vanaf 1 september 2018 tot en met 31 december 2023.

**Voorschriften**

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

**Leges**

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag geen leges verschuldigd<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> In het kader van art. 3.34, derde lid, Wnb

<sup>2</sup> EDO-kenmerk 2018/0297022

<sup>3</sup> EDO-kenmerk 2018/0419848

<sup>4</sup> Op basis van art. 3.34, derde lid, Wnb

<sup>5</sup> Definitie verwilderde zwerfkate (*Felis catus*, hierna: zwerfkate): een kat die meerdere malen buiten gezien is en na omgevingsonderzoek geen aanwijsbare tekenen van een eigenaar heeft. De kat is schuw, vermijdt direct contact met mensen en is aantoonbaar niet te (re)socialiseren.

<sup>6</sup> Art. 3.34, eerste lid, Wnb

<sup>7</sup> Belastingverordening Overijssel

**Bijlagen**

**Datum verzending**



**Vragen**

Heeft u vragen? Belt u dan met Nienke Elzinga, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 62. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ\_WNB-2018-002269 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

**Datum**

28-08-2018

**Kenmerk**

2018/0397669

**Pagina**

2

**Uw brief****Bijlagen:**

Bijlage 1

**Voorschriften**

Bijlage 2

**Overwegingen bij het besluit****Uw kenmerk****Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:  
Burgemeester en Wethouders van de Overijsselse gemeenten.

### **Niet mee eens?**

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit bezwaar maken bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Hoe u dat moet doen kunt u hieronder lezen.

### **Hoe kunt u een bezwaar indienen?**

Binnen zes weken, ingaand op de dag na de datum van verzending van dit besluit, kan een belanghebbende een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, postbus 10078, 8000 GB Zwolle (telefoon 038 499 93 05).

U kunt het bezwaarschrift ook per elektronisch formulier verzenden. Dit formulier kunt u vinden op [www.Overijssel.nl/loket/bezwaar-klacht](http://www.Overijssel.nl/loket/bezwaar-klacht). Indienen per fax is ook mogelijk. Het faxnummer van het Team Juridische Zaken is: 038 425 48 02.

### **Verplichte onderdelen van een bezwaarschrift**

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. machtiging als u namens een belanghebbende bezwaar indient;
- c. de dagtekening;
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- e. de gronden van het bezwaar.

**Datum**

28-08-2018

**Kenmerk**

2018/0397669

**Pagina**

3

**Uw brief**

Voor de behandeling van een bezwaarschrift bij de provincie Overijssel is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarprocedure kunt u contact opnemen met de provinciaal medewerker die bij het besluit is vermeld.

**Uw kenmerk**

### **Voorlopige voorziening vragen als snelle reactie nodig is**

Indien spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht Rechtbank Overijssel (telefoon 088 361 55 55). In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een bezwaarschrift heeft ingediend.

## BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### Algemeen

- 1) Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 2) Een afschrift van deze ontheffing dient op het hoofdadres van de ontheffinghouder aanwezig te zijn. Tevens dienen de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers een kopie van deze ontheffing bij zich te dragen tijdens het uitzetten van verwilderde zwerfkatten. Op verzoek van de bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren moet deze worden getoond.
- 3) Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringslocatie of -periode, de voorgeschreven middelen of voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Alleen na toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met ons meldpunt.

Datum

28-08-2018

Kenmerk

2018/0397669

Pagina

4

Uw brief

Uw kenmerk

### Soortspecifiek

- 4) De ontheffing geldt uitsluitend voor de verwilderde zwerfkat<sup>8</sup>
- 5) Alleen zwerfkatten die niet meer te (re)socialiseren zijn mogen worden uitgezet.
- 6) Zwerfkatten worden geneutraliseerd (castratie of sterilisatie), ontwormd, gevaccineerd en gechipt voordat ze uitgezet worden.
- 7) Gevangen zwerfkatten dienen gecontroleerd te worden op besmetting van toxocara spss. en toxoplasmose gondii. Indien een zwerfkat hiermee besmet blijkt te zijn dient de besmetting eerst verholpen te zijn voordat de kat weer wordt uitgezet.
- 8) Zwerfkatten mogen enkel worden uitgezet binnen de bebouwde kom - als gesteld in de Wegenverkeerswet - in de provincie Overijssel. De zwerfkat dient indien mogelijk op dezelfde locatie (binnen 100 meter) van de vangplaats vrij gelaten worden.
- 9) De populatie zwerfkatten met uitgezette katten dient te worden gemonitord en bijgevoerd conform aanvraag. Nieuwe zwerfkatten in de populatie worden gesteriliseerd of gecastreerd.

---

<sup>8</sup> Definitie verwilderde zwerfkat (*Felis catus*, hierna: zwerfkat): een kat die meerdere malen buiten gezien is en na omgevingsonderzoek geen aanwijsbare tekenen van een eigenaar heeft. De kat is schuw, vermijdt direct contact met mensen en is aantoonbaar niet te (re)socialiseren.

- 10) De ontheffinghouder dient elk jaar in februari een rapportage ter kennis name aan te bieden via het bovengenoemd meldpunt. In deze rapportage zijn in ieder geval de volgende gegevens opgenomen:
- a) datum van uitzetten per zwerfkat met vermelding chipnummer;
  - b) de vanglocatie per zwerfkat op kaart met schaal 1:10.000;
  - c) de locatie van uitzetten per zwerfkat op kaart met schaal 1:10.000 en het chipnummer van de betreffende zwerfkat;
  - d) leeftijd, geslacht en evt. behandelde ziekten van de weer uitgezette zwerfkatten;
  - e) omvang van de zwerfkattenpopulatie waar de zwerfkat in wordt terug gezet;
  - f) trendrapportage van de populatie(s) van de teruggeplaatste zwerfkatten;
  - g) evaluatie van de voortgang van het project "Nederland zwerfkatarm".
- 11) De ontheffinghouder houdt zich aan de gedragscode conform aanvraag.
- 12) De ontheffingshouder voert actief een communicatie- en educatieplan conform de ingediende aanvraag.

**Datum**

28-08-2018

**Kenmerk**

2018/0397669

**Pagina**

5

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

## **BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit**

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A1</b>	<b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten</b>	7
<b>A1.1</b>	<b>Omschrijving van het project / activiteiten</b>	7
<b>A1.2</b>	<b>Doelstelling van het project</b>	7
<b>A1.3</b>	<b>Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd</b>	7
<b>A1.4</b>	<b>Periode</b>	7
<b>A1.5</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	8
<b>A1.6</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	8
<b>A2</b>	<b>Bevoegdheid</b>	8
<b>A2.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	8
<b>A3</b>	<b>Procedure</b>	8
<b>A3.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b>	9
<b>A3.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b>	9
<b>A4</b>	<b>Toetsingskader soorten</b>	9
<b>A4.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	9
<b>B</b>	<b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN</b>	10
<b>B1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling</b>	10
<b>B1.1</b>	<b>Uitgangspunten aanvraag</b>	10
<b>B1.2</b>	<b>Invloed van het project</b>	10
<b>B1.2.1</b>	<b>Effectbeoordeling in de aanvraag</b>	10
<b>B1.2.2</b>	<b>Toetsing van de effectbeoordeling</b>	11
<b>B1.3</b>	<b>Meest bevredigende oplossing</b>	12
<b>B1.4</b>	<b>Wettelijk belang van het project</b>	12
<b>B1.5</b>	<b>Eindconclusie toetsing</b>	13
<b>B1.6</b>	<b>Zorgplicht blijft altijd gelden</b>	13
<b>C</b>	<b>Slotconclusie</b>	13

Datum

28-08-2018

Kenmerk

2018/0397669

Pagina

6

Uw brief

Uw kenmerk

## **A WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten**

#### **A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten**

Op 21 mei 2018 heeft Stichting Zwerfkatten Nederland een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten (verder: Wnb) bij ons ingediend. De ontheffing is aangevraagd voor het uitzetten van de verwilderde zwerfkatt<sup>9</sup>.

Stichting Zwerfkatten Nederland wil het aantal zwerfkatten in Nederland op diervriendelijke wijze verminderen. De stichting is opgericht om neutralisatie (sterilisatie- en castratie-) projecten en alles wat daarmee samenhangt te ondersteunen en daar waar mogelijk uit te voeren. De werkzaamheden die ze uitvoert zijn:

- Vangen, neutraliseren, herplaatsen en uitzetten van de zwerfkatt volgens de TNRC-methode<sup>10</sup>;
- Informatievoorziening rondom verantwoord eigenaarschap aan katteneigenaren;
- Het verhogen van kennis, kunde door het geven van praktisch advies en het delen van kennis zoals het TNR-handboek voor zwerfkatten;
- Het ontwikkelen en stimuleren van landelijke samenwerking;
- Inventarisatie en monitoring van geneutraliseerde zwerfkatten.

Volgens de TNRC- methode wordt volgens een strikte gedragscode gewerkt. Zwerfkatten worden gevangen met een kastval of vangkooi. Ze worden gecontroleerd op zoönose, verwondingen en ziekten. Ze worden ingeënt, ontwormd en gecastreerd of gesteriliseerd. Vervolgens wordt gekeken of een zwerfkatt gechipt is en of de eigenaar te herleiden is. Sommige zwerfkatten zijn te socialiseren en te plaatsen bij een (nieuwe) eigenaar. De overige zwerfkatten worden uitgezet. De zwerfkatten worden - indien mogelijk – vrij gelaten bij de vanglocatie. Ze worden alleen binnen de bebouwde kom uitgezet. De betreffende zwerfkattenpopulatie wordt bijgevoerd en permanent gemonitord. Nieuwe zwerfkatten in de TNR-populatie worden gevangen en geneutraliseerd. Tevens wordt de zwerfkattenpopulatie verzorgd door het geven van voedsel en het bieden van schuilplekken. Met deze methode zullen de zwerfkattenpopulaties op natuurlijke wijze afnemen en uiteindelijk uitsterven.

#### **A1.2 Doelstelling van het project**

Stichting Zwerfkatten Nederland heeft het doel de verwilderde zwerfkatt in Nederland na 2040 zodanig te reduceren dat er geen zwerfkatten meer aanwezig zijn.

#### **A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd**

U vraagt ontheffing aan om de verwilderde zwerfkatt uit te zetten<sup>11</sup>.

#### **A1.4 Periode**

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2018 tot en met 31 december 2023.

<sup>9</sup> Definitie verwilderde zwerfkatt (hierna: zwerfkatt): een katt die meerdere malen buiten gezien is en na omgevingsonderzoek geen aanwijsbare tekenen van een eigenaar heeft. De katt is schuw, vermijdt direct contact met mensen en is niet te (re)socialiseren.

<sup>10</sup> Trap, Neuter, Return and Care – methode.

<sup>11</sup> Art. 3.34, derde lid Wnb

Datum  
28-08-2018

Kenmerk  
2018/0397669

Pagina  
7

Uw brief

Uw kenmerk

### **A1.5 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraag natuurbescherming – onderdeel soorten
- Toelichting aanvraag ontheffing Provincie Overijssel
- Aanvullende informatie over Stichting Zwerfkat Nederland
- Aanvullende informatie over negatieve effecten op beschermde soorten en het wettelijk belang
- Gedragscode TNRC
- Beleidsplan 2018-2022

Verder zijn de volgende onderzoeken bij de beoordeling betrokken:

- Beslissing aanvraag Art. 75 Flora en Faunawet van RVO van 12 december 2017
- Besluit ontheffingsaanvraag Stichting Animal Foundation Platform inzake verwilderde zwerfkatten uitzetten in heel Overijssel van 24 april 2018<sup>12</sup>
- Rapport Wegen van welzijn van dieren in de natuur van de Raad voor Dierenaangelegenheden van oktober 2017
- Tweede kamerbrief van de staatssecretaris van economische zaken van 28 april 2017
- Rapport Vat op de zwerfkat van de Raad voor Dierenaangelegenheden van juni 2016
- Rapport Als de kat van huis is van de Wageningen Universiteit van mei 2015.

Datum

28-08-2018

Kenmerk

2018/0397669

Pagina

8

Uw brief

Uw kenmerk

### **A1.6 Aanvullende gegevens**

Op 19 juli 2018 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 3 augustus 2018<sup>13</sup> ontvangen.

## **A2 Bevoegdheid**

### **A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>14</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

## **A3 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

---

<sup>12</sup> Ons kenmerk 2018/0250956

<sup>13</sup> Ons kenmerk 2018/0419848.

<sup>14</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.



### **A3.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

### **A3.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de Overijsselse gemeenten gestuurd met het verzoek om advies. De gemeenten zijn vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij hebben van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

## **A4 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

**Datum**

28-08-2018

**Kenmerk**

2018/0397669

**Pagina**

9

### **A4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2, 3.3 en 3.34 van de Wet natuurbescherming. Ook het Besluit natuurbescherming<sup>15</sup> is voor de toetsing relevant.

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

De Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) vormt in belangrijke mate de implementatie van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De beide richtlijnen verplichten tot de bescherming van soorten en (leef)gebieden en zijn gericht op lange-termijn instandhouding van biodiversiteit, habitat en wilde fauna en flora. De Wnb onderscheidt drie categorieën soorten, namelijk soorten die ingevolge van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn en deels de verdragen van Bonn en Bern moeten worden beschermd, en andere soorten opgenomen in de Bijlage bij de wet. Alle verdere soorten worden alleen beschermd door de zorgplicht.

Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van één of meer van de verboden (artikel 3.34, lid 3). Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien:

1. er geen andere bevredigende oplossing bestaat, en;
2. a. de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort (Vogelrichtlijnsoorten)  
b. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (Habitatrichtlijnsoorten en 'andere soorten' uit de Wnb, Bijlage A).

Het is toegestaan verwilderde katten te vangen met vangkooien "geschikt en bestemd voor het vangen van verwilderde katten binnen de bebouwde kom" als gesteld in artikel 3.10 lid e Besluit natuurbescherming. De "bebouwde kom" zoals gesteld in de Wegenverkeerswet.

---

<sup>15</sup> Art. 3.10 Besluit natuurbescherming

## **B TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

### **B1 Inhoudelijke beoordeling**

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. Voor het uitzetten van de verwilderde huiskat is een ontheffing nodig van Wnb art. 3.34.

#### **B1.1 Uitgangspunten aanvraag**

De verwilderde zwerfkat is van oorsprong een huiskat. Deze katten zijn opgegroeid in het wild na bijvoorbeeld ontsnapping, vrijlating of als nakomelingen van een zwerfkat. De zwerfkatten zijn dermate verwilderd dat ze direct contact met mensen vermijden en niet te (re)socialiseren zijn. Zwerfkatten leven in de bebouwde kom meestal in groepen. Ze zijn hierin afhankelijk van het voedselaanbod en het aantal schuilplekken. Het voedsel van een zwerfkat bestaat uit woelmuizen, jonge konijnen, vogels, muizen, mollen en soms aas.

De aanvrager wil het aantal zwerfkatten (populaties) op natuurlijke wijze verminderen door een uitsterf beleid door middel van de TNRC-methode. Hiervoor heeft de Stichting 2040 als streefdatum waarop er geen zwerfkatten in Nederland meer aanwezig zijn. De zwerfkatten worden gevangen, geneutraliseerd, indien mogelijk gesocialiseerd en herplaatst, of weer uitgezet in dezelfde populatie als ze gevangen zijn. Deze vangacties voert de stichting ook uit in natuurgebieden en in weide- en akkervogelgebieden in samenwerking met natuurorganisaties en tereineigenaren. De zwerfkatten worden alleen in de bebouwde kom uitgezet. Door de populatie te monitoren kunnen nieuwe katten direct weer gevangen en geneutraliseerd worden.

U vraagt ontheffing aan om de zwerfkat uit te zetten.

#### **B1.2 Invloed van het project**

##### **B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag**

Het aantal zwerfkattenpopulaties is het meest effectief te verminderen door een planmatige aanpak. Uit de ecologie van de kat blijkt dat het doden van een gevangen kat niet zorgt voor een vermindering van het aantal zwerfkatten (populaties). De plek van de kat in de kattenpopulatie wordt snel weer ingenomen door een nieuwe kat. Neutralisatie en het uitzetten van de kat op de vanglocatie is volgens de aanvrager de meest effectieve methode om het aantal zwerfkatten te verminderen. Het uitzetten van de verwilderde zwerfkat heeft volgens de aanvrager geen significante negatieve effecten op beschermde soorten. Dit om de volgende redenen.

De katten die worden teruggezet zijn geneutraliseerd. Gebleken is dat katten die in een groep leven vaak bestaan uit vrouwtjes en jonge katers die familie van elkaar zijn. Katers die niet gecastreerd zijn, trekken vaak heen en weer en bevruchten zo veel mogelijk vrouwtjes. De aanvrager geeft aan dat door de neutralisatie de kattenpopulaties zich niet meer kunnen uitbreiden. Door de populatie zwerfkatten met de uitgezette katten wekelijks te monitoren wordt gezorgd de populatie niet uitbreidt. Nieuwe katten in de populatie worden direct gevangen en ook geneutraliseerd. Hierdoor zal het aantal verwilderde zwerfkatten in de loop van de tijd afnemen. Tevens worden de uitgezette katten bijgevoerd, waardoor ze minder behoefte hebben om prooien te vangen.

Zwerfkatten kunnen een gevaar vormen voor de volksgezondheid door het verspreiden van zoönose en schimmels. Zoönose bij katten zijn infecties welke overdraagbaar zijn op de mens. Er zijn verschillende zoönose die via (zwerf)katten op mensen kunnen worden overgedragen. Toxocara spp en Toxoplasma gondii komen het meeste voor. Beide zoönose hebben

Datum

28-08-2018

Kenmerk

2018/0397669

Pagina

10

Uw brief

Uw kenmerk

consequenties voor de volksgezondheid<sup>16</sup>. Het vaccineren en ontwormen van zwervkatten binnen een TNR-project voorkomt verspreiding van deze zoönose.

De aanvrager wil door voorlichting en educatie zorgen dat de aanwas van het aantal nieuwe katten vermindert. Zij ijvert bijvoorbeeld voor de chipplicht bij overheden en geeft educatie aan katteneigenaren over verantwoord eigenaarschap.

Cijfers van TNR-projecten geven een volgende indicatie van de effecten van het project:

- Van het totaal aantal gevangen zwervkatten is ongeveer een derde verwilderde zwervkittens. Deze dieren worden gesocialiseerd en herplaatst als huiskat;
- ongeveer 10% zijn huiskat met chip die terug worden gebracht naar de eigenaar;
- en ongeveer 8% moet worden ingeslapen door een dierenarts vanwege onbehandelbare en/of ongeneeslijke ziekten.
- De verwilderde zwervkatten die uiteindelijk worden teruggezet, kunnen zich door neutralisatie niet meer vermeerderen.

**Datum**

28-08-2018

**Kenmerk**

2018/0397669

**Pagina**

11

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

De aanvrager geeft aan het totaal aantal verwilderde zwervkatten per vangactie te reduceren met zo'n 50%. Op de middellange termijn (5 tot 10 jaar) sterven de geneutraliseerde zwervkatten uit, waardoor de populaties kleiner worden<sup>17</sup>.

### **B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling**

Stichting Zwervkat Nederland heeft tot doel om op de langere termijn het aantal zwervkatten te verminderen. Derhalve zal de druk op prooien waaronder beschermde inheemse soorten verminderen. Doordat uitgezette zwervkatten door neutralisatie niet meer voor nageslacht kunnen zorgen, zal de druk van de populatie zwervkatten afnemen ten opzichte van de oude situatie. Neutralisatie is dus een belangrijke factor voor het verminderen van het aantal zwervkatten (populaties). Daarom hebben we dit opgenomen in een voorschrift (6). Ook moeten de zwervkatten in de TNR-projecten worden gemonitord en bijgevoerd. Indien tijdens de monitoring van de TNR-populatie nieuwe zwervkatten worden gesignaleerd, dan dienen deze direct geneutraliseerd te worden. Ook door het bijvoeren van de TNR-populaties zal predatiedruk op beschermde soorten geminimaliseerd worden. Vanwege het belang van het minimaliseren van predatiedruk zijn hiertoe voorschriften opgenomen (9 en 11).

Resocialisatie is een belangrijke factor in het verminderen van het aantal uitgezette katten. Zwervkatten worden alleen uitgezet indien ze niet te (re)socialiseren en te herplaatsen zijn bij een nieuwe eigenaar. Ook (ongeneeslijk) zieke en verwonde zwervkatten mogen niet worden uitgezet. In 2017 is van het totaal aan gevangen zwervkatten slechts de helft weer uitgezet. Vijftig procent van de gevangen katten kon herplaatst worden of was ongeneeslijk ziek en werd daarom niet uitgezet. Op 14 april 2018 is ontheffing verleend aan Stichting Animal Foundation Platform (SAFP) voor haar TNR project. Dit project liet vergelijkbare cijfers zien. Dit betekent dat met het project van Stichting Zwervkatten door twee organisaties in Provincie Overijssel verwilderde zwervkatten gevangen, geneutraliseerd en gemonitord worden. Dit zal zorgen voor een extra afname van het totaal aantal zwervkatten ten opzichte van de oude situatie. Vanwege het belang van resocialisatie en herplaatsing is dit opgenomen in een voorschrift (5 en 6).

Zwervkatten zijn verspreider van Toxoplasmose gondii en Toxocara spp<sup>18</sup>. En kunnen in potentie verspreider zijn van de voor mensen gevaarlijke vossenlintworm en rabiës. Toxoplasmose is in

<sup>16</sup> RDA rapport Vat op de zwervkat, juni 2016

<sup>17</sup> Zie ook: TNR handboek

<sup>18</sup> Rapport Vat op de zwervkat van de Raad voor Dierenaangelegenheden van juni 2016

2014 in Nederland een belangrijke oorzaak geweest van sterfte onder inheemse rode eekhoorns. Uit het rapport van Knol<sup>19</sup> blijkt ook dat bijvoorbeeld haas en patrijs zeer gevoelig zijn voor toxoplasmose infecties. Hieruit blijkt het belang van veterinaire controle, vaccinatie en ontworming. Daarom is dit opgenomen in een voorschrift (7).

Het is enkel toegestaan om verwilderde katten uit te zetten binnen de bebouwde kom. Dit teneinde de predatiedruk in het buitengebied te verminderen. Zwerfkatten hebben in natuurgebieden een negatief effect op beschermde inheemse soorten. In een studie van de KNJV is onderzocht wat de mate van het effect van verwilderde huiskatten is op beschermde inheemse soorten in natuurgebieden. Hieruit blijkt dat er geen eenduidig beeld is. Er wordt wel gesproken van een substantieel negatief effect. Door zwerfkatten alleen in de bebouwde kom uit te zetten wordt voorkomen dat deze een negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten in natuurgebieden. Vanwege dit belang hebben we voorschrift 8 opgenomen.

De Stichting heeft als doel het aantal zwerfkatten te verminderen. Hiertoe is het van belang inzicht te hebben in de resultaten van het project. Door een vinger aan de pols te houden kan ingegrepen worden indien nodig. We hebben daarom als voorschrift opgenomen dat jaarlijks een rapportage en evaluatie van de TNRC-zwerfkattenpopulaties naar ons opgestuurd moet worden (10).

**Datum**

28-08-2018

**Kenmerk**

2018/0397669

**Pagina**

12

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

Voorlichting en educatie is onderdeel van het proces om het aantal zwerfkatten te verminderen. De aanvrager heeft een communicatie- en educatieplan opgesteld waarin ze door educatie katteneigenaren wijst op het belang van chippen en neutraliseren. Hierdoor creëert de aanvrager bewustwording. Tevens levert de aanvrager hiermee een extra bijdrage aan de vermindering van het aantal zwerfkatten. Immers als katteneigenaren hun huiskatten niet neutraliseren blijft de aanwas van (zwerf)katten groeien. Door het chippen van huiskatten zullen eigenaren eerder te lokaliseren zijn en katten herplaatsbaar. Voorlichting is dus een belangrijk onderdeel van het project. Vanwege het belang van voorlichting en educatie hebben we voorschrift 12 opgenomen.

### **B1.3 Meest bevredigende oplossing**

Vermindering van het aantal zwerfkatten in combinatie met neutralisatie en het bijvoeren zal bijdragen aan een vermindering van de negatieve effecten op beschermde inheemse soorten. Gelet op het voorgaande is het vangen en terugplaatsen van de katten volgens de TNRC methode de meest effectieve oplossing om het probleem van de zwerfkattengroei beheersbaar te houden en zelfs te verminderen. Op termijn zorgt het project voor een verbetering van de staat van instandhouding van beschermde soorten.

In de aanvraag is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

### **B1.4 Wettelijk belang van het project**

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvrager nodig in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna en in het belang van de volksgezondheid.

### **Bescherming van de wilde flora en fauna**

Vermindering van het aantal zwerfkatten in combinatie met neutralisatie en het bijvoeren, draagt bij aan een vermindering van de negatieve effecten op beschermde inheemse soorten.

---

<sup>19</sup> Knol W. (2015) Verwilderde huiskatten: effecten op de natuur in Nederland

### **In het belang van de volksgezondheid**

Zwerfkatten kunnen een gevaar vormen voor de volksgezondheid door het verspreiden van zoönose als toxocara (spoelworm) en toxoplasmose. Toxocara is een intestinale parasiet die bij 21% van de zwerfkatten voorkomt. Volgens de TNR-methodiek wordt daarom gecontroleerd op zoönose voordat een kat wordt uitgezet.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

### **B1.5 Eindconclusie toetsing**

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor de verwilderde zwerfkatt kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. We verbinden voorschriften aan de ontheffing.

### **B1.6 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>20</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wil levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

**Datum**

28-08-2018

**Kenmerk**

2018/0397669

**Pagina**

13

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

Hierbij wil ik u wijzen op het gebruik van vangmiddelen. Het is toegestaan verwilderde katten te vangen met vangkooien "geschikt en bestemd voor het vangen van verwilderde katten binnen de bebouwde kom" zoals is vastgesteld in artikel 3.10 lid e Besluit natuurbescherming. Met de beschreven vangmiddelen kunnen ook onbedoeld beschermde soorten worden bij gevangen. Hiervoor is geen ontheffing verleend. Indien beschermde soorten onbedoeld worden gevangen dan dienen deze onmiddellijk in de directe omgeving vrijgelaten te worden.

## **C Slotconclusie**

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing voor het uitzetten van de verwilderde zwerfkatt te verlenen. Aan de ontheffing zijn voorschriften verbonden.

---

<sup>20</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid