

Aan de leden van de  
verenigde vergadering

V.V: 28 november 2018  
Agendapuntnr.  
Kenmerk  
Onderwerp Vaststelling kostentoedelingsverordening 2019.

Datum .. (datum) ..  
Bijlagen 2

## 1. Inleiding

In 2013 heeft de laatste herziening van de kostentoedelingsverordening voor zowel de watersysteemheffing als de wegenheffing plaatsgevonden. De Waterschapswet schrijft voor dat de kostentoedelingsverordening ten minste éénmaal in de vijf jaar wordt herzien. Hoewel de kostentoedelingsverordening in 2016 partieel door uw vergadering is herzien, is het noodzakelijk de kostentoedelingsverordening dit jaar volledig te actualiseren voor een rechtsgeldige heffing van de watersysteem- en wegenheffing in 2019 en verder. De kosten die het hoogheemraadschap jaarlijks maakt voor het watersysteembeheer en het beheer van de wegen worden opgebracht door de categorie Ingezetenen en door de categorie eigenaren van gebouwde eigendommen, de categorie eigenaren van ongebouwde eigendommen en die van natuurterreinen. De aandelen in deze kosten die elke categorie moet bijdragen is vastgelegd in de kostentoedelingsverordening.

## 2. Voorstel

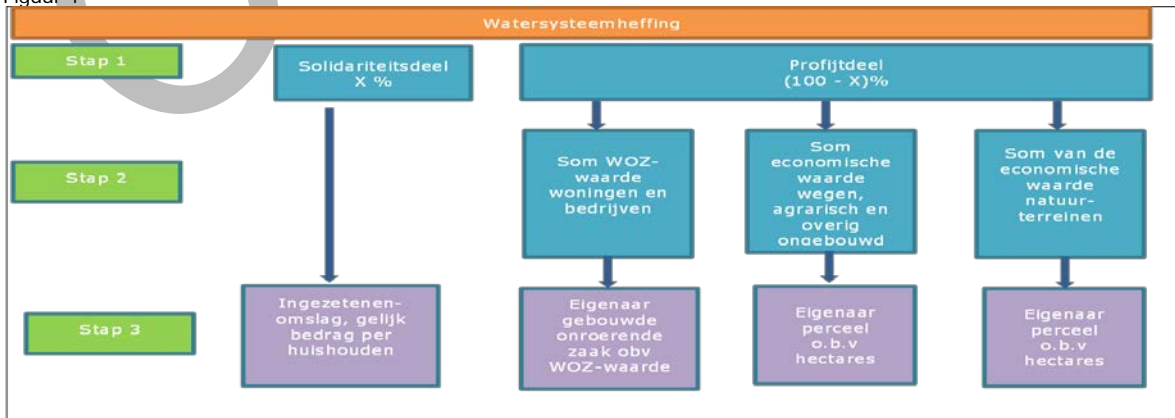
Wij stellen u voor:

1. de nota van beantwoording van de zienswijzen;
2. de Kostentoedelingsverordening 2019 voor de watersysteem- en de wegenheffing; vast te stellen, overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

## 3. Achtergrondinformatie

De wijze waarop uw vergadering de kostenaandelen bepaalt, ligt in belangrijke mate vast in de Waterschapswet en het Waterschapsbesluit. Zo wordt eerst het aandeel van de categorie ingezetenen op basis van de bevolkingsdichtheid bepaald. Het resterende deel wordt vervolgens op basis van de totale waarde van de eigendommen toegedeeld aan de eigenaren van de gebouwde eigendommen, ongebouwde eigendommen en natuurterreinen. In figuur 1 is dit schematisch weergegeven. Bij deze volledige herziening van de kostentoedelingsverordening zijn de bevolkingsdichtheid en de economische waarden van de eigendommen op peildatum 1 januari 2017 vastgesteld en als basis ingevoerd .

Figuur 1



Het aantal inwoners in het gebied van Schieland en de Krimpenerwaard laat ten opzichte van 2014 een lichte daling zien van circa 6.800 inwoners en komt uit op 590.789 inwoners. De bevolkingsdichtheid komt daarbij uit op 1.683 inwoners per vierkante kilometer. Op basis van de wettelijke bandbreedte past hier een kostenaandeel van 50% voor de ingezetenen bij met de wettelijke mogelijkheid dit met maximaal 10% te verhogen tot 60%. In 2016 heeft de verenigde vergadering gebruik gemaakt van deze mogelijkheid en onderbouwd dit percentage met 3% verhoogd tot 53%. Dit percentage wordt ook nu gehanteerd. Na vaststelling van het kostenaandeel voor de ingezetenen op 53% resteert nog een te verdelen deel van 47%. Dit deel wordt op basis van de waardeverhoudingen verdeeld over de eigenaren van gebouwde eigendommen, ongebouwde eigendommen en natuurterreinen. Op basis van de gemeentelijke WOZ-waarden is de totale waarde van de gebouwde eigendommen bepaald op € 77,9 miljard. De waarde van de ongebouwde eigendommen en natuurterreinen is vervolgens bepaald op basis van de oppervlakte van de verschillende ongebouwde eigendommen en de daarbij behorende economische waarden. De waarde van de ongebouwde eigendommen en van de natuurterreinen komen daarbij uit op een waarde van € 8,2 miljard en € 37,9 miljoen. De waardeverhouding laat dan het volgende beeld zien: eigenaren gebouwd 90,40%, eigenaren ongebouwd 9,56% en eigenaren natuurterreinen 0,04%. De kostentoedeling voor de heffing van de watersysteemheffing komt er dan als volgt uit te zien:

- ingezetenen	53,00	%
- eigenaren gebouwd	42,49	%
- eigenaren ongebouwd	4,49	%
- eigenaren natuurterreinen	0,02	%

Deze kostenaandelen leiden tot de tarieven per categorie. Binnen de watersysteemheffing is het mogelijk voor bepaalde gevallen tariefdifferentiatie toe passen. Via dit instrument bestaat de mogelijkheid voor een bepaalde groep van belastingplichtigen binnen een categorie meer of minder watersysteemheffing te laten betalen. Tot op heden kent het hoogheemraadschap tariefdifferentiaties voor buitendijks gelegen eigendommen tegen maximaal 75% lager tarief en een maximaal 100% hoger tarief voor verharde openbare wegen. Deze beide tariefdifferentiaties worden gehandhaafd.

In de gemeenten Krimpen aan den IJssel en Krimpenerwaard (Krimpenerwaard) beheert en onderhoudt het hoogheemraadschap, naast de waterschapstaken, ook de openbare wegen buiten de bebouwde kommen van deze beide gemeenten. De hieraan verbonden kosten worden ook omgeslagen (via de wegenheffing) over de categorieën ingezetenen en de eigenaren van gebouwde eigendommen, ongebouwde eigendommen en natuurterreinen. Hiervoor is dus een andere, eigenstandige, kostentoedeling nodig. Het aantal inwoners in het gebied van de Krimpenerwaard laat ten opzichte van 2014 een lichte daling zien van circa 4.700 inwoners en komt uit op 78.240 inwoners. De bevolkingsdichtheid komt daarbij uit op 553 inwoners per vierkante kilometer. Op basis van de zelfde als bij de watersysteemheffing gebruikte systematiek en bandbreedte past hier een kostenaandeel van 32% voor de ingezetenen bij. Na vaststelling van het kostenaandeel voor de ingezetenen op 32% resteert nog een deel van 68%. Dit deel wordt op basis van de waardeverhoudingen verdeeld over de eigenaren van gebouwde eigendommen, en die van ongebouwde eigendommen en natuurterreinen. Op basis van de gemeentelijke WOZ-waarden is de waarde van de gebouwde eigendommen bepaald op € 9 miljard. De waarde van de ongebouwde eigendommen en natuurterreinen is vervolgens bepaald op basis van de oppervlakte van de verschillende ongebouwde eigendommen en de daarbij behorende economische waarden. De totale waarde voor de ongebouwde eigendommen en natuurterreinen komt daarbij uit op een waarde van € 1,5 miljard. De waardeverhouding laat dan het volgende beeld zien: eigenaren gebouwd 85,84%, eigenaren ongebouwd/natuurterreinen 14,16%.

In uw vergadering op 28 september 2016 heeft u besloten dat eenzelfde verdeling op basis van de onderlinge waardeverhoudingen, zoals bij het watersysteembeheer, geen recht doet aan het belang dat de twee categorieën hebben bij het wegenbeheer. Natuurterreinen en ongebouwd hebben een identiek belang bij de wegentaak. Dit identieke belang is zowel gelegen in de ontsluiting van de percelen als ook de kosten die het hoogheemraadschap maakt als gevolg van het gebruik van de wegen. De percelen van ongebouwd en natuur worden ontsloten voor het plegen van onderhoud en daarenboven worden veel natuurterreinen in de Krimpenerwaard via pacht/huur nog voor agrarische doeleinden aangewend waarvoor landbouwmachines en -verkeer gebruik van de wegen maken. Inmiddels heeft de provincie gebruik gemaakt van de mogelijkheid die de Waterschapswet biedt om de kosten van de wegentaak op een andere wijze toe te delen dan de kosten van het watersysteembeheer. Hierdoor is de weg vrij om dit kostenaandeel te verdelen over de categorieën ongebouwd en natuurterreinen op basis van het aantal hectares van de onroerende zaken, waardoor beide categorieën een gelijk tarief per hectare voor de wegenheffing gaan betalen

De kostentoedeling voor de heffing van de watersysteemheffing komt er dan als volgt uit te zien:

- ingezetenen	32,00	%
- eigenaren gebouwd	58,37	%
- eigenaren ongebouwd	8,04	%
- eigenaren natuurterreinen	1,59	%

In onderstaande tabel zijn de verschillen tussen de huidige en de voorgestelde kostenaandelen voor elke categorie voor zowel de watersysteemheffing als de wegenheffing weergegeven.

categorie	Watersysteemheffing			Wegenheffing		
	2014	2019	verschil	2014	2019	verschil
	%	%	%	%	%	%
Ingezetenen	53	53	-	32	32	-
Gebouwd	41,068	42,49	1,422	58,66	58,37	- 0,29
Ongebouwd	5,92	4,49	-1,43	9,32	8,04	- 1,28
Natuur	0,012	0,02	0,008	0,02	1,59	1,57

#### 4. Motivering voorstel

De huidige kostentoedelingsverordening is in 2013 vastgesteld. In de Waterschapswet is bepaald dat de kostentoedelingsverordening ten minste éénmaal in de vijf jaar wordt herzien. Hoewel de kostentoedelingsverordening in 2016 partieel door uw vergadering is herzien, is het noodzakelijk de kostentoedelingsverordening dit jaar volledig te actualiseren voor een rechtsgeldige heffing van de watersysteem- en wegenheffing in 2019 en volgende jaren.

#### 5. Gevolgen/consequenties

##### Financieel

Op basis van de bepaalde kostenaandelen zijn de effecten op de tarieven van de watersysteem- en wegenheffing in beeld gebracht. De effecten zijn berekend op basis van de tarieven in de programmabegroting 2018.

categorie	Watersysteemheffing			Wegenheffing		
	huidig	wordt	verschil	huidig	wordt	verschil
	€	€	€	€	€	€
Ingezetenen	99,71	99,71	-	44,25	44,25	-
Gebouwd	0,0261%	0,0270%	0,0009%	0,0270%	0,0269%	-0,0001%
Ongebouwd	109,93	83,38	-26,55	40,73	35,07	- 5,66
Wegbeheerders	219,86	166,76	-53,10	-	-	-
Natuur	1,75	2,91	1,16	0,44	35,07	34,63

### Personeel

Niet van toepassing

### Juridisch/Risico's

Niet van toepassing

### Duurzaamheidsdoelstellingen

Niet van toepassing

## 6. Aspecten voor de omgeving, communicatie en wijze van publiceren

De effecten van de voorgestelde kostenaandelen voor burgers en bedrijven zijn nader uitgewerkt en zichtbaar gemaakt in onderstaande tabel. Dit door ter vergelijking op de op de huidige begrotingscijfers de nieuwe kostentoedeling 2019 toe te passen. Uiteraard is dit een fictieve voorstelling van zaken en gebaseerd op de berekeningen die zijn gemaakt in de programmabegroting 2018. De berekening van de nieuwe tarieven voor 2019 vindt eind 2018 plaats op basis van de programmabegroting 2019 en actualisatie van de heffingsmaatstaven.

Categorie	Gebied:					
	Schieland		Krimpenerwaard		Verschil	
	Watersysteemheffing		Watersysteem- en wegenheffing		Schieland	Kr'waard
	huidig €	wordt €	huidig €	wordt €	€	€
huurder van een woning	99,71	99,71	143,96	143,96	-	-
Eigenaar woning WOZ-waarde € 125.000	132,31	133,453	210,34	211,29	1,12	0,95
Eigenaar woning WOZ-waarde € 200.000	151,86	153,67	250,15	251,70	1,81	1,55
Eigenaar woning WOZ-waarde € 400.000	204,02	207,63	356,36	359,43	3,61	3,07
Bedrijfspannd WOZ-waarde € 4 miljoen	1.043,08	1.079,19	2.123,97	2.154,74	36,11	30,77
Agrarisch bedrijf 50 ha	5.496,61	4.168,88	7.533,11	5.922,38	-1.327,73	-1.610,73
Openbare landweg 50 ha	10.993,25	8.337,77	13.029,73	10.091,27	-2.655,48	-2.938,46
Natuurterrein 50 ha	87,43	145,71	109,43	1.899,21	58,28	1.789,78

De ontwerp-kostentoedelingsverordening is onder de werking van de Inspraakverordening van Schieland en de Krimpenerwaard gebracht. Het ontwerp heeft vanaf .. augustus tot en met .. september 2018 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode hadden belanghebbenden de gelegenheid hun zienswijze op de ontwerp-kostentoedelingsverordening bij ons in te brengen. Hiervan is *wel/geen* gebruik gemaakt.

## 7. Verdere aanpak, procedure, planning

Na vaststelling door uw vergadering wordt uw besluit tot vaststelling van de kostentoedelingsverordening via het Waterschapsblad openbaar bekendgemaakt.

## **8. Evaluatie**

De kostentoedelingsverordening moet uiterlijk in 2023 worden herzien.

Dijkgraaf en hoogheemraden van Schieland en de Krimpenerwaard,

secretaris-directeur,

dijkgraaf,

M.J.H. van Kuijk

mr. J.H. Oosters

ONTWERP