

OVERWEGINGEN

1 Overwegingen algemeen

1.1 De aanvraag

Op 1 mei 2018 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning. Dit is op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is ingediend door V.O.F. Splinter & Heijboer en heeft betrekking op het toepassen van een mestscheider in een bouwwerk aan de oostzijde van de rundveestal D voor 200 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen op de locaties Zuideinde 37 en Jonge Zevenhoveweg 6, kadastraal bekend als de gemeente Zevenhoven, sectie B, nummers 270, 274, 277, 2026, 2699, 2801, 2802, 2803. De inrichting betreft een veehouderij waar voornamelijk rundvee wordt gehouden.

1.2 Projectbeschrijving

Er wordt vergunning gevraagd voor het toepassen van een mestscheider in een bouwwerk gelegen aan de oostzijde van rundveestal D voor 200 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar. In de mestscheider wordt drijfmest gescheiden in een dikke en een dunne fractie. De dunne fractie wordt teruggeleid naar de mestkelder. De dikke fractie wordt gebruikt als strooisel voor de ligboxen zodat het vee comfortabel kan liggen.

Toestemmingsstelsels

Wij moeten beoordelen of een aantal toestemmingsstelsels wordt aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Er zijn geen stelsels aangehaakt.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Landelijk gebied Nieuwkoop" is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.3 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen onderdeel milieu en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning onderdeel milieu (revisie)	07-01-2015	W-2014-0069	O.a. het samenvoegen van de veehouderijen gelegen op Jonge Zevenhovenseweg 6 en Zuideinde 37 tot één inrichting en het wijzigen van de veestapel.

1.4 De omgeving

De inrichting ligt in Zevenhoven in de gemeente Nieuwkoop. De meest nabijgelegen woning ligt op een afstand van 25 meter van de erfgrans. De inrichting ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied. Op ongeveer 2,5 km ten zuiden van de inrichting ligt het Natura-2000 gebied "Nieuwkoopse plassen & De Haeck".

1.5 Bevoegd gezag

Het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop is bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in de volgende categorieën uit bijlage 1, onderdeel C van het Bor:

- categorie 1.1 ((electro-)motorisch vermogen);
- categorie 5 (opslag brandbare vloeistoffen);
- categorie 7.1 onder a (het opslaan of overslaan van dierlijke organische meststoffen);
- categorie 8.3 onder g en h (het houden van meer dan 200 stuks melkrundvee en meer dan 340 stuks vrouwelijk jongvee).

Het betreft geen inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort of waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.

1.6 Beoordeling van de aanvraag

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Bor en in de Regeling omgevingsrecht (Mor) is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning. Aan de hand van de Mor hebben wij de aanvraag getoetst.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook compleet en in behandeling genomen.

1.7 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

De ontwerpbesikking ligt, gelet op artikel 3:11, eerste en vierde lid van de Awb, gedurende zes weken ter inzage, vanaf de eerste dag na publicatie.

1.8 Adviezen

Adviezen

Er zijn in dit geval geen wettelijke adviseurs, als bedoeld in artikel 2.26 Wabo, aangewezen.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet, categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Voor de inrichting zijn voor de locaties Jonge Zevenhovensweg 6 en Zuideinde 37 in respectievelijk 2013 en 2014 vergunningen verleend op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (per 1 januari 2017 de Wet natuurbescherming). De dierenaantallen in deze vergunningen komen overeen met de omgevingsvergunning onderdeel milieu (revisie) van 7 januari 2015.

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die van invloed zijn op de beschermde natuurgebieden.

Sinds 1 juli 2015 geldt het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Het PAS vervangt de passende beoordeling voor stikstofdepositie bij de vergunningverlening of het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wet natuurbescherming. Het geeft de onderbouwing dat de natuurdoelen van de Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen.

Projecten en andere handelingen die stikstofdepositie op Natura 2000- gebieden veroorzaken die de drempelwaarde van 0,05 mol/ha/jaar niet overschrijden, zijn zonder voorafgaande toestemming toegestaan. Dit is op grond van de PAS. Op basis van de aanvraag veroorzaakt de mestscheider een jaarlijkse emissie van ammoniak van 22,3 kilogram. Uit Aeries Calculator blijkt dat deze emissie niet zorgt voor een overschrijding van de drempelwaarde. Hierdoor hoeft de Wnb niet aan te haken bij de Wabo en is er geen verklaring van geen bedenkingen nodig van het bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming.

1.9 Samenhang met overige wet- en regelgeving

1.9.1. Coördinatie met de Waterwet

Er is geen sprake van een lozing waarvoor een Waterwetvergunning noodzakelijk is.

1.9.2. Overige verplichtingen

Naast de verplichtingen uit deze vergunning geldt een aantal verplichtingen op grond van andere regels (niet uitputtend):

- ten aanzien van de ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wm van toepassing.

2 Overwegingen milieu

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.1.1. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

Afvalwaterbeheer

§ 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Installaties

§ 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;

§ 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie.

Opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen

§ 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

§ 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;

§ 3.4.6 Opslaan van drijfmest en digestaat;

§ 3.4.7 Opslaan van vloeibare bijvoedermiddelen;

§ 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Agrarische activiteiten

§ 3.5.8 Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, met uitzondering van artikel 3.113 tot en met 3.121.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt tevens gezien als melding op grond van het Activiteitenbesluit.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten.

2.1.2. Milieueffectrapport

De aanvraag omvat geen activiteiten die worden genoemd in onderdeel C of D van het Besluit milieueffectrapportage. Er is voor de inrichting dan ook geen verplichting tot het opstellen van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling. Voor het bevoegd gezag is er eveneens geen verplichting tot het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2.2 Algemene overwegingen BBT

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Mor.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De inrichting betreft in hoofdzaak een rundveehouderij. Hiervoor zijn geen specifieke BBT- conclusies vastgesteld waar rekening mee moet worden gehouden. Voor een beschouwing van de BBT, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie,

externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.3 Afvalwater

Het afvalwater afkomstig van het scheiden van drijfmest wordt afgevoerd naar de mestkelder. Voor deze afvalwaterstroom zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend.

2.4 Luchtkwaliteit, NER en geur

2.4.1. Luchtkwaliteit

Bij het scheiden van mest komt ammoniak vrij. Voor de beoordeling van de emissie van ammoniak tijdens het bewerken of verwerken van mest zijn geen specifieke toetsingskaders of richtlijnen. De Wet ammoniak en veehouderij is alleen een verplicht toetsingskader als het gaat om de emissie van ammoniak vanuit dierenverblijven bij veehouderijen.

Afdeling 2.3 (lucht en geur) van het Activiteitenbesluit geldt als vangnet. In tabel 2.6 van artikel 2.6 van het Activiteitenbesluit staan vrijstellingsgrenzen. Indien de grens van tabel 2.6 niet wordt overschreden gelden er geen eisen ter vermindering van de emissie.

Beoordeling ammoniakemissie mestscheider

Er zijn geen wettelijke emissiefactoren vastgesteld voor een mestscheider. Wel is een onderzoeksrapport van Wageningen University & Research (WUR) beschikbaar van juli 2016 met de titel "emissiefactoren mestbewerking". In dit rapport is een onderzoek opgenomen over de ammoniakemissie die vrijkomt bij het scheiden van mest. Aan de hand van dit rapport wordt hieronder berekend of de vrijstellingsgrens van ammoniak van tabel 2.6 van het Activiteitenbesluit wordt overschreden.

Uit de informatie bij de aanvraag blijkt dat er op jaarbasis 2.190 m^3 mest wordt gescheiden. Bij het proces van mestscheiden voor rundvee komt volgens het rapport van de WUR 0,25% ammoniak vrij per totaal-N van een hoeveelheid mest (zie paragraaf 2.2, pagina 9 van het rapport). Het soortelijk gewicht van rundvee drijfmest is 1,005 ton per m^3 . Dit komt overeen met $2.190 \text{ m}^3 \times 1,005 \text{ ton} = 2.201,0 \text{ ton}$.

N-totaal van rundveedrijfmest = $4,05 \text{ kg per ton} \times 2.201,0 \text{ ton} = \text{circa } 8.914,1 \text{ kg N-totaal}$ (bron: soortelijk gewicht en N-total: excel sheet "databank samenstelling meststoffen" van LBI, PPO en Agrifirm en <http://www.eurolab.nl/meststof-organisch-v.htm>). De geschatte hoeveelheid ammoniak die vrijkomt bij 2.190 m^3 is op basis van het WUR rapport van juli 2016 dan als volgt: $0,0025 \times 8.914,1 = 22,3 \text{ kg per jaar}$.

Op grond van tabel 2.6 van artikel 2.6 van het Activiteitenbesluit wordt de grenswaarde voor ammoniak van 75 kilogram per jaar (gA.3) niet overschreden.

Conclusie

De grenswaarde wordt met 22,3 kg per jaar niet overschreden. Er gelden dus geen eisen om de emissie te beperken.

* voor N-totaal is het gemiddelde genomen van de twee aangehaalde bronnen (LBI, PPO en Agrifirm geeft 4,1 kg per ton en Eurolab geeft 4,0 kg per ton, gemiddelde hiervan is 4,05 kg per ton).

2.4.2. NeR

Op grond van artikel 5.4 van het Bor moet het bevoegd gezag bij de bepaling van de voor een inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken rekening houden met de documenten, vermeld in Bijlage 1 van de Mor. In bijlage 1 van de Mor wordt aangegeven dat de eisen uit de NeR worden gezien als de BBT.

Voor emissies naar de lucht die niet zijn geregeld in een BREF of in een specifieke algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling, geldt het algemene toetsingskader van de NeR.

In de aanvraag wordt geen melding gedaan van enige vorm van emissie of immissie waarop de NeR van toepassing kan zijn. In verband hiermee is de NeR dan ook niet in beschouwing genomen.

2.4.3. Geur

Voor de opslag van de droge fractie kan aansluiting worden gezocht bij de regels uit het Activiteitenbesluit die gelden voor de opslag van vaste mest. Voor de opslag van vaste mest geldt op grond van artikel 3.46, eerste lid onder b van het Activiteitenbesluit een afstandseis van 50 meter tot een geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom. De meest nabijgelegen woningen liggen buiten de bebouwde kom op een afstand van meer dan 100 meter vanaf de opslag. Hiermee wordt ruim voldaan aan deze afstandseis en zijn er geen geurreducerende maatregelen noodzakelijk.

2.5 Bodem

De mestscheider staat opgesteld op een verdieping. Via een uitsparing komt de dikke fractie terecht in een stortruimte onder de mestscheider. De dunne fractie wordt direct teruggevoerd in de mestkelder. De dikke fractie bevat weinig vocht, ligt op een verharding en komt niet in direct contact met hemelwater. Er is daarom sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico.

2.6 Energie

Het bevoegd gezag moet bij een beschikking op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor milieu de zorg voor een zuinig gebruik van energie in ogenschouw nemen. In het belang van de bescherming voor het milieu moeten voorschriften aan de vergunning verbonden worden gericht op een zuinig gebruik van energie. Volgens de Circulaire 'Energie in de milieuvergunning' en landelijke regels kunnen bij een verbruik van meer dan 50.000 kWh elektriciteit en/of meer dan 25.000 m³ aardgas in de vergunning extra maatregelen worden voorgeschreven.

De gehele inrichting verbruikt meer dan 50.000 kWh elektriciteit en/of meer dan 25.000 m³ aardgas. In de vigerende revisievergunning van 7 januari 2015 zijn energievoorschriften opgenomen die nog voldoende actueel zijn.

2.7 Geluid en trillingen

Beoordeeld is of er nog voldaan kan worden aan geluidnormen van de vigerende revisievergunning van 7 januari 2015. De mestscheider wordt ten opzichte van de meest nabijgelegen woningen volledig afgeschermd door de rundveestal. Het geluid van de mestscheider zorgt niet voor een overschrijding van de geluidnormen van de revisievergunning van 7 januari 2015 zelfs niet als deze 24 uur per dag aanstaat. De vigerende geluidnormen hoeven daarom niet te worden aangepast.

2.8 Conclusie

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop concludeert dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, krachtens artikel 2.14 van de Wabo, kunnen worden voorkomen, c.q. in voldoende mate beperkt worden onder de condities zoals vermeld in deze

beschikking. Tevens gelden de voorschriften uit de omgevingsvergunning onderdeel milieu (revisie) van 7 januari 2015 met kenmerk W-2014-0069 voor onderhavige verandering.

BEGRIPPENLIJST

Activiteitenbesluit

Activiteitenbesluit milieubeheer.

Agrarische bedrijfsstoffen

Dierlijke meststoffen die niet verpompbaar zijn, kuilvoer, bijvoedermiddelen die niet verpompbaar zijn, gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong en restmateriaal afkomstig van de teelt van gewassen, voor zover geen sprake is van inerte goederen.

Ammoniakemissie

Emissie van ammoniak, uitgedrukt in kilogram NH³ per jaar.

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

Dierlijke meststoffen

Dierlijke meststoffen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, van de Meststoffenwet.

Digestaat

Stabiel restproduct dat overblijft na het vergisten van ten minste 50% dierlijke uitwerpselen met als nevenbestanddeel uitsluitend producten die krachtens artikel 5 van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet zijn aangewezen.

Drijfmest

Dierlijke meststoffen die verpompbaar zijn.

Mestkelder

Ondergronds mestbassin, voorzien van een afdekking die als vloer kan fungeren en onderdeel is van een dierenverblijf of van een voormalig dierenverblijf.

Ministeriële regeling

Activiteitenregeling milieubeheer.

MOR

Regeling omgevingsrecht.

Omgevingsdienst

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland.

Postadres: Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Bezoekadres: Schipholweg 128 te Leiden. Tel. (071) 408 31 00, telefax (071) 408 31 01.

Veehouderij

Inrichting voor het kweken, fokken, mesten, houden of verhandelen van landbouwhuisdieren.

Verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming waarin door een goede afstemming van voorzieningen en maatregelen het ontstaan of de toename van verontreiniging van de bodem zo veel mogelijk wordt voorkomen en waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk is.

Vvgb

Verklaring van geen bedenkingen

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Wnb

Wet natuurbescherming, wet van 16 december 2015, houdende regels ter bescherming van de natuur (in werking getreden op 1 januari 2017).

Wm

Wet milieubeheer.

Woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wabo van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

Adressen:

Kenniscentrum InfoMil
Postbus 93144, 2509 AC Den Haag
Fax: 088-6029023
e-mail: info@infomil.nl.

PGS

De PGS-richtlijnen (incl. errata) zijn te vinden op: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.