



WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Bedrijf : V.O.F. T.H.M. Hoogveld
Datum besluit : 15 augustus 2018
Onderwerp : Ambtshalve wijziging vergunningvoorschriften en gedeeltelijk
intrekken vigerende vergunning en ambtshalve wijziging
voorschriften
Gemeente / locatie : Gemeente Montferland / Greffelkampseweg 23 te Didam
Zaaknummer : W.Z18.103334.01
Activiteit(en) : Milieu

ONTWERPBESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGEN OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 24 november 2005 is aan V.O.F. T.H.M. Hoogveld een omgevingsvergunning (revisievergunning) verleend voor een inrichting voor op- en overslag van bouw- en sloopafval, verhuur van containers en verkoop van zand, grind en tweedehands bouwmaterialen. Dit besluit betreft de locatie Greffelkampseweg 23 te Didam. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk MPM 1750.

Wij zijn voornemens het gedeelte van deze omgevingsvergunning dat betrekking heeft op de acceptatie van licht verontreinigde grond/zand (in de omgevingsvergunning van 24 november 2005 aangeduid als ca-1-grond/zand) in te trekken omdat is gebleken dat gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van dit onderdeel van de vergunning.

Wij zijn voornemens de voorschriften 9.6.1 t/m 9.6.4 met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage, de voorschriften 9.7.1 t/m 9.7.12 met betrekking tot gasflessen en de voorschriften 7.2.9 t/m 7.2.12 met betrekking tot de acceptatie van grond en zand, van de omgevingsvergunning van 24 nov 2005 in te trekken en nieuwe voorschriften aan deze activiteiten te verbinden.

Daarnaast zijn in de omgevingsvergunning d.d. 24 november 2005 in de voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.7 maatregelen voorgeschreven om stofhinder te voorkomen en zijn in de voorschriften 3.1.1 t/m 3.1.4 maatregelen voorgeschreven om geurhinder te voorkomen. De voorschriften om stofhinder te voorkomen worden op basis van artikel 6.1 van het Activiteitenbesluit tot 1 januari 2019 aangemerkt als maatwerkvoorschriften. De voorschriften om geurhinder te voorkomen worden op basis van artikel 2.8a van het Activiteitenbesluit tot 1 januari 2021 aangemerkt als maatwerkvoorschriften. Om deze voorwaarden ook na deze data van kracht te laten blijven dienen deze opnieuw als maatwerkvoorschriften te worden vastgesteld.

Verder is een aantal voorschriften van rechtswege vervallen omdat het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling rechtstreeks gelden voor bepaalde onderwerpen. In het hoofdstuk Inhoudelijke overwegingen Activiteitenbesluit wordt hier nader op in gegaan.

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten:

I

Gelet op artikel 2.33, lid 2 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de vergunning om licht verontreinigde grond (in de omgevingsvergunning van 24 november 2005 aangeduid als cat-1-grond/zand) te accepteren in te trekken.
- hiermee samenhangend in te trekken de voorschriften 7.2.9 t/m 7.2.12 van bovengenoemde omgevingsvergunning.

II

Gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de voorschriften 9.6.1 t/m 9.6.4 met betrekking tot de opslag van gevaarlijke (afval) stoffen in emballage en de voorschriften 9.7.1 t/m 9.7.12 met betrekking tot gasflessen, van de omgevingsvergunning d.d. 24 november 2005, met kenmerk MPM 1750 in te trekken;
- de in hoofdstuk "1. Voorschriften" genoemde voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning te verbinden.

III

Gelet op artikel 8.42 Wet milieubeheer:

- op grond van artikel 2.7, tweede lid Activiteitenbesluit milieubeheer maatwerkvoorschriften te stellen om stofhinder te voorkomen
- op grond van artikel 2.7a, vierde lid Activiteitenbesluit milieubeheer te stellen om geurhinder te voorkomen.

Deze maatwerkvoorschriften staan in hoofdstuk "2. Maatwerkvoorschriften" van dit besluit.

IV

Op grond van artikel 3:10, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) , afdeling 3.4 Awb van toepassing te verklaren op het stellen van de maatwerkvoorschriften zoals bedoeld onder III.

Ondertekening en verzending

Het college van gedeputeerde staten van Gelderland,
namens deze,

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsmiddelen

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt op de website van de provincie Gelderland www.overheid.nl. Tevens wordt kennisgeving gedaan door de gemeente Montferland in Montferland Nieuws.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- bij de gemeente Montferland: om het besluit in te zien kunt u telefonisch contact opnemen om een afspraak te maken; u kunt bellen naar telefoonnummer 0316 – 291391;
- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het emailadres wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024 - 751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 23 augustus 2018.

Zienschijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienschijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienschijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienschijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer en/of het zaaknummer W.Z18.103334.01. Voor een mondelinge zienschijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 7700.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienschijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

Afschriften

De volgende instanties hebben een kopie van dit ontwerpbesluit gekregen:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Montferland.

INHOUDSOPGAVE

1	Voorschriften WABO	6
2	Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit	7
3	Procedurele overwegingen	8
	3.1 Projectbeschrijving	8
	3.2 Huidige vergunnings situatie.....	8
	3.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht.....	8
	3.4 Procedure.....	9
	3.5 Adviezen.....	9
4	Inhoudelijke overwegingen WABO	10
	4.1 Toetsingskader	10
	4.2 Beste beschikbare technieken	10
	4.3 Overwegingen activiteiten en aspecten	10
	4.4 Conclusie	11
5	Inhoudelijke overwegingen Activiteitenbesluit	13
	5.1 Inwerking treden Activiteitenbesluit	13
	5.2 Maatwerkvoorschriften geurhinder	14
	5.3 Conclusie	14
	Bijlage: begrippen	16

1. VOORSCHRIFTEN

Acceptatie grond en zand

7.2.9 Het is alleen toegestaan om grond en zand te accepteren welke voldoet aan de klasse achtergrondwaarde van het Besluit Bodemkwaliteit.

Opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in emballage (0-10 ton)

9.6.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.4.12 en de voorschriften van de paragrafen 3.8 en 3.9.

Gasflessen

9.7.1 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

2. MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Diffuse stof

- 2.2.1 Om stofverspreiding buiten de inrichting te voorkomen moeten verharde terreingedeelten ten minste één keer per week van stofgevoelige materialen worden ontdaan. Deze en overige terreingedeelten moeten zo nodig nat worden gehouden.
- 2.2.2 Vrachtwagens die in de inrichting stofgevoelige stoffen hebben gelost, moeten zodanig zijn uitgevoerd of voor het verlaten van de inrichting zodanig zijn gereinigd dat geen resten van deze stoffen van de vrachtwagen kunnen verwaaien.
- 2.2.3 Bevochtigbare stoffen moeten, indien dat nodig is ter voorkoming van stofverspreiding, voor het overladen worden bevochtigd of er moet tijdens het laden of lossen een nevelgordijn worden aangelegd. Zo nodig moeten de stoffen tijdens opslag aan de buitenzijde nat worden gehouden of worden afgedekt.
- 2.2.4 De valhoogte van waaraf wordt gestort in containers, in transportmiddelen, op voorraadhoppen en/of installaties, moet ter voorkoming van stofhinder worden beperkt tot minder dan 1 meter. Het storten van fijnkorrelig materiaal (fijn zand) mag slechts van de wind afgeschermd plaatsvinden.
- 2.2.5 Een grijper voor het verladen en lossen moet zijn voorzien van een goed sluitende constructie, zowel langs de messen als langs de bovenzijde.
- 2.2.6 Een grijper mag pas worden geopend en een laadschop mag pas worden leeggekiept wanneer deze zich onder de rand van de storttrechter dan wel onder de rand van het (de) windscherm(en) of de rand van de container bevindt.
- 2.2.7 Alle stortbunkers, transportbanden, overstorten en zeven die buiten staan opgesteld moeten zijn voorzien van windschermen, tenzij het materiaal nat wordt gehouden. Het binnen omkasting of windscherm opgehoogde stof moet worden afgevoerd zonder stofverspreiding te veroorzaken.

Geurhinder

- 3.1.1 De sorteerplaats en de werkplaats moeten schoon en opgeruimd zijn.
- 3.1.2 De open containers met onderstaande afvalstoffen moeten buiten werktijd of indien ze niet in gebruik zijn, zijn afgedekt met een zeil/afdichting:
 - container vloerbedekking.
- 3.1.3 De vergunninghouder moet er voor zorg dragen dat geen broei van het opgeslagen materiaal optreedt. Indien toch broei optreedt in het opgeslagen materiaal dient dit direct te worden afgevoerd.

3. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

3.1 Projectbeschrijving

V.O.F. T.H.M. Hoogveld heeft vergunning voor op- en overslag van bouw- en sloopafval, verhuur van containers en verkoop van zand, grind en tweedehands bouwmaterialen. De activiteiten van de inrichting bestaan uit op- en overslag van bouw- en sloopafval, handmatig machinaal sorteren van bouw- en sloopafval, verhuur en op- en overslag van containers.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Uit de beoordeling, die wij hebben opgesteld, blijkt dat de voorschriften met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en gasflessen verouderd zijn. Met dit besluit zijn deze voorschriften ingetrokken en nieuwe voorschriften aan deze activiteiten verbonden.

Omdat langer dan drie jaar geen licht verontreinigd grond/zand meer wordt geaccepteerd wordt dit onderdeel van de vergunning op grond van artikel 2.33 lid 2 onder a van de Wabo ingetrokken.

Daarnaast zijn in de omgevingsvergunning d.d. 24 november 2005 in de voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.7 maatregelen voorgeschreven om stofhinder te voorkomen en zijn in de voorschriften 3.1.1 t/m 3.1.4 maatregelen voorgeschreven om geurhinder te voorkomen. De voorschriften om stofhinder respectievelijk geurhinder te voorkomen worden op basis van artikel 6.1, eerste lid van het Activiteitenbesluit tot 1 januari 2019 respectievelijk 1 januari 2021 aangemerkt als maatwerkvoorschriften. Om deze voorwaarden ook na deze data van kracht te laten blijven dienen deze opnieuw als maatwerkvoorschriften te worden vastgesteld. Voor het voorkomen van stofhinder op basis van artikel 2.7, tweede lid Activiteitenbesluit en voor het voorkomen van geurhinder op basis van artikel 2.7a, vierde lid Activiteitenbesluit.

3.2 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is zijn eerder de onderstaande vergunning verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning (*)	24 november 2005	MPM 1750	Vergunning voor op- en overslag van bouw- en sloopafval, verhuur van containers en verkoop van zand, grind en tweedehands bouwmaterialen

De hierboven genoemde vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

3.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.4 sub b, lid 1 (het accepteren van van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3, sub a, lid i van de Richtlijn industriële emissies (tijdelijke opslag van meer dan 50 ton gevaarlijk afval).

3.4 Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop wordt deze wijziging voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure. Op grond van artikel 3:10, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten de uitgebreide voorbereidingsprocedure eveneens toe te passen voor het stellen van maatwerkvoorschriften.

3.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging van de voorschriften ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Montferland.

4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

4.1 Toetsingskader

Op grond van artikel 2.33 tweede lid onder a van de Wabo kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken indien gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo respectievelijk artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo, moet respectievelijk kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in deze wetsartikelen. In dit geval is er sprake van dergelijke omstandigheden.

4.2 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

4.3 Overwegingen activiteiten en aspecten

Acceptatie van licht verontreinigd grond/zand (categorie-1-grond/zand)

Onderdeel van de omgevingsvergunning van 24 november 2005 is de acceptatie van licht verontreinigd grond/zand (in de omgevingsvergunning van 24 november 2005 aangeduid als cat-1-grond/zand). Gebleken is dat al langer dan drie jaar geen licht verontreinigd grond/zand wordt geaccepteerd. Dit onderdeel van de vergunning kan daarom worden ingetrokken. Artikel 2.33 lid 3 Wabo bepaalt dat een vergunning voor het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 eerste lid onder e Wabo) alleen geheel of gedeeltelijk mag worden ingetrokken indien de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet. In dit geval is er geen sprake van een omstandigheden waarbij de bescherming van het milieu zich verzet tegen deze intrekking.

Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage (0-10 ton)

Door het bedrijf wordt een beperkte hoeveelheid gevaarlijke stoffen opgeslagen in emballage. In de omgevingsvergunning van 24 november 2005 zijn voor deze opslag van gevaarlijke stoffen, in de voorschriften 9.6.1 t/m 9.6.4 voorwaarden gesteld op basis van de CPR 15-1. Omdat deze CPR-richtlijn is vervangen door de PGS 15, die voor het laatst is geactualiseerd in 2016, is het wenselijk in de voorschriften naar de geactualiseerde versie van de PGS 15 te verwijzen.

Gasflessen

Door het bedrijf worden in een beperkte hoeveelheid gasflessen gebruikt en opgeslagen. In de omgevingsvergunning van 24 november 2005 zijn hiervoor in de voorschriften 9.7.1 t/m 9.7.12 voorwaarden gesteld. Inmiddels zijn voor gasflessen voorwaarden opgenomen in de PGS 15 onder hoofdstuk 6. Omdat de PGS 15 is aangewezen als BBT document is het wenselijk in de voorschriften naar deze PGS 15 te verwijzen.

Afvalstoffen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) moet een omgevingsvergunning ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) die op 28 december 2017 is geactualiseerd. Bevoegde gezagen moeten op grond van artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (Bor)

binnen een jaar na inwerkingtreding van het LAP waar nodig een vergunning hebben geactualiseerd als de vergunning niet voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het LAP.

Uitsluitend op- en overslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend op- en overslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Welke afvalstoffen worden op- en overgeslagen is aangegeven in de omgevingsvergunning van 24 november 2005. Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de omgevingsvergunning van 24 november 2005 zijn hiervoor voorschriften opgenomen. Er is daarom geen noodzaak de voorschriften op dit punt te actualiseren.

Uitsorteren van bouw- en sloopafval

Door het bedrijf wordt bouw- en sloopafval uitgesorteerd. De activiteiten vallen onder het sectorplan 28 "Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval".

De minimumstandaard voor het uitsorteren van bouw- en sloopafval zoals aangegeven in de huidige versie van het LAP is als volgt:

	<i>Afvalstoffen / deelstroom</i>	<i>Minimumstandaard en eventuele voorwaarden</i>
a	Gemengd bouw- en sloopafval Gemengde fracties	Sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen ¹ af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012 , alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst. Aan de vergunning van sorteerbeijven worden hiertoe voorschriften verbonden.
b	De uit a geproduceerde monostromen	<ul style="list-style-type: none"> • Verwerking conform de daarvoor geldende minimumstandaarden. • Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard in het LAP vallen, moet verwerking worden getoetst aan de afvalhiërarchie, als bedoeld in hoofdstuk A.4, § A.4.2 van het Beleidskader.
c	Sorteerresidu uit a	Verbranden als vorm van verwijdering.
d	Niet voor verwerking volgens a geschikte gemengde fracties	Verbranden als vorm van verwijdering. Dit betreft gemengde fracties waarvoor verwerking volgens a, gezien de aard en/of samenstelling niet mogelijk is, of waarvoor verwerking volgens a zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 205,-/ton.

Uit nadere gegevens van het bedrijf blijkt dat de bestaande werkwijze met betrekking tot het uitsorteren van bouw- en sloopafval voldoet aan de minimumstandaard. Er is daarom geen noodzaak de voorschriften op dit punt te actualiseren.

4.4 Conclusie

Het onderdeel van de omgevingsvergunning van 24 november 2005 dat betrekking heeft op de acceptatie van licht verontreinigde grond/zand (categorie-1-grond/zand) wordt ingetrokken.

De voorschriften 9.6.1 t/m 9.6.4 waarin op basis van de verouderde CPR 15-1 voorwaarden zijn gesteld voor de opslag van gevaarlijke stoffen en de voorschriften 9.7.1 t/m 9.7.12 waarin voorwaarden zijn gesteld voor gasflessen worden ambtshalve ingetrokken. Daarvoor in

de plaats wordt het in hoofdstuk "1. Voorschriften" genoemde voorschrift 9.6.1 aan de omgevingsvergunning verbonden.

Er is geen noodzaak om naar aanleiding van het sinds 28 december 2017 in werking getreden Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 de voorschriften te actualiseren.

5. OVERWEGINGEN ACTIVITEITENBESLUIT

5.1 Inwerkingtreding Activiteitenbesluit

Sinds 1 januari 2008 zijn het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling gedeeltelijk op deze inrichting van toepassing. In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

De inrichting van V.O.F. T.H.M. Hoogveld aan Greffelkampseweg 23 te Didam betreft een type C-inrichting, zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Afdeling 2.3 Lucht en Geur
- Afdeling 2.4 Bodem
- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Wij hebben geconcludeerd dat in de omgevingsvergunning van 24 november 2005 voorschriften zijn opgenomen voor activiteiten die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen. Het betreft de volgende voorschriften:

- Voorschriften 2.1.1 t/m 2.2.7 en 3.1.1 t/m 3.1.4 met betrekking tot lucht- en stofemissies en geurhinder. Hierop zijn nu de voorwaarden van afdeling 2.3 Lucht en geur van het Activiteitenbesluit van toepassing.
- Voorschriften 5.1.1 t/m 5.7.3 met betrekking tot bodembescherming. Hierop zijn nu de voorwaarden van afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit van toepassing.
- Voorschriften 9.3.1 t/m 9.4.11 met betrekking tot het gebruik van een bovengrondse dieselolietank. Hierop zijn nu de voorwaarden van paragraaf 3.4.9 "Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank" van het Activiteitenbesluit van toepassing. Daarnaast is op het tanken van dieselolie art. 3.21a van de Activiteitenregeling van toepassing.
- Voorschriften 11.3.1 t/m 11.3.7 met betrekking tot het gebruik van een wasplaats. Hierop zijn nu de voorwaarden van paragraaf 3.3.2 "Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen" van toepassing.
- Voorschriften 11.4.1 t/m 11.4.10 met betrekking tot het gebruik van een stookinstallatie. Hierop zijn nu de voorwaarden van paragraaf 3.2.1 "Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie" van toepassing.

- In de voorschriften 7.2.9 t/m 7.2.12 zijn regels gesteld m.b.t. de acceptatie van schone grond/zand. Hierop zijn nu de voorwaarden van paragraaf 3.4.3 "Opslaan en overslaan van goederen" van toepassing.

5.1 Maatwerkvoorschriften lucht

Binnen de inrichting kan sprake zijn van stofemissies afkomstig van het sorteren van bouw- en sloopafval en de op en overslag van afvalstoffen. In de omgevingsvergunning van 24 november 2005 zijn hiervoor de voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.7 vastgesteld.

Met het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit zijn voor de op- en overslag van inerte goederen de voorwaarden van paragraaf 3.4.3 "Opslaan en overslaan van goederen" van het Activiteitenbesluit van toepassing. Inerte goederen zijn goederen die geen bodem-bedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn.

Voor stofemissie afkomstig van het sorteren van bouw- en sloopafval is afdeling 2.3 Lucht en Geur van het Activiteitenbesluit wel van toepassing. Op basis van art. 2.7 tweede lid Activiteitenbesluit milieubeheer kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld om stofhinder van deze activiteit te voorkomen. De bestaande voorschriften in de omgevingsvergunning van 24 november 2005 komen op basis van art 6.1 van het Activiteitenbesluit vanaf 1 januari 2019 te vervallen. Om deze voorwaarden ook na 1 januari 2019 van kracht te laten blijven op deze activiteit dienen deze opnieuw als maatwerkvoorschrift te worden vastgesteld.

Stofemissie afkomstig van de op- en overslag van niet-inerte goederen valt niet onder afdeling 2.3 Lucht en Geur van het Activiteitenbesluit omdat in art 2.3a is bepaald dat deze afdeling niet van toepassing is als voor de emissies van deze activiteit BBT-conclusies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. Omdat in dit geval in de BREF Op- en overslag bulkgoederen BBT conclusies zijn gesteld om stofemissie te voorkomen blijven de voorschriften van de omgevingsvergunning op deze activiteit van toepassing.

5.2 Maatwerkvoorschriften geurhinder

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a, vierde lid van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden.

Het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau is onderdeel van de omgevingsvergunning van 24 november 2005. Op basis hiervan zijn in de voorschriften 3.1.1 t/m 3.1.4 maatregelen voorgeschreven om geurhinder te voorkomen. Deze voorschriften worden op basis van artikel 2.8a van het Activiteitenbesluit tot 1 januari 2021 aangemerkt als maatwerkvoorschriften. Om deze voorwaarden ook na 1 januari 2021 van kracht te laten blijven dienen deze opnieuw als maatwerkvoorschrift te worden vastgesteld.

5.3 Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat, om stofhinder te voorkomen afkomstig van het sorteren van bouw- en sloopafval, de voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.7 van de omgevingsvergunning van 24 november 2005 als maatwerkvoorschriften op basis van art 2.7 lid 2 van het Activiteitenbesluit dienen te worden vastgesteld.

Om geurhinder te voorkomen dienen de voorschriften 3.1.1 t/m 3.1.4 van de omgevingsvergunning van 24 november 2005 als maatwerkvoorschrift te worden vastgesteld op basis van artikel 2.7a, vierde lid van het Activiteitenbesluit.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

bodembedreigende stof:

stof die de bodem kan verontreinigen als bedoeld in bijlage 2 van deel 3 van de NRB, en stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels die de bodem kunnen verontreinigen.

Gevaarlijke afvalstoffen:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Gevaarlijke stoffen:

stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code.

inerte goederen:

goederen die geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn.

Minimumstandaard:

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

Nuttige toepassing:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Overslaan:

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, enz. met bijvoorbeeld kranen en transportbanden, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, etc.) valt hier niet onder.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid", versie 1.0 (september 2016).

Verwijdering:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).