

WATERVERGUNNING

Het aanleggen, hebben en behouden van zonnepanelen in de keurzone van de waterkering van het dijkvak autoweg Gennep in de gemeente Gennep

Nummer vergunning: 2018-Z16295
Datum vergunning: 14 augustus 2018



Inhoudsopgave

1. Aanhef	3
2. Conclusie	3
3. Besluit	3
4. Ondertekening	4
5. Voorschriften	5
6. Aanvraag	8
7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	11
8. Procedure.....	17
9. Mededelingen	17
Bijlage 1: Begripsbepalingen	19
Bijlage 2: Tekening.....	21
Bijlage 3: Objectenboek.....	22
Bijlage 4: Meetbestek.....	23

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 20 juni 2018 een aanvraag ontvangen van het Waterschapsbedrijf Limburg, Postbus 1315, 6040 KH te Roermond om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning vereist is.

Op 25 juni 2018 heeft Waterschap Limburg, Rijkswaterstaat om advies omtrent de samenloop gevraagd.

In het voorliggende geval wordt vergunning gevraagd voor:

- het aanleggen, hebben en behouden van zonnepanelen in de keurzone van de waterkering van het dijkvak autoweg Gennep in de gemeente Gennep.

De aanvraag welke op 20 juni 2018 via het omgevingsloket online onder aanvraagnummer 3546123 is ingediend is geregistreerd onder zaaknummer: 2018-Z16295.

2. Conclusie

Een vergunning moet wegens artikel 6.21 van de Waterwet worden geweigerd voor zover verlening daarvan niet verenigbaar is met de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

Het belang bij het verkrijgen van een watervergunning is afgewogen tegen de algemene doelstellingen van het waterbeheer en de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet, door de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 en de bij de Keur behorende beleidsregels worden beschermd.

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning onder voorschriften verleend.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Beleidsregels Grote Rivieren, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. de gevraagde vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet juncto artikel 3.2, lid 1 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 aan het Waterschapsbedrijf Limburg, Postbus 1315, 6040 KH te Roermond te verlenen voor het aanleggen, hebben en behouden van zonnepanelen in de keurzone van de waterkering van het dijkvak autoweg Gennep in de gemeente Gennep, kadastraal bekend als gemeente Gennep, sectie C, nummer 1249;

2. de gevraagde vergunning, ex artikel 6.5, sub c van de Waterwet, aan Waterschapsbedrijf Limburg, Postbus 1315, 6040 KH te Roermond te verlenen voor het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk rivier de Maas of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het aanleggen en behouden van zonnepanelen c.a. op het terrein van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (hierna rwzi) aan de Veerstraat 2 te Gennep aan de rechterzijde van de rivier de Maas ter hoogte van km 156 in de gemeente Gennep onder de volgende voorwaarden.
3. de tekening genaamd "Solar opstelling Gennep, projectnr. 354116, tek.nr. 354116-003-OW-11 d.d. 21-04-2017" (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning.
4. aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

w.g.

Geert Vogels

Teammanager vergunningen en plantoetsing

5. Voorschriften

5.1 Voorschriften van algemene aard

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder (of degene die de werkzaamheden uitvoert) draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en worden gehouden en met zorg worden bediend.
2. Door het waterschap kunnen bij het onderhoud van het werk nadere aanwijzingen worden gegeven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder zorgt er tijdens de uitvoering van de werken voor dat het plegen van onderhoud aan de waterkering mogelijk blijft.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk, binnen veertien dagen nadat deze vergunning inwerking is getreden, de waterbeheerder de naam, het adres en het telefoonnummer mee van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen voor de taken als bedoeld in lid 1 van dit voorschrift.
3. Wijzigingen ten opzichte van lid 2 van dit voorschrift moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
4. Zowel de melding van de contactperso(o)n(en) zoals genoemd in lid 2 van dit voorschrift als de wijzigingen als bedoeld in lid 3 van dit voorschrift kunnen worden gedaan aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
5. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer (088 88 90 100) of via het “Meldpunt Water”: 0800-0341 (dit is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. De aanwijzingen die gegeven worden door of namens het dagelijks bestuur moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 5

Melden rechtsopvolger en adreswijziging

1. De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Nieuwe vergunninghouders moeten de overgang binnen 4 weken na rechtsopvolging schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 6

Melding startdatum werkzaamheden

De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week van tevoren melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. Indien de melding achterwege blijft, kan het waterschap de werkzaamheden stilleggen.

Voorschrift 7

Schade

1. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
2. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 8

Toepassen, wijzigen en opruimen (hulp)werken

1. De volgens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten na aanvang zo spoedig mogelijk worden voltooid. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet gebruikte) materialen en het afval.
2. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na schriftelijke toestemming van het dagelijks bestuur van het waterschap.
3. De aangebrachte/gemaakte werken moeten door en op kosten van de vergunninghouder worden onderhouden voor de duur van de vergunning.

Voorschrift 9

Geldigheid vergunning

Binnen drie jaar na het verlenen van deze vergunning dienen de in deze vergunning opgenomen werken en/of werkzaamheden te zijn voltooid. Indien binnen 3 jaar na het verlenen van deze vergunning de werken en/of werkzaamheden niet zijn voltooid, dan kan deze vergunning worden ingetrokken.

5.2 Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Voorschrift 10

Algemeen waterkeringen

1. Het werk moet zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
2. Opgenomen graszoden moeten worden teruggelegd. Bij het ontbreken van geschikte graszoden moet de waterkering worden ingezaaid met een soortenrijk graszaadmengsel, zodat een erosiebestendige grasmat ontstaat.
3. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
4. Alle nazakkingen of zettingen die door het werk ontstaan, moeten (op aanwijzing) worden hersteld.
5. Op de waterkering mag geen (bouw)materiaal en/of grond worden opgeslagen.

Voorschrift 11

Ten aanzien van de zonnepanelen

1. De ter hoogte van dijkpaal 55.094 meter tot dijkpaal 55.097 te realiseren zonnepanelen dienen te worden uitgevoerd conform de tekening in bijlage 2:
 - Solar opstelling Gennep, projectnr. 354116, tek.nr. 354116-003-OW-11 d.d. 21-04-2017.

2. De zonnepanelen worden los geplaatst op het maaiveld en kunnen bij calamiteiten altijd verwijderd worden.
3. Nadat de vergunning niet meer van toepassing is dienen de graszoden die beschadigd zijn weer teruggelegd te worden. Bij het ontbreken van geschikte graszoden moet de waterkering worden ingezaaid met een D2 dijkgrasmengsel (120-150 kg/ha), zodat een erosie-bestendige grasmat ontstaat.
4. De te realiseren werken (voor een periode van waarschijnlijk 15 jaar) moeten voldoen aan de gegevens uit onderstaande tabel.

Object	Materiaal	Oppervlakte(m ²)	Diepte t.o.v. maaiveld
Deelgebied C	Beton	1700	Staan op maaiveld
Deelgebied D	Beton	400	Staan op maaiveld

5. Binnen 4 weken nadat het uitgevoerde akkoord is bevonden door of namens het dagelijks bestuur van het waterschap, dient een revisiemeting te worden uitgevoerd en als shapefile aan het dagelijks bestuur van het waterschap beschikbaar te worden gesteld. De revisie dient te worden uitgevoerd conform het objectenboek (bijlage 3) en het meetbestek (bijlage 4) van het waterschap. De shapefile kan worden verstuurd naar waterkeringen@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 12

Scheepvaart

Geen hinderlijke uitstraling van licht voor het scheepvaartverkeer wordt veroorzaakt.

Voorschrift 13

Gebruik zonnepanelen

De zonnepanelen moeten voorzien in de eigen energiebehoefte van de rwzi ter plaatse.

6. Aanvraag

6.1 Algemeen

Aanleiding

Op 16 juni 2008 is het Waterschapsbedrijf Limburg (WBL) toegetreten als partij tot de Meerjarenafspraken energie-efficiency 2001-2020. Daarbij heeft WBL de uit de Meerjarenafspraken voortvloeiende rechten en plichten zonder voorbehoud aanvaard om een bijdrage te leveren aan de verbetering van de energie-efficiency van de sector Zuiveringsbeheer.

In het SER Energieakkoord heeft de Unie van Waterschappen vastgelegd dat de waterschappen in 2020 minstens 40% van het totale energieverbruik zelf zullen opwekken.

Daarnaast heeft de Unie van Waterschappen met STOWA en het Rijk begin 2016 een Green Deal Energie gesloten. Daarbij is afgesproken dat de waterschappen onderzoek zullen doen om in de periode ná 2020 zo snel mogelijk 100 % energieneutraal te gaan worden.

Bovenstaande akkoorden c.q. afspraken liggen ten grondslag aan onderhavige aanvraag tot realisatie van zonnepanelen op het terrein van de rwzi te Gennepe.

Handelingen waarvoor de vergunning wordt aangevraagd

Het Waterschapsbedrijf Limburg, Postbus 1315, 6040 KH te Roermond vraagt een vergunning aan om ter hoogte van de RD-coördinaten: X = 194.921, Y = 413.096 te Gennepe, kadastraal bekend als gemeente Gennepe, sectie C, nummer 1249, een aantal zonnepanelen aan te leggen.

Omdat de werken aangelegd worden in de keurzone van de waterkering in het dijkvak autoweg Gennepe in de gemeente Gennepe, wordt vergunning aangevraagd op grond van hoofdstuk 6 van de Waterwet juncto artikel 3.2, lid 1 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist.

Het waterstaatswerk de rivier de Maas is een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk.

De aanvraag bevat handelingen als bedoeld in artikel 6.5 onder c van de Waterwet juncto artikel 6.12 lid 1 van het Waterbesluit, te weten het gebruikmaken van het waterstaatswerk de rivier de Maas en/of zijn beschermingszone door daarin werkzaamheden te verrichten c.q. werken te maken of te behouden.

Deze handelingen behoeven een watervergunning.

6.2 Overgangsbesluit Waterschap Limburg

In het besluit van het Algemeen Bestuur van het waterschap Limburg van 2 januari 2017, is besloten dat de keuren en de leggers watergangen en waterkeringen van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van Waterschap Limburg zijn ingetrokken. De onderhavige vergunningaanvraag is gelegen binnen het gebied van het voormalige Waterschap Peel en Maasvallei. De Keur van Waterschap Peel en Maasvallei 2013 geldt als een keur zoals bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei 2013.

Ten aanzien van de bij de Keur behorende beleidsregels en algemene regels is in het besluit van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg van 3 januari 2017, besloten dat de bij de Keur behorende

beleidsregels en hierop gebaseerde algemene regels van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van Waterschap Limburg zijn ingetrokken. De Beleidsregels vergunningverlening Waterschap Peel en Maasvallei blijven derhalve hun gelding behouden. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de voornoemde Beleidsregels.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Op grond van artikel 3.2, lid 1 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de waterhuishoudkundige functie(s) daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, te vervoeren of te liggen.

Gezien het bovenstaande wordt vergunning gevraagd voor:

het aanleggen, hebben en behouden van zonnepanelen in de keurzone van de waterkering van het dijkvak autoweg Gennep in de gemeente Gennep, kadastraal bekend als gemeente Gennep, sectie C, nummer 1249.

Beschrijving van de waterkering

De waterkering is als dijkvak autoweg Gennep opgenomen op de legger van waterkeringen van Waterschap Peel en Maasvallei. Het betreft een verholen kering in de gemeente Gennep. De functie van de waterkering is het beschermen van de achter de waterkering gelegen gebieden tegen de gevolgen van hoogwater van rivieren, kanalen en andere hoofdwatertgangen.

Beschrijving rivier de Maas

De handelingen vinden plaats in het oppervlaktewaterlichaam de rivier de Maas. Een oppervlaktewaterlichaam is tevens rijkswaterstaatswerk.

De Maas is een typische regenrivier, met een seizoensgebonden afvoerpatroon, dat wordt gekenmerkt door hoge afvoeren in late herfst, winter en vroege voorjaar en lage afvoeren in zomer en vroege herfst. De jaarlijkse Maasafvoeren variëren mee met de jaarlijkse neerslaghoeveelheden, en kunnen van jaar tot jaar sterk verschillen. De Maas heeft zijn bronnen in noordoost Frankrijk. Het belangrijkste voedingsgebied van de rivier ligt in Wallonië. Bij Eijsden stroomt de Maas ons land binnen.

De rivier de Maas draagt zorg voor de goede en snelle afvoer van water, sediment en ijs. Delen van het rivierbed van de Maas fungeren als berging van rivierwater in extreme omstandigheden (hoge afvoeren).

De handelingen vinden plaats nabij het KRW-waterlichaam de Zandmaas. Dit KRW waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-waterlichaam. Het betreft een langzaam stromende rivier/nevengeul op zand/klei bodem (R7).

7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de aanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, de Omgevingsverordening Limburg, de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013, het Provinciaal Waterplan 2016-2021, het Waterbeheerplan 2016-2021, alsmede in de beleidsregels van het waterschap. De vastgestelde normen en beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het dagelijks bestuur zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de punten a. tot en met c. zoals hierboven aangegeven. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragraaf 7.2 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

7.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Beleid

Volgens de Waterwet is het waterschap de regionale waterbeheerder voor het stellen van gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot de bij het waterschap in beheer zijnde watersystemen,

inhoudende de oppervlaktewater- en grondwaterlichamen en de waterkeringen. Via een Keur kunnen waterschappen nadere regels stellen waarmee handelingen van derden op (onderdelen van) het watersysteem worden geregeld, waarbij rekening wordt gehouden met regionale omstandigheden.

De aanvraag van deze vergunning is voor wat betreft het uitvoeren van handelingen in de beschermingszone van de waterkering getoetst aan:

- artikel 3.2, lid 1 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013;
- de Beleidsregel waterkering: “bouwwerken”;
- de Beleidsregel waterkering: “beheer en onderhoud”.

Voor de toepassing van de Keur heeft het waterschapsbestuur beleidsregels vastgesteld die richtinggevend zijn voor op grond van de Keur te nemen besluiten.

Het doel van de beleidsregels is gericht op het beschermen van de waterkerende functie van de waterkering, op het voorkomen van belemmeringen met het oog op het versterken van bestaande waterkeringen en op het kunnen voeren van beheer en onderhoud aan de waterkering.

Toetsing waterkeringen

Aanvragen om vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst op de in de beleidsregels opgenomen algemene toetsingscriteria (deze toetsingscriteria gelden in beginsel voor alle vergunningaanvragen) en bijzondere toetsingscriteria (deze gelden in beginsel alleen voor een of meer specifieke werken en/of werkzaamheden).

Onderhavige vergunningaanvraag is getoetst aan de toetsingscriteria ter waarborging van de constructie, de waterhuishoudkundige functie (veiligheid en stabiliteit) en de waarborging van het doelmatig beheer en onderhoud.

Toetsing waterkeringen

De nieuwe solaropstelling is in het bijzonder getoetst aan:

- Beleidsregel waterkering; Bouwwerken:
De werken voldoen aan de voorwaarden die gesteld worden om in de beschermingszone van de waterkering geplaatst te worden.
- Beleidsregel waterkering; Beheer en onderhoud:
Doordat de zonnepanelen binnen de omheining van de zuivering komen te liggen en los geplaatst worden op het maaiveld, heeft het geen negatieve invloed op het beheer en onderhoud.

Er dient een revisiemeting te worden uitgevoerd om de uiteindelijke ligging van de zonnepanelen binnen het beschermingsgebied op te nemen in het beheerregister van het waterschap.

Belangenafweging

- Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 alsmede de Beleidsregels waterkering: “Bouwwerken en Beheer en onderhoud” worden beschermd.
- Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en de waterkering voldoende wordt gewaarborgd.

7.3 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of bijbehorende beschermingszone

Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW) vertaalt dit beleid door naar het beheer van de rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het BPRW 2016-2021 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het BPRW 2016-2021 gelden voor KRW-waterlichamen.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Obstakels en natuurlijke begroeiing in het rivierbed vertragen de afvoer en veroorzaken een verhoging van de waterstand. Actief beheer van het winterbed is nodig om deze opstuwung te beperken. Daarnaast worden activiteiten in en gebruik van het winterbed gereguleerd.

Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW) en bijbehorende documenten. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende,

schoon en (ecologisch) gezond water in het BPRW dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste:

- Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid m.b.t. de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

Onderhavige aanvraag ziet op de aanleg van zonnepanelen.

De zonnepanelen worden aangelegd in het **rivierbed** van de rivier de Maas.

De toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren dient beoordeeld te worden aan de hand van het afwegingskader dat is opgenomen in de **Beleidsregels grote rivieren** (BGR), zoals gepubliceerd in de Staatscourant van 12 juli 2006, nummer 133, zoals gewijzigd. Doelstelling van de beleidslijn en de beleidsregels is de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken. De beleidsregels zijn van toepassing op alle nieuwe activiteiten in het rivierbed van de rivier de Maas. De beleidsregels berusten op artikel 6.12 van het Waterbesluit.

De Beleidsregels bieden een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen. De systematische aanpak kan worden onderverdeeld in drie afwegingskaders, te weten:

1. Kleine, tijdelijke of voor het rivierbeheer noodzakelijke activiteiten als bedoeld in artikel 3 van de beleidsregels, en
2. Activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het bergend regime van toepassing is, en
3. Activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is.

De zonnepanelen zijn geprojecteerd in het **stroomvoerend rivierbed**.

Voor niet-riviergebonden activiteiten, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is, wordt geen vergunning verleend, tenzij, onverminderd algemene voorwaarden, sprake is van:

- a. een groot openbaar belang en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- b. een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- c. **verduurzaming van de energievoorziening van bestaande activiteiten in het rivierbed**;
- d. opwekking van zonne- of windenergie en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd; of
- e. activiteiten die per saldo meer ruimte voor de rivier opleveren op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie.

De aanleg van zonnepanelen valt onder het hierboven gestelde onder c. De zonnepanelen voorzien in de energiebehoefte van het bedrijf ter plaatse.

Conform de beleidsregels wordt voor deze niet-riviergebonden activiteiten, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste en tweede lid, toestemming gegeven.

Dat betekent dat er sprake moet zijn:

- a) van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b) er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteiten;
- c) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;
- d) de resterende waterstandseffecten duurzaam worden gecompenseerd.

Ter zake merk ik het volgende op:

1. Er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het rijkswaterstaatswerk gewaarborgd blijft;
2. Er is geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
3. Er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging zo gering mogelijk is.
4. Er zijn geen resterende waterstandsverhogingen.

Bij bovenstaande overwegingen speelt een rol dat de RWZI alwaar de zonnepanelen worden aangelegd zijn gelegen op een (naar de huidige inzichten) hoogwatervrije terrein.

Daarmee is de activiteit in overeenstemming met de beleidsregels. Aangezien de zonnepanelen moeten voorzien in de eigen energiebehoefte ter plaatse is een voorschrift hiertoe opgenomen.

Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De zonnepanelen worden aangelegd in een gebied dat is gelegen buiten het gebied waar het Rijk het waterkwaliteitsbeheer uitoefent en buiten het gebied waarop de Kaderrichtlijn Water van toepassing is. Er is geen uitstralende werking. De waterkwaliteit wordt met de aanleg van de zonnepanelen niet geschaad.

Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW).

Uitgangspunt van het BPRW is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden echter aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden die voortvloeien uit Europese verplichtingen. De aanleg van zonnepanelen heeft geen invloed op de maatschappelijke functievervulling.

Er is voor de goede orde een voorschrift opgenomen omtrent het veroorzaken van lichthinder voor de scheepvaart. Gelet op de afstand tot de Maas en de aanwezige bomenrij rondom en op het terrein van de rwzi is dat niet aan de orde. Het voorschrift blijft echter staan, omdat de permanente aanwezigheid van de bomenrij c.q. beplanting niet gegarandeerd is.

De aanvraag is concluderend niet strijdig met de doelstellingen van de Waterwet.

Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8. Procedure

8.1 Algemeen

De aanvraag is op 20 juni 2018 via het omgevingsloket online onder aanvraagnummer 3546123 bij het waterschap ingediend door het Waterschapsbedrijf Limburg, Postbus 1315, 6040 KH te Roermond, is geregistreerd onder zaaknummer 2018-Z16295 en omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier watervergunning;
- Tekening "Solar opstelling Gennep, projectnr. 354116, tek.nr. 354116-003-OW-11 d.d. 21-04-2017";
- Veiligheid Solaropstelling;
- Machtiging;
- Notitie belang DE op locatie rwzi;
- Toelichting op aanvraag juni 2018.

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2. van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

9. Mededelingen

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bv: de vermelding van de datum en het zaaknummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ

Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar info@waterschaplimburg.nl.

Bijlage 1: Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van heden, nr. 2018-Z16295.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- 'aanvraag': de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag van 20 juni 2018;
- 'beschermingszone': de als zodanig in de legger aangeduide gronden aan weerszijde van primaire, regionale en overige waterkeringen en dienende ter bescherming daarvan, die zich uitstrekken tot 20 meter uit de grens van de waterkering, tenzij uit de legger een andere afstand blijkt;
- 'bevoegd gezag': het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
- 'bouwwerk': elke constructie van hout, steen of ander materiaal, die op de plaats van bestemming, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren;
- 'buitenbeschermingszone': de als zodanig in de legger aangeduide gronden aan weerszijden van primaire, regionale en overige waterkeringen en dienende ter bescherming daarvan, die zich uitstrekken vanaf de grens van de beschermingszone tot 20 meter daarbuiten, tenzij uit de legger een andere afstand blijkt;
- 'kernzone': de zone tussen de grens van de waterkering aan de rivierzijde en de grens van de waterkering aan de landzijde van de waterkering, zoals is aangegeven in de legger;
- 'keurzone': de zone inhoudende de kernzone en de aan weerszijden van de kernzone gelegen beschermingszone en buitenbeschermingszone;
- 'legger': legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet of in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet;
- 'ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor de waterkering zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
- 'profiel van vrije ruimte': de ruimte als vastgelegd in de legger ter weerszijde van, boven en onder een waterstaatswerk of een toekomstige waterstaatswerk die naar het oordeel van de beheerder nodig is om toekomstige verbeteringen aan de waterkering te kunnen realiseren;
- 'vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- 'waterkering': kunstmatige hoogte, natuurlijke hoogte of gedeelte daarvan, of hoge gronden met ondersteunende kunstwerken, die een waterkerende of mede waterkerende functie hebben;
- 'waterstaatswerk': oppervlaktewaterlichaam, meanderzone, bergingsgebied, waterkering, ondersteunend kunstwerk en bijbehorende onderhoudsstroken en beschermingszones, dat als zodanig in de legger is aangegeven;
- 'watersysteem': samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken;

- ‘werken’: bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof;
- ‘werkzaamheden’: het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning (te behouden) werk.

Bijlage 2: Tekening

Behorende bij deze vergunning, nr. 2018-Z16295.

- De tekening met nummer 354116-003-OW-11 d.d. 21 april 2017.

Bijlage 3: Objectenboek

Behorende bij deze vergunning, nr. 2018-Z16295.

Het objectenboek wordt vanwege de omvang digitaal aan u verstrekt

Bijlage 4: Meetbestek

Behorende bij deze vergunning, nr. 2018-Z16295.

Het meetbestek wordt vanwege de omvang digitaal aan u verstrekt