

Bijlage behorende bij de Handreiking bestuurlijke sanctiemiddelen

versie 25 april 2017

OVERZICHT DWANGSOMMEN EN TERMIJNEN

Inleiding

Op 20 februari 2017 is onderstaande tabel besproken. De onderstaande tabel wordt door de gemeente s-Hertogenbosch gebruikt. Onze werkgroep heeft bekeken of deze tabel ook voor gebruik in andere gemeenten, ODBN en brandweer te gebruiken is.

Wij zijn van mening dat na een paar kleine aanpassingen de tabel voor iedereen te gebruiken is. Werken met deze tool zal uniformiteit in handhaving in de regio bevorderen.

Tabel

De tabel is een goede tool om hoogtes en termijnen te bepalen. De tabel is geen richtlijn.

Daarom stellen we als werkgroep voor:

- dat eenieder zoveel mogelijk deze tool gebruikt bij het vaststellen van termijnen en bedragen in handavingsprocedures. Indien wenselijk kan elke gemeente, ODBN of de brandweer besluiten deze tool vast te leggen in het eigen handavingsbeleid of handavingsprogramma. Dit vastleggen is geen vereiste vanuit de werkgroep.
- om in 1^e helft 2018 te evalueren of deze richtlijn werkbaar is en waar deze zonodig aanpassing behoeft.

Inleiding bovenaan de tabel:

1. Een eenmalige dwangsom opleggen blijft mogelijk bij gebruik van deze tabel. Deze mogelijkheid is niet direct opgenomen in de tabel, maar de termijnen en bedragen in de tabel geven richting hoe de eenmalige dwangsom te bepalen.
2. De opgenomen hersteltermijnen zijn (erg) ruim en zijn dan ook als maximaal te bieden termijn te beschouwen. Korter kan dus ook.

WONINGWET											
BOUWBESLUIT 2012											
Artikel 1.16. Zorgplicht	Lid 1	Een bij of krachtens de wet aanwezige installatie als bedoeld in hoofdstuk 6 van dit besluit: a. functioneert overeenkomstig de op die installatie van toepassing zijnde voorschriften; b. wordt adequaat beheerd, onderhouden en gecontroleerd, en c. wordt zodanig gebruikt dat geen gevaar voor de gezondheid of de veiligheid ontstaat dan wel voortduurt.	Noodverlichting	armatuur	€	250,-	week	€	1.500,-	2 maanden	
			Vluchtrouteaanduidingen	armatuur	€	250,-	week	€	1.500,-	2 maanden	
			Brandslanghaspel en pompinstallatie	brandhaspel	€	500,-	week	€	3.000,-	2 maanden	
			Bluswaterwinplaats / brandkraan	bluswaterwinplaats / brandkraan	€	500,-	week	€	3.000,-	2 maanden	
	Lid 2	Na het aanbrengen of wijzigen van een kabel-, leiding- of andere doorvoer in of door een scheidingsconstructie waarvoor op grond van dit besluit een eis met betrekking tot de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag of rookdoorgang geldt, wordt de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag of rookdoorgang op adequate wijze gecontroleerd.	rookdoorgang	€	500,-	1	week	€	3.000,-	1	2 maanden
			doorvoer	€	500,-	1	week	€	3.000,-	1	2 maanden
WABO Art. 2.1 Vergunning	Lid 1d.	Inrichting zonder of in afwijking van vergunning			€	1.500,-	week	€	9.000,-	3 maanden	
Art. 1.19 Melding		Inrichting zonder of in afwijking van melding			€	500,-	week	€	3.000,-	1 maand	
Art. 6.3 Noodverlichting	Lid 1	Een verblijfsruimte voor meer dan 75 personen en een besloten ruimte waardoor een vluchtroute uit die verblijfsruimte voert, hebben noodverlichting.			€	500,-	week	€	3.000,-	2 maanden	
	Lid 2	Een onder het meetniveau gelegen functieruimte als bedoeld in artikel 6.2, tweede lid, heeft noodverlichting.			€	500,-	week	€	3.000,-	2 maanden	
	Lid 3	Een besloten ruimte als bedoeld in artikel 6.2, vierde lid, heeft noodverlichting.			€	500,-	week	€	3.000,-	2 maanden	
	Lid 5	Noodverlichting als bedoeld in het eerste tot en met vierde lid geeft binnen 15 seconden na het uitvallen van de voorziening voor elektriciteit gedurende ten minste 60 minuten een op een vloer, een tredevlak of een hellingbaan gemeten verlichtingssterkte van ten minste 1 lux.	armatuur	€	100,-	week	€	600,-	2 maanden		
Art. 6.20 Brandmeldinstallatie	Lid 1	Een gebruiksfunctie heeft een brandmeldinstallatie als bedoeld in NEN 2535 met een omvang van de bewaking en een doormelding zoals aangegeven in bijlage I bij dit besluit, indien: a. de gebruiksoppervlakte van de gebruiksfunctie of de totale gebruiksoppervlakte aan gebruiksfuncties van dezelfde soort in het gebouw voor zover die gebruiksfuncties op eenzelfde vluchtroute zijn aangewezen groter is dan de in deze bijlage aangegeven grenswaarde; b. de hoogste vloer van een verblijfsruimte van de gebruiksfunctie gemeten boven het meetniveau hoger is gelegen dan op de in deze bijlage aangegeven grenswaarde, of c. deze bijlage dit aanwijst zonder dat sprake is van een grenswaarde als hierboven bedoeld.	BMI	€	3.000,-	1	week	€	19.000,-	1	6 maanden
	Lid 3	Een doormelding als bedoeld in het eerste lid vindt rechtstreeks plaats naar de regionale alarmcentrale van de brandweer.			€	1.000,-	week	€	6.000,-	2 maanden	
	Lid 4	Bij een woonfunctie voor zorg met zorg op afroep in een woongebouw of in een groepszorgwoning vindt rechtstreekse melding naar een zorgcentrale plaats. Bij 24-uurszorg in een woongebouw of in een groepszorgwoning vindt deze melding naar een zusterpost plaats.			€	1.000,-	week	€	6.000,-	2 maanden	
	Lid 5	Voor zover vanuit de uitgang van een verblijfsruimte slechts in één richting kan worden gevlucht, zijn de buiten die verblijfsruimte gelegen ruimten waardoor die enkele vluchtroute voert alsmede aan die ruimten grenzende verblijfsruimten en ruimten met een verhoogd brandrisico voorzien van een brandmeldinstallatie met ruimtewaking als bedoeld in NEN 2535, indien: a. de loopafstand tussen de uitgang van een verblijfsruimte en het punt van waaruit in meer dan één richting kan worden gevlucht meer dan 10 m is; b. de totale vloeroppervlakte van de ruimten waardoor die enkele vluchtroute voert alsmede van de daarop aangewezen v erblijfsruimten meer dan 200 m2 is, of c. het aantal aan de enkele vluchtroute gelegen verblijfsruimten meer dan twee is.	BMI	€	3.000,-	1	week	€	19.000,-	1	6 maanden
	Lid 6	In de in bijlage I bij dit besluit aangewezen gevallen heeft een bij of krachtens de wet voorgeschreven brandmeldinstallatie een geldig inspectiecertificaat dat is afgegeven op grond van het CCV-inspectieschema Brandmeldinstallaties.			€	500,-	week	€	3.000,-	2 maanden	
	Lid 7	Het onderhoud van een bij of krachtens de wet voorgeschreven brandmeldinstallatie waarvoor geen certificaat als bedoeld in het zesde lid is vereist, voldoet aan NEN 2654-1.			€	500,-	week	€	3.000,-	2 maanden	
	Lid 8	Het beheer en de controle van een bij of krachtens de wet voorgeschreven brandmeldinstallatie voldoen aan NEN 2654-1.			€	500,-	week	€	3.000,-	2 maanden	
	Art. 6.23 Ontruimings- alarminstallatie en ontruimingsplan	Lid 1	Een gebruiksfunctie met een brandmeldinstallatie als bedoeld in artikel 6.20, eerste, tweede en vijfde lid, heeft een ontruimingsalarminstallatie als bedoeld in NEN 2575.	OAI	€	3.000,-	1	week	€	19.000,-	1
Lid 2		Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over het ontruimingssignaal van de in het eerste lid bedoelde ontruimingsalarminstallatie.									
Lid 3		Het beheer en de controle van een ontruimingsalarminstallatie als bedoeld in het eerste lid voldoen aan NEN 2654-2.									
Lid 4		Een ontruimingsalarminstallatie als bedoeld in het eerste lid, die behoort bij een brandmeldinstallatie waarop artikel 6.20, zesde lid, van toepassing is, heeft een geldig inspectiecertificaat dat is afgegeven op grond van het CCV-inspectieschema Ontruimingsalarminstallaties.									
Lid 5		Het onderhoud van een ontruimingsalarminstallatie als bedoeld in het eerste lid, die behoort bij een brandmeldinstallatie waarop artikel 6.20, zevende lid, van toepassing is, voldoet aan NEN 2654-2.									
Lid 6		Een gebruiksfunctie met een brandmeldinstallatie als bedoeld in artikel 6.20 heeft een ontruimingsplan.			€	250,-	week	€	1.500,-	2 maanden	

Art. 6.24 Vluchtroute-aanduidingen	Lid 1	Een ruimte waardoor een verkeersroute voert en een ruimte voor meer dan 50 personen hebben een vluchtrouteaanduiding die voldoet aan NEN 6088 en aan de zichtbaarheidseisen, bedoeld in de artikelen 5.2 tot en met 5.6 van NEN-EN 1838.	pictogram	€	100,-	dag	€	600,-	2 weken
	Lid 3	Een vluchtrouteaanduiding als bedoeld in het eerste of tweede lid is aangebracht op een duidelijk waarneembare plaats.	pictogram	€	100,-	dag	€	600,-	2 weken
	Lid 4	Een vluchtrouteaanduiding als bedoeld in het eerste of tweede lid voldoet binnen 15 seconden na het uitvallen van de voorziening voor elektriciteit, gedurende een periode van ten minste 60 minuten, aan de zichtbaarheidseisen bedoeld in de artikelen 5.2 tot en met 5.6 van NEN-EN 1838.	armatuur	€	100,-	week	€	600,-	2 weken
Art. 6.25 Deuren in vluchtroutes	Lid 1	Een deur op een gemeenschappelijke vluchtroute die toegang geeft tot een trappenhuis van een te bouwen woongebouw draait bij het openen niet tegen de vluchtrichting in.	deur	€	250,-	week	€	1.500,-	2 weken
	Lid 2	Een deur op een vluchtroute vanaf de uitgang van een wooneenheid naar de uitgang van de woonfunctie voor kamergewijze verhuur kan in de vluchtrichting worden geopend: a. door een lichte druk tegen de deur, of b. met behulp van een ontsluitingsmechanisme dat voldoet aan NEN-EN 179 of aan NEN-EN 1125.	deur	€	250,-	week	€	1.500,-	2 weken Of zonodig spoedeisende bestuursdwang
	Lid 3	Een deur op een vluchtroute draait bij het openen niet tegen de vluchtrichting in indien bij een te bouwen bouwwerk meer dan 37 personen of bij een bestaand bouwwerk meer dan 60 personen op die uitgang zijn aangewezen.							
	Lid 4	Een nooddeur kan geen schuifdeur zijn.							
	Lid 5	Een deur op een vluchtroute draait bij het openen niet tegen de vluchtrichting in.							
	Lid 6	Een deur waarop bij het vluchten meer dan 100 personen zijn aangewezen kan worden geopend door: a. een lichte druk tegen de deur, of b. een lichte druk tegen een op circa 1 m boven de vloer over de volle breedte van de deur aangebrachte panieksluiting die voldoet aan NEN-EN 1125.							
	Lid 7	Een deur op een vluchtroute die begint in een ruimte voor het insluiten van personen, kan tijdens het vluchten met een sleutel worden geopend.							
	Lid 8	Een automatisch werkende deur en een voorziening voor toegangs- of uitgangscntrole in een vluchtroute mogen het vluchten niet belemmeren.	deur	€	500,-	week	€	3.000,-	2 maanden
	Lid 9	Een deur die toegang geeft tot een overdruktrappenhuis is voorzien van een aanduiding waaruit blijkt dat hard duwen noodzakelijk kan zijn.	deur	€	100,-	week	€	600,-	2 maanden
	Lid 10	Aan de aan de buitenlucht grenzende zijde van een nooddeur is het opschrift «nooddeur vrijhouden» of «nooduitgang» aangebracht. Dit opschrift voldoet aan de eisen voor aanvullende tekens in NEN 3011.	deur	€	100,-	week	€	600,-	2 maanden
Art. 6.26 Zelfsluitende deuren	Lid 1	Een beweegbaar constructieonderdeel in een inwendige scheidingsconstructie waarvoor een eis aan de weerstand tegen branddoorslag, weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag of weerstand tegen rookdoorgang geldt, is zelfsluitend.	constructie-onderdeel	€	250,-	week	€	1.500,-	2 maanden
Art. 6.28 Brandslanghaspels	Lid 1	Een te bouwen gebruiksfunctie heeft ten minste een brandslanghaspel.		€	500,-	week	€	3.000,-	2 maanden
	Lid 3	De gecorrigeerde loopafstand tussen een brandslanghaspel als bedoeld in het eerste en tweede lid en elk punt van de vloer van een gebruiksfunctie is niet groter dan de lengte van de brandslang, vermeerderd met 5 m. Dit geldt niet voor een niet in een functiegebied gelegen vloer die uitsluitend door niet besloten ruimten kan worden bereikt.	haspel	€	250,-	week	€	1.500,-	2 maanden
Art. 6.29 Droge blusleiding	Lid 1	Een gebruiksfunctie met een vloer van een verblijfsgebied hoger gelegen dan 20 m boven het meetniveau, heeft een droge blusleiding.	droge blusleiding	€	2.000,-	week	€	12.000,-	2 maanden
	Lid 4	De loopafstand tussen een brandslangaansluiting van een in het eerste lid bedoelde droge blusleiding en een punt in een op die aansluiting aangewezen gebruiksgebied is niet groter dan 60 m voor nieuwbouw en 110 m voor bestaande bouw.		€	500,-	week	€	3.000,-	2 maanden
	Lid 5	Een te installeren droge blusleiding voldoet aan NEN 1594.	droge blusleiding	€	500,-	week	€	3.000,-	2 maanden
	Lid 6	De inrichting van een bestaande droge blusleiding voldoet aan NEN 1594 voor: a. de drukbestendigheid; b. de onbrandbaarheid van het materiaal van de leiding; c. de soorten koppelingen voor de aansluiting van brandslangen; d. de aanduiding van de brandslangaansluitingen, en e. de aanduiding van de voedingsaansluitingen. [OPMERKING BRIS: De NEN 1594 die is aangestuurd voor bestaande bouw kent geen aanduiding van de brandslangaansluitingen. Hiervoor kan de NEN 1594 gebruikt worden die wordt aangestuurd voor nieuwbouw]							
	Lid 7	Onverminderd het bepaalde in artikel 1.16, eerste lid, worden een bij of krachtens de wet voorgeschreven droge blusleiding en een pompinstallatie bij oplevering en daarna eenmaal in de vijf jaar getest volgens NEN 1594.							
Art. 6.31 Blustoestellen	Lid 1	Voor zover daarin niet reeds voldoende door de aanwezigheid van brandslanghaspels is voorzien, is een gebouw voorzien van voldoende draagbare of verrijdbare blustoestellen om een beginnende brand zo snel mogelijk door in het gebouw aanwezige personen te laten bestrijden.	brandblusser	€	500,-	week	€	3.000,-	2 weken
	Lid 4	Onverminderd het bepaalde in artikel 1.16, eerste lid, wordt ten minste eenmaal per twee jaar overeenkomstig NEN 2559 op adequate wijze het nodige onderhoud aan een bij of krachtens de wet voorgeschreven draagbaar of verrijdbaar blustoestel verricht en de goede werking van dat blustoestel gecontroleerd.	brandblusser	€	250,-	week	€	1.500,-	2 weken
Art. 6.32 Automatische brandblusinstallatie en rookbeheersingssysteem	Lid 1	Een bij of krachtens de wet voorgeschreven automatische brandblusinstallatie is voorzien van een geldig inspectiecertificaat dat is afgegeven op grond van het CCV-inspectieschema Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussystemen		€	1.000,- ₁	week	€	6.000,- ₁	2 maanden
	Lid 2	Een bij of krachtens de wet voorgeschreven rookbeheersingsinstallatie is voorzien van een geldig inspectiecertificaat dat is afgegeven op grond van het CCV-inspectieschema Rookbeheersingsinstallaties.							
Art. 6.33 Aanduiding blusmiddelen		Een voorziening voor het bestrijden van brand als bedoeld in de artikelen 6.28 en 6.31 is duidelijk zichtbaar opgehangen of gemarkeerd met een pictogram als bedoeld in NEN 3011.	blusmiddel	€	100,-	week	€	600,-	2 weken
Art. 6.36 Brandweeringang	Lid 1	Een bouwwerk voor het verblijven van personen heeft een brandweeringang. Dit geldt niet indien de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk dat naar het oordeel van het bevoegd gezag niet vereist.		€	550,-	week	€	3.300,-	2 maanden
	Lid 3	In een bouwwerk met een brandmeldinstallatie met doormelding als bedoeld in artikel 6.20, eerste lid, wordt een brandweeringang bij een brandmelding automatisch ontsloten of ontsloten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald.							
Artikel 7.2. Verbod op roken en open vuur	Lid 1	Het is verboden te roken of open vuur te hebben: a. in een ruimte die is bestemd voor de opslag van een brandgevaarlijke stof; b. bij het verrichten van een handeling die het uitstromen van een brandgevaarlijke stof kan veroorzaken, en c. bij het vullen van een brandstofreservoir met een brandgevaarlijke stof.		€	500,-	overtreding	€	3.000,-	2 maanden
	Lid 2	Het verbod, bedoeld in het eerste lid, wordt goed zichtbaar aangegeven door het aanbrengen van een gestandaardiseerd symbool overeenkomstig NEN 3011.	pictogram	€	250,-	week	€	1.500,-	2 maanden
Artikel 7.3. Vastzetten zelfsluitend constructieonderdeel		Een zelfsluitend constructieonderdeel als bedoeld in artikel 6.26, eerste lid, mag niet in geopende stand zijn vastgezet tenzij het constructieonderdeel bij brand en bij rook door brand automatisch wordt losgelaten.	constructie-onderdeel	€	1.000,-	overtreding	€	6.000,-,-	2 maanden

Artikel 7.4. Aankleding	Lid 1	Aankleding in een besloten ruimte mag geen brandgevaar opleveren. Dit gevaar is niet aanwezig indien de aankleding: a. een ondergeschikte bijdrage aan het brandgevaar levert; b. onbrandbaar is, bepaald volgens NEN 6064; c. voldoet aan brandklasse A1 als bedoeld in NEN-EN 13501-1; d. voldoet aan de eisen voor constructieonderdelen als bedoeld in afdeling 2.9, of e. een navlamduur heeft van ten hoogste 15 seconden en een nagloeiduur van ten hoogste 60 seconden.	aankleding soort	€ 500,-	overtreding	€ 3.000,-	spoedeisende bestuursdwang
	Lid 3	Aankleding in een besloten ruimte die niet direct op de vloer, trap of hellingbaan is aangebracht mag geen brandgevaar opleveren. Dit gevaar is niet aanwezig indien de aankleding: a. een ondergeschikte bijdrage aan het brandgevaar levert; b. onbrandbaar is, bepaald volgens NEN 6064; c. voldoet aan brandklasse A1 als bedoeld in NEN-EN 13501-1 of d. voldoet aan de eisen voor constructieonderdelen als bedoeld in afdeling 2.9.	aankleding soort	€ 500,-	overtreding	€ 3.000,-	2 weken
	Lid 5	In een besloten ruimte zijn geen met brandbaar gas gevulde ballonnen aanwezig.		€ 500,- ¹	overtreding	€ 3.000,- ¹	spoedeisende bestuursdwang
Artikel 7.5. Brandveiligheid inrichtings- elementen	Lid 1	In een voor publiek toegankelijke ruimte opgestelde stands, kramen, schappen, podia en daarmee vergelijkbare inrichtingselementen zijn brandveilig.		€ 250,-	overtreding	€ 1.500,-	spoedeisende bestuursdwang
	Lid 2	Aan het in het eerste lid gestelde is in ieder geval voldaan indien een naar de lucht gekeerd onderdeel van het inrichtingselement: a. onbrandbaar is, bepaald volgens NEN 6064; b. voldoet aan brandklasse A1, als bedoeld in NEN-EN 13501-1; c. een dikte heeft van ten minste 3,5 mm, en voldoet aan brandklasse D, als bedoeld in NEN-EN 13501-1; d. een dikte heeft van ten minste 3,5 mm, en voldoet aan klasse 4 als bedoeld in NEN 6065, of e. een dikte heeft van minder dan 3,5 mm en over de volle oppervlakte is verlijmd met een onderdeel als bedoeld onder c of d.					
Artikel 7.6. Brandgevaarlijke stoffen	Lid 1	In, op of nabij een bouwwerk is geen brandgevaarlijke stof als bedoeld in tabel 7.6 aanwezig.		€ 500,- ¹	overtreding	€ 3.000,- ¹	spoedeisende bestuursdwang
Artikel 7.8. Opslag in stookruimte		In een ruimte met een of meer verbrandingstoestellen met een totale nominale belasting van meer dan 130 kW zijn geen brandbare goederen opgeslagen of opgesteld.		€ 500,- ¹	overtreding	€ 3.000,- ¹	spoedeisende bestuursdwang
Artikel 7.10. Restrisico brandgevaar en ontwikkeling van brand		Onverminderd het bij of krachtens dit besluit bepaalde is het verboden in, op, aan of nabij een bouwwerk voorwerpen of stoffen te plaatsen, te werpen of te hebben, handelingen te verrichten of na te laten, werktuigen, middelen of voorzieningen te gebruiken of niet te gebruiken of anderszins belemmeringen op te werpen of hinder te veroorzaken waardoor: a. brandgevaar wordt veroorzaakt, of b. bij brand een gevaarlijke situatie wordt veroorzaakt.		€ 500,- ¹	week	€ 3.000,- ¹	2 maanden
Artikel 7.12. Deuren in vluchtroutes	Lid 1	Een deur op een vluchtroute is bij aanwezigheid van personen in het bouwwerk uitsluitend gesloten indien die deur tijdens het vluchten, zonder gebruik te moeten maken van een sleutel onmiddellijk over de ten minste vereiste breedte kan worden geopend.	deur	€ 500,-	week	€ 3.000,-	2 maanden
Artikel 7.16. Restrisico veilig vluchten bij brand		Onverminderd het bij of krachtens dit besluit bepaalde is het verboden in, op, aan of nabij een bouwwerk voorwerpen of stoffen te plaatsen, te werpen of te hebben, handelingen te verrichten of na te laten, werktuigen, middelen of voorzieningen te gebruiken of niet te gebruiken of anderszins belemmeringen te veroorzaken waardoor:		€ 500,- ¹	week	€ 3.000,- ¹	2 maanden
		a. melding van, alarmering bij of bestrijding van brand wordt belemmerd;					
		b. het gebruik van vluchtmogelijkheden bij brand wordt belemmerd, of					
		c. het redden van personen of dieren bij brand wordt belemmerd.					

¹. = Dwangsom afhankelijk van de omvang (risico, hoeveelheid, oppervlakte of inhoud) van de overtreding.

De gestelde dwangsommen en begunstigingstermijnen dienen periodiek te worden geëvalueerd op aspecten als juistheid, effectiviteit en bevordering naleefgedrag. Aan de hand van de resultaten kan aanpassing of aanvulling plaatsvinden.