

Toelichting

Algemene toelichting

Op grond van artikel 13b van de Opiumwet is de burgemeester bevoegd om bestuursdwang toe te passen indien in woningen, of lokalen, dan wel in, of op bij woningen, of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II bij de Opiumwet wordt verkocht, afgeleverd, verstrekt, of daartoe aanwezig is.

In dit Damoclesbeleid is vastgelegd op welke manier de burgemeester gebruik zal maken van de bevoegdheid op grond van artikel 13b Opiumwet. Deze beleidsregels kennen nog veel afwegingsruimte in concrete gevallen. Hier is bewust voor gekozen om met de veelheid aan verschillende mogelijke factoren en combinaties hiervan rekening te kunnen houden.

De Opiumwet richt zich primair op de preventie en beheersing van de uit drugsgebruik voortvloeiende risico's voor de gezondheid en de effecten op de leefomgeving. Voor handhaving van de Opiumwet is de gecoördineerde inzet van het openbaar bestuur, het openbaar ministerie en de politie vereist.

Uitgangspunt is dat de burgemeester handhavend optreedt als er zich een overtreding als genoemd in artikel 13b Opiumwet voordoet. Dit beleid geeft aan hoe de burgemeester in principe optreedt.

Bij de procedure tot sluiting van een woning, of lokaal op grond van artikel 13b Opiumwet worden de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht in acht genomen. Alvorens over te gaan tot het daadwerkelijk sluiten van een woning, of lokaal zal aan belanghebbenden de gelegenheid worden geboden een zienswijze in te dienen op het voorgenomen besluit.

Hoewel de burgemeester drugshandel scherp tegen wil gaan, wil hij aan de andere kant rekening houden met de belangen van betrokkenen. Hij is zich ervan bewust dat een sluiting van de woning met een last onder bestuursdwang bijzonder ingrijpend is. Om deze reden krijgen betrokkenen in principe de mogelijkheid aannemelijk te maken dat, kortgezegd, ook het voorkomen van verdere drugshandel op andere wijze gegarandeerd kan worden. Het is uitdrukkelijk aan de betrokkenen om mee te denken, om dergelijke "garanties" op controleerbare wijze vorm te geven. Een last onder dwangsom kan hierbij een extra borging zijn.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begrippen

Bij de begripsomschrijvingen is met name aangesloten bij de Opiumwet en de beleidsregels "Aanwijzing Opiumwet" van het Openbaar Ministerie. Het aansluiten bij deze begrippen bevordert goede afstemming met Openbaar ministerie en politie.

Artikel 2 Doel beleid

De Opiumwet richt zich primair op de preventie en beheersing van de uit drugsgebruik voortvloeiende risico's voor de gezondheid en de effecten op de leefomgeving. De burgemeester voert zijn bevoegdheid uit met het oog op deze algemene doelen.

Daarnaast wordt met deze bepaling beoogd negatieve effecten van de handel in en het gebruik van drugs, onder meer gezien vanuit het perspectief van de openbare orde, tegen te gaan. Deze doelen zijn in dit artikel verder uitgewerkt.

Artikel 3 Drugshandel

De enkele aanwezigheid van een hoeveelheid drugs, die groter is dan de hoeveelheid voor eigen gebruik is een belangrijke aanwijzing dat deze drugs mede voorhanden zijn om aan anderen te verstrekken. Bij het bepalen van de hoeveelheid voor eigen gebruik sluit de burgemeester aan bij de Aanwijzing Opiumwet.

Ook andere signalen kunnen erop duiden dat sprake is van drugshandel. Een aantal van deze signalen zijn in dit artikel benoemd.

Als sprake is van drugshandel is in principe op enige wijze sprake van verstoring van de openbare orde. De negatieve effecten van handel in en gebruik van drugs hebben per definitie een effect op het ordelijk verloop van het gemeenschapsleven.

Artikel 4 Wijze van optreden bij woningen

Het uitgangspunt is dat bij handel in harddrugs een last onder bestuursdwang volgt en de woning en het bijbehorend erf worden gesloten. Bij handel in softdrugs volgt in principe een last onder dwangsom.

Dit is niet zo wanneer een grote hoeveelheid softdrugs is gevonden. Ook is dit niet zo wanneer aannemelijk is dat een last onder dwangsom niet het gewenste effect zal hebben. In het geval dat zowel harddrugs, als softdrugs worden gevonden, wordt de maatregel op deze combinatie aangepast.

In het geval volgens de beleidsregels een sluiting zou volgen, wordt beoordeeld of er zwaarwegende belangen zijn die tot afwijking nopen. Een aantal van deze factoren zijn in dit artikel benoemd. Wanneer niet wordt overgegaan tot het sluiten van de woning kan daarvoor in de plaats een last onder dwangsom worden opgelegd.

Artikel 5 Wijze van optreden bij lokalen

Bij lokalen volgt in principe wel altijd een sluiting, ook bij de handel in softdrugs. Ook hier kunnen redenen zijn om af te wijken. Een aantal hiervan zijn in dit artikel benoemd. Ook hier geldt dat wanneer vanwege de belangen niet tot het opleggen van een last onder bestuursdwang tot sluiting van de woning wordt overgegaan, in plaats daarvan wel een last onder dwangsom kan worden opgelegd.

Artikel 6 Afzien van sluiting

Los van de eerder genoemde belangen is het mogelijk dat betrokkenen kunnen garanderen dat de na te streven doelen op andere wijze behaald zullen worden. De burgemeester staat open voor overleg hierover. Belangrijk is dat het behalen van doelen voldoende geborgd zijn en dit voldoende concreet te controleren is. Het is mogelijk dat als extra borging

een last onder dwangsom wordt opgelegd om te bevorderen dat de overtreding inderdaad wordt beëindigd en niet wordt herhaald.

Indien de drugshandel is geconstateerd op aangeven van de bewoner, exploitant, of eigenaar zelf, wordt in principe geen herstelsanctie opgelegd. De reden is dat de burgemeester wil bevorderen dat mensen op open wijze met politie en gemeente kunnen communiceren over bij politie en gemeente onbekende drugshandel en het beëindigen daarvan, zonder bang te zijn dat dan direct een sluiting volgt.

Artikel 7 Samenloop met andere maatregelen

De burgemeester vindt samenwerking met andere bestuursorganen belangrijk. In dit artikel wordt weergegeven hoe de afstemming in principe plaatsvindt. Bij deze afstemming zijn de te behalen doelen uiteindelijk het belangrijkste.

Artikel 8 Tussentijdse intrekking van de last

Het is mogelijk dat na het opleggen van een herstelsanctie de doelen al aantoonbaar duurzaam bereikt zijn voor het einde van de herstelsanctie. Betrokkenen kunnen dan verzoeken om de last in te trekken.

Artikel 9 Uitzonderingen

In artikel 9 worden uitzonderingen genoemd, die voortvloeien uit de bijzondere functie, die bepaalde gebouwen in de gemeenschap vervullen. Aangezien de nadelen van een sluiting in principe grote nadelige gevolgen voor de gemeenschap kunnen hebben, houdt de burgemeester hier uitdrukkelijk rekening mee. Wel geldt als voorwaarde dat de betrokken instellingen aantoonbaar proberen overtredingen te voorkomen. In plaats van een sluiting wordt in dat geval een last onder dwangsom opgelegd. Dit kan natuurlijk alleen wanneer dit wettelijk mogelijk is.

Artikel 10 Kostenverhaal

De kosten van het uitvoeren van een last onder bestuursdwang worden in principe op de overtreder verhaald.

Artikel 11 Bepalen of de eigenaar/verhuurder overtreder is

Onder meer voor het verhalen van de kosten en het kunnen opleggen van een last onder dwangsom is het belangrijk te bepalen wie overtreder is. Zeker bij eigenaren/verhuurders, die niet rechtstreeks actief meewerkten aan drugshandel, is niet altijd eenvoudig vast te stellen, of zij overtreder zijn. In dit artikel worden een aantal factoren benoemd aan de hand waarvan dit bepaald kan worden.