



BESLUIT D.D. 27 AUGUSTUS 2018 HOGERE GRENSWAARDE PROJECT WIJZIGING N315 NEEDE

Wet geluidhinder

Fysieke wijzigingen N315 Neede en verplaatsen van een woning, gemeente Berkelland
Zaaknummer W.Z15.021118.05

1 INLEIDING

Op 6 april 2016 is het inpassingsplan 'N315 Reconstructie Haaksbergseweg te Neede' vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland. Het inpassingsplan maakt de aanleg van een Largas (Langzaam Rijden Gaat Sneller) –verkeersplein op het kruispunt Haaksbergseweg(N315)/Rondweg mogelijk. In dit inpassingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die verplicht tot de aanleg van een geluidsscherm ter hoogte van het perceel Haaksbergseweg 69 op uiterlijk 31 oktober 2018, alvorens het kruispunt op de N315 in gebruik mag worden genomen. Omdat de plaatsing van een geluidsscherm geen optimale oplossing biedt, de gemeente Berkelland geen voorstander is van een scherm vanwege het open en groene aanzicht van het dorp en het mogelijk is om de woning aan de Haaksbergseweg 69 te verplaatsen, heeft de provincie besloten om een nieuw inpassingsplan vast te stellen. De fysieke wijziging van de N315 voor de aanleg van het voorrangsp plein vindt plaats na vaststelling van het nieuwe inpassingsplan : "Inpassingsplan Haaksbergseweg 69 te Neede" Voor deze fysieke wijzigingen heeft de provincie Gelderland ingevolge de Wet Geluidhinder (Wgh) akoestisch onderzoek laten uitvoeren door DGMR. Er zijn twee rapporten opgesteld met kenmerk M.2014.0195.06.R001 en M.2014.0195.06.R002 en zijn beide gedateerd 4 januari 2018. In deze onderzoeken is nagegaan wat de consequenties zijn van de verplaatsing van de woning Haaksbergseweg 69 inclusief het niet situeren van een geluidsscherm. De huidige woning Haaksbergseweg 69 en de muur op het perceel worden gesloopt. In dit nieuwe inpassingsplan regelt de provincie dat de nieuw te bouwen woning Haaksbergseweg 69 zal worden aangesloten op de Kieftendijk. De verplaatsing van de woning Haaksbergseweg heeft gevolgen voor de geluidsbelasting van de N315 op de woning Kieftendijk 1 te Neede.

In het eerste akoestisch onderzoek wordt de geluidsbelasting berekend die plaatsvindt als gevolg van het niet realiseren van het scherm en het verplaatsen van de woning Haaksbergseweg 69. Nagegaan is of er sprake is van reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder. Vervolgens wordt beschouwd of met alleen de bronmaatregel uit het inpassingsplan de toename van de geluidsbelasting geheel wordt weggenomen.

De locatie van de nieuwe woning Haaksbergseweg 69 is geluidsbelast als gevolg van de N315 en in het tweede akoestisch onderzoek worden de berekende waarden bij de nieuwe woning getoetst aan de Wet geluidhinder.

Uit de akoestische onderzoeken volgt dat een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting noodzakelijk is voor 2 woningen. Aangezien het gaat om de reconstructie van een provinciale weg zijn Gedeputeerde Staten van Gelderland op grond van artikel 110a, lid 7 van de Wgh het bevoegd gezag voor het vaststellen van de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Per 1 april 2013 is dit gemandateerd aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN).

De aanvragen van de provincie Gelderland bestaan uit twee brieven gedateerd op 12 maart 2018. De aanvragen zijn in behandeling genomen onder nummer W.Z15.021118.05 met de bovengenoemde akoestisch rapporten.

2 PROCEDURE

Met betrekking tot deze aanvraag wordt op grond van artikel 110c van de Wgh de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd zoals voorgeschreven in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit, de aanvraag en de daarbij behorende bijlagen werden gedurende zes weken ter inzage gelegd. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen. Het besluit wordt ongewijzigd vastgesteld.

3 WETTELIJKE BASIS VAN HET BESLUIT

Geluidszone langs de weg

Voor de fysieke wijzigingen van de N315 in het plangebied zijn de gevolgen voor geluid onderzocht. Volgens artikel 76 Wgh moeten de voorkeursgrenswaarden of de hogere waarden in acht genomen ~~te~~ worden binnen de zone van de betreffende wegen. De geluidszones zijn te beschouwen als aandachts- of onderzoeksgebieden. De geluidszones zijn van rechtswege aanwezig, zodat er geen apart besluit nodig is om ze in te stellen.

De breedte van de geluidszone wordt bepaald door het aantal rijstroken van de weg en het stedelijk - of buiten stedelijk karakter van de omgeving langs de weg (artikel 74 Wgh). De N315 bestaat uit twee rijstroken en is deels binnenstedelijk en deels buitenstedelijk gelegen. De geluidszone is daarmee 200 respectievelijk 250 meter breed aan beide zijden van de weg. Het onderzoeksgebied wordt in de akoestische onderzoeken weergegeven.

Reconstructie van een weg

Bij reconstructie van een weg wordt in de Wgh in artikel 100, een voorkeursgrenswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone gehanteerd van 48 dB. Conform artikel 100a Wgh kan met betrekking tot reeds aanwezige woningen in relatie tot een reconstructie van een weg een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde worden vastgesteld. De hoogst toelaatbare geluidbelasting is bepaald in artikel 100a van de Wet geluidhinder en bedraagt maximaal 68 dB voor zowel stedelijk als buiten stedelijk gebied. Op de berekende geluidsbelasting van de gevel van de woningen is conform artikel 110g van de Wgh een aftrek van 5 dB toegepast, in de bebouwde kom, waarbij de rijsnelheid 50 km/uur is. Voor de overige wegdelen buiten de bebouwde kom is een aftrek van 2 dB toegepast.

Om de gevolgen van de reconstructie te berekenen wordt het verschil bepaald tussen de huidige situatie en de geluidbelasting minimaal 10 jaar na oplevering van de weg (in dit onderzoek het jaar 2027). Is dit verschil bij woningen en andere geluidsgevoelige objecten meer dan 2 dB (niet afgerond 1,5 dB), dan is sprake van "reconstructie in de zin van de Wgh". Dit geldt alleen voor geluidsbelastingen boven 48 dB.

Maatregelen

Indien er sprake is van een "reconstructie in de zin van de Wgh" moeten maatregelen onderzocht worden. Het doel daarbij is om de toekomstige geluidsbelasting zo veel mogelijk terug te brengen zodat er geen sprake meer is van een toename. Daarbij wordt eerst gekeken naar maatregelen bij de bron (bijvoorbeeld: geluidsreducerend wegdek) en vervolgens naar maatregelen in de overdracht (geluidschermen of - wallen of het vergroten van de afstand tussen de weg en de woning). Ook wordt naar de doelmatigheid van de maatregelen gekeken.

Bouwen van een nieuwe woning

Bij het bouwen van een nieuwe woning wordt in de Wgh in artikel 82 een voorkeurswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone gehanteerd van 48 dB. De hoogst toelaatbare geluidbelasting is bepaald in artikel 83 lid 2 van de Wgh en bedraagt maximaal 63 dB voor binnenstedelijke situaties. De aftrek volgens artikel 110g Wet

geluidhinder is 5 dB voor de gemeentelijke Haaksbergseweg, de Oude Eibergseweg en de Kieftendijk. Voor de N315 is deze aftrek ook toegepast (bij de nieuwe woning geldt een rijsnelheid van 50 km/uur).

De geluidbelasting in het onderzoek is bepaald voor 10 jaar na de geplande wijziging (in dit onderzoek het jaar 2028).

Maatregelen

Indien er een overschrijding is van de voorkeurswaarde moeten maatregelen onderzocht worden met het doel om de geluidbelasting zo veel mogelijk terug te brengen. Daarbij wordt eerst gekeken naar maatregelen bij de bron (bijvoorbeeld: geluidsreducerend wegdek) en vervolgens naar maatregelen in de overdracht.

Toetsingskader Wet geluidhinder

Indien deze maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere maximaal toelaatbare geluidsbelasting toestaan. Tevens moet de wegbeheerder nagaan of er voldaan wordt aan de geluidniveaus binnen in de woningen. De maximaal toelaatbare binnenwaarde bedraagt 33 dB (artikel 112 Wgh). Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld.

4 GELUIDBELEID PROVINCIE GELDERLAND

De Provincie Gelderland heeft haar visie en aanpak ten aanzien van de leefomgeving vastgelegd in het Actieplan Geluid en in de Omgevingsvisie Gelderland, die door Provinciale Staten op 9 juli 2014 is vastgesteld.

Het Actieplan Geluid bevat de keuzes die de provincie maakt om geluidhinder als gevolg van provinciale wegen aan te pakken. Het beleidskader ten aanzien van het aspect geluid is afgestemd op een plandrempel van 63 dB en omvat:

- de aanpak van bestaande geluidknelpunten;
- het voorkomen van nieuwe geluidknelpunten.

Aanpak bestaande geluidknelpunten

De aanpak van bestaande geluidknelpunten (geluidbelasting groter of gelijk aan 63 dB) is opgenomen in het Actieplan. In het Actieplan is een afwegingsmethode ontwikkeld die niet alleen kijkt naar het aantal woningen met een geluidbelasting van 63 dB of meer, maar die ook het effect van maatregelen op de woningen onder deze plandrempel meeneemt. Op deze manier streeft de provincie naar een zo groot mogelijk rendement van de extra kosten voor de geluidmaatregelen, in relatie tot de verbetering van de woon- en leefomgeving voor zoveel mogelijk bewoners. De provincie kiest als maatregel met name voor het aanleggen van geluidreducerend asfalt, omdat dat het meest bijdraagt aan de doelstelling van het Actieplan.

Voorkomen nieuwe knelpunten

In de Omgevingsvisie is aangegeven, dat het nodig is om het beleid met betrekking tot verlening hogere waarden af te stemmen op de 63 dB zoals bepaald is in het Actieplan, anders kunnen er door ontheffing verlening nieuwe knelpunten (geluidbelasting 63 dB of meer) langs provinciale wegen ontstaan.

Voor situaties waarvoor een hogere waarde door de provincie moet worden vastgesteld, geldt daarom het volgende:

- de maximaal vast te stellen hogere waarde is niet hoger dan de wettelijk toegestane waarde en niet groter of gelijk aan 63 dB exclusief aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder;
- een vast te stellen hogere waarde die hoger of gelijk is aan 63 dB is alleen mogelijk bij zwaarwegende maatschappelijke belangen, zoals de oplossing van verkeersknelpunten. Dit maatschappelijk belang dient onderbouwd te worden.

Maximaal te verlenen hogere waarden (in dB).

Situatie ¹	Max. toegestaan geluidsniveau (in dB), werkelijke geluidsbelasting	Max. vast te stellen hogere waarde (<70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh		Max. vast te stellen hogere waarde (>=70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh	
		Stedelijk	Buiten stedelijk	Stedelijk	Buiten stedelijk
Wonen (bij aanleg nieuwe weg)	62	57 (63)	57 (58)	60 (63)	58 (58)
Wonen (bij reconstructie weg)	62	57 (63*)	57 (68*)	60 (63*)	60 (68*)

* waarde geldt indien eerder een hogere waarde is vastgesteld in het kader van sanering en/of de heersende waarde hoger is dan 53 dB.

5 OVERWEGINGEN

Wij zijn op basis van het wettelijk kader en eigen provinciaal beleid nagegaan of en zo ja, welke maatregelen genomen kunnen worden om de geluidsbelasting op de gevel van de betreffende woningen dusdanig te reduceren, dat geen hogere waarden noodzakelijk zijn.

Indien maatregelen aan de bron (verkeer, weg) of maatregelen in het overdrachtsgebied (geluidschermen en -wallen, vergroten afstand tussen weg en woning) onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere toelaatbare geluidsbelasting toestaan.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek M.2014.0195.06.R001 blijkt dat er consequenties zijn van de verplaatsing van woning Haaksbergseweg 69 en de afbraak van de bestaande muur. Bij de woningen Kieftendijk 1 en 1a is sprake van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder: de toename van het geluid van het wegverkeer op de N315 bedraagt 2 dB. Door de bronmaatregel in de vorm van asfalt SMA NL8G+ wordt de toename bij beide woningen niet geheel weggenomen. In het oorspronkelijke inpassingsplan is een hogere waarde vastgesteld voor de woning Kieftendijk 1a van 49 dB. Deze waarde wordt ook na de wijzigingen berekend.

De toename van geluid door de fysieke aanpassing van de N315 en de wijziging met de verplaatsing van de woning Haaksbergseweg 69 heeft gevolgen voor de woning Kieftendijk 1. Voor deze woning is een hogere waarde nodig, indien geen geluidscherm geplaatst wordt.

Uit akoestisch rapport M.2014.0195.06.R002 blijkt dat de geluidsbelasting door de fysieke wijzigingen aan de Haaksbergseweg-Rondweg N315 op de zuidgevel van de nieuw te bouwen woning Haaksbergseweg 69 maximaal 52 dB is. Om de geluidsbelasting op de gevel van deze woning te verminderen tot de voorkeurswaarde is al een bronmaatregel aanwezig in de vorm

¹ Hier is alleen de situatie wonen beschreven, maar er zijn ook andere situaties mogelijk. Zoals: scholen, ziekenhuis en woonwagendplaatsen. Hiervoor gelden weer andere normen en waarden. Om dit ook op te nemen zou het overzicht zeer onduidelijk en complex maken.

van de toepassing van het wegdektype asfalt (SMA NL8G+). Daarnaast zou een scherm van 65 meter lang en 5 meter hoog nodig zijn. Deze overdrachtsmaatregel is financieel niet rendabel.

Bronmaatregelen

Op de N315 wordt geluidreducerend asfalt van het type SMA NL8G+ geplaatst.

Overdrachtsmaatregelen

Een scherm langs de N315 kan bij de woning Kieftendijk 1 niet gerealiseerd worden omdat daarmee het zicht komend vanuit de Kieftendijk op de N315 vermindert en dus verkeerskundig gezien onveilige situaties oplevert.

Om de geluidstoename bij de woning Haaksbergseweg 69 weg te nemen door het plaatsen van een scherm, is een scherm van 65 meter lang en 5 meter hoog nodig. De kosten voor deze maatregel in relatie tot het feit dat het scherm slechts 1 woning beschermt, maakt dat deze maatregel financieel niet haalbaar is. Daarnaast zijn deze schermen niet gewenst door de gemeente Berkelland vanwege landschappelijk oogpunt, omdat het aanzicht van het dorp daarmee te zeer wordt aangetast.

Conclusie

De conclusie luidt dat de hierboven aangegeven maatregelen in de overdracht stuiten op bezwaren van financiële, verkeerskundige en landschappelijke aard. Daarom is de fysieke aanpassing alleen mogelijk indien voor 2 woningen hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld. Deze waarden overschrijden niet de wettelijke en beleidsmatige maxima, noch is er sprake van een toename van 5 dB of meer. Uit gevelonderzoek moet vervolgens blijken of maatregelen nodig zijn om het binnenniveau te laten voldoen aan een waarde van 33 dB.

6 BESLUIT

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten de volgende hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op de gevel van de volgende woning vast te stellen:

Adres/ kadastraal perceelsnummer	Soort bestemming	Aantal bestemmingen	Maatgevende hoogte	Geluidsbron	Aan te vragen waarde
Haaksbergseweg 69, 7161 BH Neede	woning		4,5		52 dB
Kieftendijk 1, 7161 RL Neede	woning		4,5		53 dB

Volgens artikel 111b, lid 2 van de Wet geluidhinder mag de geluidsbelasting ten gevolge van de reconstructie van de N315 (fysieke wijziging) binnen de woningen bij gesloten ramen ten hoogste 33 dB bedragen. Indien het binnen niveau van de woning niet zal blijken te voldoen aan de voornoemde geluidsbelasting, zullen maatregelen worden getroffen om die geluidsbelasting te realiseren. Bij dit soort maatregelen kan worden gedacht aan het verbeteren van de kierdichting, vervanging van de beglazing, aanbrengen van dakisolatie en het toepassen van geluid gedempte ventilatievoorzieningen. De maatregelen dienen gebaseerd te zijn op de gecumuleerde geluidsbelasting. Bij het berekenen van het binnen niveau is de aftrek conform artikel 110g van de Wgh niet van toepassing.

Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde worden pas getroffen nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld.

De nieuwe woning moet worden gebouwd in overeenstemming met het Bouwbesluit 2012. In genoemd besluit is geregeld dat voor de geluidwering rekening moet worden gehouden met de in dit besluit vastgestelde hogere waarde.

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wgh. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de ruimtelijke ordening worden gemaakt.

Conform artikel 110i Wgh laten wij het hogere waarde besluit inschrijven in het register van het kadaster, nadat het onherroepelijk is geworden.

Nijmegen, 27 augustus 2018

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Een belanghebbende die tijdig een zienswijze naar voren heeft gebracht, alsmede een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht, kan gedurende de termijn van terinzagelegging beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA Den Haag),

De indiener van een beroepschrift kan, als onverwijlde spoed dat gelet op de betrokken belangen vereist, ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Bij het verzoek dient een afschrift van het beroepschrift te worden overlegd.

Het besluit treedt in werking na afloop van de hiervoor genoemde termijn voor het indienen van beroep. Te allen tijde kan door belanghebbenden die beroep hebben aangetekend een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. In dat geval wordt de werking van het besluit opgeschort totdat op het verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State , telefoonnummer (070) 426 44 26.