

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

voor het uitvoeren van een werk

gedeeltelijk dempen houtbemder vloedgraaf

Ankersmit Maalbedrijven B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2018-201984

Kenmerk: 2018/54852 d.d. 16 augustus 2018
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
2.4	Procedure	5
2.5	Adviezen	6
3	Overwegingen uitvoeren werk	10
4	Voorschriften	12

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 4 april 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ankersmit Maalbedrijven B.V. De aanvraag betreft gedeeltelijk dempen houtbemder vloedgraaf van de inrichting gelegen aan Op de Bos 300, 6223 EP Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-201984.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Ankersmit Maalbedrijven B.V., de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Op de Bos 300, 6223 EP Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden. Het betreft het gedeeltelijk dempen van de houtbemder vloedgraaf;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde DPA Cauberg- Huygen B.V., Postbus 26, 5690 AA Son en Breugel. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Ankersmit Maalbedrijven B.V., Op de Bos 300, 6223 EP Maastricht;
- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht;
- Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen;
- Enexis B.V., Postbus 856, 5201 AW 'S-Hertogenbosch;
- Rijkswaterstaat Service Center, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 4 april 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ankersmit Maalbedrijven B.V. van de inrichting gelegen aan Op de Bos 300, 6223 EP Maastricht. De aanvraag is aangevuld op 4 juni 2018, 5 juli 2018 en 6 juli 2018.

Het verzoek is ingediend door DPA Cauberg- Huygen B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

De aanvraag betreft het gedeeltelijk dempen van de Houtbemder Vloedgraaf.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo).

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 11 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren en/of is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Bij memo van 5 juli 2018 heeft aanvrager de aanvraag aangevuld. Aangezien deze aanvulling een wijziging van de aanvraag betrof heeft aanvrager tevens ingestemd met een opschorting van de beslistermijn met 6 weken op grond van artikel 4:15 Awb.

2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 18 april 2018 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is op 30 mei 2018

kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis- aan- huisblad.

2.5 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht.
- Gasunie Transport Services B.V.
- Enexis B.V.
- Rijkswaterstaat;
- Waterschap Limburg

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht

Bij brief van 21 juni 2018 hebben wij van de gemeente Maastricht het volgende advies ontvangen:

“De aanvraag is getoetst aan het geldende Bestemmingsplan Bedrijventerrein Beatrixhaven.

Ter plaatse geldt artikel 13 Water/ primair Water. De voor 'Water - Primair water' aangewezen gronden zijn bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden: het ontvangen, vasthouden, (tijdelijk) bergen en afvoeren van water, eventueel gecombineerd met infiltratie van water in de bodem en ondergeschikt de instandhouding en ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden.

Tevens geldt er ook artikel 22 Waterstaat - Waterbergend rivierbed.

De voor 'Waterstaat - Waterbergend rivierbed' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de berging van rivierwater.

22.2 Bouwregels

a. In of op de voor 'Waterstaat - Waterbergend rivierbed' bestemde gronden wordt voor alle bouw- en aanlegactiviteiten toestemming verleend, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1. de andere aan deze gronden gegeven bestemming laten dit toe;*
- 2. er moet sprake zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;*
- 3. er mag geen sprake zijn van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;*
- 4. er moet sprake zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;*
- 5. de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen dienen duurzaam te worden gecompenseerd, waarbij de financiering en tijdige realisering van de maatregelen verzekerd zijn.*

b. Medewerking kan slechts worden verleend na het bereiken van overeenstemming met de rivierbeheerder.

Watergang

Valt binnen het bedrijventerrein, het Waterschap Roer en Overmaas is akkoord met het dempen van deze greppel. Vanuit het gemeentelijk water bestaat er ook geen bezwaar.

Ecologie

Akkoord, de verbodsbepaling zullen niet overtreden worden. De Conclusie uit de Quickscan flora en fauna Houtbemder Vloedgraaf, Beatrixhaven-Maastricht is afgezien van de verplichting de

bovengenoemde zorgplicht in acht te nemen en broedvogels in het naastgelegen bassin niet te verstoren, zijn geen vervolgstappen nodig. Het voornemen kan worden uitgevoerd zonder dat strijdigheid met de Wet natuurbescherming optreedt. De verwachting is dat de Provincie Limburg het onttrekken van het projectgebied aan de Bronsgroene Landschapszone niet compensatieplichtig zal achten.

Conclusie

Tegen het dempen van de Houtbemdervloedgraaf op het bedrijfsterrein van Sibelco bestaan geen bezwaren, noch vanuit gemeentelijk waterbeleid, noch vanuit de Natuurbeschermingswet- en regelgeving (blijkens de quickscan d.d. 30-05-18). Ook het Waterschap kan akkoord gaan, aangezien de waterloop geen functie meer heeft. Het Waterschap heeft wel de voorwaarde aangegeven dat het te dempen deel van de waterloop van de legger wordt afgevoerd (door het Waterschap en op verzoek van aanvrager)."

Gasunie Transport Services B.V.

Bij e-mail van 25 april 2018 hebben wij van Gasunie Transport Services B.V. het volgende advies ontvangen:

"Zoals u ziet is er geen leiding aanwezig van NV Nederlandse Gasunie ter plaatste van de watergang. De leiding ligt in het oostelijk deel van het plangebied op circa 50 meter van de watergang."



Overzicht leiding Gasunie ter plaatse van plangebied. Bron: Gasunie.

Enexis B.V.

Bij e-mail van 25 juli 2018 hebben wij van Enexis het volgende advies ontvangen:

"T.a.v. de gevraagde locatie ga ik ervan uit dat de gasleiding langs Sibelco bedoeld wordt.

Dit is een hoge druk gas leiding tussen Itteren en Borgharen.

Deze leiding is in bedrijf.

Het betreft een 108 St leiding uit 1967 met een bedrijfsdruk van 8 bar.

Er zijn geen plannen t.a.v. vervanging of verlegging vanuit Enexis.

Graven in de nabijheid is toegestaan wanneer voldaan wordt aan de voorschriften zoals bij Wion bekend zijn.

Vragen hierom trend zijn te stellen aan Preventie graafschade. (contactgegevens zijn vermeld op de KLIC welke aangevraagd zal zijn)”

Rijkswaterstaat

Bij e-mail van 3 mei 2018 en 27 juni 2018 hebben wij van Rijkswaterstaat het volgende advies ontvangen:

“Ankersmit Maalbedrijven B.V. (handelsnaam Sibelco) heeft op het adres Op de Bos 300 te Maastricht een terrein in gebruik voor haar bedrijfsmatige activiteiten. De watergang (greppel) de Houtbember Vloedgraaf loopt gedeeltelijk over het terrein van Sibelco. Sibelco heeft de wens deze watergang, voor zover gelegen op haar terrein, te dempen opdat een vlak terrein wordt gecreëerd. In de huidige situatie vormt de greppel een belemmering voor ontwikkeling van bedrijfsmatig gebruik op en rondom de betreffende gronden. Waterschap zou met de demping akkoord zijn.

Gezien de ligging binnen het bergend regime dient het verlies aan bergend vermogen als gevolg van de demping gecompenseerd te worden. Een eerste schatting (proefberekening) levert een behoorlijke opgave op (ca. 350m3). De compensatie dient op eigen terrein te worden gevonden.

Op het DTB is inderdaad een greppel te zien, bestaande uit 2 stukken.

Wanneer de greppel wordt gedicht en het terrein wordt geëgaliseerd / opgehoogd tot op het gemiddelde niveau van de parkeerterreinen bij Sibelco, dan zou het ca. 44,60 m+nap worden.

Door de celgrootte van het AHN kan het verlies aan berging alleen grof worden ingeschat.

Huidig gemiddeld maaiveldhoogte tpv greppel: 43,50 meter

Waterstand bij 1:1250e: 44,85m + nap. Het waterpeil komt dus hoger dan het toekomstig maaiveld.

Het verlies aan berging wordt dan:

Hoogte: 44,60 – 43,60 = 1,1 m

Opp.: 330 m2

Volume: ca. 360 m3

Aangezien de grootte van de compensatieopgave en de wijze waarop die wordt gecompenseerd niet duidelijk is, kan momenteel geen positief advies worden verstrekt.”

Tevens is aangegeven dat voor de betreffende activiteit een watervergunning dient te worden verkregen.

Waterschap Limburg

Bij brief van 25 mei 2018 hebben wij van het Waterschap Limburg het volgende advies ontvangen:

“In antwoord op uw brief van 16 april 2018 deel ik u mede dat Waterschap Limburg geen bezwaren heeft tegen het dempen van het begingedeelte van de Houtbemdervloedgraaf op de locatie van Ankersmit Maalbedrijven B.V. te Maastricht.

Voor het dempen van de Houtbemdervloedgraaf zal separaat de procedure ingevolge de Waterwet worden gevoerd. De legger van de wateren zal hierbij op de nieuwe situatie worden aangepast.”

Naar aanleiding van de aanvullingen hebben wij aanvullend bij e-mail van 16 juli 2018 het volgende advies ontvangen:

“Op 10 juli 2018 heeft u over zaak 2018-201984 (kenmerk (2018/46231) het waterschap aanvullende gegevens gezonden over de voorgenomen werkzaamheden (o.a. dempen gedeelte Houtbemdervloedgraaf) door Ankersmit maalbedrijven B.V.

De aanvullende gegevens geven het waterschap geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Het waterschap heeft dan ook geen bezwaar tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.”

Wij nemen deze adviezen over. Naar aanleiding van het advies van Rijkswaterstaat is aan dit besluit een voorschrift verbonden. Hiertoe zal Ankersmit Maalbedrijven B.V. moeten aangeven hoe het verlies aan bergend vermogen als gevolg van de demping gecompenseerd zal worden.

3 Overwegingen uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere werkzaamheden die in het bestemmingsplan vergunningplichtig zijn gesteld, heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

Toetsing

Het werk bevindt zich of de werkzaamheid vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Bedrijventerrein Beatrixhaven is vastgesteld.

De opsteller van dit bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit bestemmingsplan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is in artikel 15 en 22 van de regels bij het bestemmingsplan bepaald dat het verboden is om binnen de dubbelbestemming Leiding- Gas respectievelijk de dubbelbestemming Waterbergend rivierbed zonder omgevingsvergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren.

Dubbelbestemming Leiding- Gas

Ingevolge artikel 15.4.1 onder e van de regels bij het bestemmingsplan is het verboden om zonder omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk het maaiveldniveau te wijzigen door ontgroning of ophoging.

Ingevolge artikel 15.4.3 kunnen de werkzaamheden worden toegelaten indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan te verwachten gevolgen de doeleinden van deze bestemming niet worden of kunnen worden aangetast. Tevens dient de leidingbeheerder schriftelijk toestemming te hebben verleend. Door Gasunie is middels de e-mail van 25 april 2018 aangegeven dat de leiding gelegen is op circa 50 meter van de watergang. De gasleiding van Gasunie zal door dit project niet in het geding komen, daar deze op grote afstand van de te dempen watergang is gelegen. Aangezien deze planologische beschermingszone ook van toepassing kan zijn voor de gasleiding van Enexis, hebben wij Enexis ook om toestemming gevraagd. Bij e-mail van 25 juli 2018 heeft Enexis aangegeven dat graven in de nabijheid van de gasleiding is toegestaan, mits voldaan wordt aan de voorschriften zoals bij Wion. Deze voorschriften dienen bij elke werkzaamheden in de grond in acht te worden genomen.

Dubbelbestemming Waterstaat- Waterbergend rivierbed

Op grond van artikel 22.1 van de regels bij het bestemmingsplan zijn de voor Waterstaat- Waterbergend rivierbed aangewezen gronden, behalve de daar andere voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de berging van rivierwater. Ingevolge artikel 22.2 onder a van de regels bij het bestemmingsplan kan voor aanlegactiviteiten binnen deze bestemming toestemming worden verleend, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan.

1. de andere aan deze gronden gegeven bestemming laten dit toe;
2. er moet sprake zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
3. er mag geen sprake zijn van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit; ;

4. er moet sprake zijn van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;
5. de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen dienen duurzaam te worden gecompenseerd, waarbij de financiering en tijdige realisering van de maatregelen verzekerd zijn.

Ad. 1) Ingevolge de verbeelding en de regels bij het bestemmingsplan Bedrijventerrein Beatrixhaven is ter plaatse van het project de enkelbestemming Water- Primair water gelegen. Ingevolge artikel 13.1 van de regels bij het bestemmingsplan zijn de voor Water- Primair water aangewezen gronden bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden, zijnde het ontvangen, vasthouden, (tijdelijk) bergen en afvoeren van water, eventueel gecombineerd met infiltratie van water in de bodem en ondergeschikt de instandhouding en ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke waarden. In casu is geen sprake van bouwactiviteiten, waarmee geen sprake is van een strijdigheid met de in artikel 13.2 opgenomen regels. De werkzaamheden zijn derhalve niet in strijd met andere aan deze gronden gegeven bestemming.

Ad. 2,3,4,5) In het kader van het veilig functioneren van het waterstaatswerk, het voorkomen van belemmering van de afvoercapaciteit en het behouden van het bergend vermogen is de aanvraag voorgelegd aan het Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat.

Het Waterschap Limburg heeft aangegeven geen bezwaren te hebben tegen het gedeeltelijk dempen van de sloot. Vanuit Rijkswaterstaat is aangegeven dat gezien de ligging binnen het bergend regime het verlies aan bergend vermogen als gevolg van de demping gecompenseerd moet worden. Hiertoe dient vergunninghouder in overleg te treden met Rijkswaterstaat. Deze vergunning wordt verleend onder voorwaarde dat hiertoe overeenstemming wordt bereikt met Rijkswaterstaat. Deze voorwaarde is opgenomen in hoofdstuk 4 van dit besluit.

Tevens zal separaat nog een vergunning in het kader van de Waterwet benodigd zijn.

Ingevolge artikel 22.2 onder b van de regels bij het bestemmingsplan dient overeenstemming te worden bereikt met de rivierbeheerder. Bij e-mail van 3 mei 2018 en 27 juni 2018 hebben wij naar aanleiding van de aanvraag advies ontvangen van Rijkswaterstaat. Dit advies is opgenomen in paragraaf 2.5 van dit besluit. Rijkswaterstaat heeft hiertoe aangegeven dat gezien de ligging binnen het bergend regime het verlies aan bergend vermogen als gevolg van de demping gecompenseerd dient te worden. Hiertoe is aan deze omgevingsvergunning het voorschrift verbonden dat met Rijkswaterstaat in overleg getreden moet worden omtrent hoe deze berging zal plaatsvinden.

Ingevolge artikel 13 van de regels bij het bestemmingsplan zijn de voor Water- Primair water aangewezen gronden bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden. Op de voor Water- Primair- water aangewezen gronden mogen uitsluitende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de (bescherming van de) genoemde bestemming worden opgericht. In casu is geen sprake van bouwen van bouwwerken. Derhalve is geen sprake van een strijdigheid met de in artikel 13 opgenomen bestemmingsplanregels. Wel dienen ingevolge artikel 13.3 van de regels bij het bestemmingsplan de gebods- en verbodsbepalingen van de Keur van het Waterschap in acht te worden genomen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze werkzaamheid geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

1.1 Het verlies aan bergend vermogen als gevolg van de demping dient gecompenseerd te worden. Hiertoe dient in overleg met Rijkswaterstaat te worden bepaald waar de compensatie zal plaatsvinden. Pas indien overeenstemming is bereikt met Rijkswaterstaat mag het dempen van de vloedgraaf plaatsvinden.