

Toelichting zesde wijziging APV

In artikel 2:9 Begripsbepalingen evenement

Toevoegen lid 2:9a

Artikel 2:9 a Evenementenkalender

Met de vaststelling van het strategisch evenementenbeleid is een nieuwe aanmeldingsprocedure voor evenementenorganisatoren geïntroduceerd. Door voorafgaand aan het evenementenseizoen het aanbod tijdig in kaart te brengen en in te plannen op de evenementenkalender wordt het mogelijk om te sturen op een gevarieerd aanbod, passend bij de stad en binnen de mogelijkheden die Almere te bieden heeft. Uitgangspunt daarbij is wel om het aanbod zoveel mogelijk compleet te krijgen om deze puzzel te kunnen leggen.

In artikel 2:10 Evenementenvergunning

Onder *Algemeen* de huidige tekst vervangen door:

Algemeen

Evenementen vervullen een belangrijke functie in de gemeenten. Er worden verschillende evenementen georganiseerd; grootschalig met uitstraling voor de hele stad, middelgroot met uitstraling voor een bepaald stadsdeel of kleinschalig, beperkt tot de eigen straat. Voor een goed en veilig verloop van een evenement moeten verschillende belangen worden afgewogen en duidelijke afspraken met de organisator worden gemaakt. De afwegingen om te komen tot een aanbod wat past bij de stad zijn beschreven in het strategisch evenementenbeleid "Beleef het in Almere". De integratie van het citymarketingbeleid in het evenementenbeleid maakt het mogelijk om het evenementenaanbod naar een hoger niveau te tillen en optimaal gebruik te maken van de mogelijkheden die de stad te bieden heeft. Het vergunningenbeleid is afzonderlijk beschreven.

Onder *Tweede lid* de huidige tekst vervangen door:

Tweede lid

Kleinschalige, eendaagse evenementen vallen niet onder de vergunningplicht van artikel 2:10 lid 1 mits wordt voldaan aan de in dit lid genoemde criteria. Uitgangspunt is om de vergunningplicht niet te hanteren voor kleine evenementen die van weinig tot geen invloed zijn op de omgeving, in beginsel altijd worden toegestaan en waarvoor standaardvoorschriften kunnen gelden.

Tot op heden gold hiervoor een meldingsplicht waarbij men door middel van een formulier twee weken voorafgaande aan het evenement een melding in moest dienen. De melding klein evenement was bedoeld voor het melden van kleine "spontane", niet commerciële activiteiten in de openbare ruimte, zoals buurtbarbecues of straatfeesten en dergelijke. Door het afschaffen van de meldingsplicht en het opnemen van standaardvoorwaarden in dit artikel zijn deze evenementen voortaan hetzij vergunningvrij, hetzij vergunningplichtig. De administratieve lasten voor zowel de organisator als het bestuur worden hiermee gereduceerd.

Voor de voorwaarden waaronder een evenement vergunningvrij kan worden georganiseerd is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij hetgeen de Model APV van de VNG op dit gebied heeft (voor) gesteld. De praktijk van een meldingsplicht voor evenementen heeft in het recente verleden namelijk uitgewezen dat een burger, indien het desbetreffende evenement voldeed aan de "Nadere regels kleine eendaagse evenementen vastgesteld door de burgemeester bij besluit van 17 mei 2011" toch een meldingsformulier moest invullen en opsturen naar de gemeente. Dit strookt niet met de gedacht achter 'deregulering' waarbij het doel is om, naast de afschaffing van regelgeving, tevens de administratieve lastendruk voor burgers te verminderen of minimaliseren. Een tweedeling tussen

vergunningvrije evenementen enerzijds en vergunningplichtige evenementen anderzijds komt aan dit doel tegemoet. Indien een evenement niet aan de voorwaarden voldoet vervalt men in de vergunningplicht zoals omschreven in artikel 2:10 lid 1.

Lid 2 onder e: Omdat in de stadscentra veelal sprake is van commerciële evenementen als openingen of winkelacties wordt niet aan de voorwaarden voldaan. Bovendien is het maximum aantal gestelde van 100 personen lastig te bepalen omdat er in stadscentra naast deelnemers sprake is van bezoekers en winkelend publiek. Vergunningvrije evenementen worden ook niet toegestaan op de aangewezen evenemententerreinen om samenloop met evenementen waarvoor een vergunning is verleend te voorkomen. Tot slot heeft de burgemeester een mogelijkheid om specifieke locaties aan te wijzen voor zover dat noodzakelijk wordt geacht.

Lid 2 onder f: Zodra de rijbaan wordt afgezet voor een evenement is tenminste een tijdelijke verkeersmaatregel nodig. Bij een klein evenement dat niet wordt gehouden in een drukke, doorgaande straat zal dit in het algemeen weinig problemen geven. Vindt het evenement plaats op het trottoir dan dient rekening te worden gehouden met voldoende doorloopruimte voor passanten. Als richtlijn wordt hiervoor 1.50 meter aangehouden.

Lid 2 onder g: Bedoeld worden kleine objecten als partytenten, een barbecuetoestel, springkussen en dergelijke. Voor podia, tribunes en/of tenten waar meer dan 50 personen op of in aanwezig zijn geldt deze uitzonderingsplicht niet omdat hier andere wet- en regelgeving van toepassing is waaraan getoetst moet worden.

Lid 2 onder j: Onder “commercieel” wordt in dit verband verstaan: als reclame gemaakt is die bedoeld is om het evenement onder de aandacht te brengen van anderen dan buurtbewoners, verenigingsleden enz. en die gericht is op het aantrekken van belangstellenden van buiten. Dit laatst geeft het evenement een commercieel karakter waardoor niet aan alle voorwaarden wordt voldaan. Het is in de praktijk niet altijd gemakkelijk om aan te geven wanneer sprake is van buurtgebonden of verenigingsgebonden en wanneer niet meer. Relatief gemakkelijk is aan te geven wanneer dat wel het geval is. Zo zal een barbecue zich meestal tot de eigen straat beperken en zal een klein buurtfestival een iets grotere radius hebben. Terwijl een roeiwedstrijd met name door leden van de roeivereniging en hun aanhang zal worden bezocht.

De Drank- en Horecawet bepaalt dat er geen vergunning of ontheffing nodig is als:

- er een besloten feest wordt gehouden, waar;
- geen entree wordt gevraagd en waar;
- gratis alcohol wordt geschonken.

Er moet dan wel voldaan worden aan alle drie de vereisten. Wanneer er sprake is van het vragen en betalen van een vaste bijdrage impliceert dit dat er sprake is van het anders dan om niet verstreken van alcoholische drank (artikel 1 jo. 3 Drank- en Horecawet). In laatstgenoemd geval kan de burgemeester op grond van artikel 35 van de Drank- en Horecawet voor het eendaagse evenement een ontheffing verlenen.

Toevoegen artikel 2:10 lid 5 en 6

Grootte en karakter van een evenement zijn bepalend voor bijvoorbeeld de impact op de omgeving, of de inzet van hulpdiensten die nodig is om het evenement veilig en beheersbaar te kunnen uitvoeren. Afhankelijk is ook de voorbereidingstijd die nodig is voor de besluitvorming bij een aanvraag voor een evenementenvergunning. Een complex evenement heeft bijvoorbeeld meer multidisciplinair en extern overleg en advies nodig.

Om hier onderscheid in te maken classificeert de burgemeester de (aanvraag voor de) vergunning aan de hand van een risicoscan volgens de Regionale Handreiking Evenementenveiligheid. Zodoende wordt een indeling gemaakt in categorieën:

- Regulier evenement (klasse A): een evenement waarbij het (zeer) onwaarschijnlijk is dat die gebeurtenis leidt tot risico's voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu en maatregelen of voorzieningen vergen van het daartoe bevoegd gezag om die dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.
- Aandachtsevenement (klasse B): een evenement waarbij het mogelijk is dat die gebeurtenis leidt tot risico's voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu en maatregelen of voorzieningen vergen van het daartoe bevoegd gezag om die dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.
- Risicovol evenement (klasse C): een evenement waarbij het (zeer) waarschijnlijk is dat die gebeurtenis leidt tot risico's voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu en maatregelen of voorzieningen vergen van het daartoe bevoegd gezag om die dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.

Om een zorgvuldige behandeling mogelijk te maken wordt aan een klasse A evenement een indieningstermijn van tenminste acht weken en aan klasse B en C evenementen een indieningstermijn van tenminste twaalf weken verbonden. Als blijkt dat de tijd voorafgaand aan de datum van het evenement ontoereikend is om een goede beoordeling te kunnen maken kan de vergunning geweigerd worden.

Toevoegen artikel 2:10 lid 6

Het vermeld zijn op de evenementenkalender geeft geen garantie dat het evenement ook georganiseerd mag worden. Daar is een vergunning van de burgemeester voor nodig, die door middel van een aanvraag in procedure wordt gebracht. Voor zover een evenement niet vermeld wordt op de evenementenkalender heeft de burgemeester de mogelijkheid om de aanvraag voor een vergunning te weigeren.

Uiteraard blijft er ruimte voor evenementen die niet voorzien waren, maar waarbij het wel wenselijk is om deze in de programmering in te passen. Denk bijvoorbeeld aan een huldiging of gebeurtenis van plaatselijke of nationale omvang vandaar dat onder 2 sprake is van een "kan" bepaling als geen tijdige aanmelding is ontvangen maar inpassing nog wel mogelijk is.