

## Bijlage 1 De reikwijdte van het VTH beleid gemeente Uden

De Wabo omvat een verzameling van activiteiten waarvoor de omgevingsvergunningplicht van toepassing is. In artikel 2.1 en artikel 2.2 van de Wabo zijn alle activiteiten benoemd waarvoor een omgevingsvergunning (toestemming) noodzakelijk is.

Afhankelijk van het project kan een omgevingsvergunning bestaan uit toestemmingen voor één of meer activiteiten uit de verschillende hoofdgroepen.

De kerngedachte van de Wabo is het integreren van toestemmingen. Van integratie in de omgevingsvergunning is sprake als het gaat om plaatsgebonden activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving én er een grote kans is op samenloop van verschillende toestemmingen

De wettelijke grondslag van de omgevingsvergunning, de toestemmingen, is gelegen in de verbodsartikelen 2.1 en 2.2 van de Wabo.

### **Artikel 2.1 Wabo**

In artikel 2.1 geeft de activiteiten weer wanneer de aanvrager verplicht is om een omgevingsvergunning aan te vragen.

Toestemmingen/deelvergunningen

#### *Bouwtoestemming*

- **Bouwen, Vergunningvrij**

Dit is de uitzondering op de vergunningsplicht. (wel handhaving achteraf).

- **Bouwen, omgevingsvergunning**

In art. 2.1 lid 1 onder a Wabo is aangegeven dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een bouwwerk te (ver)bouwen

- **Bouwen en planologisch strijdig gebruik/afwijken bestemmingsplan, gefaseerde aanvraag**

Op basis van artikel 2.1. lid 1 sub c Wabo wordt bij deze omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen toegestaan dat er wordt afgeweken van de geldende planologische regelgeving.

#### *Ruimtelijktoestemmingen*

- **Planologisch vergunningvrij**

In bijlage II besluit Omgevingsrecht artikel 2 wordt aangegeven in welke situatie er geen omgevingsvergunning nodig is.

- **Bestemmingsplan, aanlegactiviteit**

Een aanlegactiviteit Wabo (artikel 2.1. lid 1 sub b. Wabo) geeft toestemming stukken grond op te hogen, af te graven, een kikkerpoel te graven, een houtgewas te vellen of te rooien of andere activiteiten te verrichten die gevolgen hebben voor het aanzien van het landelijk gebied van de gemeente.

- **Bestemmingsplan, afwijkingen Binnenplans**

Op grond van art. 2.12, lid 1 onder a, sub 1 Wabo kan via de omgevingsvergunning toepassing gegeven worden aan de in het bestemmingsplan (of beheersverordening) opgenomen bevoegdheid voor het college van B&W inzake het afwijken van dat plan.

- **Bestemmingsplan, afwijkingen kruimelgevallen**

Op grond van art 2.12, lid 1 onder a, sub 2 Wabo kan voor gevallen die per Algemene maatregel van bestuur (AMvB) zijn aangewezen met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Het gaat hierbij om de zogenaamde kruimelgevallen die in Bijlage II, artikel 4 Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn opgenomen. Dit zijn bijvoorbeeld bepaalde bijgebouwen, dakkapellen, nutsvoorzieningen en antenne-installaties.

- **Bestemmingsplan, afwijkingen Buitenplans**

Met de omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a sub 3 Wabo), het vroegere projectbesluit, kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Sinds de invoering van de Wet Permanent worden Chw geldt een nieuwe benadering voor een (tijdelijke) planologische omgevingsvergunning. Hierdoor kan het bevoegd gezag op grondslag van de aanvraag een planologische omgevingsvergunning verlenen voor zowel een permanent als tijdelijk planologisch strijdig gebruik.

- **Bestemmingsplan, afwijken tijdelijk**

Voor tijdelijk planologisch strijdig gebruik kan men aan de omgevingsvergunning een termijn verbinden. Het kan daarbij gaan om allerlei varianten. Denk aan een termijn van bijvoorbeeld twee of vijf dagen tot bijvoorbeeld tien of vijftien jaar en langer. (artikel 2.12 lid 1 Wabo)

- **Afwijken bestemmingsplan en toetsen milieuregeling**

Bij de verschillende ruimtelijke toestemmingen van de Wabo speelt ook milieu een rol in de afweging. De afwegingskaders voor de aspecten geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid bij de ruimtelijke toestemmingen van de Wabo die bij de ruimtelijke toestemmingen gehanteerd moeten worden. (artikel 2.1. lid e Wabo)

- het slopen van een bouwwerk in gevallen waarin dat in een bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit is bepaald, (artikel 2.1.lid f Wabo)

#### *Milieu toestemming*

- **Milieu, omgevingsvergunning**

In artikel 2.1. lid 1 sub e is aangegeven dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een inrichting of mijnbouwwerk op te richten, te veranderen of de werking te veranderen, in werking te hebben. Via een toestemming milieu (omgevingsvergunning milieu is ontheffing van dit verbod mogelijk.

- **Beperkte milieutoets (OBM), omgevingsvergunning**

De voorschriften voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets is een simpele vergunning zonder voorschriften. De voorschriften voor OBM-plichtige activiteit staan in het Activiteitenbesluit (AIM). De AIM geeft aan of een OBM nodig is. (OBM komt te vervallen bij de Omgevingswet)

#### *Toestemming Natuur*

- **Handelingen met gevolgen voor natuurgebieden, omgevingsvergunning**

Deze toestemming maakt soms deel uit van de omgevingsvergunning. De initiatiefnemer kiest ervoor om de toestemming los (vergunning wet natuurbescherming) of gelijktijdig met de omgevingsvergunning aan te vragen (wabo). Indien het gelijktijdig met de omgevingsvergunning is aangevraagd, is er sprake van een omgevingsvergunning die is aangehaakt. Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning alleen verlenen met een verklaring van geen bedenkingen.

- **Handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten**

Deze toestemming is verplicht indien de activiteiten nadelige gevolgen hebben voor beschermde plant- of diersoorten. Deze toestemming maakt soms deel uit van de omgevingsvergunning. De initiatiefnemer kiest ervoor om de toestemming los (vergunning wet natuurbescherming) of gelijktijdig met de omgevingsvergunning aan te vragen (wabo). Indien het gelijktijdig met de omgevingsvergunning is aangevraagd, is er sprake van een omgevingsvergunning die is aangehaakt

- **Verklaring van geen bedenkingen**

Een verklaring van geen bedenkingen is een instemming van een ander bestuursorgaan voor het verlenen van een omgevingsvergunning (artikel 2.27 wabo). De gevallen waarin een verklaring nodig is staat in paragraaf 6.2. van het Besluit omgevingsrecht.

#### *Toestemming Monumenten*

- **Rijksmonumenten, omgevingsvergunningen.**

Bij gehele of gedeeltelijke sloop; verstoring (vooral aan de orde bij archeologische waarden in de ondergrond); verplaatsing; wijziging (zoals restauratie waarbij materiaal vervangen wordt en reconstructie); het monument in gevaar brengend of ontsierend herstel of gebruik van een gebouwd rijksmonument is een vergunning nodig (art. 2.1 lid 1 onder f van de Wabo). Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder f, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien het belang van de monumentenzorg zich daartegen niet verzet. Bij de beslissing op de aanvraag houdt het bevoegd gezag rekening met het gebruik van het monument. (Artikel 2.15 Wabo)

- **Archeologische rijksmonumenten**

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de bescherming van archeologische waarden, **met uitzondering van archeologische rijksmonumenten**. De laatste vallen, net als voorheen, onder het vergunningstelsel van de Monumentenwet 1988. Voor ingrepen aan archeologische rijksmonumenten moet een archeologische monumentenvergunning worden aangevraagd. Voor deze monumentenvergunning is en blijft de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap het bevoegd gezag. De aanvraag moet worden ingediend bij de gemeente, die hem direct doorstuurt naar de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Deze beoordeelt de aanvraag namens de minister.

- **Sloop, Omgevingsvergunning**

In 3 gevallen is een omgevingsvergunning voor slopen nodig:

- het bouwwerk is een monument; (artikel 2.1. lid 1 sub f)
- het bouwwerk ligt in een beschermd stads- of dorpsgezicht; (artikel 2.1. lid 1 sub h)
- in het bestemmingsplan staat dat een omgevingsvergunning nodig is; (artikel 2.1 lid 1 sub g)

#### *Toestemming Brandveiligheid*

- **Brandveiligheid, omgevingsvergunning**

Gebouwen moeten brandveilig worden gebruikt. Hiervoor gelden landelijke regels die zijn vastgelegd in het Bouwbesluit 2012. De regels voor brandveilig gebruik zijn op al het gebruik van toepassing. Voor de meer risicovolle vormen van gebruik is een omgevingsvergunning brandveilig gebruik of een gebruiksmelding nodig. (Artikel 2.1 lid 1 sub d Wabo) Een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik is nodig wanneer in een gebouw of ander bouwwerk:

- Bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf aan meer dan 10 personen wordt verschaft. Bijvoorbeeld in een hotel, pension, kampeerboerderij, ziekenhuis, verpleeg- of verzorgingshuis of gevangenis;
- Dagverblijf wordt verschaft aan meer dan 10 kinderen onder de 12 jaar, bijvoorbeeld in een basisschool of kinderdagverblijf ; of
- Dagverblijf wordt verschaft aan meer dan 10 lichamelijk of verstandelijk gehandicapte personen, bijvoorbeeld door dagopvang.

- **Brandveiligheid, melding**

Indien een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik niet noodzakelijk is, dan kan het zo zijn dat een gebruiksmelding moet worden gedaan. Dit is vastgelegd in paragraaf 1.5 van het Bouwbesluit 2012. Een gebruiksmelding is van toepassing wanneer:

- in een gebouw meer dan 50 personen tegelijk verblijven (geldt niet voor woningen en woongebouwen);
- een woning kamergewijs wordt verhuurd aan vijf of meer afzonderlijke bewoners;
- aan de brandveiligheidseisen van hoofdstuk 6 en 7 van het Bouwbesluit 2012 is voldaan op basis van een gelijkwaardige oplossing

#### **Artikel 2.2 Wabo**

Activiteiten waarvoor de vergunningsplicht volgt uit een provinciale of gemeentelijke verordening. En in de wet is vastgelegd dat deze vergunning een omgevingsvergunning is (art. 2.2, lid 1 Wabo).

Voor deze activiteiten is in een provinciale of gemeentelijke verordening bepaald of en in welke gevallen er sprake is van een vergunningplicht. De eisen die gelden voor de aanvraag van de betreffende toestemming zijn landelijk, in de Regeling omgevingsrecht (Mor), vastgelegd.

### **Toestemmingen in verordeningen van gemeenten en provincies**

#### **Gemeentelijke en provinciale toestemmingen**

- Sloopmelding  
Artikel 1.26 Bouwbesluit
- Monumentenvergunning; (gemeentelijke en provinciaal ) Monumentenverordening  
artikel 2.2 lid 1 sub b Wabo
- Aanlegvergunning (aanleggen en veranderen van een weg)  
artikel 2.2 lid 1 sub d van de Wabo en artikelen 2.11 en 2.12 van APV gemeente Uden
- Uitwegvergunning (het maken, hebben en veranderen ervan)  
artikel 2.2 lid 1 sub e van de Wabo en artikel 2.12 van APV gemeente Uden
- Vergunning voor het hebben van een alarminstallatie (geluid en licht) aan een onroerende zaak (niet opgenomen in APV gemeente Uden)
- Activiteit Kappen en vellen van houtopstanden  
artikel 2.2 lid 1 sub g van de Wabo en artikel 4.11 APV gemeente Uden
- Reclamevergunning  
artikel 2.2 lid 1 sub i van de Wabo en artikel 4.15 APV gemeente Uden
- Opslagvergunning (roerende zaken)  
artikel 2.2 lid 1 sub j en k van de Wabo en artikel 4.13 APV gemeente Uden

#### **Toestemmingen in verordeningen van gemeenten en provincies die kunnen aanhaken**

Op grond van artikel 2.2, tweede lid, kan bij provinciale, gemeentelijke of waterschapsverordening worden bepaald dat het verboden is daarbij aangewezen andere activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving, te verrichten zonder vergunning krachtens deze wet. Met andere woorden provincies, gemeenten en waterschappen kunnen zelf nog toestemmingstelsels aanwijzen die aanhaken bij de omgevingsvergunning. Denkbaar is dat de gemeenten bijvoorbeeld de splitsings- en onttrekkingsvergunning uit de Huisvestingswet aanwijzen. Deze vergunning loopt vrijwel altijd samen met de bouwvergunning

**De reikwijdte van het VTH beleid betreft dus de artikelen 2.1 en 2.2 Wabo.**