

Activiteitenbesluit milieubeheer

Beschikking maatwerkvoorschriften:

Lozingsadres:
Kubbeweg 24
Biddinghuizen

Waterschap Zuiderzeeland
Team Waterprocedures
Postbus 229
8200 AE LELYSTAD
telefoon: (0320) 274 911
www.zuiderzeeland.nl



UW WATERSCHAP

INHOUDSOPGAVE

1.	ALGEMENE REGELS.....	1
2.	MAATWERKVOORSCHRIFTEN	3
2.1.	Aanhef	3
2.2.	Besluit.....	3
2.3.	Maatwerkvoorschriften	4
2.4.	Algemeen	4
2.5.	Toelichting op de maatwerkvoorschriften	4
2.6.	Ondertekening.....	7
	BIJLAGEN	

1. Algemene regels

De belangrijkste regels van het **Activiteitenbesluit milieubeheer** voor het lozen van huishoudelijk afvalwater afkomstig van de **sanitaire voorzieningen binnen de inrichting** aan de Kubbeweg 24 te Biddinghuizen zijn hieronder weergegeven. Het Activiteitenbesluit milieubeheer is aan wijzigingen onderhevig. Indien onderstaande artikelen wijzigen, zijn de laatste wijzigingen in het Activiteitenbesluit milieubeheer van kracht en komen onderstaande artikelen te vervallen. Voor de complete tekst van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de regels die voor de door u uit te voeren activiteiten van toepassing zijn, wordt u verwezen naar de internetsite van de overheid: www.wetten.overheid.nl

Activiteitenbesluit milieubeheer

Afdeling 2.1. Zorgplicht

Artikel 2.1

1. Degene die een inrichting drijft en weet, of redelijkerwijs had kunnen weten, dat door het in werking zijn dan wel het al dan niet tijdelijk buiten werking stellen van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, voorkomt die gevolgen of beperkt die voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.
2. Onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan:
 - d. het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam;

Afdeling 3.1 Afvalwaterbeheer

§3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie

Artikel 3.4

1. Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van huishoudelijk afvalwater en het behandelen van dit afvalwater voorafgaand daaraan. Het lozen van huishoudelijk afvalwater in een oppervlaktewaterlichaam of op of in de bodem is toegestaan indien het lozen plaatsvindt buiten een bebouwde kom of binnen een bebouwde kom van waaruit stedelijk afvalwater wordt geloosd met een vervuilingswaarde van minder dan 2000 inwonerequivalenten en de afstand tot het dichtstbijzijnde vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk waarop kan worden aangesloten meer bedraagt dan:
 - a. 40 meter bij niet meer dan 10 inwonerequivalenten.
2. De afstand, bedoeld in het eerste lid, wordt berekend:
 - a. vanaf de kadastrale grens van het perceel waar het huishoudelijk afvalwater vrijkomt; en
 - b. langs de kortste lijn waarlangs de afvoerleidingen zonder overwegende bezwaren kunnen worden aangelegd.

Artikel 3.5

5. In afwijking van artikel 3.5, eerste lid, kan het bevoegd gezag, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, op een daartoe strekkende aanvraag voor een door hem vast te stellen termijn bij maatwerkvoorschrift bepalen dat bij het lozen niet aan de in dat lid genoemde waarden behoefte te worden voldaan. Het bevoegd gezag kan daarbij:
 - a. andere waarden vaststellen;
 - b. bepalen dat het huishoudelijk afvalwater door een aangegeven zuiveringsvoorziening dient te worden geleid.
6. Het te lozen huishoudelijke afvalwater kan op een doelmatige wijze worden bemonsterd.

Activiteitenregeling milieubeheer

Afdeling 3.1 Afvalwaterbeheer

§ 3.1.1. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie

Artikel 3.4

Een zuiveringsvoorziening

- a. is goed toegankelijk, en
- b. wordt zo vaak als voor de goede werking daarvan nodig is onderhouden.

2. Maatwerkvoorschriften

ZZL/PPAWP-L/2018/545569

MAATWERKBESCHIKKING

OP BASIS VAN HET ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER VAN HET COLLEGE VAN DIJKGRAAF EN HEEMRADEN VAN WATERSCHAP ZUIDERZEELAND VOOR DE LOZING VAN HUISHOUDELIJK AFVALWATER AFKOMSTIG VAN [REDACTED] AAN DE KUBBEWEG 24 TE BIDDINGHUIZEN

2.1. AANHEF

Het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland

heeft op 15 juni 2018 een melding ontvangen van [REDACTED] op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) voor het lozen van gezuiverd huishoudelijk afvalwater, afkomstig uit de inrichting, rechtstreeks in het oppervlaktewater.

De melding is geregistreerd onder zaaknummer 539904.

Genoemde melding is aangemerkt als aanvraag tot maatwerkvoorschriften als bedoeld in artikel 3.5, vijfde lid van het Activiteitenbesluit.

Naar aanleiding van bovengenoemde melding worden aan de lozing van gezuiverd huishoudelijk afvalwater, afkomstig van [REDACTED], maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit gesteld.

2.2. BESLUIT

Gelet op het Activiteitenbesluit en de Algemene wet bestuursrecht besluit het college van Dijkgraaf en Hoogheemraden van Waterschap Zuiderzeeland als volgt:

- I.** Aan [REDACTED] een beschikking met maatwerkvoorschriften te verlenen op grond van artikel 3.5, vijfde lid onder b juncto artikel 2.1 vierde lid van het Activiteitenbesluit, voor de lozing van huishoudelijk afvalwater afkomstig van de inrichting aan de Kubbeweg 24 te Biddinghuizen, via een zuiveringsvoorziening in oppervlaktewater, de kavelsloot die afwatert op de Kubbetocht.
- II.** De melding van 15 juni 2018 van [REDACTED] deel uit te laten maken van de beschikking.
- III.** Aan de beschikking de volgende maatvoorschriften te verbinden ter bescherming van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

2.3. MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Voorschrift 1

(melding koppelen aan beschikking)

De beschikking geldt voor het lozen van huishoudelijk afvalwater afkomstig van de sanitaire voorzieningen binnen de inrichting, via een zuiveringsvoorziening, een septic tank, in oppervlaktewater, in de hoedanigheid en onder de omstandigheden zoals vermeld in de bij deze beschikking behorende melding, met inachtneming van de in dit besluit vervatte maatwerkvoorschriften.

Voorschrift 2

(aankijken contactperso(o)n(en) beschikking)

De beschikkinghoud(st)er dient één of meerdere personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij dit besluit bepaalde en waarmee namens beschikkinghoud(st)er door of namens de teammanager Watertoezicht overleg kan worden gevoerd. Beschikkinghoud(st)er deelt binnen één maand na het van kracht worden van de beschikking de teammanager Watertoezicht schriftelijk mee de naam, de functie, het adres, het telefoonnummer en het e-mailadres van degene(n) die door of vanwege beschikkinghoud(st)er is (zijn) aangewezen.

Voorschrift 3

(niet van toepassing zijnde voorschriften Activiteitenbesluit)

Betreffende de lozing van het afvalwater van huishoudelijke aard afkomstig van de inrichting van [REDACTED] aan de Kubbeweg 24 te Biddinghuizen wordt artikel 3.5, eerste lid van het Activiteitenbesluit niet van toepassing verklaard.

Voorschrift 4

(onderhoud zuiveringsvoorziening)

1. De zuiveringsvoorziening is goed toegankelijk en wordt zo vaak als voor de goede werking nodig is onderhouden.
2. Het is verboden de bij het legen van de zuiveringsvoorziening vrijkomende (afval-)stoffen te lozen in oppervlaktewater.

2.4. ALGEMEEN

De beschikkinghoud(st)er wordt erop gewezen dat het lozen van verontreinigd hemelwater of het laten afvloeien van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zoals (resten van) bestrijdingsmiddelen, kunst- of dierlijke mest, direct of indirect (via de zuiveringsvoorziening) in oppervlaktewater niet is toegestaan.

De beschikkinghoud(st)er wordt erop gewezen dat de verleende ontheffing haar niet vrijwaart van het aanvragen van andere ontheffingen of vergunningen die eventueel voor de in de ontheffing bedoelde werken/lozingen vereist zijn.

2.5. TOELICHTING OP DE MAATWERKVOORSCHRIFTEN

2.5.1. Beleid

Het nationale waterkwaliteitsbeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan (NWP). Het NWP houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid, zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen.

Deze algemene doelstelling krijgt een nadere uitwerking in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009 (Bkmw) en de onderliggende Ministeriële regeling monitoring.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid, vermindering van de verontreiniging, houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' (BBT) toepast. De in de bijlage bij de Ministeriële regeling omgevingsrecht aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken die door het bevoegd gezag dienen te worden toegepast bij de vergunningverlening.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen. Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets (BBT-document). De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT). De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt bij de immissietoets gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hier aan kan voldoen.

In 1990 is het vergunningenbeleid in de nota "Vergunningenbeleid Waterkwaliteitsbeheer Heemraadschap Fleverwaard", HF89/1752 vastgesteld en in 2015 het Waterbeheerplan 2016-2021.

In artikel 2.1, vierde lid van het Activiteitenbesluit wordt bepaald dat het bevoegd gezag op grond van de zorgplicht maatwerkvoorschriften kan stellen met betrekking tot het voorkomen van nadelige gevolgen voor het milieu, voor zover dit niet op uitputtende wijze elders in dit besluit is geregeld.

In artikel 3.5, vijfde lid van het Activiteitenbesluit wordt bepaald dat door het bevoegd gezag, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daar niet tegen verzet, bij maatwerkvoorschrift kan bepalen dat het huishoudelijk afvalwater door een aangegeven zuiveringsvoorziening dient te worden geleid of andere grenswaarden kan vaststellen dan aangegeven in artikel 3.5, eerste lid van het Activiteitenbesluit.

2.5.2. Beoordeling van de lozingssituatie

Het huishoudelijk afvalwater ontstaat ten gevolge van het gebruik van de sanitaire voorzieningen binnen de inrichting van [REDACTED] aan de Kubbeweg 24 te Biddinghuizen. Het huishoudelijk afvalwater raakt niet verontreinigd ten gevolge van bedrijfsactiviteiten en wordt beschouwd als huishoudelijk afvalwater met de samenstelling, zoals is weergegeven in het STOWA-rapport "Huishoudelijk afvalwater, berekening van de zuurstofvraag", 1998.

Jaarlijks wordt naar schatting minder dan 1 vervuilingseenheid (v.e.) geloosd. De lozing dateert van voor 1 maart 1997 en betreft derhalve een bestaande, zeer beperkte lozing. Het huishoudelijk afvalwater wordt behandeld middels een septic tank kleiner dan 6 kubieke meter alvorens het wordt geloosd in oppervlaktewater.

Aansluiten op de riolering

De inrichting van [REDACTED] aan de Kubbeweg 24 te Biddinghuizen is gelegen in het niet gerioleerde gebied van de gemeente Dronten. De dichtstbijzijnde openbare vuilwaterriolering ligt op een afstand van meer dan 2 kilometer vanaf de inrichting. Gelet op de afstandscriteria genoemd in het Activiteitenbesluit hoeft de lozing niet op de riolering te worden aangesloten en kan lozing in oppervlaktewater na verdergaande zuivering worden toegestaan.

De provincie Flevoland stelt de strategische beleidsdoelen voor het regionale watersysteem in het Omgevingsplan, waar Waterschap Zuiderzeeland de operationele doelen van afleidt.

In overeenstemming met de partiële herziening Omgevingsplan Flevoland Water 2015 wordt het watersysteem waartoe de Kubbetocht behoort (en dat zich mede uitstrekt tot de afwaterende (kavel)sloten op het betreffende watersysteem), aangemerkt als niet-kwetsbaar water, namelijk agrarisch water.

2.5.3. Directe lozingen van afvalwater van huishoudelijke aard in het buitengebied

Voor het beheergebied van Waterschap Zuiderzeeland is op 11 november 2008 beleid vastgesteld inzake directe lozingen van afvalwater van huishoudelijke aard in het buitengebied. Op grond van dit beleid mag een bestaande lozing (van voor 1 maart 1997) van afvalwater van huishoudelijke aard afkomstig van een bedrijfsmatige activiteit, in gebieden met niet kwetsbaar water en met een omvang tot 10 v.e., geloosd worden via de bestaande zuiveringsvoorziening – veelal een septic tank van 1,5 m³ of 3 m³ - in oppervlaktewater, mits deze goed functioneert en goed wordt beheerd. Gelet hierop wordt een maatwerkvoorschrift opgenomen voor het onderhoud en beheer van de zuiveringsvoorziening.

2.5.4. Huishoudelijk afvalwater

Het grijze en zwarte afvalwater (afkomstig van de sanitaire voorzieningen) wordt in oppervlaktewater geloosd via een septic tank kleiner dan 6 m³. Het besluit biedt de mogelijkheid om, op aanvraag, bij maatwerkvoorschrift lozing vanuit een aangegeven zuiveringsvoorziening toe te staan. Op grond van het waterschapsbeleid is lozing vanuit een bestaande zuiveringsvoorziening toelaatbaar onder de voorwaarden dat de bestaande zuiveringsvoorziening goed toegankelijk is, goed functioneert en goed wordt beheerd. Gelet hierop wordt een maatwerkvoorschrift gesteld aan de toegankelijkheid, het functioneren en het beheren van de zuiveringsvoorziening (septic tank). Op grond van de zorgplichtbepaling wordt een maatwerkvoorschrift gesteld aan het op milieuhygiënische wijze afvoeren van de (afval-)stoffen uit de zuiveringsvoorziening.

2.5.5. Activiteitenbesluit milieubeheer

Volgens het Activiteitenbesluit dient al het huishoudelijk afvalwater door een zuiveringsvoorziening te worden geleid, die voldoet aan de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling). Het besluit biedt de mogelijkheid om, op aanvraag, bij maatwerkvoorschrift te bepalen dat geloosd mag worden vanuit een aangegeven zuiveringsvoorziening.

Op grond van bovenstaande overwegingen is het waterschap van mening dat het belang van de bescherming van het milieu zich niet verzet tegen afwijking van de algemene regels van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling indien voldaan wordt aan de in dit besluit gestelde maatwerkvoorschriften.

2.5.6. Tijdelijkheid van de beschikking

De maatwerkvoorschriften worden gesteld aan de lozing van huishoudelijk afvalwater afkomstig van de inrichting van [REDACTED] aan de Kubbeweg 24 te Biddinghuizen via een zuiveringsvoorziening in oppervlaktewater. In huishoudelijk afvalwater komen stoffen voor die vallen onder de stoffenbijlage van de Richtlijn prioritaire stoffen (richtlijn 2013/39/EU). De richtlijn 2013/39/EU heeft betrekking op de verontreiniging van bepaalde gevaarlijke stoffen die in het aquatisch milieu van de Europese Unie geloosd worden. In een aparte stoffenbijlage bij deze richtlijn worden 45 stoffen aangemerkt als gevaarlijk dan wel prioritair gevaarlijk. De richtlijn beoogt een einde te maken, dan wel beperkingen op te leggen, aan de waterverontreiniging door deze gevaarlijke stoffen.

De concentraties aan deze stoffen zijn verwaarloosbaar en/of door beschikkinghoud(st)er niet te beïnvloeden. Gelet op het bovenstaande en de opgenomen voorschriften zal het verbinden van een termijn aan de beschikking niet worden toegepast. De beschikking zal tussentijds ambtshalve worden aangepast indien de vergunning met het oog op de van toepassing zijnde grenswaarden voor de gevaarlijke stoffen niet meer toereikend is, gezien de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en/of de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

De beschikking zal worden ingetrokken indien de afstand tot het dichtstbijzijnde aansluitpunt op het vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk waarop aansluiting kan plaatsvinden, 40 meter of minder bedraagt. De afstand wordt berekend vanaf het gedeelte van het gebouw dat zich het dichtst bij een vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk bevindt.

2.5.7. Procedurele overwegingen

De procedure voor het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit heeft in overeenstemming met het gestelde in de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

2.5.8. Slotoverweging

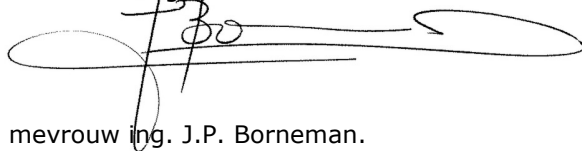
Gezien het belang van [REDACTED] om het huishoudelijk afvalwater afkomstig van de inrichting gelegen aan de Kubbeweg 24 te Biddinghuizen te kunnen lozen wordt het onder voorschriften aanvaardbaar geacht om het gezuiverde huishoudelijke afvalwater in oppervlaktewater te lozen en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de beschikking.

2.6. ONDERTEKENING

Lelystad, 8 augustus 2018,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures, Kennis en Advies,
en plaatsvervangend afdelingsmanager Ontwikkeling,
Advies en Regie



mevrouw ing. J.P. Borneman.

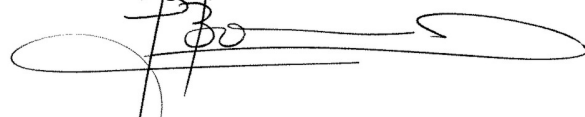
BIJLAGE I

(Behoort bij besluit ZZL/PPAWP-L/2018/545569 op aanvraag d.d. 15 juni 2018 van [REDACTED] te Biddinghuizen.)

Lelystad, 8 augustus 2018,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures, Kennis en Advies,
en plaatsvervangend afdelingsmanager Ontwikkeling,
Advies en Regie,



mevrouw ing. J.P. Borneman.

Begripsbepaling:

In deze beschikking dient te worden verstaan onder:		
a.	beschikkinghoud(st)er:	diegene die krachtens deze ontheffing afvalstoffen, verontreinigende stoffen of schadelijke stoffen in oppervlaktewater brengt en in staat is naleving van het gestelde in deze ontheffing te borgen. [REDACTED]
b.	het waterschap:	bestuursorgaan dat overeenkomstig artikel 1.1 van de Waterwet bevoegd is een beschikking te verlenen, in deze beschikking wordt daarmee bedoeld: Waterschap Zuiderzeeland, Lindelaan 20 te Lelystad.
c.	de teammanager Waterprocedures:	de teammanager van het team Waterprocedures, Kennis en Advies van de afdeling Ontwikkeling, Advies en Regie.
d.	de teammanager Watertoezicht:	de teammanager van het team Watertoezicht van de afdeling Waterbeheer van het waterschap.
e.	Waterwet:	de Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening.
f.	Activiteitenbesluit milieubeheer:	Besluit van 19 oktober 2007, houdende algemene regels voor inrichtingen.
g.	stoffen:	afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, in welke vorm ook, als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet.
h.	huishoudelijk afvalwater:	afvalwaterstroom die overwegend afkomstig is van menselijke stofwisseling die ontstaat ten gevolge van het gebruik van de sanitaire voorzieningen van de inrichting aan de Kubbeweg 24 te Biddinghuizen.
i.	zuiveringsvoorziening:	voorziening voor behandeling van huishoudelijk afvalwater van de inrichting van [REDACTED] aan de Kubbeweg 24 te Biddinghuizen, te weten een septic tank met een inhoud kleiner dan 6 m ³ .
j.	waterhuishouding:	het kwantitatieve en kwalitatieve beheer van oppervlaktewaterlichamen binnen het beheergebied van het waterschap.

k.	oppervlaktewaterlichaam:	samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de daarbij behorende waterbodem, oevers en voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Waterwet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
l.	niet-kwetsbaar water:	niet-kwetsbaar water is agrarisch water op de provinciale kaart (figuur 1 Functies Doelen en Water van de partiële herziening Omgevingsplan Flevoland Water 2015).
m.	stand-still-beginsel	binnen het stand-still-beginsel wordt onderscheid gemaakt tussen gevaarlijke stoffen en de overige stoffen. Voor gevaarlijke stoffen houdt het beginsel in: voor geen van de aangewezen stoffen of groepen van stoffen van de richtlijn mag het totaal van de lozingen in een bepaald beheersgebied toenemen. Voor de overige stoffen houdt het stand-still-beginsel in dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.